



Gemeente Renkum



## Schriftelijke raadsvragen

Onderwerp

PAS en de Wet Natuurbescherming (Wnb)

Programma/ product of paragraaf begroting

2D

### Vragen

Datum 14-02-2020

Fractie GroenLinks

### Beantwoording door het college

Datum 30-03-2020

Portefeuillehouder Weth. J. Maouche

Zaaknummer 113666

### Aanleiding/ overwegingen

Het is geen geheim dat de PAS (Programmatische Aanpak Stikstof) onwettig is verklaard en dat er nu passende maatregelen nodig zijn. Op 30 januari 2020 maakt provinciaal gedeputeerde Drenth bekend dat onderzocht gaat worden in hoeverre bedrijven de nodige vergunningen hebben. Dat betreft een Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht (Wabo) en de Wet Natuurbescherming (Wnb). Uit zijn brief valt op te maken dat er aan de vergunningen van zowel industriële als agrarische bedrijven nogal wat schort. Veel bedrijven zouden niet over de juiste vergunningen beschikken.

Vergunningen zijn er zowel op provinciaal niveau als op gemeentelijk niveau.

In een brief van Drenth van 3 december 2019 stelt hij dat van de 150 bedrijven die een provinciale Wabo-vergunning hebben, driekwart geen Wnb-vergunning heeft. En 40% daarvan hoefde dat tot voor kort ook niet. Maar moet dat nu wel aanvragen. Dus van de 150 waren al 68 sowieso in overtreding.

Vooraf de neerslag van stikstof in natuurgebieden is een belangrijk onderwerp. Dat kunnen we allemaal lezen in de pers. In zijn brief van 30 januari 2020 accentueert gedeputeerde Drenth de stikstofdepositie op een Natura2000 gebied. Bedrijven moeten binnen zes maanden een vergunning aanvragen.

Gemeente Renkum kent heel veel beschermde natuur: Natura2000 en het Provinciaal Natuurnetwerk. Landelijk gezien is 46% van alle stikstofdepositie van de landbouw. 6,1% komt uit verkeer, 6,1% uit huishoudens. Binnen de gemeente is een aantal industriële en agrarische bedrijven gevestigd. Maar er lopen ook verkeerswegen en er zijn, vooral niet te vergeten, de inwoners. We mogen ervan uitgaan dat het merendeel van de stikstof neerslaat in onze zo gekoesterde natuurgebieden.

In navolging van de Provincie Gelderland, vragen wij ons af welke maatregelen de Gemeente Renkum overweegt om de stikstofproblematiek terug te dringen. Want naast industriële en agrarische bedrijven, zijn er wellicht ook andere maatregelen denkbaar om stikstofuitstoot omlaag te brengen. We hebben daarom de volgende specifieke vragen:

## Schriftelijke raadsvragen

### Vragen<sup>1</sup>

- Vraag 1* Heeft de gemeente de stikstofuitstoot van bedrijven (zowel industrieel als agrarisch) waarvoor zij het bevoegd gezag is, in beeld?  
Zo nee, heeft het college het voornemen of de wens om dit in beeld te krijgen?

Antwoord Wij hebben de stikstofuitstoot van (agrarische) bedrijven in onze gemeente niet in beeld. Net zo min als de provincie dat in beeld heeft.  
Omdat vergunningverlening op basis van de Wet Natuurbescherming bij de provincie ligt, ligt daar ook in beginsel de taak om inzicht te krijgen en hebben over de stikstofuitstoot van bedrijven in de provincie en dus ook in onze gemeente. Wij gaan de stikstofuitstoot niet in beeld brengen.

Die uitstoot in kaart brengen is ook een hele lastige en zeer tijdrovende en arbeidsintensieve bezigheid. Waarbij nooit met zekerheid de (totale) stikstofuitstoot in de gemeente kan worden aangegeven. Dit heeft er mee te maken dat niet alle (agrarische) bedrijven een aanvraag Wet Natuurbescherming hebben gedaan (want dat hoefde toen ook niet).

Maar ook omdat niet alle (agrarische)bedrijven een vergunning op basis van de Wet milieubeheer nodig hebben omdat hun bedrijfsactiviteiten onder de algemene werking van het Activiteitenbesluit vallen (Wet milieubeheer). Wanneer een (agrarische) bedrijf wel een vergunning Wet milieubeheer heeft, is daarmee bekend hoeveel dieren een agrarisch bedrijf heeft dan wel welke specifieke bedrijfsactiviteiten een bedrijf uitvoert. Met die gegevens kan een stikstofberekening (Aerius-berekening) gemaakt worden voor dat specifieke (agrarische) bedrijf. Dan is dus voor dat ene bedrijf bekend hoeveel stikstof het bedrijf op basis van die vergunning uitstoot. Maar zodra het bedrijf milieutechnische aanpassingen doorvoert verandert de uitstoot ook weer.

Het uitzoeken van die vergunningen (vaak zijn dat hele oude vergunningen) en het invoeren van de gegevens in Aerius is tijdrovend en kostbaar. Daarnaast zijn er dus veel (agrarische) bedrijven die geen milieuvergunning hebben maar vallen onder de algemene werking van het Activiteitenbesluit. Voor die (agrarische) bedrijven moeten dus aannames gemaakt worden, voordat een Aerius-berekening gemaakt kan worden. Een 100% zeker beeld is dus niet te geven.

Uit een recent overleg met regiogemeenten blijkt dat twee gemeenten een poging hebben gedaan om uit te zoeken wat de stikstofuitstoot is van de bedrijven in hun gemeente. Hun conclusie was vergelijkbaar als hierboven vermeld. Het kostte heel veel tijd en geld en nog steeds wist men nog niet alles van elk bedrijf. Daarom zijn die gemeenten daar ook mee gestopt. In dat overleg is gezamenlijk aangegeven dat we een regierol van de provincie hierin vragen. Die vraag wordt nu neergelegd bij de provincie (dit in het kader van hun Gelderse Aanpak Stikstof). Daarnaast hebben we, als regio, aangegeven dat we samen met de provincie gaan inzetten op een paar 'hotspots' qua stikstofuitstoot waar we samen met de provincie tijd en energie in gaan steken om die aan te pakken. Zoals bijvoorbeeld de kassen in Lingewaard en de uitstoot van scheepvaart. Bij die 'hotspots' valt met relatief beperkte tijd en energie het meeste stikstofwinst te halen. Niet bij diverse individuele bedrijven. Daarbij geldt dat agrarische bedrijven (met dieren) het meeste stikstof uitstoten. Wij hebben slechts een klein aantal agrarische bedrijven in onze gemeente. Gewone bedrijven stoten veel minder uit.

---

<sup>1</sup> Formuleer de schriftelijke vragen kort en duidelijk. Het antwoord volgt binnen 30 dagen nadat de vragen zijn ingediend bij de griffie.

## Schriftelijke raadsvragen

*Vraag 2* Hoeveel bedrijven hebben en/of komen in aanmerking voor een vanwege de gemeente te verstrekken Wabo-vergunning?

Deze bedrijven hebben, na het ongeldig verklaren van de PAS, een aparte Wnb-vergunning nodig. Zijn er na het ongeldig verklaren van de PAS nieuwe Wnb-vergunningen aangevraagd? Hoeveel (of hoeveel procent) van de bedrijven met een Wabo-vergunning hebben nu een Wnb-vergunning?

Antwoord Zie de reactie op vraag 1. Dit is bij ons onbekend. Gezien de enorme hoeveelheid werk, tijd, geld en de beperkte meerwaarde daarvan gaan we dit niet onderzoeken. Overigens hebben we daar ook de hulp van de provincie bij nodig. Overigens zou de provincie moeten weten hoeveel bedrijven in onze gemeente nu een Wnb-vergunning hebben (aangevraagd).

*Vraag 3* Op welke wijze controleert de gemeente Renkum of men over de nodige vergunningen beschikt? En wordt dit regelmatig getoetst? En zo ja, met welke frequentie?

Antwoord Deze vraag bestaat ons inziens uit 3 delen:

1. *Op welke wijze controleert de gemeente Renkum of men over de nodige vergunningen beschikt:* Bij deze vraag moet weer verwezen worden naar het antwoord op vraag 1 en 2: Niet. Gezien de enorme hoeveelheid werk, tijd, geld gaat de ODRA niet actief onderzoeken welke bedrijven wel of niet over de nodige vergunningen beschikken. Het is in eerste instantie de verantwoordelijkheid van het bedrijf. Conform de brief van gedeputeerde Drenth van 30 januari 2020, moeten bedrijven binnen zes maanden een vergunning aanvragen. Na deze periode zal (in overleg met de gemeente Renkum) overleg plaats vinden over welke acties er ondernomen moeten worden.
2. Bedrijven die wel een vergunning hebben worden gecontroleerd of die nog voldoen aan de afgegeven vergunning.
3. De frequentie van de controles is afhankelijk van het type bedrijf.

*Vraag 4* Is de vermindering van stikstofuitstoot onderwerp van gesprek tussen gemeente en bedrijven/ondernemers of is de gemeente van plan hierover actief te communiceren?

Antwoord Voordat er een aanvraag om omgevingsvergunning wordt ingediend wordt aan de bedrijven/initiatiefnemers gevraagd aan te tonen dat het bedrijf geen significante gevolgen zal hebben voor de natuurgebieden. Dit kan door middel van een Aerius-berekening. Afhankelijk van de uitkomst kan de vergunning afgehandeld worden, of een ontheffing of een vergunning aangevraagd worden bij de provincie. Jaarlijks is er een overleg tussen het college en alle agrariërs in onze gemeente, waarbij aandacht gevraagd wordt voor en gesproken wordt over duurzaamheid en stikstof. Verder zijn geen overige gesprekken met bedrijven inzake vermindering stikstofuitstoot: zie hiervoor de beantwoording bij 1 en 2.

*Vraag 5* En op welke wijze denkt de gemeente in meer algemene zin de stikstofuitstoot binnen haar grenzen omlaag te brengen?

Antwoord Zie de voorgaande antwoorden. Verreweg het meeste stikstof in onze gemeente komt van buiten de gemeente. In onze gemeente liggen een tweetal rijkssnelwegen die ook relatief veel stikstof opleveren. Daar heeft het rijk nu al (snelheids)maatregelen voor getroffen. Een relatief grote stikstofprocent in onze gemeente is Parenco. De provincie Gelderland is het bevoegde gezag qua milieuvergunningverlening en stikstof voor dit bedrijf. Daarom is de provincie hier aan zet qua stikstof (en niet de gemeente). Parenco is zelf wel bezig met onderzoek naar geothermie. Geothermie zou op termijn een forse teruggang kunnen betekenen voor onder andere de stikstofuitstoot van Parenco. Alle andere stikstofmaatregelen in onze gemeente zouden maar heel beperkt stikstofvermindering opleveren. Zo zijn er in onze gemeente relatief weinig bedrijven, zijn het veelal (relatief) kleine bedrijven die ook allemaal onder een lage milieucategorie vallen. Verder is de hoeveelheid agrarische bedrijven in onze gemeente klein en hebben deze een relatief extensieve bedrijfsvoering. Daarom wordt niet actief ingezet om de stikstofuitstoot verder omlaag te brengen.