

Aan de gemeenteraad

IBAN NL02BNGH0285007076  
KvK 09215649

Datum 30 augustus 2021                      Onderwerp Voortgang verbeteren draagvlakverwerving in RO-projecten

Geachte raadsleden,

Eind vorig jaar hebben we aangekondigd de draagvlakverwerving in onze RO-projecten te verbeteren. Aanleiding daarvoor zijn het Horsa Glider-rapport en, meer nog, het rapport van de Rekenkamercommissie. In deze brief informeren we u over wat we tot nu toe hebben gedaan op dit gebied en hoe we de komende tijd verdergaan.

Vooraf nog een terugblik naar de aanbevelingen uit het Rekenkamercommissie-rapport. Daarin wordt aanbevolen om:

1. kaders voor zowel draagvlakverwerving door een initiatiefnemer als voor toezicht en regievoering door de gemeente daarop te bepalen;
2. te definiëren wat een postzegelplan inhoudt en hiervoor kaders te bepalen;
3. eerder de benodigde detailinformatie aan de raad te geven, zodat de raad zijn kaderstellende taak eerder in het proces kan uitvoeren.

Bij aanbeveling 1 merken we op dat RO-projecten vragen om een vorm van participatie die vaak anders is dan andere vormen van inwonerparticipatie. Aanbeveling 2 gaat gericht over RO-projecten. Omdat bij de RO projecten de meeste winst te behalen is, zijn we daar begonnen.

### **De nieuwe 'intake-tafel': sneller het juiste gesprek**

De intake van een ruimtelijk initiatief is sterk verbeterd dankzij de intake-tafel: een nieuwe, werkwijze die de pre-toets vervangt. De grootste winst is dat we nu eerder in de ontwikkeling van een initiatief, het gesprek voeren over hoe kansrijk een initiatief is. Ook doorlopen de initiatieven allemaal dezelfde stappen.

De intake-tafel werkt als volgt: een ruimtelijk initiatief dat binnenkomt bij de gemeente begint met een intakegesprek. Daarna gaat een schriftelijke weergave van het plan direct door naar de intake-tafel, waar beleidsambtenaren gezamenlijk bepalen hoe kansrijk het initiatief is op basis van het beleid. In deze fase is het initiatief dus minder ver uitgewerkt dan in de huidige werkwijze. Is de

*Uw brief van*

*Uw kenmerk*

*Behandeld door*

*Verzenddatum van deze brief*

*Ons kenmerk*

*Bijlage*

inschatting dat het initiatief kansrijk is, dan gaan gemeente en initiatiefnemer een intentieovereenkomst aan. Ook de 'vervolgroute' van het initiatief is eenduidiger en het gesprek gaat eerder over waar het over moet gaan. Omdat de intaketafel tot nu toe een experiment was, was hij gratis voor initiatiefnemers. Binnen afzienbare tijd gaan we leges heffen voor deze dienstverlening.

### **Participatie borgen en overzicht creëren**

Een andere wijziging helpt onze toezicht- en regierol op het gebied van inwonerparticipatie. In intentieovereenkomsten stellen we vanaf nu eisen aan inwonerparticipatie. De initiatiefnemer moet dit concreet invullen in een participatieplan.

Verder hebben we een totaaloverzicht gecreëerd van de verschillende soorten R.O.-processen die in onze gemeente spelen. Dat is een complex geheel, waarbij de verschillende loketten (ODRA, Gemeente), de verschillende juridische procedures (bijvoorbeeld een herziening danwel afwijking van een bestemmingsplan) en verschillende omvang/complexiteit de processtappen beïnvloeden. Het blijkt vanuit dit overzicht goed verklaarbaar waarom projecten niet altijd de richtlijnen uit de in 2012 vastgestelde Methodiek RO Projecten hebben gevolgd. Dit inzicht is een noodzakelijke stap om gericht te kunnen verbeteren.

### **Hoe nu verder: in gesprek op hoofdlijnen**

Omwonenden en raadsleden spreken vaak uit dat ze het gevoel hebben dat zaken al beslist zijn. Het totaaloverzicht wat hierboven genoemd staat, laat goed zien waar voor ons lacunes en verbeterpunten in de procesgang zitten. Het biedt ons concrete handvatten om verbeteringen aan te brengen en het proces begrijpelijker, transparanter en toegankelijker te maken. Hoewel we met de intaketafel een goede stap hebben gezet, is er nog veel meer werk aan de winkel.

Nog vóór de verkiezingen krijgt u van ons dit totaaloverzicht en bijpassende voorstellen voor verbetering. Graag gaan we met u in gesprek over hoe we de werkwijze van RO-processen op hoofdlijnen willen verbeteren. Die werkwijze is op hoofdlijnen en niet in beton gegoten, maar wel een goed uitgangspunt om het werk voort te kunnen zetten gedurende de verkiezingen en formatieperiode.

In 2022 willen wij de werkwijze verder gaan uitwerken, testen en toepassen in de praktijk. Dat krijgt vorm in een reeks van experimenten en onderlinge afstemmingen met volledige betrokkenheid van ambtenaren en bestuurders en (nieuwe) raadsleden. In al deze ontwikkelingen zoeken we ook de aansluiting bij de Omgevingsvisie en Omgevingswet.

We willen de uit de experimenten gecreëerde werkwijze vastleggen in een beeldend, toegankelijk en intuïtief document. Kort, helder en op hoofdlijnen. In tegenstelling tot de ietwat uitvoerige vigerende methodieken uit 2012 die niet afdoende op het netvlies zijn blijven staan. De gemeente kan zo transparantie bieden aan burgers, raadsleden en anderen over ruimtelijke initiatieven. De voorgestelde werkwijze RO-processen en de bijbehorende voorstellen voor verbetering voorzien samen ook in de beantwoording van uw tweede aanbeveling.

### **Participatie en projectmatig werken: breder dan RO-projecten**

Als we de RO processen hebben uitgewerkt, getoetst en geïmplementeerd, hebben we de grootste stap gezet. Maar we zijn er dan nog niet. Duidelijke kaders om draagvlak te creëren zijn niet alleen

bij RO-projecten nodig, maar op veel meer gebieden. Bovendien blijkt ook uit het Horsa Glider-rapport dat er een grote behoefte is aan projectmatig werken in de hele organisatie.

De in deze brief beschreven acties om de RO processen te verbeteren, zullen veel input leveren om kaders voor draagvlakverwerving te definiëren. Om echter volledig tegenmoet te komen aan aanbeveling 1 zal deze input verbreed moet worden in een kader dat ook richting geeft aan inwonersinitiatieven en andersoortige projecten in bijvoorbeeld het sociaal domein. Hier wordt in 2022 ook gaandeweg invulling aan gegeven.

Het implementeren van projectmatig werken door de hele organisatie heen komt daarna aan bod. Dit geeft met name invulling aan de aanbevelingen uit het Horsa glider-dossier.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd

Met vriendelijke groeten,

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN RENKUM

de secretaris,

de burgemeester,



M.G.M. (Maurits) van de Geijn



A.M.J. (Agnes) Schaap