



**Directoraat Generaal  
Langdurige Zorg**  
Directie Maatschappelijke  
Ondersteuning

[www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl)

**Inlichtingen bij**  
Suzanne van der Jagt (VWS)  
M +31(0)6-11134321  
[sa.vd.jagt@minvws.nl](mailto:sa.vd.jagt@minvws.nl)

Marlene de Regt (VNG)  
M +31(0)6-50064909  
[marlene.deregt@vng.nl](mailto:marlene.deregt@vng.nl)

Datum  
Betreft Regionale uitvoeringsafspraken over beschermd wonen  
en maatschappelijke opvang

Geachte colleges van B&W,

Op 2 juli 2019 vond het bestuurlijk overleg (BO) Toekomst beschermd wonen en maatschappelijke opvang plaats tussen Rijk en gemeenten. De VNG-delegatie en de ministeries van BZK en VWS hebben tijdens dit BO afgesproken de implementatie van de transformatie inzake beschermd wonen en de maatschappelijke opvang (conform het advies van de commissie Dannenberg) onverminderd voort te zetten. Tijdens dit overleg zijn afspraken gemaakt over het bijbehorende tijdspad. De afspraak (van eind 2018) dat gemeenten samen met andere partijen eind 2019 concrete uitvoeringsafspraken in hun regio hebben gemaakt, blijft onverminderd van kracht. De forse toename van het aantal daklozen in de jaren 2017 en 2018<sup>1</sup> laat zien dat in de keten van opvang naar eigen woning een gedegen aanpak en goede samenwerking tussen alle betrokken partijen nodig is. In deze brief lichten wij de gemaakte keuzes nader toe.

#### Advies expertiseteam

Begin 2019 heeft het ministerie van BZK de uitkomsten van het voorlopige verdeelmodel voor beschermd wonen, maatschappelijke opvang en begeleiding (nieuwe taken Wmo 2015) openbaar gemaakt. Mede naar aanleiding daarvan heeft de VNG in mei jl. een expertiseteam 'Doordecentralisatie Maatschappelijke Opvang en Beschermd Wonen' ingesteld. Dit team heeft de opdracht gekregen te adviseren met welk zorgvuldig proces en onder welke randvoorwaarden invulling gegeven kan worden aan (1) de doordecentralisatie van middelen van centrumgemeenten naar alle gemeenten en (2) het nieuwe verdeelmodel Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang. Dit zodat continuïteit in de hulp en ondersteuning in alle gemeenten kan worden gewaarborgd. Het advies is eind juni opgeleverd en is besproken tijdens het BO Toekomst beschermd wonen en maatschappelijke opvang tussen Rijk en gemeenten op 2 juli jl.

#### Van een historisch naar objectief model

Rijk en gemeenten hebben tijdens het BO ingestemd met het advies van het expertiseteam, met inachtneming van de geformuleerde aandachtspunten. Rijk en

<sup>1</sup> Op 23 augustus publiceerde het CBS de nieuwste cijfers over het aantal daklozen in Nederland. Sinds de start van de metingen in 2009 neemt het aantal daklozen toe. De afgelopen twee jaar is sprake van een zeer sterke stijging: van 30.500 in 2016 naar 39.300 in 2018.

#### **Kenmerk**

1574522-194628-DMO

#### **Uw brief**

#### **Bijlage(n)**

1

*Correspondentie uitsluitend  
richten aan het retouradres  
met vermelding van de datum  
en het kenmerk van deze  
brief.*



gemeenten zijn overeengekomen in tien jaar tijd tot een objectief verdeelmodel en doordecentralisatie van beschermd wonen te komen. Dat betekent dat gemeenten in die periode geleidelijk overstappen van de huidige historische verdeling over centrumgemeenten naar een volledig objectieve verdeling over alle gemeenten. Het ingroeipad begint in 2021, waarbij de middelen in 2021 100% historisch worden verdeeld. In 2022 wordt een deel van de middelen voor het eerst objectief verdeeld. In een BO in het voorjaar van 2020 nemen het Rijk en gemeenten een definitieve beslissing over het nieuwe verdeelmodel voor beschermd wonen (als onderdeel van de herijking gemeentefonds sociaal domein) en het uitgewerkte voorstel voor de implementatie daarvan. Over de doordecentralisatie van de maatschappelijke opvang zal op basis van een evaluatie in 2026 een beslissing worden genomen. In haar ledenbrief van 17 juli jl. heeft de VNG u in meer detail geïnformeerd over de uitkomsten van het BO.

**Directoraat Generaal  
Langdurige Zorg**  
Directie Maatschappelijke  
Ondersteuning  
Team D

**Kenmerk**  
1574522-194628-DMO

#### Regionale uitvoeringsafspraken

Zoals gezegd, hebben we op 2 juli jl. afgesproken de implementatie van het advies van de commissie Dannenberg onverminderd voort te zetten. Tijdens het BO in december 2018 was overeengekomen dat regio's eind 2019 concrete uitvoeringsafspraken beschikbaar hebben, met een planning voor de realisatie van deze afspraken per 1 januari 2021 (zie bijlage 1 voor de onderdelen die het uitvoeringsplan moet bevatten). Dit is nodig om de komende periode voldoende stappen te kunnen zetten richting "sociale inclusie", zoals omschreven in het advies van de commissie Dannenberg. De uitvoeringsafspraken zijn immers randvoorwaardelijk. Deze afspraak is tijdens het BO op 2 juli bekrachtigd. Wij horen graag van u welke afspraken u inmiddels heeft kunnen maken en uitvoeren. Als u vertraging oploopt ten opzichte van de eerdere planning, dan vernemen wij graag van u wat de reden hier van is.

Tijdens het BO is gesproken over de eventuele vorming van nieuwe regio's. Hierbij willen wij benadrukken dat wij hechten aan een optimale regio-indeling, zodat in elke regio alle benodigde (reguliere en meer specialistische) voorzieningen kunnen worden geboden.

Indien dit laatste niet haalbaar is, zijn duidelijke afspraken met andere regio's nodig, zodat cliënten continuïteit van zorg en ondersteuning kan worden geboden. De VNG verzoekt gemeenten die wijzigingen in de regio-indeling overwegen of voornemens zijn van regio te wisselen, zich voor 1 november 2019 te melden.

#### Tot slot

De nog door VNG en VWS in te stellen Taskforce zal eind dit jaar onderzoek doen naar de stand van zaken in de regio's. De Taskforce zal onderzoeken welke afspraken in de regio's gemaakt zijn. En ook in hoeverre realisatie van de uitvoeringsafspraken bijdraagt aan de gewenste doorontwikkeling van beschermd wonen en maatschappelijke opvang.

Hoogachtend,

de staatssecretaris van Volksgezondheid,  
Welzijn en Sport

Paul Blokhuis

de algemeen directeur van de VNG,

Jantine Kriens



## Bijlage 1

Afgesproken is dat de uitvoeringsafspraken in ieder geval dezelfde onderdelen bevatten zoals in 2016 tussen Rijk en gemeenten is afgesproken voor het maken van regionale plannen. Het betreft:

- Inhoudelijke visie op hoe de ondersteuning aan de doelgroep van beschermd wonen en maatschappelijke opvang in de regio vormgegeven zal worden, met de uitwerking van de acht condities voor sociale inclusie uit het advies van Commissie Dannenberg:
  - o versterken van zelfmanagement, ervaringsdeskundigheid en informele zorg;
  - o garanderen van langdurige begeleiding met flexibele intensiteit;
  - o ondersteuningscontinuüm voor herstel en participatie;
  - o een breed arsenaal van woonvarianten;
  - o beschikbare en betaalbare wooneenheden;
  - o laagdrempelige toegang tot zorgfuncties;
  - o duurzaam samenwerken tussen gemeenten en zorgverzekeraars;
  - o borgen van kwaliteit en vraaggerichtheid van ondersteuning.
- Verdeling van verantwoordelijkheden tussen gemeenten in de regio.
- Verdeling van het beschikbare budget en financiële risico's\*.
- Wijze waarop samengewerkt gaat worden tussen gemeenten binnen de regio.
- Wijze waarop samengewerkt gaat worden met andere betrokken partners binnen de regio (onder andere aanbieders, cliënten en hun naasten, verzekeraars, corporaties). Daaraan is vanuit de Meerjarenagenda toegevoegd: bij de totstandkoming van regionale plannen worden op zijn minst vertegenwoordigers van de doelgroep van beschermd wonen en maatschappelijke opvang en hun naasten betrokken.
- De wijze waarop de overgangsfase tussen de nieuwe en oude verdeling van financiële middelen vormgegeven wordt en hoe hierbij geborgd wordt dat bestaande en nieuwe cliënten weten waar ze aan toe zijn.

\* Indien de gemeenten in uw regio niet willen werken met de voorlopige uitkomsten van het nieuwe verdeelmodel, dan verwachten wij dat in het plan tenminste afspraken worden gemaakt over de verdeling van het (verwachte) aantal cliënten. Ook kunnen reeds afspraken over financiële solidariteit worden gemaakt.

**Directoraat Generaal  
Langdurige Zorg**  
Directie Maatschappelijke  
Ondersteuning  
Team D

**Kenmerk**  
1574522-194628-DMO

