

Leden van de gemeenteraad

Datum 3 september 2018  
Onderwerp toelichting rechtszaak HHT middelen

Beste leden van de gemeenteraad,

Op 10 september 2018 vindt een hoorzitting plaats vanwege een bezwaarschrift tegen het niet toekennen van een aanvraag bij het Ministerie van VWS om een Huishoudelijke Hulp Toelage (HHT).

Deze aanvraag was gedaan in een zgn. versnelde procedure.

Deze zaak kent een lange juridische voorgeschiedenis die drieënehalf jaar geleden is gestart met een brief van VWS waarin onze aanvraag om HHT deels is afgewezen. De gemeente Renkum heeft hier, samen met de gemeente Rheden, in januari 2015 een bezwaarschrift tegen ingediend. De gemeente Rheden verkeert in een vergelijkbare positie als Renkum. Daarna is beroep ingesteld bij de rechtbank en vervolgens heeft de Staatssecretaris hoger beroep ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (de hoogste bestuursrechter).

Uiteindelijk heeft de Afdeling uitspraak gedaan en moet het bezwaarschrift uit 2015 inhoudelijk worden behandeld, maar nu door de Ministeries van Financiën en BZK.

Daar vindt op 10 september 2018 de hoorzitting over plaats.

Met deze brief willen wij u een toelichting geven op de gevolgde procedure .

#### Huishoudelijke Hulp Toelage: waar gaat het om?

De gemeenten konden in 2014 bij het Ministerie van VWS middelen in het kader van de Wmo aanvragen. Het betreft aanvragen om een zgn. HHT.

Voor het indienen van de aanvragen had het Ministerie een reguliere procedure en een versnelde procedure ontwikkeld. In de versnelde procedure konden additionele middelen worden aangevraagd.

Onze gemeente heeft voor zowel 2015 als 2016 een gecombineerde aanvraag gedaan voor de Huishoudelijke Hulp Toelage van € 177.792 uit de reguliere procedure en € 72.208 uit de versnelde procedure. De aanvraag en het onderliggende plan van aanpak zijn in nauw overleg met Thuiszorg

*Uw brief van*

*Uw kenmerk*

*Behandeld door*

L.M. (Martine) Janssen

*Verzenddatum van deze brief*

*Ons kenmerk*

(026) 33 48 359

*Bijlage*

[martine.janssen@renkun.nl](mailto:martine.janssen@renkun.nl)

Groot Gelre en Tzorg tot stand gebracht. Met het oog op uitvoerbaarheid konden we bij de aanvraag niet anders dan hierbij de reguliere procedure volgen.

De HHT was bedoeld om de vraag naar huishoudelijke hulp te stimuleren, teneinde zoveel mogelijk volwaardige werkgelegenheid te behouden. We hebben daarom deze middelen gebruikt om - naast de maatwerkvoorziening Hulp bij het Huishouden - de algemene voorziening Huishoudelijke Hulp Toelage beschikbaar te stellen voor onze inwoners. Ook kon voor mantelzorgers een mantelzorgcompliment aangevraagd worden in de vorm van 10 uren Huishoudelijke Hulp. In verband met forse onderbesteding van deze middelen op landelijk niveau is voor 2016 besloten dat de HHT ingezet mag worden voor een op de lokale situatie afgestemde pilot, waarmee cliënten, medewerkers en aanbieders worden gestimuleerd tot transformatie van maatschappelijke ondersteuning. Voornoemde financiële - en beleidsruimte hebben wij benut voor de uitvoering van de pilot "Klantgerichte zorgarrangementen en financiering". De algemene voorziening Huishoudelijke Hulp Toelage en het mantelzorgcompliment Huishoudelijke Hulp zijn per 1 januari 2018 beëindigd. We onderzoeken hoe we aan de pilot "Klantgerichte zorgarrangementen en financiering" een vervolg kunnen geven.

## De procedure

### 1. Bezwaar

Renkum heeft begin 2015 een brief gekregen van de Staatssecretaris van VWS. In deze brief is meegedeeld dat de aangevraagde middelen in het kader van de reguliere procedure werden uitgekeerd maar dat de middelen die in het kader van de versnelde procedure waren aangevraagd, werden geweigerd. Gemeenten Renkum heeft daarna een bezwaarschrift ingediend bij de Staatssecretaris van VWS.

De Staatssecretaris heeft in zijn beslissing op bezwaar het bezwaar van de gemeenten niet-ontvankelijk verklaard. Dat betekent dat het bezwaar op een formeel punt gesneuveld is en dat de Staatssecretaris niet meer aan de inhoudelijke beoordeling is toegekomen. De Staatssecretaris is namelijk van mening dat hij niet bevoegd is een besluit te nemen over het toekennen van een HHT. Om die reden - vindt hij- kan zijn brief van 8 januari 2015 niet aangemerkt worden als een besluit. Wettelijk is namelijk bepaald dat alléén tegen zgn. besluiten een bezwaarschrift kan worden ingediend.

Inhoudelijk is ons bezwaar gericht tegen de naar onze mening ongebruikelijke procedure die de Staatssecretaris heeft gevolgd bij de aankondiging van de met name de versnelde procedure. Zo hanteerde het Ministerie een uiterst korte termijn voor het indienen van de aanvraag en werd gecommuniceerd via het gemeentelijke email adres van de Wmo wethouder. Aan de beslissing op bezwaar ligt een advies van de VWS commissie bezwaarschriften ten grondslag. In dit advies zijn een paar opmerkingen ten overvloede opgenomen. Daaruit blijkt dat de commissie van opvatting is dat aan de procedure gebreken kleven die de toetsing aan de algemene beginselen van behoorlijk bestuur niet kunnen doorstaan. Maar, zoals gezegd, dit aspect heeft de Staatssecretaris destijds niet kunnen meewegen in zijn beslissing op bezwaar.

### 2. Beroep en uitspraak rechtbank Gelderland

De gemeenten hebben daarna beroep ingesteld tegen de beslissing op bezwaar bij de rechtbank Gelderland.

#### *Onderwerp*

Rechtszaak HHT middelen

#### *Datum*

29 augustus 2018

#### *Ons kenmerk*

#### *Pagina*

2 van 3

De uitkomst hiervan was dat de brief van de Staatssecretaris wel als een besluit aangemerkt kon worden. De Staatssecretaris werd opgedragen om een nieuw besluit op bezwaar te nemen met inachtneming van de uitspraak van de rechtbank.

### 3. Hoger beroep en uitspraak Afdeling rechtspraak Raad van State (de Afdeling)

Vervolgens heeft de Staatssecretaris hoger beroep ingesteld tegen de uitspraak van de rechtbank. De Afdeling heeft op 27 juni 2018 uitspraak gedaan.

De Afdeling komt tot de conclusie dat de Staatssecretaris formeel niet bevoegd is om een besluit te nemen (dat zijn de Ministers van Financiën en BZK gezamenlijk). Echter: de Staatssecretaris heeft door de verzending van de bewuste brief wel gehandeld **alsof** hij deze bevoegdheid had. En daarom kan de brief aangemerkt worden als een besluit waartegen bezwaar gemaakt kan worden. De staatssecretaris wordt in de uitspraak alsnog opgedragen, de bezwaarschriften van de gemeenten Rheden en Renkum uit 2015 door te sturen naar de Ministers van Financiën en BZK, die gezamenlijk bevoegd zijn een beslissing op het bezwaar te nemen.

Deze opdracht wordt nu door ambtenaren van de Ministeries van Financiën en BZK uitgevoerd en daarom vindt er op 10 september 2018 een hoorzitting plaats vanwege het bezwaarschrift uit 2015.

Gelet op de juridische complexiteit van dit onderwerp kunnen wij ons voorstellen dat u hierover vragen hebt. Als u vragen hebt dan kunt u hierover contact opnemen met mevrouw Janssen. Zij is bereikbaar maandag tot en met donderdag op telefoonnummer (026) 33 48 359 of per e-mail: [martine.janssen@renkum.nl](mailto:martine.janssen@renkum.nl)

Met vriendelijke groet,

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN RENKUM

de secretaris,

A.E.J. (Jeroen) Steverink MBA

de burgemeester,

A.M.J. (Agnes) Schaap

Kopie aan:

R. Leuverink, team Samenleving

L. Rolink, wethouder

Onderwerp

Rechtszaak HHT middelen

Datum

29 augustus 2018

Ons kenmerk

Pagina

3 van 3