



Gemeente Renkum

Van
College

Kenmerk
-

Aan
Gemeenteraad

Kopie aan

Datum
7 oktober 2022

Onderwerp
Stikstof bij ruimtelijke ontwikkelingen

Geachte gemeenteraad,

Middels deze brief wil het college u informeren over een voorgenomen aanpak voor het aspect stikstof bij woningbouwplannen in onze gemeente. Wij zien bij steeds meer bouwprojecten knelpunten ontstaan voor het aspect stikstof. Gezien de hoge ambitie voor de bouw van woningen vindt het college het noodzakelijk dat er tijdig zicht is op de problematiek om te voorkomen dat ambities niet gehaald kunnen worden. In deze brief wordt op hoofdlijnen ingegaan op de problematiek en wordt een voorgestelde aanpak beschreven.

Achtergrond

In veel Natura 2000-gebieden in Nederland is er een teveel aan stikstof waardoor de kwaliteit van deze gebieden onder druk staat. Iedere toename van stikstofdepositie als gevolg van ontwikkelingen in of in de (directe) nabijheid van deze natuurgebieden kan van invloed zijn op de natuurwaarden van deze gebieden. Op landelijk en provinciaal niveau wordt onderzocht hoe de stikstofneerslag in deze gebieden kan worden teruggebracht. Omdat de kernen van onze gemeente omringd zijn door Natura 2000-gebieden is de problematiek voor Renkum zeer relevant, ook voor de realisatie van woningbouwplannen.

Woningbouwprojecten

Bij woningbouwprojecten is de gemeente verplicht op twee momenten aan de regels voor het gebiedsbeschermingsrecht (stikstof) te toetsen. Dat is in de eerste plaats zo bij het planologische besluit, zoals een bestemmingsplan, waarmee die woningen worden ingepast. Middels berekeningen dient de stikstofdepositie op nabijgelegen Natura 2000-gebieden inzichtelijk te worden gemaakt. Deze berekeningen maken onderdeel uit van de onderzoeken die aan het bestemmingsplan ten grondslag liggen. Het uitvoeren van deze stikstofberekeningen is complex. In de tweede plaats vindt er een toetsingsmoment plaats als er daadwerkelijk uitvoering wordt gegeven aan de woningbouwontwikkeling.

Bevoegd gezag

Als sprake is van een stikstofdepositietoename dient een natuurvergunning aan te worden gevraagd of haakt deze toestemming aan bij de omgevingsvergunningverlening. De provincie vervult hierbij de bevoegd gezag-rol en verleent dus de benodigde vergunningen, niet de gemeente. Op dit moment is het verkrijgen van zo'n natuurvergunning/-toestemming lastig en niet in alle gevallen mogelijk. Er zal veel naar een projectspecifieke oplossing gezocht moeten worden. Door toedoen van steeds strenger wordende rechtspraak van de Raad van State wordt het ook steeds lastiger om zo'n oplossing te vinden. Veel woningbouwprojecten lopen als gevolg hiervan vertraging op. De eventuele (resterende) oplossingsrichtingen zijn bovendien divers en complex. Zo kan voor het ene project na onderzoek blijken

dat er een beroep kan worden gedaan op bestaande "stikstofrechten" terwijl dit voor het andere project niet mogelijk is. In dat geval kan wellicht op zoek worden gegaan naar een externe salderingslocatie of stikstofruimte worden aangevraagd in het provinciale stikstofregistratiesysteem. De juridische houdbaarheid van deze varianten is evenwel niet helemaal zeker. Een andere optie is het inperken van de hoeveelheid woningen, zodat er geen of slechts een zeer geringe stikstofdepositietoename resteert. Dit kan er evenwel toe leiden dat een gepland bouwprogramma naar beneden moet worden bijgesteld om toch doorgang te kunnen vinden. Dit is vanwege het volkshuisvestingsbelang uiteraard onwenselijk.

Renkumse stikstofaanpak

Om meer inzicht te krijgen in de problematiek en voorbereid te zijn voor de toekomst gaat het college aan de slag met een "Renkumse stikstofaanpak". Daarbij wordt zoveel mogelijk aansluiting gezocht de regionale en provinciale aanpak, aangezien het stikstofprobleem verder reikt dan onze gemeentegrenzen. De focus van onze aanpak ligt op drie zaken. Ten eerste wordt voor de huidige projecten onderzocht of er een probleem is en wat de mogelijke oplossingsrichtingen zijn. Voor enkele projecten is daar al een begin mee gemaakt. Daarnaast gaat het college aan de slag met een strategie die er voor moet zorgen dat de problemen die in een vroegtijdig stadium in beeld zijn gebracht ook in een vroegtijdig stadium opgelost kunnen worden waar mogelijk. De bedoeling is deze aanpak (deels) te financieren met subsidies. Tenslotte willen we een meer strategische aanpak van stikstofruimte gaan uitwerken. Stikstofruimte die vrijkomt als gevolg van gestaakte activiteiten willen we zoveel mogelijk vastleggen opdat deze onder voorwaarde op een later moment ingezet kan worden voor de bouw van woningen en andere (maatschappelijke) voorzieningen. Op dit punt zal nadrukkelijk afstemming moeten worden gezocht met de provincie, die zoals opgemerkt, de bevoegd gezag-rol heeft in het vergunningenspoor.

Vervolg

Een raadsontmoeting over RO-projecten is in voorbereiding, de agendacommissie zal hier binnenkort een definitieve datum voor vaststellen, daarin zal nader worden ingegaan op dit onderwerp en zal de stand van zaken worden toegelicht.

Met vriendelijke groet,

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN RENKUM,

de secretaris,

de burgemeester,



K. (Karen) Coesmans



A.M.J. (Agnes) Schaap