



Gemeente Renkum

Voorstel aan de raad

Verantwoordelijk team
Onderzoekscommissie Horsa

Nummer

Zaaknummer
109150

Raad d.d.
25 november 2020

Paragraaf begroting
N.v.t.

Portefeuillehouder
Gemeenteraad

Steller
Joyce le Comte

Datum
21 oktober 2020

Onderwerp
Onderzoeksrapport Horsa glider

Geadviseerd besluit

- A. Vaststellen van het onderzoeksrapport "Als college niet meer zo doen", inclusief de conclusies en aanbevelingen;
- B. Opheffen van de onderzoekscommissie Horsa glider.

Toelichting op beslispunten

Beslispunt A

Het is aan uw raad om te bepalen of de onderzoekscommissie het onderzoek conform uw opdracht heeft uitgevoerd en of u haar conclusies en aanbevelingen deelt. Hierover dient de raad te debatteren. Wanneer u de conclusies en aanbevelingen van de onderzoekscommissie onderschrijft dient u het rapport vast te stellen. Bent u het op punten oneens met de commissie en wilt u aanbevelingen of conclusies gewijzigd zien, dan kunt u hiervoor een amendement indienen.

Beslispunt B

Wanneer u van mening bent dat de onderzoekscommissie met het aanbieden van haar eindrapport en het presenteren van de resultaten aan haar opdracht heeft voldaan, dient uw raad de onderzoekscommissie op te heffen. Hierbij is van belang te bezien of de commissie de regels heeft gevolgd die zijn vastgelegd bij wet en in de door u vastgestelde Verordening onderzoeksrecht. In hoofdstuk 4 van het rapport legt de commissie verantwoording af over het verloop van het onderzoek. Wanneer u van mening bent dat de onderzoekscommissie haar taak naar behoren heeft uitgevoerd, dient u de commissie op te heffen.

Beoogd effect

Met het doen uitvoeren van dit onderzoek wilde de gemeenteraad van Renkum helderheid krijgen over de procesgang rond het project en de informatievoorziening hierover naar de raad.

Met het vaststellen van het onderzoeksrapport inclusief de conclusies en de aanbevelingen onderschrijft de raad de inhoud van het onderzoeksrapport.

Met het opheffen van de onderzoekscommissie zijn de leden ontheven van hun taak.

Kader en achtergrond

Het rapport “Als college niet meer zo doen” is het resultaat van het onderzoek dat de onderzoekscommissie Horsa glider heeft uitgevoerd in de periode van december 2019 tot november 2020 in opdracht van uw raad.

In het door uw raad aanvaarde voorstel van 18 december 2019 is vastgelegd dat er “naar de procedurele en procesmatige aspecten van het (deel)project de Horsa Glider”. De uitkomsten van dit onderzoek dienden vertaald te worden in aanbevelingen betreffende de wijze waarop in de toekomst dergelijke projecten moeten worden uitgevoerd en begeleid.

De wettelijke grondslag of bevoegdheid waarop het onderzoek is gebaseerd is artikel 155 Gemeentewet en de daarop gebaseerde Verordening onderzoeksrecht raad gemeente Renkum.

Het is een belangrijk controle-instrument van de raad (het recht van enquête).

Een onderzoek kan zich uitstrekken tot het gehele door het college of de burgemeester gevoerde bestuur (art. 155a, eerste lid, Gemeentewet). In het besluit van de raad tot het instellen van een onderzoek is het te onderzoeken onderwerp omschreven.

“Het doen van een onderzoek naar de procedurele en procesmatige aspecten van het (deel)project de Horsa Glider. Met het doen van dit onderzoek wil de gemeenteraad van Renkum helderheid krijgen over de procesgang rond het project en de informatievoorziening hierover naar de raad.

Vanaf 26 juni 2019 heeft de raad herhaaldelijk informatie gevraagd aangaande de te verwachten kosten en de dekking hiervoor. Antwoorden hierop bleven uit.

De kosten voor dit project maken onderdeel uit van het onderzoek, het gaat de raad echter vooral om de procesgang.”

De commissie heeft de opdracht van de raad als volgt vertaald in een onderzoeksvraag:

1. Op welke wijze is de raad geïnformeerd over de procesmatige en procedurele kanten (volledig en tijdig) van het Horsa project?
2. Is de raad zodoende in staat geweest om zijn kaderstellende en controlerende taken uit te oefenen?

Het normenkader waaraan de commissie deze onderzoeksvragen toetst is gebaseerd op:

- wettelijke grondslagen (artikelen 169 en 180 van de Gemeentewet);
- het informatieprotocol dat de raad in 2007 heeft vastgesteld;
- het Draaiboek projecten vastgesteld door de raad in 2003;
- de financiële verordening gemeente Renkum 2017.

Kanttelingen

Onderwerp

Onderzoeksrapport Horsa glider

Datum

21 oktober 2020

Kenmerk

109150

Pagina

2 van 4

- Vanwege de Corona pandemie en de daarbij horende RIVM maatregelen en tevens vanwege enige vertraging bij de start van het dossieronderzoek kon het rapport niet, zoals in het raadsvoorstel van 18 december 2019 stond vermeld, in april 2020 aan de raad worden aangeboden.
- Zoals ook in het raadsvoorstel van 18 december 2019 is opgemerkt onder kanttekeningen heeft de onderzoekscommissie zaken die buiten de opdrachtomschrijving vallen, niet onderzocht. Wel heeft de onderzoekscommissie over deze zaken (uitlatingen over vermeende fraude en intimidatie) een gesprek gevoerd met de Chef Kabinet van de Commissaris van de Koning. De uitkomst van dit gesprek is opgenomen in het onderzoeksrapport (onder "Verloop van het onderzoek").

Draagvlak

Het voorstel om een onderzoekscommissie in te stellen die de procesgang rondom de Horsa gaat onderzoeken, is in de raad van 18 december 2019 aangenomen met 20 stemmen voor (GL, GB, PRD, PvdA, VVD, CDA en mw. Bondt (D66)) en 2 stemmen tegen (mw. Mijnhart (D66) en dhr. Cuppen (D66)) aangenomen.

Aanpak/Uitvoering

De onderzoekscommissie heeft het onderzoeksrapport na het verwerken van de zienswijzen, tegelijkertijd toegestuurd aan de raad en het college.

Behandeling vindt als volgt plaats:

- Presentatie onderzoeksrapport door de onderzoekscommissie in een raadscommissie van november. Gelegenheid tot het stellen van vragen aan de onderzoekscommissie;
- Debat en besluitvorming in de raad van 25 november 2020.

Het college kan in de raadsvergadering van 25 november a.s. zijn reactie op het rapport delen met de raad. Uiteraard kan het college nog uitgebreider terug komen naar de raad met een reactie op de aanbevelingen.

Communicatie

De onderzoekscommissie heeft conform de Verordening Onderzoeksrecht gehandeld met betrekking tot de communicatie. Dit betekent o.a. dat de verslagen van de verhoren aan de betrokkenen zijn opgestuurd voor hoor en wederhoor evenals het conceptrapport en dat de commissie haar verslagen openbaar heeft gemaakt.

Alle betrokkenen hebben het eindrapport toegestuurd gekregen en zijn gewezen op de openbare behandeling van het voorstel in uw raad van 25 november 2020.

Verder heeft de voorzitter van de onderzoekscommissie in totaal zeven keer verslag gedaan in een openbare raadscommissie van de werkzaamheden van de onderzoekscommissie.

Te weten in de raadscommissies van:

- 14 januari 2020
- 4 februari 2020

Onderwerp

Onderzoeksrapport Horsa glider

Datum

21 oktober 2020

Kenmerk

109150

Pagina

3 van 4

- 10 maart 2020
- 12 mei 2020
- 10 juni 2020
- 15 september 2020
- 13 oktober 2020

De onderzoekscommissie heeft de raad en het college tijdens de Corona Lock down en gedurende het reces op de hoogte gehouden via twee raadsbrieven.

Vragen van de pers zijn beantwoord door de voorzitter van de onderzoekscommissie.

Financiële consequenties

De onderzoekscommissie heeft € 2.000, -- van uw raad ontvangen om de onkosten van de commissie te dekken. Uit dit budget zijn de onkosten van de commissie gedekt. Het budget is overschreden met € 850,- vanwege de kosten voor de verslaglegging van de hoorzitting door een extern bureau en de vormgeving van de tijdslijn (infographic). De griffier heeft de verslagen van de laatste hoorzitting gemaakt.

Juridische consequenties

Er zijn geen juridische consequenties verbonden aan het vaststellen van het onderzoeksrapport en het opheffen van de onderzoekscommissie. Het onderzoeken van de eventueel juridische consequenties met betrekking tot vermeende fraude en intimidatie behoort niet tot de opdracht van de onderzoekscommissie.