

Verslaglegging

Vergadering Onderzoekscommissie Horsa Glider 7 februari 2020

Aanwezig	Ton de Boer, Jan Streefkerk, Tom Erkens, Joyce le Comte (griffier)
	Achtste bijeenkomst Onderzoekscommissie Horsa Glider.
1	Opening en vaststelling agenda. Om 9.31 uur opent de voorzitter de vergadering en stelt de agenda vast.
2	Vaststelling verslaglegging 4 februari 2020 en openbaar maken verslagen Het verslag wordt vastgesteld. Aan de tijlijn wordt gewerkt door Tom. Iedere keer komt weer nieuwe informatie boven.
Afspraak	De verslagen van de onderzoekscommissie worden openbaar gemaakt via de website van de gemeente.
Actie	n.v.t.
3	Stand van zaken informatie Vanaf 13.00 uur vanmiddag liggen de laatste mappen met informatie klaar. Hoe om te gaan met afgelakte informatie en de tijd die het de organisatie kost om de informatie af te leveren. Het proces van aflevering van informatie is tot nu toe niet zo verlopen dat de commissie zonder meer het vertrouwen heeft dat alle informatie er al is. De onderzoekscommissie mist bijvoorbeeld de communicatie tussen college en ambtelijke organisatie. Met name de informatie rond het go no go moment is er niet. Nog niet (of slechts summiere informatie) ontvangen: <ul style="list-style-type: none">- Agenda's B&W- Openbare en niet openbare besluitenlijsten B&W- Verlagen MT- Verslagen PO- Voortgangsverslag/besluitenlijst projectteam- Subsidieaanvragen derden aan gemeente- Urenverantwoording- Informatie over oprichting stichting- Overzicht van de kosten (ook op kostenpost kunst & cultuur, Airborne, educatie, representatie) Wel heeft de gemeentesecretaris medegedeeld dat er niet meer besluitenlijsten en agenda's zijn waar de Horsa in staat vermeld. De commissie zet de informatie die ze nog denkt te missen op een lijstje voor de gemeentesecretaris met de vraag of deze informatie nog aangeleverd kan worden.
Afspraak	Allen lezen de aangeleverde stukken. Indien blijkt dat er nog informatie uit het hiervoor opgesomde lijstje ontbreekt, nadat de leden de inmiddels aangeleverde mappen hebben bekeken, wordt deze opgevraagd bij de gemeentesecretaris.
Actie	De voorzitter stelt de eventueel te versturen e-mail aan de voorzitter op.
4	Informeel gesprekken met ambtenaren. Er worden geen gesprekken ingepland.
Afspraak	Er worden vooralsnog geen informele gesprekken gevoerd.
Actie	n.v.t.
5	Schema hoorzittingen en voorbereiden vragen hoorzitting 11 februari a.s. Het schema hoorzittingen is akkoord. In plaats van zaterdag 7 maart a.s. wordt uitgeweken naar donderdag 12 maart a.s. Zie schema in de bijlage.

Verslaglegging

Vergadering Onderzoekscommissie Horsa Glider 7 februari 2020

De commissie spreekt de te stellen vragen en rolverdeling door.
De commissie komt om 18.00 uur bij elkaar 11 februari a.s.

Afspraak De brieven met de oproep worden uiterlijk 14 februari a.s. verstuurd per e-mail en de ambtenaren krijgen de brief overhandigd. De externen zullen volgens de gemeentewet een aangetekende brief moeten ontvangen.

Actie

- De griffier zorgt voor de brieven met de oproep aan getuigen.
- De griffier zorgt voor publicatie van de hoorzitting van 12 maart a.s. Namen worden niet in de publicatie vermeld, alleen functies.
- De griffier stelt algemene openingstekst op voor de voorzitter.
- De vragenlijst wordt door alle leden aangevuld en delen de vragenlijst per e-mail.

De griffier vraag de bodes om de geluidsapparatuur extra te checken.

6 AVG versus enquêterecht

Inmiddels is extern advies opgevraagd over de relatie tussen de AVG en het Enquêterecht van de gemeenteraad. De commissie ziet af van het aanbod van de externe expert in verband met de kosten die dit advies met zich meebrengt (€ 900,- voor een eerste richtinggevend advies).

De vraag is verder uitgezet bij griffiers van andere gemeenten (twee griffierskringen), bij een Functionaris Gegevensbeheer (FG) en bij de VNG.

Reacties tot nu toe wijzen uit dat de relatie tussen AVG en Enquêterecht van de gemeenteraad zoals verwoord in het interne advies te beperkend is uitgelegd.

De gegevens waar de onderzoekscommissie om vraagt moet (zonder aflakken) gedeeld worden op basis van de gemeentewet. De AVG staat hieraan niet in de weg. In artikel 6 van de AVG staat ook letterlijk dat gegevens gedeeld moeten worden als daar een wettelijke basis voor is. Die wettelijke basis is er, immers het Enquêterecht is geregeld in art 155a e.v. Gemeentewet.

Daarnaast is het uitgangspunt van de AVG dat informatie gedeeld mag worden als daar een goede reden voor is en je dat goed kunt onderbouwen. In zijn algemeenheid wordt de AVG vaak onnodig als beperking opgevoerd.

In dit geval is er én een juridische basis én een legitieme onderbouwing om de gegevens wel te verstrekken en wordt de AVG hier onnodig en onjuist als beperking opgevoerd.

Toelichting:

Persoonsgegevens verwerken mag, als:

1. Er een 'grondslag' voor bestaat (wat in dit geval de Gemeentewet), EN;
2. Je je houdt aan de 'beginselen voor verwerking'

Ad 1. Grondslag voor verwerking (art. 6 AVG):

Vervulling taak van algemeen belang/ taak in het kader van uitoefening van openbaar gezag. In dit geval is dat het Enquêterecht van de gemeenteraad ofwel de controlerende taak van de gemeenteraad.

Ad 2. Beginselen inzake verwerking (art. 5 AVG):

- Rechtmatig, behoorlijk en transparant;
- Welbepaalde, uitdrukkelijke omschreven doelen, en vervolgens verbod van verdere met dat doel onverenigbare verwerking (doelbinding);
- Toereikend en beperkt tot wat noodzakelijk is voor het doel (dataminimalisatie);

Verslaglegging

Vergadering Onderzoekscommissie Horsa Glider 7 februari 2020

- Juist zijn en zo nodig worden geactualiseerd (juistheid);
- Niet langer worden bewaard dan noodzakelijk is voor het doel (opslagbeperking);
- Passend worden beveiligd door technische en organisatorische maatregelen (integriteit en vertrouwelijkheid).

Gebruik vooral je GBV = Gezond Boeren Verstand:

- Stel je doel en grondslag vast;
- Ga dan na óf en in hoeverre je persoonsgegevens móét verwerken om dát doel te bereiken;
- Weeg dat steeds per geval af.
-

Conclusie:

Er is in het advies een (te) brede afweging gemaakt waardoor een groot deel van de informatie vrij toegankelijk is geworden voor de onderzoekscommissie. Betrokken ambtenaren hebben onnodig veel werk gehad om de informatie aan te leveren, waardoor het proces is vertraagd. De onderzoekscommissie had over de benodigde gegevens mogen beschikken. Anders kunnen de leden hun werk niet doen. Daarbij kunnen de gegevens voor anderen dan de leden van de onderzoekscommissie ook geheim gehouden worden.

De verwerking van de gegevens is noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen. Zo luidt grondslag f van de Algemene Verordening Gegevensbescherming.

De onderzoekscommissie heeft de gegevens nodig om haar opdracht van de gemeenteraad uit te voeren. De controlerende taak van de raad is vastgelegd in de Gemeentewet en ook het Enquêterecht is daar geregeld. De verwerking van de gegevens is proportioneel. Immers zonder de verwerking van de gegevens kan de onderzoekscommissie haar opdracht niet naar behoren uitvoeren. Het legitieme doel dat wordt nagestreefd moet daarbij in verhouding staan tot het feit dat daarvoor persoonsgegevens moeten worden verwerkt. Opgemerkt moet dan worden dat de commissie niet om alle persoonsgegevens heeft gevraagd. Zo heeft de commissie geen inzage gevraagd in e-mails over vrijwilligers.

Wat betreft de extern betrokkenen bij het project Horsa worden zij nog eens extra beschermd door hun recht om medewerking aan het onderzoek te weigeren. Om deze personen te kunnen vragen of ze mee willen werken, moet de commissie wel kunnen beschikken over hun NAW-gegevens. Uiteraard deelt de onderzoekscommissie deze gegevens niet met anderen.

Navraag bij de Autoriteit Persoonsgegevens levert weinig op. Zij geven slechts algemene informatie, tenzij je de FG van een organisatie of instelling bent. Verwezen werd overigens naar de Handleiding AVG en vooral naar de wettelijke grondslagen.

De commissie wacht het advies van de VNG nog af en benadert de huidige FG van onze gemeente. Hiervan wordt de gemeentesecretaris op de hoogte gebracht.

Het verzoek aan de FG is om contact op te nemen met de Autoriteit Persoonsgegevens en een schriftelijk advies c.q. toetsing van hen te vragen. De vraag die kan worden voorgelegd luidt dan: Hoe verhoudt zich de AVG tot het Enquêterecht van de gemeenteraad? Heeft de onderzoekscommissie van de gemeenteraad recht op inzage van alle beschikbare informatie met betrekking tot het door haar te onderzoeken onderwerp. Ook waar dit bijvoorbeeld e-mails van derden betreft.

Verslaglegging

Vergadering Onderzoekscommissie Horsa Glider 7 februari 2020

Ofwel is de grondslag; "de verwerking van persoonsgegevens is noodzakelijk om een taak van algemeen belang uit te voeren of openbaar gezag uit te oefenen", hier van toepassing? De controlerende taak van de gemeenteraad is o.a. nader uitgewerkt in het onderzoeksrecht zoals geregeld in art. 155a e.v. van de Gemeentewet en geeft de onderzoekscommissie verregaande bevoegdheden.

Gelet op eventuele onderzoeken in de toekomst is het goed om op deze vraag wel een antwoord te krijgen en dit als aandachtspunt/kanttekening op te nemen in het onderzoeksrapport.

De onderzoekscommissie is zich ervan bewust dat het op dit moment vooral een juridische principiekwestie en interessante casus betreft. Immers bijna alle informatie (zeven weken na de initiële vraag van de commissie) is aangeleverd en hoewel de informatie minder toegankelijk is vanwege de vele weggelakte passages, kan de onderzoekscommissie zich wel een beeld vormen van het (informatie) proces.

Afspraak In het onderzoeksrapport wordt een passage gewijd aan de AVG en het Enquêterecht.

Actie De griffier laat de extern deskundige weten dat de commissie geen gebruikmaakt van het aanbod, mede gelet op het beperkt beschikbare budget. De griffier verzoekt de FG om zich te wenden tot de Autoriteit Persoonsgegevens. De griffier informeert de gemeentesecretaris hierover.

7 Volgende vergadering (incl. hoorzittingen) en w.v.t.t.k.

Volgende vergadering

Dinsdag 11 februari 11 februari a.s. voorafgaand aan hoorzitting om 18.00 uur.

De hoorzittingen in februari en maart gaan plaatsvinden op de volgende data (zie bijgevoegd schema):

- Dinsdag 11 februari a.s. 18.30 uur tot 19.30 uur
- Maandag 2 maart a.s. 18.30 uur tot 22.00 uur
- Woensdag 4 maart a.s. 19.30 uur tot 22.00 uur
- Donderdag 5 maart a.s. 18.30 uur tot 22.00 uur
- Donderdag 12 maart a.s. 17.30 uur tot 22.00 uur

8 W.v.t.t.

Verslaglegging hoorzittingen

Over de verslaglegging van de hoorzittingen is het volgende bepaald in artikel 10

Verslaglegging hoorzitting van onze verordening:

1. De ambtelijke ondersteuning draagt zorg voor de verslaglegging van de hoorzitting. Ten behoeve hiervan worden van de openbare hoorzittingen geluidsopnames gemaakt.
2. Het verslag vermeldt de namen van de aanwezigen en hun hoedanigheid voor zover van belang.
3. Het verslag vermeldt in hoofdlijnen wat over en weer is gezegd en wat verder ter zitting is voorgevallen.
4. Het verslag verwijst naar de op de zitting overgelegde bescheiden, die aan het verslag kunnen worden gehecht.
5. De onderzoekscommissie stelt betrokkenen in de gelegenheid om binnen een door haar te stellen termijn, die tenminste vijf werkdagen bedraagt, hun zienswijze op het concept - verslag, als bedoeld in het eerste lid, aan haar schriftelijk kenbaar te maken, dit voor het deel dat betrokkenen betreft.

Verslaglegging

Vergadering Onderzoekscommissie Horsa Glider 7 februari 2020

6. Het verslag wordt vastgesteld door de onderzoekscommissie en ondertekend door de voorzitter en de ambtelijke ondersteuning.

De verslagen van de hoorzittingen worden als bijlage aan het rapport van de onderzoekscommissie toegevoegd.

Afspraak De verslagen van de verhoren worden t.z.t. aan het rapport toegevoegd.

Actie n.v.t.

8 Sluiting.

Om 10.34 uur is de bijeenkomst afgerond.

Verslaglegging

Vergadering Onderzoekscommissie Horsa Glider 7 februari 2020

VOORSTEL SCHEMA HOORZITTINGEN, versie 5 februari 2020

Dinsdag 11 februari 2020, locatie raadzaal van 18.30 tot 19.30 uur

Te horen persoon:

1. Interim gemeentesecretaris van 18.30 tot 19.30 uur

Maandag 2 maart 2020, locatie raadzaal van 18.30 tot 22.00 uur

Te horen personen:

1. Projectleider Horsa van 18.30 tot 19.30 uur
2. Projectteamlid project Horsa en directiesecretaris van 19.45 tot 20.45 uur
3. Beleidsmedewerkers veiligheid en vergunningen van 21.00 tot 22.00 uur

Woensdag 4 maart 2020, locatie raadzaal van 19.30 tot 22.00 uur

Te horen personen:

1. Concerncontroller van 19.30 tot 20.30 uur
2. Raadslid van 20.45 tot 21.45 uur

Donderdag 5 maart 2020, locatie raadzaal van 18.30 uur tot 22.00 uur

Te horen personen

1. Wethouder financiën van 18.30 tot 19.30 uur
2. Projectwethouder van 19.45 tot 20.45 uur
3. Burgemeester van 21.00 tot 22.00 uur

Donderdag 12 maart 2020, locatie raadzaal van 17.30 uur tot 22.00 uur

Te horen personen:

1. Manager Bedrijfsvoering (MT-lid) van 17.30 tot 18.30 uur
2. Initiatiefnemer project (inwoner) 18.30 tot 19.30 uur
3. Projectleider van Defensie van 19.45 tot 20.45 uur
4. Voorzitter en secretaris Stichting Behoud Tweede Wereldoorlog Erfgoed Gelderland van 21.00 tot 22.00 uur