



Gemeente Renkum

Voorstel aan de raad

Verantwoordelijk team
Team Beleid Ruimtelijk Domein

Nummer
6

Kenmerk
158169

Raad d.d.
30-10-2024

Paragraaf begroting
2

Portefeuillehouder
C.D. (Daniëlle) van Bentem

Steller
D. (Dennis) Brouwer

Datum
17 september 2024

Onderwerp
**Vaststellen bestemmingsplan
"Uiterwaarden kasteel Doorwerth 2024"**

Geadviseerd besluit

1. in te stemmen met de reactie op de zienswijzen;
2. het bestemmingsplan "Uiterwaarden kasteel Doorwerth 2024" gewijzigd vast te stellen;
3. geen exploitatieplan vast te stellen.

Inleiding

In juli 2023 is het nu voorliggende voorstel, na een genomen collegebesluit, eerder op route gebracht richting de gemeenteraad. De portefeuillehouder heeft toen besloten eerst nader te onderzoeken of er toch nog mogelijkheden zijn om de impasse zoals deze is ontstaan voor wat betreft de voortzetting in de huidige vorm van het agrarische gebruik binnen de beschreven natuurdoeltypen te kunnen doorbreken. Hoewel, zoals ook in voorliggend voorstel en de bijbehorende Nota van zienswijzen is gemotiveerd, eventuele consequenties voor Veld en Beek niet uit de voorgestelde bestemmingsplanwijziging voortvloeien is in de tussenliggende periode een (ultieme) poging ondernomen om te komen tot een oplossing voor deze impasse.

Het doorlopen traject (sinds augustus 2023):

De portefeuillehouder heeft eerst meerdere individuele gesprekken gevoerd met de betrokkenen. Het gaat dan om Veld en Beek, Geldersch Landschap & Kasteelen (GLK) en de Provincie Gelderland. Vervolgens zijn er in februari 2024 gesprekken gevoerd met alle drie de partijen gezamenlijk. Ook diverse bestuurders vanuit de betrokken organisatie waren daarbij aanwezig. De insteek was om alle afzonderlijke belangen nogmaals te onderbouwen, over en weer begrip te krijgen voor elkaars standpunten waardoor de onderlinge wat verharde verhoudingen versoepeld worden, te onderzoeken of partijen op inhoud elkaar konden vinden en of er alternatieven mogelijk zijn die voor alle betrokken partijen acceptabel zijn.

Het begrip voor elkaars standpunten is door deze gesprekken zeker gegroeid. Dat heeft positief uitgewerkt op de onderlinge verhoudingen. Gelijktijdig moet geconstateerd worden dat, ondanks de inzet van alle betrokken bestuurders, waaronder de portefeuillehouder, dat partijen het erover eens zijn dat zij op inhoud niet de verschillen kunnen overbruggen. Hoewel de Provincie begripvol was,

hield zij vast aan haar beleid. Dit beleid schrijft te realiseren natuurdoeltypes voor. Het provinciale beleid is daarbij weer geënt op landelijk beleid.

In juli 2024 zijn door de wethouder nog gesprekken gevoerd met Veld en Beek en het Ministerie van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur (LVVN). Dit ministerie gaat over de regels die gelden voor landschaps- cq. natuurdoeltypes. Tijdens dit gesprek is door het ministerie aangegeven dat de manier van landbouw zoals Veld en Beek die bedrijft de landbouw van de toekomst is, maar dat zij ook constateert dat de huidige regelgeving op dit moment niet aansluit op deze manier van landbouw bedrijven. Het Ministerie heeft aangegeven dat zij de huidige regels zal gaan evalueren en wellicht dat deze in de toekomst zullen worden aangepast. De Provincie heeft aangegeven dat zij vooralsnog uit blijft gaan van de huidige regels. In het voorstel van de portefeuillehouder om voor Veld en Beek vooruitlopend een pilot te voeren gaat de Provincie niet mee. Een eventuele aanpassing van de regels door het Ministerie zou dus mogelijk in de toekomst soelaas kunnen bieden voor Veld en Beek.

Verder is gekeken naar alternatieve gronden binnen de zone waarin Veld en Beek is gevestigd. De gesprekken hieromtrent lopen nog steeds. Daar waar de gemeente ook in de toekomst daarbij kansen ziet, zal zij Veld en Beek steunen en meedenken.

Conclusie:

Op basis van het voorgaande is de conclusie dat er voor dit moment geen andere oplossingsrichtingen meer denkbaar zijn en de inhoudelijke impasse daarom helaas blijft bestaan. Voor verder uitstel bestaat op dit moment geen aanleiding. Ook gelet op de doorlooptijd zal er nu dus een besluit moeten worden genomen met de feiten en omstandigheden zoals deze nu zijn. Er ligt ten slotte ook een verzoek tot wijziging van het bestemmingsplan en het is zaak om alle partijen rechtszekerheid te bieden. In het voorstel wordt nader gemotiveerd voorgesteld om het bestemmingsplan vast te stellen. De beleving is dat er ook geen andere opties zijn. Er is 5 jaar geleden een notariële overeenkomst gesloten tussen GLK en de Provincie waarin is bepaald dat de gronden worden omgezet naar specifieke natuurdoeltypes en de subsidies daarvoor zijn inmiddels al verleend. Veld en Beek is destijds door het GLK van de voorgenomen omzetting op de hoogte gesteld. Sinds die tijd is Veld en Beek bekend met de voorgestane omzetting. GLK heeft Veld en Beek alternatieve gronden aangeboden. Zoals ook in het voorstel is toegelicht impliceert de vaststelling van het bestemmingsplan niet dat Veld en Beek het gebruik ook (per direct) dient te staken en is de vraag voor hoelang en in welke mate het huidige gebruik kan worden voortgezet een privaatrechtelijke aangelegenheid tussen GLK en Veld en Beek. Zolang er een pachtovereenkomst ligt waarin dat gebruik is toegestaan staat het bestemmingsplan daaraan niet in de weg.

Toelichting op beslispunten

Kasteel Doorwerth is een van oorsprong middeleeuws kasteel gelegen in de uiterwaarden van de Nederrijn op korte afstand van de uitlopers van de Veluwe stuwwal. Het kasteel is in eigendom en wordt beheerd door Stichting Geldersch Landschap & Kasteelen (GLK). Deze stichting is beheerder van ruim 150 natuurgebieden, kastelen en landgoederen in de provincie Gelderland.

Het kasteelcomplex bestaat uit verschillende functies (museum, kantoren, vergaderlocatie en horeca) en daarnaast is het een geliefd startpunt voor dagrecreanten. Op het terrein bevinden zich een drietal parkeerplaatsen. Er is behoefte aan extra parkeerruimte (dit is ook onderbouwd in een

Onderwerp

Vaststellen bestemmingsplan "Uiterwaarden kasteel Doorwerth 2024"

Datum

17 september 2024

Kenmerk

158169

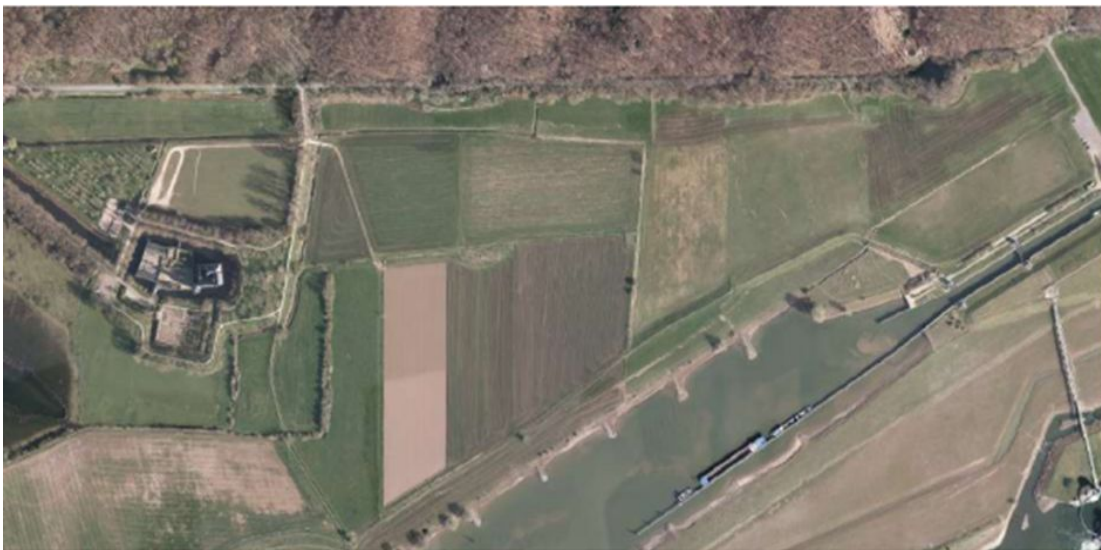
Pagina

2 van 13

parkeeronderzoek die als bijlage bij het bestemmingsplan is opgenomen). De behoefte aan uitbreiding is onder te verdelen in een aantal redenen:

- Het kunnen voorzien in een beperkte autonome groei van de bezoekerscapaciteit van het kasteelcomplex.
- Een herschikking van parkeerplaatsen zodat groepen, minder-validen en ouderen het kasteel beter en veiliger kunnen bezoeken. Dit houdt in dat het bestaande parkeerterrein het dichtste bij het kasteel (ten zuidwesten daarvan) zijn reguliere parkeerfunctie zal verliezen en dit gedeelte alleen nog voor minder-validen, stalling voor fietsen en bussen gebruikt kan worden. De hier vervallen parkeerplaatsen worden dus op de nieuwe locatie gecompenseerd.
- Er is behoefte aan een parkeervoorziening om de toestroom aan dagjesmensen die in de omgeving komen wandelen en fietsen, zonder het kasteel aan te doen (dat bleek ook duidelijk tijdens de afgelopen Corona-periode).
- Omdat de locatie en de omgeving per auto alleen bereikbaar zijn via de Fonteinallee, waaraan in de nabijheid van het kasteel geen andere parkeervoorzieningen of parkeermogelijkheden zijn, leidt de grote toestroom van auto's regelmatig tot knelpunten. Bestuurders parkeren dan op plekken waar dat niet hoort, wat leidt tot onveilige situaties.

De agrarische percelen ten zuiden van de Fonteinallee in voorliggend bestemmingsplan zijn in 2014 verworven. De initiatiefnemer is voornemens om de nu nog (extensief gebruikte) agrarische percelen om te vormen naar nieuwe natuur (waarbij extensief agrarisch medegebruik mogelijk blijft). Dit omdat de gronden in het provinciale beleid onderdeel zijn van het Geldersch Natuur Netwerk (GNN) en de intentie is deze gebieden daadwerkelijk natuurlijk in te richten binnen bepaalde natuurdoelstellingen (geregeld in het Natuurbeheerplan). Daarvoor heeft de provincie geld beschikbaar (o.a. geregeld via het Natuurbeheerplan). Maar daarvoor moeten de gronden wel eerst een natuurbestemming krijgen. Daarom is een bestemmingsplanwijziging nodig. De herinrichting van de locatie naar natuur en de uitbreiding/verplaatsing van de parkeervoorzieningen bij het kasteel passen niet in het geldende bestemmingsplan. Om de ontwikkeling mogelijk te maken is een herziening van het bestemmingsplan opgesteld.



Onaerwerp

Vaststellen bestemmingsplan "Uiterwaarden kasteel Doorwerth 2024"

Datum

17 september 2024

Kenmerk

158169

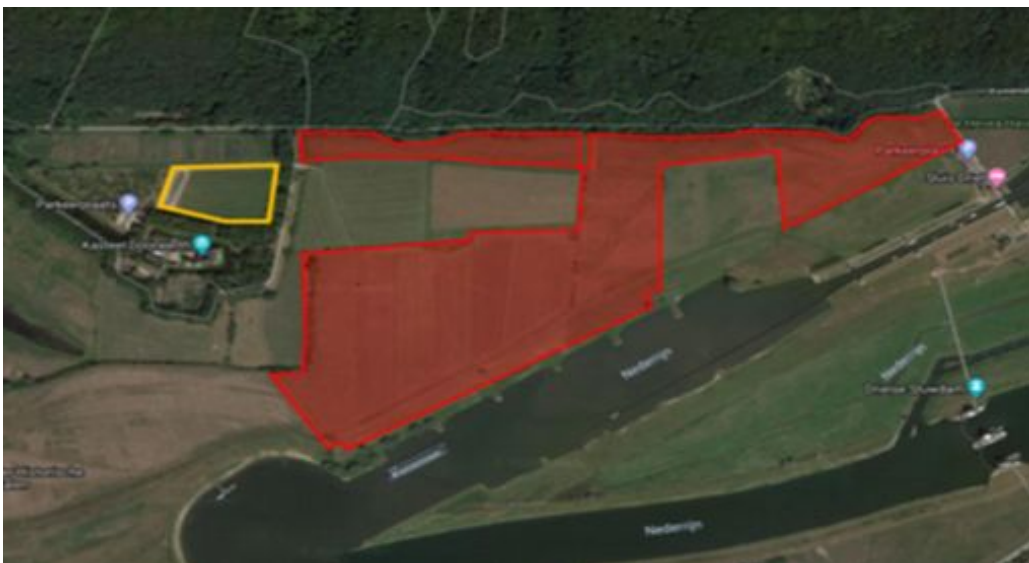
Pagina

3 van 13

Afbeelding: luchtfoto kasteel Doorwerth (links) en de betreffende agrarische percelen (midden en rechts) In het noorden de stuwwal en in het zuiden de Nederrijn met stuw/sluis. (bron: Slagboom en Peeters)



Afbeelding: luchtfoto kasteel Doorwerth en omgeving. In oranje de percelen die een natuurbestemming krijgen. In de rode cirkel de te vervallen parkeerlocatie. In de blauwe cirkel de te behouden parkeerlocatie. In de groene cirkel de uit te breiden en landschappelijk in te passen parkeerlocatie.



Onderwerp

Vaststellen bestemmingsplan "Uiterwaarden kasteel Doorwerth 2024"

Datum

17 september 2024

Kenmerk

158169

Pagina

4 van 13

Afbeelding: Plangebied met natuurontwikkeling rood omkaderd, parkeerplaats/evenementenlocatie geel omkaderd

Huidig bestemmingsplan

Het nieuwe bestemmingsplan herzielt het bestemmingsplan 'Buitengebied, (correctieve) herziening 2008' gedeeltelijk. In het geldende bestemmingsplan heeft het perceel de bestemming 'Agrarisch gebied met landschapswaarden'. Daarnaast betreft het gebied een 'zone ten behoeve van waterstaatsdoeleinden' en loopt er een riool(pers)leiding langs de noordrand van het plangebied.



Afbeelding: het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied, (correctieve) herziening 2008' (rood omkaderd = gedeelte plangebied natuurontwikkeling, geel omkaderd = gedeelte plangebied parkeerterrein)

Om de natuurontwikkeling en het uitbreiden van het parkeerterrein mogelijk te maken in het plangebied moet het bestemmingsplan herzien worden.

In 2005 is reeds een vrijstelling verleend voor de huidige circa 150 parkeerplaatsen op de locatie waar het nieuwe bestemmingsplan meer parkeerplaatsen mogelijk maakt.



Onderwerp

Vaststellen bestemmingsplan "Uiterwaarden kasteel Doorwerth 2024"

Datum

17 september 2024

Kenmerk

158169

Pagina

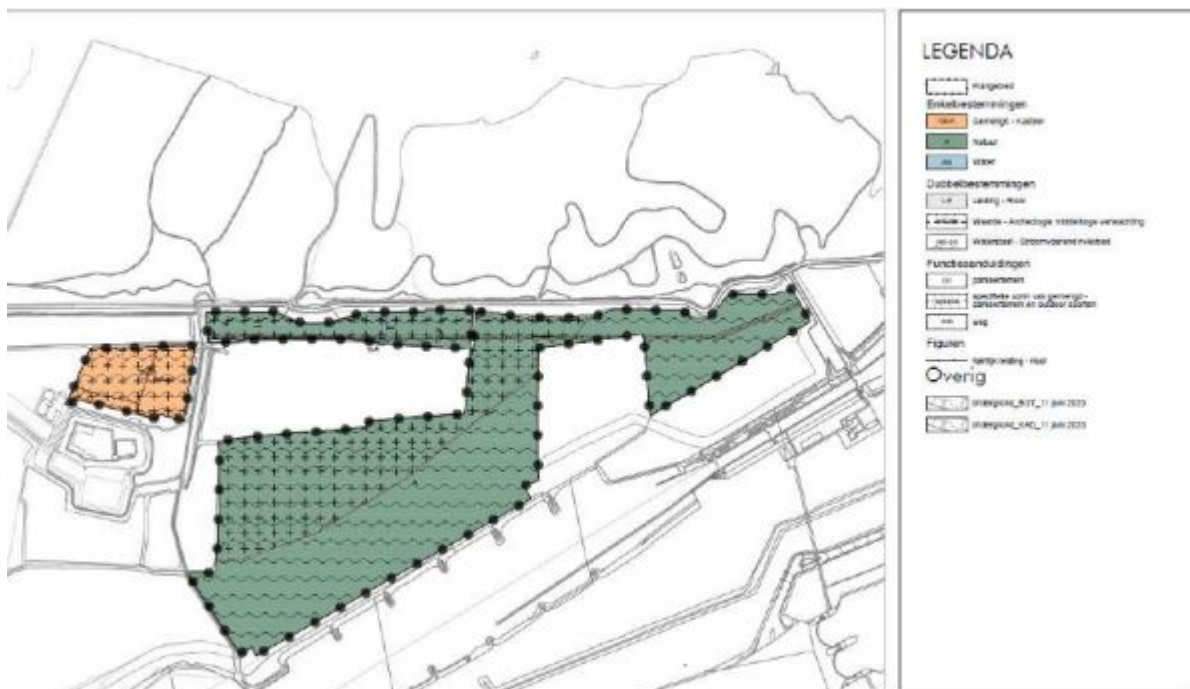
5 van 13

Afbeelding: Kasteel Doorwerth met de bestaande parkeerplaatsen. Luchtfoto voorjaar 2019, kijkrichting naar het oosten (bron: Geo-Oblic (Slagboom en Peeters)). Links de bestaande en uit te breiden parkeerplaats. Rechts de op te heffen parkeerplaats.

Nieuw bestemmingsplan

Het nieuwe bestemmingsplan 'Uiterwaarden kasteel Doorwerth 2024' zorgt ervoor dat de natuurontwikkeling en het vergroten van het parkeerterrein plaats kan vinden. Het terrein krijgt hierin de bestemmingen 'Natuur', 'Gemengd-Kasteel' en een klein gedeelte krijgt de bestemming 'Water'. Daarnaast zijn de dubbelbestemmingen 'Leiding - Riool', 'Waarde - Archeologie middelhoge verwachting' en 'Waterstaat - Stroomvoerend rivierbed' toegevoegd. In het bestemmingsplan zijn regels opgenomen waarbij rekening is gehouden met de aanwezigheid van deze factoren in het plangebied. Ter specificatie van de bestemming 'Gemengd-Kasteel' zijn binnen deze bestemming de volgende functieaanduidingen opgenomen: 'parkeerterrein', 'specifieke vorm van gemengd - parkeerterrein en outdoor sporten' en 'weg'. Hiermee wordt aangeduid en begrenst op welke locatie deze onderdelen binnen de bestemming 'Gemengd-Kasteel' gerealiseerd kunnen worden. Ook wordt daarin met een voorwaardelijke verplichting geregeld dat de natuurlijke aankleding van de parkeerplaatsen geregeld moet worden.

De plansystematiek is in overeenstemming met de vereisten zoals vastgelegd in de *Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (svbp) 2012* en de standaardregels zoals die door de gemeente zelf zijn opgesteld.



Afbeelding: verbeelding voorliggend bestemmingsplan 'Uiterwaarden kasteel Doorwerth 2024'

Beoogd effect

Onderwerp

Vaststellen bestemmingsplan "Uiterwaarden kasteel Doorwerth 2024"

Datum

17 september 2024

Kenmerk

158169

Pagina

6 van 13

Met het vaststellen van het bestemmingsplan wordt de natuurdoelstelling van het betreffende gebied verankerd. Daarnaast maakt de bestemmingsplanwijziging de uitbreiding van het parkeerterrein bij het kasteel mogelijk, waarbij tevens een gedeeltelijke verplaatsing van bestaande parkeerplaatsen plaatsvindt.

Met het vaststellen van het bestemmingsplan wordt het mogelijk om de natuurdoelstelling voor het gebied te realiseren door natuur aan te leggen. Verder wordt het mogelijk om een omgevingsvergunning voor de aanleg van de parkeerplaats te verkrijgen, in overeenstemming met de in het bestemmingsplan opgenomen planregels (waaronder de voorwaardelijke verplichting van een natuurlijke aankleding).

Kader

Om de natuurdoelstelling voor het gebied (ook voor de toekomst) te kunnen borgen is een bestemmingsplanwijziging nodig.

Een bestemmingsplan is het enige juridisch bindende plan voor het gebruik van gronden en bouwwerken in de gemeente. Een bestemmingsplan legt in principe alleen vast op welke wijze gronden en bouwwerken gebruikt mogen worden, wat niet is toegestaan en tot welke afmetingen maximaal gebouwd mag worden. Het bestemmingsplan schrijft niet dwingend voor dat de gronden en gebouwen op een bepaalde wijze gebruikt of bebouwd moeten worden. Het bestemmingsplan geeft alleen de maximale ruimtelijke kaders aan voor het gebruik en bouwrecht van de gronden en bouwwerken in het plangebied (zogenaamde 'toelatingsplanologie').

Argumenten

1. A.1. Instemmen met de gegeven reactie op de zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan "Uiterwaarden kasteel Doorwerth 2024" heeft, conform artikel 3.8 Wet ruimtelijke ordening (Wro) en afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht (Awb), vanaf 14 september 2022 gedurende zes weken, dus tot en met 25 oktober 2022, ter inzage gelegen. In de genoemde periode zijn 16 schriftelijke zienswijzen ingediend. Daarnaast zijn nog circa 1700 steunbetuigende mailtjes ontvangen.

De meeste zienswijzen hebben betrekking op de biologische boerderij "Veld en Beek". Ook van Veld en Beek zelf is een zienswijze ontvangen. Veel van de steunbetuigende mails zijn afkomstig van leden van de boerderij na een oproep daartoe op de website van Veld en Beek.

Veld en Beek pacht de betreffende gronden van de eigenaar Geldersch Landschap en Kasteelen (GLK). Door de indieners wordt gevreesd dat door de bestemmingswijziging Veld en Beek in de problemen zal komen en dat het voortbestaan ervan in gevaar komt. In de zienswijzen wordt voorgesteld om slechts de helft van de voorgestane 22 hectare om te zetten naar Natuur en de andere helft (natuurinclusieve) landbouw blijft. Daarnaast is een enkele zienswijze gericht op de uitbreiding van de parkeerplaatsen die het bestemmingsplan mogelijk maakt.

In reactie op de zienswijzen is een nota van zienswijzen opgesteld. Deze is opgenomen in hoofdstuk 6 van de toelichting van het bestemmingsplan. Samengevat omvat deze reactie de navolgende overwegingen.

Onderwerp

Vaststellen bestemmingsplan "Uiterwaarden kasteel Doorwerth 2024"

Datum

17 september 2024

Kenmerk

158169

Pagina

7 van 13

Het bestemmingsplan "Uiterwaarden kasteel Doorwerth 2024" is opgesteld op verzoek van Geldersch Landschap & Kasteelen (GLK) die eigenaar is van die gronden. De gronden die in het nieuwe bestemmingsplan de bestemming "Natuur" krijgen zijn gelegen in het Gelders Natuur Netwerk (GNN). Het GNN is een gebied met een samenhangend netwerk van binnen de provincie Gelderland bestaande en te ontwikkelen natuur van internationaal, nationaal en provinciaal belang dat strekt tot de veiligstelling van ecosystemen met de daarbij behorende soorten. Dit Gelders natuurnetwerk bestaat uit alle terreinen met een natuurbestemming binnen de voormalige Ecologische Hoofd Structuur (EHS) en bevat tevens zoekgebied voor te realiseren nieuwe natuur.

In voorliggend bestemmingsplan gaat het om 22 hectare natuurontwikkeling. Hiermee wordt door GLK uitvoering gegeven aan het landelijke en provinciale beleid om de natuur in Nederland te beschermen en aan de eigen wens van GLK dit zo te doen. Rijk en provincie gaan in natuurterreinen zoveel als mogelijk uit van wat er op basis van de bodemkundige en waterhuishoudkundige situatie en het landschap mogelijk is.

De planlocatie is een bijzondere locatie, gelegen tussen de stuwwal en de rivier. De bodem in het plangebied is geschikt voor hoogwaardige natuur in de vorm van stroomdalgraslanden en glanshaverhooilanden. Beiden zijn zeldzaam geworden in het rivierengebied. Het betreft een schaarse vorm van natuur die kan worden hersteld binnen het GNN. Een belangrijke voorwaarde om deze natuur te ontwikkelen is de gronden niet landbouwkundig te bemesten. Een tweede voorwaarde is het bieden van rust en stabiliteit door een langdurig aaneengesloten beheer.

Het landbouwkundig gebruiken, ook in de vorm van biologische landbouw, is hiermee in strijd, omdat er wél wordt bemest, de grond wordt bewerkt (ploegen/frezen) en de gronden wisselend worden beheerd. Binnen het GNN moet de natuur voorop staan. Landbouwproductie kan nooit een doel zijn van een perceel binnen het GNN. En hoewel de manier van landbouw van Veld en Beek op betreffende percelen 'natuurinclusief' is, is het wel landbouw met als productiedoel daar een eiwitrijkproduct vanaf te halen (als voedsel voor koeien om melk en vlees te produceren). Veld en Beek stelt dat het inzaaien van 30 soorten kruiden een belangrijke bijdrage levert aan de biodiversiteit. Dit betreft echter algemene soorten van (matig) voedselrijke graslanden en is niet specifiek aan deze locatie gebonden. Daarmee wordt niet de hoge natuurwaarde bereikt die Rijk, provincie en de gemeente Renkum voor ogen hebben. Voor de natuur is het veel beter om grotere aaneengesloten gebieden te beheren. De wens om slechts 11 hectare natuur te ontwikkelen en de andere 11 hectare voor landbouwproductie te houden past niet in het GNN-beleid. Het GNN is een 'toevluchtsoord' voor soorten die het in agrarisch gebied niet meer redden, ook niet met natuurinclusieve landbouw.

Ook bij natuurbeheer kan echter gewas worden verkregen, maar dit is dan een bijproduct van het natuurbeheer en geen doel. Op deze wijze staat het nieuwe bestemmingsplan dit nevengebruik ook toe. Zowel stroomdalgrasland als glanshaverhooiland kan prima door een pachter worden beheerd: het eerste door hooien, het tweede door eerst een aantal jaren hooien om te verschrallen en daarna door begrazen, maar in beide gevallen zal het geen eiwitrijk gewas opleveren. Dat zal ergens anders vandaan moeten komen.

Wat in deze situatie van belang is, is dat de (eventuele) beperkingen voor Veld en Beek niet (direct) voortvloeien uit onderhavige bestemmingsplanwijziging. De keuze om het beheer van de gronden te wijzigen is immers een keuze van het GLK. De consequenties van deze keuze zijn privaatrechtelijk van aard. Het staat het GLK als eigenaar immers vrij om te bepalen op welke wijze

Onderwerp

Vaststellen bestemmingsplan "Uiterwaarden kasteel Doorwerth 2024"

Datum

17 september 2024

Kenmerk

158169

Pagina

8 van 13

de gronden beheerd worden en om hieraan voorwaarden te stellen. Ook staat het GLK vrij de gronden te verpachten aan wie zij dat willen. In dit alles heeft de gemeente geen rol. GLK heeft wel aangegeven verder te willen gaan met Veld en Beek als pachter van (een deel van) de gronden, maar dan binnen de natuurcondities die zijn voorzien. Mede uit oogpunt van de voorgenomen omzetting naar natuur werkt GLK in dit geval dan ook met kortlopende in plaats van (de vaak meer gebruikelijke) langlopende pachtcontracten. Het bestemmingsplan ziet slechts op het voor de lange termijn vastleggen van dit gebruik cq. deze keuze. Overigens blijkt uit de zienswijze van Veld en Beek dat het voortbestaan kennelijk niet in het geding is als 11 hectare agrarisch zou blijven. Ook in dat kader wordt opgemerkt dat het GLK aan Veld en Beek een aantal compenserende opties heeft aangeboden, waaronder 6 hectare andere, nieuw te pachten, grond en intensiever gebruik van gronden die reeds gepacht worden. Overigens betekent de vaststelling en inwerkingtreding van het bestemmingsplan ook niet (automatisch) dat Veld en Beek de gronden niet meer als landbouwgrond mag gebruiken cq. dit gebruik per direct moet staken. In het nieuwe bestemmingsplan is agrarisch medegebruik binnen de natuurbestemming in de vorm van extensief beheerd (gras)land en/of het extensief begrazen van het gebied nog steeds toegestaan. Voor zover het agrarische gebruik in strijd is met de bestemming, wordt dit gebruik beschermd door het overgangsrecht van het nu voorliggende bestemmingsplan. Bepalend voor de beëindiging van het gebruik is nadrukkelijk het moment waarop de erfpachtovereenkomst tussen partijen eindigt.

Één zienswijze heeft betrekking op de uitbreiding van het parkeerterrein. Hiervoor geldt dat van de in totaal circa 340 voorziene parkeerplaatsen er al 150 in 2005 al zijn vergund en het ook deels een verplaatsing betreft van andere bestaande parkeerplaatsen. De zienswijze is erop gericht dat

we als samenleving af moeten van het idee dat de auto het dominante vervoermiddel is om natuurgebieden en cultuurhistorische objecten te bezoeken. Feit is echter dat dat veel mensen toch de auto gebruiken voor een bezoek, ook gelet op het feit dat het kasteel lastig / niet bereikbaar is met het openbaar vervoer.

Ten behoeve van de uitbreiding van de parkeerplaats bij het kasteel is een parkeeronderzoek uitgevoerd. Dit rapport is als bijlage 5 bij het bestemmingsplan opgenomen. Hierin zijn nut en noodzaak van de uitbreiding toegelicht en zijn diverse alternatieven bekeken. Hierin is onder andere geconcludeerd dat er op basis van de (piek) bezoekersaantallen een parkeerbehoefte bestaat van 400 plaatsen en er feitelijk maar één geschikte locatie is binnen een aanvaardbare loopafstand. In de huidige situatie worden regelmatig parkeerproblemen ervaren. Er zijn nu twee reguliere parkeerterreinen (samen 100 pp) en aan de achterzijde ligt een multifunctioneel evenementenveld dat bij piekbezoeken kan worden ingezet als parkeerterrein en waarvoor reeds in 2005 een vrijstelling is verleend voor circa 150 informele parkeerplaatsen. De laatste jaren verschuift het gebruik in toenemende mate van piekmomenten naar (noodzakelijkerwijs) regulier gebruik, omdat P1 en P2 onvoldoende capaciteit hebben. Ook kan met deze parkeerplaatsen voorkomen worden dat langs de weg of in de bosrand in de nabijheid geparkeerd wordt.

A.2. het bestemmingsplan "Uiterwaarden kasteel Doorwerth 2024" gewijzigd vast te stellen

De volgende wettelijke stap is om het plan vast te stellen.

Het ontwerpbestemmingsplan 'Uiterwaarden kasteel Doorwerth 2024' is ook al vermeld in de raadsbrief van 8 maart 2022 (zaaknummer 152579) 'Omgevingswet en planning afhandeling plannen (bestemmingsplannen) via de huidige wetgeving'. Ook staat het al een tijdje op de Lange

Onderwerp

Vaststellen bestemmingsplan "Uiterwaarden kasteel Doorwerth 2024"

Datum

17 september 2024

Kenmerk

158169

Pagina

9 van 13

Termijn Agenda (LTA) van de raad. Zoals ook in de inleiding is beschreven is er enige tijd verstreken sinds de ter inzagelegging van het ontwerp bestemmingsplan. Hierdoor zijn in beperkte mate ondergeschikte (toelichting en Aerius-berekening) aanpassingen cq. actualisaties doorgevoerd. Om die reden moet het plan uit formeel oogpunt gewijzigd worden vastgesteld. Inhoudelijk blijft het plan ongewijzigd.

De bestemmingsplanherziening komt overeen met het provinciale en gemeentelijk beleid cq. wordt daarin voorgestaan. Vanuit het gemeentelijke beleid wordt er waarde gehecht aan het verder ontwikkelen van kasteel Doorwerth en de omgeving als toeristische trekpleister en het versterken van de natuur in de uiterwaarden. Vanuit provinciaal beleid is het gebied aangewezen als gebied (GNN) wat omgevormd kan worden naar natuur om hier een kwaliteitsimpuls te realiseren. De ontwikkeling past daarmee binnen het Natuurbeheerplan van de provincie Gelderland.

In de toekomstige situatie is er sprake van natuurontwikkeling. Het na te streven beheertype is, volgens het Natuurbeheerplan) N12.03 Glanshaverhooiland en N12.02 Kruiden- en faunarijck grasland. Glanshaverhooiland bevat hooilanden met (zeer) bloemrijke vegetaties. Het komt vaak voor in gradiëntrijke gebieden, op matig vochtige tot periodiek overstromde uiterwaarden. Nader uit te voeren onderzoek moet bepalen waar N12.03 haalbaar is, of dat het beheertype zal moeten worden bijgesteld naar N12.02 Kruiden- en faunarijck grasland. Door intensief agrarisch gebruik kan het zijn dat het gewenste beheertype niet overal realiseerbaar is.

Het beheer zal gericht zijn op jaarlijks maaien en afvoeren. Ook extensieve beweiding (<1 GVE/ha) met runderen behoort tot de mogelijkheden. Om extensief agrarisch gebruik mogelijk te maken zullen de gebieden worden voorzien van afrastering en weidehekken.

De uitbreiding van het parkeerterrein, waarbij ook een verplaatsing plaatsvindt van bestaande parkeerplaatsen, wordt landschappelijk ingepast. Met voorliggend plan worden binnen het aangegeven plangebied de realisatie van circa 190 parkeerplaatsen met een extensief karakter mogelijk gemaakt. In totaal worden er op de plek circa 340 parkeerplaatsen aangelegd waarbij 150 stuks al in 2005 vergund zijn. Een deel van de nieuwe parkeerplaatsen betreft het verplaatsen van de huidige parkeermogelijkheden op het meest zuidwestelijke parkeerterrein, nabij de ingang van het kasteel.

Op het navolgende beeld is een weergave van de voorgenomen aanleg gegeven. Het complete landschappelijke inrichtingsplan met legenda is als Bijlage 1 bij de regels van het bestemmingsplan toegevoegd. Het plan gaat uit van een parkeerplaats met een extensieve uitstraling die een groene uitstraling heeft. De parkeervakken bestaan uit gras die gestabiliseerd zijn met zand. De rijwegen bestaan uit groene rijbanen die met menggranulaat zijn gefundeerd en met zand wordt afgewerkt zodat er beperkt halfverharding in het gebied wordt gerealiseerd. De scheiding tussen de vakken wordt gevormd door ondiepe (<30 cm) droge greppels. De landschappelijke inpassing bestaat door de ligging in de uiterwaarden, uit een rij knotwilgen en wat lage begroeiing in de rijen. Vanuit het kasteel, de oost en westzijde onttrekt de bestaande beplanting en de verdiepte ligging de parkeerplaats geheel aan het zicht. Aan de noordzijde zorgt de nieuwe knotwilgenrij er voor dat het gebruik van de parkeerplaats op drukke dagen wordt ingepast.

Onderwerp

Vaststellen bestemmingsplan "Uiterwaarden kasteel Doorwerth 2024"

Datum

17 september 2024

Kenmerk

158169

Pagina

10 van 13



Afbeelding: Weergave toekomstige inrichting parkeerterrein met referentiebeelden (Bron: SRO en GL&K)

A.3. Geen exploitatieplan

Op grond van artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening dient bij het vaststellen van een bestemmingsplan met ontwikkelingen een exploitatieplan te worden vastgesteld om kostenverhaal te regelen, tenzij van te voren een private (anterieure) overeenkomst is gesloten met partijen of er geen te verhalen kosten zijn. Een exploitatieplan dient dan tegelijkertijd met ontwerpbestemmingsplan ter inzage te worden gelegd. Over de kosten zijn afspraken en overeenkomsten gemaakt / opgesteld. Een exploitatieplan is daarom niet nodig. Hierdoor heeft er geen ontwerp-exploitatieplan ter inzage gelegen en hoeft geen (grond)exploitatieplan te worden vastgesteld.

Kanttekeningen

Geen

Draagvlak

In totaal zijn 16 schriftelijke zienswijzen ingediend. Daarnaast zijn nog circa 1700 steunbetuigende mailtjes ingediend. Hierin is onder andere voorgesteld om de helft van de gronden agrarisch te laten. Dit past echter niet in het GNN beleid. Daarnaast zijn belangrijke voorwaarden om deze natuur te ontwikkelen om de gronden niet landbouwkundig te bemesten en het bieden van rust en

Onderwerp

Vaststellen bestemmingsplan "Uiterwaarden kasteel Doorwerth 2024"

Datum

17 september 2024

Kenmerk

158169

Pagina

11 van 13

stabiliteit door een langdurig aaneengesloten beheer. Nu aan dit voorstel niet tegemoet kan worden gekomen zullen de bezwaren naar verwachting niet worden weggenomen.

Aanpak/Uitvoering

Het uiteindelijk vastgestelde bestemmingsplan vormt de grondslag om de omzetting naar natuurdoeleinden te verankeren en om de realisatie van parkeerplaatsen mogelijk te maken.

U bent het bevoegde gezag om het bestemmingsplan vast te stellen (Wet ruimtelijke ordening). Na vaststelling staat rechtstreeks beroep open bij de Raad van State, echter in beginsel alleen voor diegenen die een zienswijze hebben ingediend tegen het ontwerpbestemmingsplan.

Na afloop van de beroepstermijn van zes weken treedt het bestemmingsplan in werking.

Communicatie

De indieners van een zienswijze hebben na het besluit van het college, om het bestemmingsplan ter vaststelling aan de gemeenteraad aan te bieden, een brief ontvangen. Daarin is de procedure tot vaststelling aangegeven en de mogelijkheden tot inspraak bij de vergadering(en) van de raad. Ook is de conceptreactie op de zienswijzen meegestuurd.

Nadat u het bestemmingsplan heeft vastgesteld ontvangen de indieners van een zienswijze een brief met het bericht dat het bestemmingsplan is vastgesteld en dat de beroepsprocedure start.

Financiële consequenties

Alle ambtelijke en externe kosten die worden gemaakt ten behoeve van de totstandkoming van het bestemmingsplan en de vaststellingsprocedure zijn voor rekening van de initiatiefnemer en inmiddels al aan ons betaald. Verder is met de initiatiefnemer een overeenkomst aangegaan voor eventuele planschadeclaims nadat het bestemmingsplan definitief is vastgesteld. Hiermee is geborgd dat de gemeente geen financiële risico's draagt.

Juridische consequenties

U bent bevoegd om het bestemmingsplan vast te stellen.

Gedurende de beroepstermijn na vaststelling van het bestemmingsplan, kunnen in principe uitsluitend belanghebbenden die een zienswijze hebben ingediend in beroep bij de Raad van State. Dit geldt ook voor eventuele belanghebbenden die kunnen aantonen dat zij redelijkerwijs geen zienswijze hadden kunnen indienen gedurende de ter inzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan.

WMO-aspecten

Niet van toepassing

Gezondheid

Niet van toepassing

Duurzaamheid

Niet van toepassing. Wel maakt het bestemmingsplan het mogelijk om natuur te ontwikkelen.

Effect op vermindering regeldruk

Niet van toepassing

Onderwerp

Vaststellen bestemmingsplan "Uiterwaarden kasteel Doorwerth 2024"

Datum

17 september 2024

Kenmerk

158169

Pagina

12 van 13

Alternatieven

Geen reële. Uiteraard zou anders gereageerd kunnen worden op de ingediende zienswijzen hoewel daar geen aanleiding voor is. Verder is een bestuursorgaan vanuit de wetgeving gehouden om te besluiten op een aanvraag zoals deze is ingediend. De aanvraag is dus leidend en er moet worden besloten op (al) hetgeen is aangevraagd. In dit geval dus de bestemmingsplanwijziging voor zowel de parkeergelegenheid, als de omzetting van een agrarische bestemming naar een natuurbestemming (met agrarisch medegebruik). Voor een bestuursorgaan bestaat (dus) geen juridische vrijheid om op eigen initiatief van de aanvraag af te wijken cq. bij de besluitvorming onderdelen daarvan buiten beschouwing te laten. Het is dus niet mogelijk om het bestemmingsplan slechts voor onderdelen vast te stellen. Het deels (nog) niet vaststellen van het totale bestemmingsplan waarover de aanvraag om bestemmingswijziging voorziet, voor bijvoorbeeld het natuurdeel, is een impliciete weigering en moet ook ruimtelijk gemotiveerd worden. Tegen een dergelijk (weigerings)besluit is beroep mogelijk. Zoals gezegd is ruimtelijk er geen aanleiding dit niet vast te stellen.

Bijlagen:

- Bestemmingsplan 'Uiterwaarden kasteel Doorwerth 2024'

Onderwerp

Vaststellen bestemmingsplan "Uiterwaarden kasteel Doorwerth 2024"

Datum

17 september 2024

Kenmerk

158169

Pagina

13 van 13