



Gemeente Renkum

Voorstel aan de raad

Verantwoordelijk team
Team Beleid Ruimtelijk Domein

Nummer

Kenmerk

Raad d.d.
28-02-2024

Paragraaf begroting
2A - Omgevingswet

Portefeuillehouder
J. (Joa) Maouche MSc

Steller
L. (Lars) Vink

Datum
10 januari 2024

Onderwerp
**Participatiebeleid bij Ruimtelijke
Initiatieven**

Geadviseerd besluit

Vaststellen Participatiebeleid voor Ruimtelijke Initiatieven.

Toelichting op beslispunten

Bij het vaststellen van de lijst met categorieën waarbij de raad adviesrecht heeft is tegelijkertijd ook vastgelegd dat er voor die categorieën participatie verplicht is. Echter er is niet beschreven wat participatie is of hoe hier invulling aan kan worden gegeven. Wel is een handreiking voor participatie opgesteld, maar deze is minder toetsbaar.

Om, conform de intentie van de Omgevingswet, hier wel invulling aan te kunnen geven is het bijgaande participatiebeleid opgesteld.

Dit beleid is enkel gericht op participatie naar aanleiding van een ruimtelijk initiatief.

Beoogd effect

Het participatiebeleid biedt initiatiefnemers een gestructureerde methodiek tot het realiseren van goede participatie. De daarbij behorende checklist maakt een plan of verslag toetsbaar.

Kader

Sinds 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking. Hierbij is het reeds eerder vastgestelde adviesrecht en daaraan gekoppeld verplichte participatie ook in werking getreden (voor vergunningsaanvragen na deze datum).

De Omgevingswet schrijft nadrukkelijk niet voor wat goede participatie is. Daarbij mag volgens de wet door gemeenten niet worden voorgeschreven hoe er geparticipeerd moet worden. De Omgevingswet biedt wel ruimte om beleid op te stellen over wanneer de gemeente vindt dat er voldoende is geparticipeerd.

Dit beleid geeft hier invulling aan door initiatiefnemers een methodiek voor te leggen hoe zij op een vragende wijze komen tot goede participatie.

Argumenten

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet en het daaraan gekoppelde adviesrecht en verplichte participatie, is het nodig om participatiebeleid te hebben voor deze ruimtelijke initiatieven.

Kanttekeningen

Conform de Omgevingswet kan dit beleid niet voorschrijven hoe er geparticipeerd moet worden. Een initiatiefnemer kan besluiten dit op een andere wijze in te vullen.

Draagvlak

Goede participatie leidt tot meer draagvlak.

Aanpak/Uitvoering

- Het Participatiebeleid voor Ruimtelijke Initiatieven moet een vaste plek krijgen op de gemeentelijke website. Initiatiefnemers moeten gestructureerd hierop gewezen worden. Deze versie (bijlage 1) zal in praktijk gebruikt worden.
- Het Participatiebeleid voor Ruimtelijke Initiatieven moet gepubliceerd worden op www.overheid.nl. De vereiste opmaak verschilt van de bovengenoemde website versie. Inhoudelijk zijn er geen verschillen.
- Diegene die toetsen of een participatieplan of -verslag afdoende is, zullen de checklistvragen moeten controleren of beantwoorden.
- Een onderdeel van het participatiebeleid is het evalueren. Deze evaluatie moet een vaste plek krijgen binnen de RO-processen.

Communicatie

1. Het participatiebeleid is reeds aangekondigd in de raadsbrief 'Informereren over Implementatie Omgevingswet in Renkum' van 25 september 2023.
2. Het voorstel is onderdeel van de implementatie van de Omgevingswet.
3. Het participatiebeleid zal gedeeld moeten worden met nieuwe initiatiefnemers. Reeds lopende initiatieven kunnen ook hierop gewezen worden.
4. Het participatiebeleid wordt gepubliceerd op overheid.nl.

Financiële consequenties

De kosten van het opstellen van dit participatiebeleid is onderdeel van de begroting voor de Omgevingswet.

Juridische consequenties

De raad heeft bij besluit van 26 januari 2022 en onlangs opnieuw op 20 december 2023 gevallen aangewezen waarin participatie een verplicht indieningsvereiste is (artikel 16.55, zevende lid, van de Omgevingswet). Uit de participatieverplichting volgt dat de uitgevoerde participatie enige inhoud moet hebben gehad.

Heeft de aanvrager in het geheel niet aan participatie gedaan, dan heeft de aanvrager niet voldaan aan het indieningsvereiste en kan de aanvraag buiten behandeling worden gesteld. Omdat niet is voldaan aan een wettelijk voorschrift voor het in behandeling nemen van de aanvraag. Alvorens te besluiten de aanvraag buiten behandeling te stellen, moet de aanvrager in de gelegenheid worden gesteld om het gebrek te herstellen.

Onderwerp

Participatiebeleid bij Ruimtelijke Initiatieven

Datum

10 januari 2024

Kenmerk

Pagina

2 van 3

Heeft de aanvrager wel in enige mate aan participatie gedaan, dan moet worden beoordeeld of sprake is van voldoende participatie. Wanneer sprake is van voldoende participatie hangt af van de specifieke kenmerken van het project of activiteit en de omgeving. De participatie-inspanning van de aanvrager moet in verhouding zijn (proportioneel) ten opzichte van de aangevraagde activiteit. Dit vereist een beoordeling of de aanvrager in redelijkheid heeft kunnen volstaan met de uitgevoerde participatie. Bij deze beoordeling kan gebruik gemaakt worden van vooraf opgestelde beleidsregels over deze beoordelingsbevoegdheid.

De beleidsregels mogen geen extra eisen stellen of criteria opleggen aan de vorm van de participatie door de initiatiefnemer. De beleidsregels mogen alleen gaan over de eigen beoordeling, ofwel over de beoordeling of voldaan is aan de participatieverplichting. Als de uitgevoerde participatie niet voldoet aan beleidsregels kan dat helpen bij de motivatie om de aanvraag buiten behandeling stellen en bijdragen aan een eenduidige en transparante beoordelingswijze.

Uit de jurisprudentie zal nog moeten blijken wanneer in welke gevallen sprake is van (on)voldoende participatie bij het indieningsvereiste voor verplichte participatie.

WMO-aspecten

nvt

Gezondheid

nvt

Duurzaamheid

nvt

Effect op vermindering regeldruk

Dit Participatiebeleid geeft handvatten voor het opstellen van een participatieplan. Dit kan projectleiders (en hun team) helpen bij de projecten.

Het meer gestructureerd toetsen van plannen en verslagen vergroot de regeldruk, maar zorgt o.a. voor een transparante werkwijze. Daarnaast heeft dit beleid de intentie om juridische procedures na besluitvorming te voorkomen, want een positief effect heeft op de regeldruk.

Alternatieven

nvt

Bijlagen

- 1 - Gemeente Renkum - Participatiebeleid - websiteversie
- 2 - Gemeente Renkum - Participatiebeleid - publicatieversie