



## Gemeente Renkum

## Voorstel aan de raad

Verantwoordelijk team

Team Regie&Projecten / Team Beleid Sociaal Domein

Nummer

Kenmerk

172338

Raad d.d.

29 maart 2023

Paragraaf begroting

1c en 2o

Portefeuillehouder

M.A. Mulder

Steller

W. (Wout) Janssen / J.B.C. (Joppe) Verhoeks

Datum

15-2-2023

Onderwerp

Voortgangsbesluit optimalisatie  
Wilhelminasportpark

### Geadviseerd besluit

De gemeenteraad besluit:

1. Kennis te nemen van de voortgang van het fusieproces van voetbalverenigingen Redichem, RVW en CHRC om te komen tot één voetbalvereniging en het Programma van Eisen "Toekomst Wilhelmina sportpark Renkum" (PvE);
2. Het college op te dragen om, met als uitgangspunt het Programma van Eisen met voorkeursvariant, een businesscase uit te werken voor de optimalisatie van het sportpark Wilhelmina, uitgaande van de voorwaarden dat:
  - a. RVW, CHRC en Redichem fuseren;
  - b. als definitie van optimalisatie sportpark wordt verstaan:
    - i. het terugbrengen van de huidige accommodaties naar één nieuwe, breed inzetbare accommodatie
    - ii. het terugbrengen van het aantal velden, en
    - iii. het op peil brengen van het kwaliteitsniveau van de velden naar het vastgestelde niveau;
  - c. beheer en onderhoud van het toekomstige sportpark op lange termijn is geborgd conform de voorwaarden en doelstellingen zoals vastgelegd in de Sport- en Bewegvisie;
  - d. er tot een sluitende begroting wordt gekomen voor de realisatie van het toekomstige sportpark;
  - e. de verenigingen zelf op grond van draagkracht financieel bijdragen aan de realisatie van het toekomstige sportpark;
  - f. de situering van het sportpark optimaal ruimte biedt voor de herbestemming van vrijkomende gronden.

## Toelichting op beslispunten

### Ad. 1

Het voorliggende voorstel “Voortgangsbesluit optimalisatie Wilhelminasportpark” markeert het resultaat van de fase waarin voetbalverenigingen RVW, CHRC en Redichem met elkaar hebben gebouwd aan een sterke fusievereniging. Dit heeft geleid tot het fusieplan dat als bijlage 1 van dit raadsvoorstel is toegevoegd. In de begroting 2023 heeft uw raad budget vrijgemaakt om te komen tot een PvE met bijbehorende schetsontwerpvarianten en een voorkeursvariant voor de optimalisatie van het Wilhelminasportpark. Het PvE is als bijlage 2 toegevoegd aan dit raadsvoorstel. Dit voortgangsbesluit moet enerzijds de leden van de voetbalclubs de zekerheid geven dat de gemeente als partner met hen meewerkt en anderzijds de gemeenteraad in staat stellen haar kaderstellende en controlerende rol in te nemen door voorwaarden vast te stellen voor de verdere uitwerking.

Met het besluit op dit raadsvoorstel wordt een volgende historische stap gezet om een fusievereniging de mogelijkheid te geven te kunnen bloeien en de doelstellingen van de Sport- en bewegisvisie te behalen. Een aantal maatschappelijke en beleidsmatige ontwikkelingen en trends staan aan de basis. Deze staan hieronder kort beschreven.

#### *De noodzaak voor Renkumse voetbalverenigingen om krachten te bundelen*

De voetbalverenigingen in Renkum worstelen – net als op andere plekken in Nederland – met de krimp van de bevolking in de dorpen. Het aantrekken van jeugdspelers wordt steeds moeilijker. Ook het vernieuwen van het aanbod – bijvoorbeeld vrouwenvoetbal of aangepast voetbal – stagneert omdat alle drie de verenigingen hetzelfde voedingsgebied aan spelers heeft. De verenigingen realiseren zich dat alleen een sterkere samenwerking in de toekomst er voor kan zorgen dat het plezierig voetballen blijft.

Redichem, RVW en CHRC willen het beste voor het voetbal als sport en de maatschappelijke functie van de vereniging. Sinds 2020 voeren deze drie verenigingen – in het begin ook samen met Duno<sup>1</sup> - constructieve gesprekken over samenwerking. De verenigingen zijn in die gesprekken tot de conclusie gekomen dat één sterke voetbalvereniging de voorkeur heeft en de leden hebben de intentie onderschreven om te komen tot fusie. Verschillende fusiecommissies zijn aan de slag gegaan om te komen tot verdere invulling. Hiervoor verwijzen we u naar het fusieplan in bijlage 1.

### Ad. 2.

#### *Voortgangsbesluit gemeenteraad noodzakelijk*

Er is veel werk verzet om te komen tot waar de verenigingen en de gemeente nu gezamenlijk staan in het fusieproces. Niet alleen is er gesproken over hoe de toekomst er uit kan zien en wat wenselijk is, ook is er geïnvesteerd in wederzijds vertrouwen en begrip in elkaars positie. Om hier op door te kunnen bouwen is een voortgangsbesluit van de gemeenteraad noodzakelijk. Uw raad wordt gevraagd uit te spreken dat zij de optimalisatie van het sportpark steunt, onder een aantal voorwaarden. Deze voorwaarden komen niet uit de lucht vallen, ze zijn te herleiden naar eerder gestelde kaders (zie onder kader) van de raad en het fusieplan van de verenigingen (zie bijlage 1). De verenigingen hebben een Algemene Ledenvergadering gepland op 31 maart 2023 waar zij hun leden vragen om instemmen met fusie.

#### *Ontwerp*

---

<sup>1</sup> Duno heeft zich medio 2022 teruggetrokken uit de fusiegesprekken omdat men geen overeenstemming kon vinden over het inpassen van de betaalde selectie van Duno.

#### *Onderwerp*

Voortgangsbesluit optimalisatie Wilhelminasportpark

Datum

Kenmerk

Pagina

15 februari 2023

Het PvE is in feite de gezamenlijke en gedetailleerde uitwerking van de voorgestane optimalisatie van het sportpark. Het PvE zal het kader vormen waarbinnen het nieuw te bouwen toekomstige sportpark wordt vormgegeven. In het proces leidend tot het PvE zijn ook al een aantal schetsontwerp-varianten ontwikkeld die ook in het PvE zijn opgenomen. Deze geven de verschillende mogelijke ontwikkelingsrichtingen weer. De kantine is verder uitgewerkt in een 3D-ontwerp en er is een indicatieve kostenraming gemaakt. De Commissie Faciliteiten en herinrichting sportpark heeft vervolgens een eerste voorkeur uitgesproken voor één van de varianten. Tegelijkertijd hebben gemeente en verenigingen afgesproken dat een goed proces met de buurt van groot belang is en dat er ruimte moet blijven om wensen en bedenkingen vanuit de buurt een plek te geven. De voorkeursvariant is daarom richtinggevend, maar niet in beton gegoten.

### *Beheer en onderhoud: Een toekomstbestendig, breed inzetbaar sportpark*

De gemeente Renkum wil de gemeentelijke sportaccommodaties veelzijdig inzetten en optimaal benutten. Dat betekent niet één sport per accommodatie, maar de mogelijkheden verbreden naar andere sporten, sportevenementen, gebruik voor onderwijsdoelen, ontmoeting en andere maatschappelijke activiteiten. Dat vraagt een verandering van de programmering, het beheer, onderhoud en openstelling. Het PvE geeft hier invulling aan.

Net als verschillende kleinschalige sportbedrijven, willen we in de toekomst beheer, onderhoud en programmering zo veel mogelijk vanuit de samenleving laten komen. Dit bevordert de samenwerking, creativiteit en divers gebruik waardoor optimale bezetting kan worden gerealiseerd. Er worden verschillende mogelijkheden onderzocht, waaronder een samenwerking met MFC Doelum.

### *Financiële dekking*

Het is van belang de verschillende verantwoordelijkheden, rollen en afspraken over rekening en risico vast te leggen met de gebruikers van het sportpark. Daarom komen we tot een projectplan voor het toekomstige sportpark en clubgebouw enerzijds en een projectplan voor het uitgeefbaar terrein anderzijds. In de projectplannen wordt opgenomen hoe de trajecten op elkaar worden afgestemd. Deze projectplannen worden vastgesteld door het college en ter kennisname gedeeld met de gemeenteraad. Vervolgens wordt aan de hand van een voorlopig ontwerp een businesscase uitgewerkt, die ter vaststelling wordt voorgelegd aan de raad.

Het voortgangsbesluit stelt als voorwaarde voor optimalisatie van het sportpark dat er financiële dekking wordt gevonden. De gemeente doet daarmee geen toezeggingen over haar eigen concrete bijdrage. Ook wordt als voorwaarde gesteld dat de verenigingen zelf op grond van draagkracht bijdragen.

### *Vrijkomende gronden*

De benodigde oppervlakte voor het nieuwe sportpark is kleiner dan de oppervlakte van het huidige sportpark. De gemeenteraad heeft in eerdere motie aangegeven dat er toegewerkt moet worden naar een plan voor het ruimtegebruik van vrijvallende gronden. Op dit moment is hier nog weinig vorm aan gegeven omdat de fusieplannen precair zijn en veel aandacht vergen van alle partijen, inclusief de gemeente. Dit voorstel stelt daarom als eis dat er bij de situering van het nieuwe sportpark optimaal ruimte wordt geboden voor herbestemming van vrijkomende gronden. De bedoeling is om de komende maanden een stedenbouwkundige toets uit te voeren om te verzekeren dat de inrichting van het toekomstige sportpark optimaal ruimte biedt voor herbestemming.

De gemeente gaat een projectplan opstellen voor de vrijkomende ruimte. Hierin zal worden aangegeven hoe het proces voor de functieverandering zal worden vormgegeven, hoe tot kaders voor de herbestemming gekomen wordt, hoe de communicatie met de stakeholders en omwonenden wordt opgepakt en hoe zij hun inbreng kunnen geven. Op basis daarvan zullen kansrijke opties voor de herontwikkeling worden benoemd. Het is goed om te realiseren dat dit een

### *Onderwerp*

Voortgangsbesluit optimalisatie Wilhelminasportpark

*Datum*

*Kenmerk*

*Pagina*

15 februari 2023

tamelijk omvangrijk en op zichzelf staand project is dat zorgvuldig zal moeten worden afgestemd op de herinrichting van het sportpark. De gemaakte keuzes hierin kunnen tot wijzigingen leiden in de inrichting van het toekomstige sportpark. Daarnaast moet duidelijk worden of en hoe er een financiële koppeling gaat zijn tussen de ontwikkeling van het sportpark en de herbestemming van de vrijkomende grond.

Nagenoeg in alle gevallen moet het bestemmingsplan aangepast worden. Herbestemming van de vrijkomende gronden moet losgekoppeld worden van een wijziging bestemmingsplan voor de bouw van een nieuw clubgebouw, aangezien over de herbestemming nog te veel onduidelijkheid bestaat en daardoor het proces van de fusie vertraagt.

## Beoogd effect

In het beoogd effect komen een aantal maatschappelijke en gemeentelijke doelen bij elkaar. Dat zijn:

- Het ontstaan van een sterke, toekomstbestendige voetbalvereniging in Renkum/Heelsum;
- Het optimaal gebruiken van kernsportpark Wilhelmina, waarbij duurzaamheid, toegankelijkheid en multifunctionaliteit kernbegrippen zijn;
- Een effectieve en efficiënte inrichting van het beheer en onderhoud van Wilhelminasportpark.
- Het inzetten van vrijkomende gronden voor andere nader te bepalen (maatschappelijke) doeleinden.

## Kader

*Collegeperspectief "Renkum in Bloei" 2022-2026*

Hierin staat opgenomen:

Renkum moet een gezonde gemeente zijn om te wonen, werken en leven. Een omgeving waarin iedereen kan meedoen, ongeacht haar/zijn beperkingen. Een omgeving waar voldoende aantrekkelijke mogelijkheden zijn om te sporten. Waar de openbare ruimte uitdaagt tot bewegen en spelen, en veel mogelijkheden biedt om elkaar te ontmoeten of gewoon even tot rust te komen. We bereiken dit onder andere door het optimaliseren van sportpark Wilhelmina op de huidige locatie, samen met betrokken partijen.

## *Begroting 2023*

Onderdeel: Optimaliseren van sportpark Wilhelmina op de huidige locatie

Samen met betrokken partijen ontwikkelen we een schetsontwerp voor een toekomstig bestendig en duurzame buitensportvoorziening voor een fusievoetbalclub, onderwijs en andere gebruikers voor de periode van minimaal 20 jaar op de huidige locatie van het Wilhelminasportpark. We maken afspraken over de toekomstige beheer- en exploitatie van het sportpark.

## *Sport- en bewegvisie 2021 gemeente Renkum*

De gemeente Renkum wil de gemeentelijke sportaccommodaties veelzijdig inzetten en optimaal benutten. Dat betekent niet langer maar één sport per accommodatie, maar de mogelijkheden verbreden naar andere sporten, sportevenementen, gebruik voor onderwijsdoelen, ontmoeting en andere maatschappelijke activiteiten. Dat vraagt een verandering van de programmering, het beheer, onderhoud en openstelling. Dat betekent ook iets voor de huidige gebruikers. Deze omslag is niet van vandaag op morgen geregeld.

Net als verschillende kleinschalige sportbedrijven, willen we in de toekomst beheer, onderhoud en programmering zo veel mogelijk vanuit de samenleving laten komen. Dit bevordert de samenwerking, creativiteit en divers gebruik waardoor optimale bezetting kan worden gerealiseerd.

*Dictum motie Vreemd inzake Sportpark Wilhelmina en samenwerking voetbalclubs, april 2020*

*Onderwerp*

Voortgangsbesluit optimalisatie Wilhelminasportpark

*Datum*

15 februari 2023

*Kenmerk*

*Pagina*

1. Met de gebruikers van het Wilhelmina Sportpark een plan van aanpak te maken, hoe gezamenlijk vorm te geven aan het toekomstbestendig sporten en bewegen op deze locatie.  
In dit plan dienen minimaal onderstaande punten te worden meegenomen:
  - A. de mogelijke varianten van intensieve samenwerking dan wel fusie van de betrokken voetbalclubs;
  - B. de termijn waarop verregaande samenwerking, dan wel fusie-afspraken door de betrokken partijen uitvoerbaar geacht worden;
  - C. dat er een eventuele overdracht van het park aan haar gebruikers kan plaatsvinden mits er sprake is van één zelfstandige beheerder en een duidelijk beheerplan;
  - D. suggesties waarin, naast voldoende ruimte voor de sportactiviteiten, gekeken wordt naar de mogelijkheden voor eventueel vrijvallende gronden.
2. Een plan voor het ruimtegebruik van eventueel vrijvallende gronden te maken en dit te delen met de raad.

## Argumenten

Optimalisatie van het Wilhelminasportpark ten behoeve van de fusievereniging heeft meerdere voordelen:

- Sportieve en maatschappelijke voordelen van één sterke voetbalvereniging;
- Er komt een toekomstbestendig sportcomplex waarbij het mogelijk is om de gehele accommodatie fors te verduurzamen;
- Er kan conform de eisen van de Sport- en bewegvisie multifunctioneel en toegankelijk gebruik worden gemaakt van het kernsportpark Wilhelmina;
- Met optimalisatie van het sportpark kunnen we de discussie over kwaliteit van velden en toebehoren afsluiten en afspraken maken over beheer en exploitatie;
- Door te herinrichten kunnen we gronden vrijspelen voor nader te bepalen (maatschappelijke) doeleinden.

## Kanttelingen

De afgelopen jaren is er gesproken over de overdracht van het beheer en onderhoud van de sportaccommodatie. Hierbij is geconstateerd dat er op korte termijn aanzienlijke investeringen nodig zijn om te kunnen blijven voldoen aan de geldende kwaliteitseisen. Gedurende de discussie over de overdracht van beheer en onderhoud en de verkenning van de fusie heeft uitsluitend het noodzakelijk onderhoud plaatsgevonden. De overdracht van beheer en onderhoud wordt gekoppeld aan het moment van oplevering van het toekomstige sportpark.

Er is nog geen integraal onderzoek gedaan naar de vrijvallende gronden in relatie tot de herinrichting van het toekomstige sportpark. Dit kan mogelijk nieuwe inzichten geven die van invloed zijn op de planvorming tot nu toe.

## Draagvlak

De gebruikers van het Wilhelminasportpark spreken al jaren met de gemeente over het beheer en onderhoud van het sportpark. Met deze fusie en optimalisatie van het Wilhelminasportpark is de toekomst van het voetbal en andere sporten weer voor jaren gewaarborgd, omdat we inzetten op een multifunctioneel sportpark.

## Aanpak/Uitvoering

In het PvE is een stappenplan opgenomen waarin is gemarkeerd op welke momenten de gemeenteraad wordt gevraagd om kaderstellende besluitvorming. De eerste stap is dat er projectplannen uitgewerkt worden met de verschillende betrokken voor enerzijds het toekomstige sportpark en anderzijds de vrijkomende grond, waarin ook aangegeven wordt hoe de afstemming

tussen de trajecten op elkaar worden afgestemd. Deze projectplannen worden ter kennisname gedeeld met de raad. Vervolgens wordt aan de hand van een voorlopig ontwerp een businesscase uitgewerkt, die ter vaststelling wordt voorgelegd aan de raad.

## Communicatie

Volgend op het raadsbesluit zullen de voetbalclubs in samenwerking met de gemeente de plannen gaan bespreken met leden, omwonenden en andere belanghebbende partijen.

## Financiële consequenties

Voor de businesscase voor het toekomstige sportpark stellen we een variantenstudie voor samen met de verenigingen. We kijken hierbij naar goede voorbeelden in het land. Door middel van dit raadsvoorstel geeft u de voorwaarden aan waarbinnen de uitkomst moet passen. Hiervoor verwijzen wij naar het tweede besluitpunt van het voorstel.

Bij de voorjaarsnota zal een voorbereidingsbudget voor de planvorming worden aangevraagd. Op dit budget wordt nu al vooruitgelopen met de inzet van het team projectmanagement.

## Juridische consequenties

Niet van toepassing.

## Gezondheid

De kwaliteit van de sportvoorzieningen op het toekomstige sportpark wordt verbeterd wat uitnodigt tot meer sporten en bewegen.

## Duurzaamheid

Met de ontwikkeling wordt het sportcomplex toekomstbestendig, de verenigingen staan samen sterker en door multifunctionaliteit ontstaat een sterk concept. Bij de herinrichting is het mogelijk fors te verduurzamen: zo moeten de mogelijkheden voor circulariteit goed bekeken worden voor zowel de terreininrichting als het gebouw. Het energieverbruik van de veldverlichting en de maairobots kan opgewekt worden door zonnepanelen op bijvoorbeeld de parkeerplaats, het dak of via een vrijveldopstelling. Er zijn ontwikkelingen waarbij zonnepanelen op of langs velden energie opwekken of waarbij warmte onder een kunstgrasveld wordt gebruikt. Het plan moet vanzelfsprekend tenminste voldoen aan de BENG eisen, maar er zijn veel innovaties die kansen bieden in het kader van verduurzaming en voor een lagere exploitatie.

## Effect op vermindering regeldruk

Niet van toepassing.

## Alternatieven

Niet instemmen heeft zeer waarschijnlijk als consequentie dat de fusie van de verenigingen niet doorgaat, waarmee de ontwikkeling van één voetbalvereniging op een toekomstbestendig sportpark Wilhelmina niet gerealiseerd kan worden. De consequentie hiervan is dat er op korte termijn alsnog aanzienlijke investeringen nodig zijn, in een inefficiënt en niet-duurzaam sportpark, om te kunnen blijven voldoen aan de geldende kwaliteitseisen. Zonder fusie is er ook geen sprake van mogelijke herontwikkeling van vrijkomende gronden.

Herontwikkeling met behoud van het RVW-gebouw als accommodatie.

Op het sportpark staan nu min of meer versnipperd drie verschillende gebouwen. De huidige gebouwen van CHRC en Redichem zijn klein en bouwkundig van mindere kwaliteit. Het gebouw van RVW is groter maar ongeschikt als toekomstig gebouw voor een fusievereniging. Hiervoor zijn diverse argumenten:

- Het gebouw staat op een ongunstige plek bij herbestemming van de vrijkomende grond.

*Onderwerp*

Voortgangsbesluit optimalisatie Wilhelminasportpark

*Datum*

15 februari 2023

*Kenmerk*

*Pagina*

- Bij een fusievereniging hoort een nieuwe identiteit, waarbij verbinding en gezamenlijkheid kernwaarden zijn. Dit zou een breekpunt kunnen zijn voor de fusie.
- Een nieuwe accommodatie is bij voorkeur op geen enkele manier gelieerd aan één van de oude verenigingen.
- Huidige oppervlakte van het RVW-gebouw is te klein om alle ruimtes in onder te brengen, zeker wanneer voor multifunctionaliteit wordt geopteerd.
- Het gebouw is niet duurzaam en de volledige technische installatie is aan vervanging toe.
- Het gebouw staat op een ongunstige plek voor de fusievereniging, het staat niet centraal en heeft geen zicht over de velden.

## Bijlagen

1. Fusieplan
2. Programma van Eisen Wilhelminasportpark