

Bijlage 1 Lijst bindend adviesrecht en verplichte participatie

(artikelen 16.15a, 16.15b en 16.55 lid 7 Omgevingswet)

1. Definities

Bebouwde kom:

Onder 'bebouwde kom' wordt verstaan de gebieden zoals begrensd op de kaart behorende bij deze lijst.

Bijbehorend bouwwerk

Uitbreiding van een hoofdgebouw dan wel functioneel met een zich op hetzelfde perceel bevindend hoofdgebouw verbonden, daar al dan niet tegen aangebouwd gebouw, of ander bouwwerk, met een dak. Hieronder wordt niet verstaan een uitbreiding waarbij een hoofdgebouw (oppervlakte en/of inhoud) met 50% of meer wordt vergroot.

Buitengebied:

Onder buitengebied wordt verstaan de gebieden buiten de 'bebouwde kom', zoals begrensd op de kaart behorende bij deze lijst.

Buitenplanse omgevingsplanactiviteit (bopa):

- a. een activiteit waarvoor in het omgevingsplan is bepaald dat het is verboden deze zonder omgevingsvergunning te verrichten en die in strijd is met het omgevingsplan, of
- b. een andere activiteit die in strijd is met het omgevingsplan.

Hoofdgebouw

Gebouw, of gedeelte daarvan, dat noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de geldende of toekomstige bestemming van een perceel en, indien meer gebouwen op het perceel aanwezig zijn, gelet op die bestemming het belangrijkste is.

Huisvesting in verband met mantelzorg

Huisvesting in of bij een woning van één huishouden van maximaal twee personen, van wie ten minste één persoon mantelzorg verleent aan of ontvangt van een bewoner van de woning.

Mantelzorg

Intensieve zorg of ondersteuning, die niet in het kader van een hulpverlenend beroep wordt geboden aan een hulpbehoevende, ten behoeve van zelfredzaamheid of participatie, rechtstreeks voortvloeiend uit een tussen personen bestaande sociale relatie, die de gebruikelijke hulp van huisgenoten voor elkaar overstijgt, en waarvan de behoefte met een verklaring van een huisarts, wijkverpleegkundige of andere door de gemeente aangewezen sociaal-medisch adviseur kan worden aangetoond.

Participatie

Het in een vroegtijdig stadium betrekken van belanghebbenden (burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en andere overheden) bij het proces van besluitvorming over een project of activiteit.

Recreatiewoning

Woning alleen bedoeld voor recreatie, waarin bewoning niet is toegestaan.

Woning

Een complex van ruimten, uitsluitend bedoeld voor de huisvesting van één afzonderlijk huishouden.

Wonen/bewoning

Het gehuisvest zijn in een woning.

2. Categorieën van gevallen waarvoor bindend adviesrecht (art. 16.15a en 16.15b Omgevingswet) en/of verplichte participatie (art. 16.55 lid 7 Omgevingswet) geldt:

Algemeen

1) Bindend advies gemeenteraad:

Indien het college voornemens is vergunning te verlenen op een aanvraag voor een buitenplanse omgevingsactiviteit (Bopa) voor de in deze lijst opgenomen categorieën gevallen, worden deze aanvragen om vergunning voor bindend advies aan de gemeenteraad voorgelegd.

2) In afwijking geen bindend advies vragen aan gemeenteraad:

Aanvragen worden door het college niet voor bindend advies aan de gemeenteraad voorgelegd:

- indien de aanvraag evident in strijd is met Rijks- of provinciale instructieregel(s);
- indien het initiatief past binnen door de gemeenteraad vastgesteld beleid en/of andere kaders voor de fysieke leefomgeving.

3) In afwijking wel bindend advies vragen aan gemeenteraad:

- In gevallen waar de lijst niet (expliciet) in het adviesrecht voorziet, maar waar volgens het college sprake is van een situatie die aanzienlijke gevolgen op fysieke leefomgeving heeft en waar bezwaren van meerdere belanghebbenden te verwachten zijn geldt eveneens het bindend adviesrecht.
- In gevallen waarin volgens het college sprake is van (evidente) bestuurlijke en/of maatschappelijke gevoeligheid geldt, ongeacht hetgeen in de lijst van categorieën is opgenomen, eveneens het bindend adviesrecht.

Categorieën

V= van toepassing

X = niet van toepassing

	Categorie	Bindend advies	Verplichte participatie
A	<p>Buiten de bebouwde kom: Het bouwen en daarop volgend¹ gebruiken van een bijbehorend bouwwerk of uitbreiding daarvan,</p> <ul style="list-style-type: none"> a. hoger dan 5 meter, dan wel, indien dit hoger is, hoger dan de bestaande legale hoogte of de planologisch toegestane hoogte en/of; b. met een oppervlakte van meer dan 150 m²; <ul style="list-style-type: none"> • tenzij het om het bouwen en/of gebruiken voor een termijn van maximaal vijf jaar gaat. 	V	V
B	<p>Binnen of buiten de bebouwde kom: Het bouwen en daarop volgend gebruiken van hoofdgebouwen anders dan categorie J.;</p> <ul style="list-style-type: none"> • tenzij het om het bouwen en/of gebruiken voor een termijn van maximaal vijf jaar gaat. 	V	V
C	<p>Het bouwen en daarop volgend gebruiken van een gebouw ten behoeve van een infrastructurele of openbare voorziening, voor zo ver het betreft een bouwwerk ten behoeve van een nutsvoorziening, de waterhuishouding, het meten van de luchtkwaliteit, het telecommunicatieverkeer, het openbaar vervoer of het weg-, spoorweg-, water- of luchtverkeer:</p> <ul style="list-style-type: none"> a. hoger dan 5 meter, en/of; b. met een oppervlakte meer dan 50 m²; <ul style="list-style-type: none"> • tenzij het om het bouwen en/of gebruiken voor een termijn van maximaal tien jaar gaat. 	V	V
D	<p>Het bouwen en daarop volgend gebruiken van een bouwwerk, geen gebouw zijnde, of een gedeelte van een dergelijk bouwwerk:</p> <ul style="list-style-type: none"> a. hoger dan 10 meter, en/of; 	V	V

¹ Met 'daarop volgend' maken we duidelijk dat het 'bindend adviesrecht betrekking heeft op zowel het bouwen als het beoogde gebruik, zoals omschreven in de aanvraag. De raad dient dus te adviseren over de combinatie van het bouwen en beoogde gebruik, zoals vermeld in de aanvraag. Het bindend adviesrecht voor gebruikswijzigingen van bouwwerken sec, waarbij bouwen niet (persé) aan de orde is, wordt geregeld met categorie H. Categorie G gaat over gebruikswijzigingen van bouwwerken, in combinatie met bouwen, die niet vallen onder één van de andere categorieën.

	<p>b. met een oppervlakte van meer dan 50 m²;</p> <ul style="list-style-type: none"> • tenzij het om het bouwen en/of gebruiken voor een termijn van maximaal vijf jaar gaat. 		
E	<p>Het bouwen en daarop volgend gebruiken van een antenne-installatie, hoger dan 40 meter;</p> <ul style="list-style-type: none"> • tenzij het om het bouwen en/of gebruiken voor een termijn van maximaal vijf jaar gaat. 	V	V
F	<p>Het gebruiken van gronden voor een herinrichting van openbaar gebied met een oppervlakte van meer dan 500 m²;</p> <ul style="list-style-type: none"> • tenzij het om gebruik voor een termijn van maximaal tien jaar gaat. 	V	V
G	<p>Binnen de bebouwde kom: het gebruiken van bouwwerken, al dan niet in samenhang met bouwactiviteiten die de bebouwde oppervlakte of het bouwvolume vergroten, en van bij die bouwwerken aansluitend terrein</p>	X	V
H	<p>Het gebruiken van bouwwerken buiten de bebouwde kom, eventueel in samenhang met bouwactiviteiten, al dan niet in combinatie met categorie A, en van bij die bouwwerken aansluitend terrein;</p> <ul style="list-style-type: none"> • tenzij het betreft een logiesfunctie voor werknemers of de opvang van asielzoekers of andere categorieën vreemdelingen; • tenzij het aantal woningen met maximaal drie woningen toeneemt en het geen functiewijziging van een in het omgevingsplan met een bouwvlak voor de huisvesting van een agrarisch bedrijf bestemd agrarisch bedrijfsperceel betreft; • tenzij het om het bouwen en/of gebruiken voor een termijn van maximaal vijf jaar gaat. 	V	V
I	<p>Het gebruiken van terreinen, zonder dat sprake is van bouwactiviteiten, tenzij het betreft het gebruiken van gronden voor een herinrichting van openbaar gebied met een oppervlakte van maximaal 500 m² (zie categorie F);</p> <ul style="list-style-type: none"> • tenzij het om het gebruiken voor een termijn van maximaal tien jaar gaat. 	V	V
J	<p>Het gebruiken van een recreatiewoning voor bewoning,</p>	V	V

	<p>mits niet wordt voldaan aan één of meer van de volgende eisen:</p> <ul style="list-style-type: none"> a. de recreatiewoning voldoet aan de bij of krachtens de Woningwet, aan een bestaande woning gestelde eisen, zoals deze eisen golden tot inwerkingtreding van de Omgevingswet; b. de bewoning niet in strijd is met de bij of krachtens de Wet milieubeheer, de Wet geluidhinder, de Wet ammoniak en veehouderij en de Wet geurhinder en veehouderij gestelde regels of de Reconstructiewet concentratiegebieden zoals deze wetten c.q. regels golden tot inwerkingtreding van de Omgevingswet; c. de bewoner op 31 oktober 2003 de recreatiewoning als woning in gebruik had en deze sedertdien onafgebroken bewoont, en; d. de bewoner op 31 oktober 2003 meerderjarig was; • tenzij het om het gebruiken voor een termijn van maximaal tien jaar gaat. 		
K	<p>Het bouwen van bouwwerken waarbij het aantal woningen toeneemt;</p> <ul style="list-style-type: none"> • tenzij het gaat om de toevoeging van een mantelzorgwoning ten gevolge van het bouwen van een bouwwerk als omschreven in artikel 4 lid 1 van bijlage II bij het Besluit omgevingsrecht zoals dit gold tot de inwerkingtreding van de Omgevingswet of • tenzij het gaat om een toename van maximaal 3 woningen binnen de bebouwde kom; • tenzij het gaat om flexwoningen voor de duur van maximaal vijftien jaar; • tenzij het voor het overige bouwen gaat voor een termijn van maximaal tien jaar. 	V	V

In afwijking van het bovenstaande schema (categorie A t/m K) geldt géén bindend adviesrecht en/of verplichte participatie voor de gevallen waarin tot het moment van inwerkingtreding van de Omgevingswet de volgende wijzigingsbevoegdheden en/of uitwerkingsplichten konden worden toegepast en waarbij aan de betreffende wijzigings- of uitwerkingsregels wordt voldaan:

1	Wijzigingsbevoegdheid in artikel 16.6 van het bestemmingsplan 'Oosterbeek-Noord 2014' voor het wijzigen van de bestemming 'Kantoor' ten behoeve van het realiseren van woningen binnen het bestaande bouwvlak. (Deze wijzigingsbevoegdheid is van toepassing op diverse locaties aan de Utrechtseweg en één locatie aan de Stationsweg.)
2	Wijzigingsbevoegdheid in artikel 3.6 van het bestemmingsplan 'Utrechtseweg 60 Heesum, 2015' ten behoeve van het realiseren van een bouwvlak binnen de bestemming 'Maatschappelijk-Zorginstelling'. (Deze wijzigingsbevoegdheid is van toepassing op Utrechtseweg 60.)
3	Wijzigingsbevoegdheid in artikel 50 van het bestemmingsplan 'Oosterbeek-Zuid 2016' voor het wijzigen van de bestemming 'Bedrijf' in de bestemming 'Kantoor-1' en/of het wijzigen van de bestemming 'Bedrijf' en/of 'Kantoor 1' in de bestemming 'Groen-Park'. (Deze wijzigingsbevoegdheid is van toepassing op de locatie 'De Hes en Pietersbergseweg' nabij de Utrechtseweg.)
4	Wijzigingsbevoegdheid in artikel 27.7 van het bestemmingsplan 'Oosterbeek-Zuid 2016' voor het wijzigen van de bestemming 'Tuin' in de bestemming 'Wonen' en 'Tuin' ten behoeve van maximaal één woning. (Deze wijzigingsbevoegdheid is van toepassing op de locatie nabij het Rozenpad.)
5	Uitwerkingsplicht in artikel 36 van het bestemmingsplan 'Oosterbeek-Zuid 2016' voor het uitwerken van de bestemming 'Wonen-uit te werken 1'. (Deze uitwerkingsplicht is van toepassing op de locatie nabij de Bato'sweg.)
6	Uitwerkingsplicht in artikel 37 van het bestemmingsplan 'Oosterbeek-Zuid 2016' voor het uitwerken van de bestemming 'Wonen-uit te werken 2'. (Deze uitwerkingsplicht is van toepassing op de locatie nabij de Wijnand van Arnhemweg.)
7	Wijzigingsbevoegdheid in artikel 18.6 van het bestemmingsplan 'Wolfheze 2017' voor het wijzigen van de bestemming 'Verkeer' in de bestemming 'Wonen' zonder bouwvlak en de bestemming 'Tuin'. (Deze wijzigingsbevoegdheid is van toepassing op de locatie nabij de Duitsekampweg.)

Toelichting

Algemeen

Het adviesrecht van de raad is alleen van toepassing indien het college voornemens is om de 'buitenplanse omgevingsplanactiviteit' (Bopa) te verlenen. Indien een vergunning wordt geweigerd zijn er immers geen gevolgen voor de fysieke leefomgeving.

Indien sprake is van een situatie die niet (expliciet) in de lijst is opgenomen geldt het adviesrecht in gevallen waar aanzienlijke gevolgen op fysieke leefomgeving bezwaren van meerdere belanghebbenden te verwachten zijn. Ongeacht hetgeen in de lijst is opgenomen geldt het adviesrecht ook bij gevallen waarin sprake is van bestuurlijke en/of maatschappelijke gevoeligheid.

Inhoudelijk

Gebruik

Binnen de bebouwde kom vallen gebruikswijzigingen van bouwwerken en van bij die bouwwerken aansluitende terrein (categorie G) niet onder het adviesrecht. Gebruikswijzigingen kunnen in samenhang zijn met bouwactiviteiten, waarbij tevens kan worden uitgebreid en waarbij ook het aantal woningen kan toenemen. Voor uitbreiding geldt dat deze minder dan 50% moet zijn, anders is geen sprake meer van een bijbehorend bouwwerk cq. uitbreiding. Dit geldt ook voor uitbreidingen buiten de kom. **Voor deze categorie geldt wel verplichte participatie.**

Voor gebruikswijzigingen buiten de bebouwde kom geldt in beginsel het adviesrecht. Dit is niet van toepassing op woningsplitsingen en gebruikswijzigingen van andere functies naar wonen, met uitzondering van functiewijzigingen op een agrarisch perceel met bouwvlak. Dergelijke percelen en gebouwen hierop hebben in de regel een grotere omvang en daarmee heeft een functiewijziging daarvan een grote(re) ruimtelijke uitstraling en impact op de fysieke leefomgeving waardoor hiervoor wel het adviesrecht geldt. Voor kleinere solitaire bouwwerken op gronden met een agrarische bestemming zonder bouwvlak geldt het adviesrecht niet. Splitsing van bedrijfswoningen wordt gevat onder woningsplitsing en valt (tot het gestelde maximum) niet onder het adviesrecht.

Bouwen

Voor (nieuw-)bouw (op locaties waar nu geen bouwrecht ligt) binnen de bebouwde kom geldt het adviesrecht voor wat betreft woningen voor initiatieven vanaf meer dan 3 woningen. Buiten de bebouwde kom geldt voor iedere toevoeging van een hoofdgebouw, ongeacht de functie, het adviesrecht.

Onder nieuwbouw wordt niet verstaan de sloop en legale herbouw van een gebouw, tenzij in de tussentijd het (planologisch) recht tot herbouw is komen te vervallen. In geval van herbouw van een woning is dus geen sprake van een toevoeging van een woning. Ook het herbouwen op een gewijzigde locatie valt hier niet onder, mits daarbij de hoofdbouwmassa voor minimaal 50% binnen het bouwvlak gesitueerd blijft.