



Gemeente Renkum

Voorstel aan de raad

Verantwoordelijk team

Team Beleid Ruimtelijk Domein

Nummer

00

Kenmerk

003406

Raad d.d.

003406

Paragraaf begroting

2J/3E

Portefeuillehouder

C.D. (Daniëlle) van Bentem

Steller

A.P.B. (Sandra) Meullenbruck

Datum

12 maart 2025

Onderwerp

Regionaal Programma Werklocaties 2025-2028

Geadviseerd besluit

In te stemmen met het Regionaal Programma Werklocaties 2025-2028

Toelichting op beslispunten

Met het Regionaal Programma Werklocaties (RPW) maken 16 gemeenten in de Groene Metropoolregio (GMR) elke vier jaar afspraken over de programmering van werklocaties (bedrijventerreinen, kantoren en detailhandel). In het voorliggende RPW 2025-2028 zijn hier afspraken over campussen aan toegevoegd. Elke 2 jaar is er een tussentijdse monitoring.

Beoogd effect

- Met regionale afspraken voorzien in passende, toekomstbestendige werklocaties. En zo bij te dragen aan een sterke regionale economie.
- Het optimaliseren en intensiveren van bestaande en nieuwe werklocaties op een duurzame manier.
- Bestaande werklocaties in de GMR zo optimaal mogelijk benutten. Dat betekent streven naar het juiste bedrijf op de juiste plek.
- Waar mogelijk en passend; intensiever ruimtegebruik.

Kader

De Omgevingsverordening van de provincie Gelderland verplicht gemeentebesturen om in regioverband iedere vier jaar een RPW op te stellen. Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland stellen uiteindelijk het nieuwe RPW vast. De provincie neemt het RPW dan op in de provinciale verordening en toetst bestemmingsplannen hieraan. Het RPW vormt sinds 2017 de kaders voor het regionaal beleid ten aanzien van bedrijventerreinen, kantoren en perifere detailhandel.

Het RPW dat nu voor ligt, heeft betrekking op de periode 2025-2028.

Het RPW is onderdeel van de opgave de Productieve Regio van de GMR. Gezien het verplichte karakter vanuit de provinciale verordening nemen alle 16 gemeenten binnen de GMR deel aan het RPW ongeacht of ze hebben ingetekend voor de Productieve Regio of niet.

In oktober 2024 heeft u kennis genomen van de uitgangspuntennotitie en ingestemd met de zienswijzebrief aan de GMR m.b.t. de uitgangspuntennotitie RPW 2025-2028.

Argumenten

Voor de RPW onderdelen bedrijventerreinen, kantoren en detailhandel is de afgelopen periode geanalyseerd in welke mate marktontwikkelingen aanleiding geven de regionale programmering van werklocaties aan te passen. Daaraan zijn, vanwege het toenemende

belang voor onze regio, de campussen als vierde onderdeel aan toegevoegd.

1. Brede welvaart, duurzaamheid en zorgvuldig ruimtegebruik

Met het oog op de brede welvaart en het behoud van het landschap in de regio, is het belang van ruimte voor economie en zorgvuldig ruimtegebruik verder toegenomen. Het is daarom zaak de bestaande werklocaties in de GMR zo optimaal mogelijk te benutten. Dat betekent streven naar het juiste bedrijf op de juiste plek en, waar mogelijk en passend, intensiever ruimtegebruik. Waarbij in het vorige RPW vooral afspraken zijn gemaakt over nieuwe uitleg, gaat dit RPW ook expliciet in op bestaande locaties en de ruimte die we daar kunnen 'winnen'. Daarmee zorgen we ervoor dat er minder ruimte nodig is voor nieuwe werklocaties. Om een florerende economie te behouden blijft het echter ook nodig om (beperkt) nieuwe werklocaties te ontwikkelen.

Als richtinggevend kader voor al onze keuzes, hanteert de GMR regionale meerwaarde als basisprincipe. Aan de hand van de regionale meerwaarde bepalen we welke bedrijven wenselijk zijn om te faciliteren en welke niet.

De principes van regionale meerwaarde zijn:

- a) Ondersteuning van regionale topsectoren Health, Hightech & Energy. Bedrijventerreinen vormen een fundament voor de ontwikkeling van innovatieve ecosystemen. Door bedrijventerreinen hierop in te richten, worden regionale talenten benut en economische groei gestimuleerd.
- b) Faciliteren van circulaire economie. Dit vraagt om ruimte voor bedrijven met een milieubelasting niveau hoger dan 3 (voorheen hogere milieucategorieën).
- c) Balans tussen werkgelegenheid en leefkwaliteit. Bedrijventerreinen dragen bij aan een betere balans tussen wonen en werken in de regio. Werkgelegenheid dicht bij huis voorkomt uitgaande pendel. Verstedelijking wordt gecombineerd met werkfuncties, zodat bedrijvigheid en leefkwaliteit hand in hand gaan. Hierbij zijn ook kwalitatieve aspecten van bedrijventerreinen en vastgoed van belang.
- d) Slim en duurzaam ruimtegebruik. De GMR streeft naar een efficiënt en toekomstgericht gebruik van bedrijventerreinen. Door ruimte slim en duurzaam in te richten, wordt schaarse grond optimaal benut en blijft de regio aantrekkelijk voor zowel bedrijven als inwoners.

2. Optimalisatie van het ruimtegebruik op bedrijventerreinen

Het RPW borduurt voort op bestaand regionale beleid voor bedrijventerreinen zoals het Verstedelijkingsakkoord en het Regioarrangement. Er worden nu verdere stappen gezet op zorgvuldig ruimtegebruik, ruimtelijke inpassing, kwaliteitsimpuls en het toekomstbestendig maken van bedrijventerreinen.

Voorgesteld wordt daarbij de volgende vijf stappen te hanteren:

- 1. Het behoud van de werklocatiefunctie en compensatie van ruimte bij transformatie naar een andere functie;
- 2. Extra m² toevoegen op bestaande bedrijventerreinen door het optoppen van gebouwen, 24 uren gebruik, gezamenlijk parkeren e.d.;
- 3. Inzetten op herstructurering en intensivering van bestaande bedrijventerreinen met als doel optimalisatie van het ruimtegebruik en het juiste bedrijf op de juiste plek;
- 4. Combineren van werken met andere functies. Niet alle economische functies hoeven op formele werklocaties. Lichtere activiteiten kunnen vaak gemengd worden met wonen of in (leegstaande) panden binnen de bebouwde kom (zoals winkelgebieden)
- 5. Zorgvuldige ontwikkeling en uitgifte van nieuwe bedrijventerreinen wanneer

Onderwerp

Regionaal Programma Werklocaties 2025-2028

Datum

12 maart 2025

Kenmerk

003406

Pagina

2 van 6

voorgaande stappen niet tot voldoende ruimte leidt. Hierbij wordt er wel alvast gestart met planvorming van mogelijke nieuwe locaties (aangezien dit veel tijd kost en we nu al weten dat niet alle ruimte vraag binnen stappen 1 t/m 4 kan landen).

3. Voortzetting van het regionaal kantorenbeleid

Het regionaal kantorenbeleid uit het vorige RPW wordt in het RPW 2025-2028 voortgezet. Dit betekent dat nieuwe kantoren zich concentreren in de stationsgebieden Arnhem Centraal en Station Nijmegen/centrumgebied. Transformatie van bestaande kantoren in deze gebieden naar wonen is niet gewenst en de kantoorfunctie moet zoveel mogelijk behouden worden. Op campussen is daarnaast ruimte voor kantoorhoudende bedrijven die de campus versterken. In overige kantoorgebieden is er geen sprake van uitbreiding, maar wordt ingezet op kwalitatieve versterking (toekomstbestendige kantoorparken) of, in geval van langdurige leegstand, transformatie naar een andere economische functie (overige kantoorparken en bedrijventerreinen). Kleinschalige kantoren in de wijk (tot 500 m²) zijn wenselijk indien dit past bij het lokale omgevingsbeleid en het de wijk economie versterkt.

4. Voortzetting van het regionaal detailhandelsbeleid

Het in eind 2023 uitgevoerde Koopstromenonderzoek Oost-Nederland toont aan dat het regionale beleid voor perifere en grootschalige detailhandel en voor reguliere detailhandel kan worden voortgezet. Mogelijkheden voor additionele ontwikkelruimte van Perifere Detailhandels Vestigingen (PDV) bevindt zich alleen in Duiven (te realiseren door middel van intensivering/ herstructurering van de bestaande voorraad).

5. Toevoeging van het onderdeel Campussen

Campussen zijn een magneet voor talent, ondernemerschap en investeerders. Dit zorgt voor innovatieve bedrijvigheid, waarmee campussen een motor zijn voor de regionale economische ontwikkeling. Vanwege het toenemende belang van de campussen voor de regionale economie, is in het RPW 2025-2028 een hoofdstuk campussen toegevoegd. Voor een duurzame economische ontwikkeling en het innovatieve vermogen van de regio is het van belang dat de positie van de campussen verder wordt versterkt in zowel economisch als ruimtelijk opzicht. Dat betekent dat in het RPW aandacht is voor het faciliteren van voldoende ruimte voor innovatieve bedrijvigheid in onze health, hightech en energy ecosystemen. Daarnaast is het nodig dat er op de bestaande campussen in de steden gezamenlijk met het Rijk en de provincie (meer) geïnvesteerd moet worden in de campussen.

6. Wat betekent dit voor onze gemeente?

De directe invloed van het RPW zijn voor Renkum zeer gering: Renkum heeft een zeer beperkte hoeveelheid m² bedrijventerreinen en geen concrete wensen (en mogelijkheden) tot grootschalige uitbreiding, geen clustering van kantoorlocaties en geen wensen voor perifere en grootschalige detailhandel. Op bestaande bedrijventerreinen kan in de komende periode onderzocht worden wat de mogelijkheden zijn van verdichting, herstructurering en revitalisering. Van belang is om de indirecte gevolgen van het RPW voor Renkum in acht te nemen: ontwikkelingen in omliggende gemeenten kunnen gevolgen hebben voor Renkum. Daarom is het goed dat we dit gezamenlijk als regiogemeenten oppakken en met elkaar in overleg zijn en blijven. Voorbeelden hiervan zijn mobiliteitsproblemen, huisvesting van arbeidsmigranten, werkgelegenheid voor (toekomstige) inwoners, spin-off voor Renkumse ondernemers en invloed van perifere detailhandel op centrumgebieden. Zorgvuldig ruimtegebruik, een goede ruimtelijke inpassing en het toekomstbestendig maken van bedrijventerreinen staan in dit RPW centraal. De beperkte ruimte moet verdeeld worden over vele functies en het ongebreideld uitbreiden van bedrijventerreinen is allang niet meer van toepassing. Het behouden van bestaande werklocaties, verdichting op bestaande bedrijventerreinen, herstructurering en revitaliseren zijn belangrijke uitgangspunten en passen ook binnen onze economische en ruimtelijke kaders.

Onderwerp

Regionaal Programma Werklocaties 2025-2028

Datum

12 maart 2025

Kenmerk

003406

Pagina

3 van 6

Kanttekeningen

De totstandkoming van het RPW 2025-2028 is door het Bestuurlijk Platform Productieve Regio waaraan alle portefeuillehouders Economie van de 16 gemeenten deelnemen, begeleid. Op 12 maart 2025 heeft het Bestuurlijk Platform Productieve regio ingestemd met het aanbieden van het definitieve RPW voor besluitvorming door colleges en raden. Het RPW wordt door de individuele gemeenteraden vastgesteld. Wanneer een minderheid van de raden het RPW vaststellen dan zal de provincie zelf een RPW maken en vaststellen.

Draagvlak

Het gehele proces gebeurt in nauwe samenwerking met de regiogemeenten. Zo zijn de keuzes die gemaakt zijn in dit RPW tot stand gekomen in het ambtelijk en bestuurlijk platform van de Productieve regio van de GMR. Ook is er ruimte geweest voor participatie. In dat kader hebben we gesproken met VNO/NCW, ondernemersverenigingen, parkmanagers, marktpartijen, The Economic Board. Input van de stakeholders is zichtbaar gemaakt in de zienswijzennotitie en verwerkt in het RPW.

Voor raadsleden zijn er meerdere bijeenkomsten geweest. Op 27 november 2023 was er een presentatie bij de Regio Agendacommissie over wat het RPW inhoudt en waarom dit van belang is voor onze regio en de regiogemeenten. Op 24 mei 2024 zijn de raadsleden uitgenodigd voor een werkbezoek aan Duiven waarbij (naast de nieuwe regionale agenda) ook het RPW gespreksonderwerp was.

Daarna is er een Uitgangspuntennotitie geformuleerd met de belangrijkste koers van het RPW. Deze Uitgangspuntennotitie is in de zomerperiode tot oktober in de raden behandeld en daarop zijn zienswijzen ingediend (U heeft deze eind oktober besproken). De reacties zijn verwerkt in de Zienswijzennotitie (zie Bijlagenrapport) en waar nodig meegenomen in de uitwerking van de Uitgangspuntennotitie naar het definitieve RPW.

Op 24 februari 2025 was er een webinar voor college- en raadsleden met toelichting op het definitieve RPW en mogelijkheid tot vragen. Tijdens de gehele periode hebben er ook meerdere integrale sessies plaatsgevonden voor een integrale (ruimtelijke) afstemming.

Alle input, inclusief de zienswijzen van de raden, vormden input voor de uitwerking van het uiteindelijke RPW. Alle relevante onderliggende rapporten en documenten zijn samengevoegd in bijgaande Bijlagenrapport.

Aanpak/Uitvoering

De GMR vraagt uiterlijk op 9 juni 2024 uw besluit kenbaar te maken. Op 12 juni biedt de GMR het RPW dan aan bij de Gedeputeerde Staten (GS) van de provincie Gelderland. Het streven van de provincie Gelderland is om voor het zomerreces van 2025 besluitvorming door GS af te ronden.

Communicatie

1. Voor de communicatie rondom het vaststellen van het Regionaal Programma Werklocaties wordt een mix van middelen ingezet om verschillende doelgroepen te informeren en betrekken.
 - We maken voor de aanbieding aan gemeenten een nieuwsbericht voor de website en delen deze met de pers.
 - Animatie: Een korte en toegankelijke animatie legt de kern van het RPW uit. Dit helpt om de belangrijkste uitgangspunten en effecten op een visuele en begrijpelijke manier over te brengen.
 - Social media: Via LinkedIn wordt het RPW onder de aandacht gebracht, met kernboodschappen en een link naar verdere informatie (website, animatie). Dit zorgt voor een breder bereik en stimuleert interactie.
 - Website: Op de website van de GMR komt een projectpagina over het RPW met het document, de animatie en aanvullende achtergrondinformatie. Hier kunnen belanghebbenden zich verdiepen in het programma en vragen stellen.Door deze communicatiemiddelen in samenhang in te zetten, zorgen we voor een brede en duidelijke verspreiding van de informatie rondom het RPW.

2. Uw besluit m.b.t. de vaststelling van het RPW wordt gecommuniceerd met de GMR.

Onderwerp

Regionaal Programma Werklocaties 2025-2028

Datum

12 maart 2025

Kenmerk

003406

Pagina

4 van 6

Financiële consequenties

Het RPW is een verplichting vanuit de verordening van de provincie Gelderland. Alle gemeenten binnen de GMR zijn daarom verplicht deel te nemen aan het RPW en daar financieel aan bij te dragen. Het gaat daarbij om financiële afspraken voor 2025 tot en met 2028 (4 jaar). Kosten wisselen per jaar, dat hangt ervan af of het een regulier jaar is, een monitoringsjaar of het jaar dat we weer starten met een nieuw RPW. De kosten worden verdeeld over de 16 deelnemende gemeenten, naar rato van het aantal inwoners. Ten tijde van het opstellen van dit voorstel vindt nog een controle plaats op de totale kosten en de kosten per gemeente. Voor nu wordt uitgegaan voor de hele GMR (16 gemeenten) van een begroting van €165.000 voor 2025, €175.000 voor 2026, en € 135.000 voor 2027. In onze gemeentebegroting is rekening gehouden met de financiering van het RPW voor de komende jaren.

Juridische consequenties

n.v.t.

WMO-aspecten

n.v.t.

Gezondheid

Gezondheid op bedrijventerreinen moet integraal deel uitmaken van nieuwe en te herstructureren terreinen.

Duurzaamheid

Vergroening, klimaatadaptatie en waterberging op bedrijventerreinen moeten integraal deel uitmaken van nieuwe en te herstructureren terreinen. Verder wordt onder meer ingegaan op circulariteit, het opnemen van collectieve laadvoorzieningen op bedrijventerreinen e.d.

Effect op vermindering regeldruk

n.v.t.

Alternatieven

U kunt besluiten om het RPW niet vast te stellen. Wanneer een meerderheid van de gemeenteraden besluiten om het RPW niet vast te stellen dan zal de provincie zelf een RPW maken en vaststellen. Er is geen mogelijkheid meer om zienswijzen in te dienen.

Globale doelen



Bijlagen

1. Aanbiedingsbrief colleges en raden RPW
2. Regionaal Programma Werklocaties 2025-2028
3. De bijlagen behorende bij het Regionaal Programma Werklocaties 2025-2028 zijn te downloaden via deze [link](#).

Onderwerp

Regionaal Programma Werklocaties 2025-2028

Datum

12 maart 2025

Kenmerk

003406

Pagina

5 van 6

4. Concept raadsbesluit

Onderwerp

Regionaal Programma Werklocaties 2025-2028

Datum

12 maart 2025

Kenmerk

003406

Pagina

6 van 6