



Gemeente Renkum

Verantwoordelijk team
Team Beleid Ruimtelijk Domein

Nummer
9*

Kenmerk
185257

Raad d.d.
27 maart 2024

Paragraaf begroting
2

Portefeuillehouder
C.D. (Daniëlle) van Bentem

Steller
A. (Arjen) Ruiter

Datum
23 januari 2024

Onderwerp
**Vaststellen bestemmingsplan
'Parapluherziening parkeren 2024'**

Geadviseerd besluit

1. het bestemmingsplan 'Parapluherziening parkeren 2024' ongewijzigd vaststellen;
2. geen exploitatieplan vaststellen.

Toelichting op besispunten

De Reparatielwet Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) is op 29 november 2014 in werking getreden (Stb. 2014, 458). In deze wet is onder andere bepaald dat artikel 8 lid 5 Woningwet vervalft. Op basis van dit artikel konden in de gemeentelijke 'Bouwverordening' stedenbouwkundige voorschriften - waaronder voorschriften met betrekking tot parkeren - worden opgenomen.

Met de intrekking van artikel 8 lid 5 Woningwet, is de grondslag vervallen voor artikel 2.5.30 van de 'Bouwverordening'. Nu de stedenbouwkundige bepalingen uit de 'Bouwverordening', en daarmee de parkeerregeling uit artikel 2.5.30, zijn vervallen moet de parkeerregeling voortaan in het bestemmingsplan worden geregeld (en, na inwerkingtreding van de Omgevingswet, in het omgevingsplan). In de wijziging van het Besluit ruimtelijke ordening (per 1 november 2014) is een bepaling opgenomen, die het mogelijk maakt in de regels een koppeling te maken met gemeentelijke beleidsregels, zoals een gemeentelijke parkeernota. Een bestemmingsplan kan daarmee regels bevatten "waarvan de uitleg bij de uitoefening van een daarbij aangegeven bevoegdheid, afhankelijk wordt gesteld van beleidsregels".

Op grond van artikel 133 van de Woningwet hield de 'Bouwverordening' aanvullende werking tot 1 juli 2018, tenzij het bestemmingsplan expliciet bepaalde dat de bepalingen van de 'Bouwverordening' niet van toepassing waren. Er was dus sprake van een overgangstermijn. Na 1 juli 2018 verloren de stedenbouwkundige bepalingen in de 'Bouwverordening' hun (aanvullende) werking.

In Renkum is alleen in de recent vastgestelde bestemmingsplannen (vanaf circa 30 september 2015) een parkeerregeling opgenomen. Het gaat hierbij om bestemmingsplannen voor diverse nieuwe ontwikkelingen en beheerbestemmingsplannen waaronder 'Oosterbeek-Zuid 2016' en 'Wolfheze 2017'. In deze recente bestemmingsplannen wordt verwezen naar het Renkumse parkeerbeleid, zoals opgenomen in de 'Parkeernota 2014-2020' (of de opvolger daarvan).

Ook in de overige en oudere bestemmingsplannen moet een parkeerregeling worden opgenomen. Anders kan bij aanvragen om een omgevingsvergunning gebaseerd op deze oudere bestemmingsplannen geen parkeertoets meer plaatsvinden.

Het bestemmingsplan 'Parapluherziening parkeren 2024' voorziet in een parkeerregeling voor de oudere bestemmingsplannen in de gemeente die nog geen parkeerregeling kennen. Dit betekent dat het voorliggende bestemmingsplan 'Parapluherziening parkeren 2024' aan die bestemmingsplannen een parkeerregeling toevoegt die regelt dat op eigen terrein voldoende parkeergelegenheid moet zijn. De regeling in dit parapluplan is wel iets uitgebreid / verder verduidelijkt ten opzichte van de parkeerregeling in de recente bestemmingsplannen. De uitbreiding behelst met name een iets andere wijze van opschrijven en het duidelijker opnemen van een apart artikel voor laden en lossen. Ook is een explicietere verbodsbepaling over 'strijdig gebruik' opgenomen voor de situatie nadat een bouwplan of een gebruikswijziging is gerealiseerd, en er niet voldoende parkeerplaatsen zijn gerealiseerd dan wel dat de parkeerplaatsen niet in stand gehouden worden. De verbodsbepaling bevordert de handhaafbaarheid van het plan.

Met voorliggend paraplubestemmingsplan worden alle daarvoor in aanmerking komende bestemmingsplannen relatief eenvoudig in één ruimtelijke procedure voorzien van een actuele parkeerregeling.

Een bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding (plankaart) en regels en gaat vergezeld van een toelichting. Op de verbeelding staat, in dit geval, enkel het gebied weergegeven waar het bestemmingsplan geldt. De regels bevatten de materiële inhoud van de bestemmingen. De verbeelding en de regels vormen samen de juridisch bindende elementen van het bestemmingsplan. Deze bestemmingsplanonderdelen vormen tezamen het juridische toetsingskader voor ruimtelijke en functionele ontwikkelingen in het plangebied. De toelichting bevat met name de aan het plan ten grondslag liggende gedachten.

Dit plan is conform de Wro vormgegeven volgens de SVBP (Standaard voor vergelijkbare Bestemmingsplannen) 2012. Het SVBP geeft voorschriften over inrichting van de kaart (kleuren en tekens) en de opbouw van de regels.

Nadat het definitieve bestemmingsplan is vastgesteld en het bestemmingsplan, na afloop van de beroepstermijn, in werking is getreden treedt ook de parkeerregeling in werking voor die gebieden.

Beoogd effect

Met het vaststellen van het bestemmingsplan 'Parapluherziening parkeren 2024' wordt het mogelijk om bij een omgevingsvergunning eisen met betrekking tot het realiseren van voldoende parkeergelegenheid op eigen terrein op te leggen. Dit door te verwijzen naar de bepalingen van het vastgestelde gemeentelijke parkeerbeleid. In het gemeentelijk parkeerbeleid is namelijk geregeld hoe en in welke mate parkeervoorzieningen gerealiseerd moeten worden. Dit is mede afhankelijk van de locatie in de gemeente en het gewenste gebruik van het perceel. Dus er bestaat niet zoiets als een standaard 'parkeernorm' of zoiets. Ook kan het gemeentelijk parkeerbeleid in de loop van de tijd veranderen waardoor ook de eisen met betrekking tot parkeren kunnen veranderen. Het nieuwe bestemmingsplan 'Parapluherziening parkeren 2024' zorgt er alleen voor dat in de betreffende bestemmingsplannen een koppeling gelegd wordt met het (op dat moment geldende) gemeentelijk parkeerbeleid. Hierdoor kunnen via het betreffende bestemmingsplan eisen gesteld worden aan het in voldoende mate (afhankelijk van de locatie in de gemeente en het beoogde gebruik) realiseren en in stand houden van voldoende parkeerruimte op het eigen terrein of in de nabijheid daarvan.

Onderwerp

Vaststellen bestemmingsplan 'Parapluherziening parkeren 2024'

Datum

23 februari 2024

Kenmerk

185257

Pagina

2 van 7

Kader

Om een parkeerregeling op te nemen in de oudere bestemmingsplannen is een bestemmingsplanwijziging nodig.

Een bestemmingsplan is het enige juridisch bindende plan voor het gebruik van gronden en gebouwen in de gemeente.

De Wet ruimtelijke ordening bepaalt dat u bevoegd bent een bestemmingsplan vast te stellen, nadat deze daarvoor voor de duur van zes weken in ontwerp ter inzage heeft gelegen. In die zes weken kan door iedereen een zienswijze worden ingediend. Het ontwerpbestemmingsplan 'Parapluherziening parkeren 2024' heeft voor de duur van zes weken in ontwerp ter inzage gelegen.

Argumenten

Het gebied waar het parkeren geregeld moet worden omvat de oudere bestemmingsplannen van de gemeente (van grofweg vastgesteld voor grofweg oktober 2015). Voor de gronden binnen de gemeente gelden veel verschillende bestemmingsplannen van wisselende ouderdom. Deze plannen omvatten geen dan wel onvoldoende juridische handvatten om het parkeren op een adequate wijze te kunnen regelen. Omdat de parkeerregeling de individuele bestemmingsplangebieden overstijgt, en slechts één onderdeel van de ruimtelijke ordening in het gebied omvat, is besloten het gewenste beschermingsregime voor die oudere bestemmingsplannen juridisch te verankeren via een paraplubestemmingsplan. Het paraplubestemmingsplan wordt niet als zodanig genoemd in de Wet ruimtelijke ordening maar is een mogelijkheid (die ook in de jurisprudentie is geaccepteerd) om plannen gedeeltelijk te herzien gedurende de looptijd van een bestemmingsplan.

Nadat voorliggend plan rechtskracht heeft, geldt voor heel Renkum een juridisch handhaafbare parkeerregeling.

Het plangebied voor deze parapluherziening omvat de oudere bestemmingsplannen van de gemeente Renkum. In Bijlage 1 van de regels is een overzicht van de bestemmingsplannen opgenomen. Dit overzicht is ook hierna vermeld. Op de daaronder staande afbeelding is het plangebied van voor voorliggende bestemmingsplan 'Parapluherziening parkeren 2024' weergegeven.

Onderwerp

Vaststellen bestemmingsplan 'Parapluherziening parkeren 2024'

Datum

23 februari 2024

Kenmerk

185257

Pagina

3 van 7

Bijlage 1 Overzichtslijst van toepassing zijnde bestemmingsplannen

Plannaam	Datum vaststelling
Renkum-Heelsum 1965	20-04-1966
Buitengebied 1973	24-07-1974
Buitengebied 1973, partiële wijziging 1980-6 "Agrarisch bedrijf <u>Dreijenseweg</u> "	17-12-1980
Oosterbeek 1983	18-01-1984
Veentjesbrug	29-01-1997
Partiële herziening 1998-1 (Veentjesbrug)	27-01-1999
Omgeving Tankstation De <u>Buunderkamp</u> , langs de A12	23-02-2000
Kern Heelsum	31-01-2001
<u>Renkums Beekdal</u>	31-05-2006
Wooschepenhaven <u>Rosande</u> 2007	28-11-2007
Buitengebied, (correctieve) herziening 2008	17-12-2008
<u>Buunderkamp</u> 2010	17-02-2010
Heveadorp 2012	31-10-2012
<u>Kievitsdel</u> 2013	29-05-2013
Doorwerth 2013	26-06-2013
Renkum - Heelsum 2013	26-06-2013
Ridder Robertlaan 15-17, 2014	25-06-2014
Oosterbeek-Noord 2014	24-09-2014
Kuypersweg 16, 2015	24-06-2015
MFC 3b/4 2015	24-06-2015
<u>Middenlaan 52</u> , 2015	24-06-2015
Kabeljauw 9 e.o., 2015	30-09-2015

Afbeelding 1.1: Tabel uit Bijlage 1 bij de regels; De bestemmingsplannen waarop het voorliggende bestemmingsplan 'Parapluherziening parkeren 2024' op van toepassing is.

Onderwerp

Vaststellen bestemmingsplan 'Parapluherziening parkeren 2024'

Datum

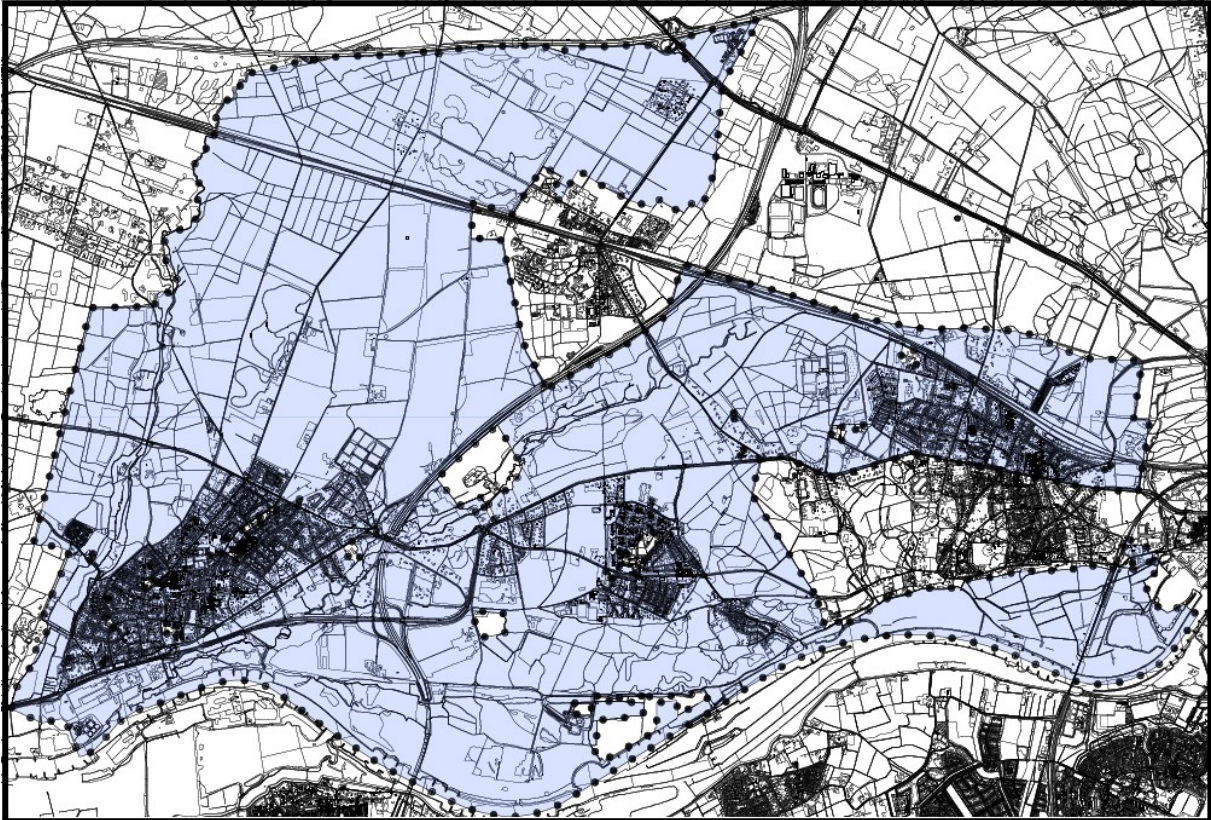
23 februari 2024

Kenmerk

185257

Pagina

4 van 7



Afbeelding 1.2 Plangebied bestemmingsplan (door het schaalniveau zijn de kleine gebieden, de nieuwe bestemmingsplannen, waar de parkeerregeling niet geldt hierop niet goed zichtbaar).

Het ontwerpbestemmingsplan is nog voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet, op 1 januari 2024, ter inzage gelegd. Hierdoor kan het bestemmingsplan daarna nog worden afgerond en vastgesteld op basis van de huidige wetgeving. Daarna wordt de parkeerregeling onderdeel van het Omgevingsplan van rechtswege.

Indien het niet voor 1 januari 2024 ter inzage zou worden gelegd kon er geen parapluperziening parkeren in bestemmingsplanvorm worden vastgesteld. Dan bleef de situatie zo dat de komende jaren op de locaties van de oude bestemmingsplannen geen eisen gesteld kunnen worden aan voldoende parkeergelegenheid op eigen terrein.

Vrijwel elke gemeente in Nederland heeft een dergelijke paraplubestemmingsplan parkeren al opgesteld en vastgesteld. Door tijd- en capaciteitsgebrek is de gemeente niet eerder toegekomen aan het maken van een paraplubestemmingsplan voor parkeren. Ook kon er lang geen duidelijke (capaciteits- en tijds-)planning voor het maken van het bestemmingsplan worden gemaakt door de steeds met een (te) korte termijn (vaak met telkens een half jaar) doorschuiven van de geplande inwerkingtreding van de Omgevingswet (sinds 1 januari 2019). Met de uiteindelijke daadwerkelijke inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024 was het nu wel echt nodig om deze te maken. Gelukkig kon, ondanks de enorme drukte aan het einde van het jaar, tijd vrij gemaakt worden om dit plan toch nog te maken en in procedure te brengen voor 1 januari 2024.

Ad. 1. Bestemmingsplan ongewijzigd vaststellen

Het ontwerpbestemmingsplan heeft van 6 december 2023 tot en met 16 januari 2024 ter inzage gelegen. Er zijn in die periode geen zienswijzen ingediend over het ontwerpbestemmingsplan. Ook zijn er ambtshalve geen wijzigingen doorgevoerd in het plan.

Daarom wordt u voorgesteld om het bestemmingsplan ongewijzigd vast te stellen.

Onderwerp

Vaststellen bestemmingsplan 'Parapluperziening parkeren 2024'

Datum

23 februari 2024

Kenmerk

185257

Pagina

5 van 7

Ad. 2. Geen exploitatieplan

Op grond van artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening dient bij het vaststellen van een bestemmingsplan met ontwikkelingen een exploitatieplan te worden vastgesteld om kostenverhaal van onder andere bovenwijkse voorzieningen te regelen, tenzij van te voren een private (anterieure) overeenkomst is gesloten met partijen of er geen te verhalen kosten zijn. Een exploitatieplan dient dan tegelijkertijd met ontwerpbestemmingsplan ter inzage te worden gelegd. Voor dit actualiserende bestemmingsplan zijn er geen bovenwijkse kosten. Een exploitatieplan is daarom niet nodig. Hierdoor heeft er geen ontwerp-exploitatieplan ter inzage gelegen en hoeft u geen (grond)exploitatieplan vast te stellen.

Kanttelingen

Geen.

Draagvlak

Niet direct van toepassing. Het betreft hier het herstellen van een oude al altijd bestaande parkeerregeling welke door een wetwijziging in 2018 is vervallen voor sommige gebieden en toen opgenomen zou moeten worden in bestemmingsplannen.

Het gaat hier om het toevoegen van een parkeerregeling (voldoende parkeergelegenheid op eigen terrein) aan oude bestemmingsplannen die een dergelijke regeling niet kennen. In sinds 30 september 2015 vastgestelde bestemmingsplannen is deze parkeerregeling al opgenomen. Tot 1 juli 2018 gold nog de parkeerregeling van de Bouwverordening voor de gebieden waar deze oude bestemmingsplannen van toepassing zijn. Vrijwel elke gemeente in Nederland heeft een dergelijke paraplubestemmingsplan parkeren al opgesteld en vastgesteld.

Er zijn geen zienswijzen ingediend over het ontwerpbestemmingsplan.

Aanpak/Uitvoering

Het ontwerpbestemmingsplan heeft zes weken ter inzage gelegen. Er zijn geen zienswijzen ingediend. Daarom wordt voorgesteld het bestemmingsplan ongewijzigd vast te stellen.

U bent het bevoegde gezag om het bestemmingsplan vast te stellen. Na vaststelling staat rechtstreeks beroep open bij de Raad van State, echter in beginsel alleen voor diegene die een zienswijze heeft ingediend tegen het ontwerpbestemmingsplan.

Na afloop van de beroepstermijn van zes weken treedt het bestemmingsplan in werking.

Communicatie

Het ontwerpbestemmingsplan heeft vanaf 6 december 2023 (tot en met 16 januari 2024) ter inzage gelegen. Dit is op 6 december 2023 bekend gemaakt in de gebruikelijke kanalen (Gemeenteblad, Rijn en Veluwe en gemeentelijke website).

Na uw besluit tot vaststellen van het bestemmingsplan, wordt de vaststelling daarvan gepubliceerd op onze website, in de Rijn & Veluwe en in het Gemeenteblad. Het uiteindelijk vastgestelde digitale bestemmingsplan wordt op onze website en op de landelijke website www.ruimtelijkeplannen.nl geplaatst en is daar door iedereen te raadplegen. Een analoge versie van het bestemmingsplan wordt bij de publieksbalie ter inzage gelegd.

Financiële consequenties

Voorliggend bestemmingsplan is beheersmatig van aard. De uitvoering van het bestemmingsplan brengt geen kosten met zich mee en vallen in het reguliere gemeentelijke budget voor actualisaties van bestemmingsplannen.

Onderwerp

Vaststellen bestemmingsplan 'Parapluperziening parkeren 2024'

Datum

23 februari 2024

Kenmerk

185257

Pagina

6 van 7

Juridische consequenties

U bent bevoegd om het bestemmingsplan vast te stellen.

Gedurende de beroepstermijn na vaststelling van het bestemmingsplan, kunnen (in principe) uitsluitend belanghebbenden die een zienswijze hebben ingediend in beroep bij de Raad van State. Dit geldt ook voor eventuele belanghebbenden die kunnen aantonen dat zij redelijkerwijs geen zienswijze hadden kunnen indienen gedurende de ter inzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan.

WMO-aspecten

Niet van toepassing.

Gezondheid

Niet van toepassing.

Duurzaamheid

Niet van toepassing.

Effect op vermindering regeldruk

Niet van toepassing.

Alternatieven

Geen.

Bijlagen:

- Bestemmingsplan 'Parapluherziening parkeren 2024' (toelichting, regels en verbeelding).

Onderwerp

Vaststellen bestemmingsplan 'Parapluherziening parkeren 2024'

Datum

23 februari 2024

Kenmerk

185257

Pagina

7 van 7