



## Gemeente Renkum

## Voorstel aan de raad

Verantwoordelijk team  
Team Beleid Ruimtelijk Domein

Nummer  
12

Kenmerk  
194221

Raad d.d.  
27 juni 2024

Paragraaf begroting

Portefeuillehouder  
J. (Joa) Maouche MSc

Steller  
D. (Dennis) Brouwer

Datum  
6 mei 2024

Onderwerp  
**Verklaring van geen bedenkingen  
vervangen stoomketel en twee  
schoorstenen, SK Parenco, Veerweg 1  
Renkum**

### Geadviseerd besluit

1. een ontwerp verklaring van geen bedenkingen af te geven voor het vervangen van de bestaande stoomketel door twee nieuwe stoomketels en het vervangen van twee schoorstenen bij het bedrijf Smurfit Kappa Parenco, Veerweg 1 in Renkum;
2. te besluiten dat deze verklaring een definitieve verklaring is wanneer geen zienswijzen worden ingediend tegen de ontwerpverklaring.

### Toelichting op beslispunten

Op 31 december 2023 is door Smurfit Kappa Parenco (hierna: SK Parenco) een aanvraag omgevingsvergunning ingediend voor de onderdelen milieu en bouw. SK Parenco is een milieuvergunningplichtige inrichting. Dit betekent dat het college van Gedeputeerde Staten van Gelderland (GS), naast voor een milieuvergunning, tevens bevoegd gezag is voor alle overige aanvragen om omgevingsvergunning van een dergelijke inrichting, dus ook voor wat betreft de activiteiten bouw en handelen in strijd met het bestemmingsplan. Voor de laatstgenoemde activiteit geldt dat, in geval sprake is van een "grote planologische afwijking", de vergunning slechts kan worden verleend nadat de gemeenteraad een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) heeft afgegeven. GS heeft op 24 april 2024 een verzoek ingediend tot afgifte van een verklaring van geen bedenkingen.

Omdat de aanvraag om omgevingsvergunning is ingediend nog voor de invoering van de Omgevingswet op 1 januari 2024 geldt hiervoor nog het oude recht van de Wabo. De aanvraag heeft betrekking op de realisatie van twee nieuwe stoomketels ter vervanging van de bestaande stoomketel (K43/44). Beide stoomketels krijgen hun eigen schoorsteen met beiden een hoogte van 37 meter. Deze schoorstenen komen in de plaats van twee huidige, hogere schoorstenen (40 meter) behorende bij de bestaande stoomketel. SK Parenco heeft op 22 december 2023 tevens een revisievergunning aangevraagd waar ook de twee nieuwe stoomketels inclusief schoorstenen

onderdeel van uitmaken. De beoordeling van de gevraagde twee stoomketels en schoorstenen door GS vindt plaats in het kader van de herziene MER en de aangevraagde revisievergunning voor de gehele inrichting. GS overweegt om de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen voordat de revisievergunning is afgegeven. Dit wordt gedaan om deze (volgens GS gewenste) ontwikkeling niet onnodig te vertragen.

## Beoogd effect

Uitvoering van een wettelijke taak.

## Kader

GS heeft vastgesteld dat er sprake is van een “grote planologische afwijking” als bedoeld in artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3<sup>e</sup> van de Wabo. Dit is het geval wanneer een aanvraag niet voldoet aan de regels van een bestemmingsplan en er niet kan worden afgeweken door middel van een ‘binnenplanse’ afwijking of de kruimelgevallenregeling van artikel 4, Bijlage II van het Bor. Bij een dergelijke afwijking geldt (van rechtswege) de uitgebreide voorbereidingsprocedure. Hierbij wordt het ontwerp besluit ter inzage gelegd, in dit geval de ontwerp milieuvergunning. De verklaring van geen bedenkingen wordt hierin meegenomen. Dit ontwerp wordt vervolgens 6 weken ter inzage gelegd. Binnen deze termijn kunnen zienswijzen worden ingediend. Deze kunnen zowel op het milieugedeelte, als op het ruimtelijk deel (en daarmee de verklaring van geen bedenkingen) betrekking hebben. Omdat het een ontwerpbesluit betreft en de zienswijzen ook gericht kunnen worden op het ruimtelijk deel is de verklaring die uw raad op dit moment afgeeft ook nog een ontwerpbesluit. Na de zienswijzentermijn zullen eventuele zienswijzen worden beoordeeld en moet uw raad vervolgens met inachtneming van de zienswijzen een definitief besluit nemen over de afgifte van de vvgb. Hiertoe zal overigens een nader ambtelijk voorstel volgen.

Bij een verklaring van geen bedenkingen dient de gemeenteraad te overwegen of hij geen bezwaar heeft tegen het ruimtelijke aspect van de aanvraag. Opgemerkt wordt dat de beoordelingsruimte ook nadrukkelijk beperkt is tot het ruimtelijke aspect. Volgens artikel 2.27, lid 3 Bor kan de verklaring *slechts worden verleend of geweigerd in het belang dat in de wet of de algemene maatregel van bestuur is aangegeven*. Over het milieuprobleem dient GS te oordelen. GS heeft te kennen gegeven dat zij voornemens is om de milieuvergunning te verlenen. Om die reden heeft GS ook de verklaring van geen bedenkingen gevraagd.

## Argumenten

1.

GS heeft geoordeeld dat de nieuwe ketels schoner zijn en dus voor minder emissies zorgen. De verandering ziet volgens GS derhalve op een verbetering van de milieusituatie en zij acht deze vanuit oogpunt van milieu aanvaardbaar cq. wenselijk. Door SK Parenco is een ruimtelijke onderbouwing aangeleverd waarin de ruimtelijke aanvaardbaarheid nader wordt onderbouwd.

Wanneer de milieusituatie verbetert, zal dat ook een positief effect hebben op het woon- en leefklimaat. Omdat de nieuwe ketels schoner zijn en minder uitstoot hebben, heeft dat positieve gevolgen voor de luchtkwaliteit. Door de vervanging van de oude stookinstallatie is er tevens een afname van fijnstof en van de stikstofdepositie in (delen van) Natura 2000-gebieden. Dit is gunstig voor de natuur. Het aspect geur is ook een aandachtspunt dat vaak naar voren komt bij het productieproces van SK Parenco. Deze stoomketels hebben echter, evenals de huidige stoomketels, geen geuremissie. Er zal dus geen sprake zijn van enigerlei geurhinder op leefniveau die door de

*Onderwerp*

Verklaring van geen bedenkingen

*Datum*

6 mei 2024

*Kenmerk*

194221

*Pagina*

2 van 4

twee nieuwe ketels veroorzaakt zou kunnen worden.

Daarnaast heeft het bouwplan ook een beperkte fysieke ruimtelijke uitstraling. Ten oosten van de projectlocatie verdwijnen twee hogere schoorstenen, welke solitair gelegen waren. De voorziene nieuw te plaatsen schoorstenen worden kort naast een bestaand gebouw geplaatst. De voorziene schoorstenen zullen nog ongeveer 6 meter boven die bestaande dakrand uitkomen. Door de schoorsteen te plaatsen naast dit gebouw wordt de hoge bebouwing wat meer geclusterd op het terrein, in plaats van dat er sprake is van meerdere losse hoge bouwwerken die boven de rest uitsteken. Dit heeft een positief effect op het bebouwingsbeeld.

De voorschriften van het bestemmingsplan staan (bij recht) schoorstenen toe tot een hoogte van maximaal 30 meter. De overschrijding van deze bij recht maximaal toegestane hoogte is beperkt. Het bestemmingsplan staat met ontheffing een maximale hoogte van 60 meter toe voor schoorstenen. Daar blijft het bouwplan ruim onder. Echter, volgens artikel 15, lid 3, onder c. kan deze vrijstelling niet worden verleend in gebieden met de aanduiding 'zone ten behoeve van waterstaatsdoeleinden'. Het bouwplan is gelegen binnen deze zone. Anderzijds geeft deze vrijstellingsbepaling wel aan dat in gebieden met de bestemming Bedrijfsbebouwing, V industriële bedrijven, aanduiding papierfabriek, destijds de intentie was om in gebieden waar papierfabrieken gesitueerd zijn meer ruimte te geven voor het bouwen van hogere schoorstenen. Zoals gezegd geldt daarnaast dat de nieuwe schoorstenen lager zijn dan de reeds bestaande schoorstenen en tegen een gebouw worden geplaatst en daardoor minder prominent aanwezig zullen zijn in het beeld. Het bouwplan is derhalve ruimtelijk aanvaardbaar.

2.

Voor het geval er geen zienswijzen tegen het ruimtelijk deel worden ingediend wordt uw raad voorgesteld om op voorhand te besluiten dat deze ontwerp verklaring dan tevens de definitieve verklaring is. Hiermee kan GS verder met haar besluitvorming. Dit zou, ook gelet op het zomerreces, aanzienlijk tijdverlies voorkomen.

## Kanttekeningen

Met een vergunningverlening voor de nieuwe ketels en schoorstenen wordt vooruitgelopen op de revisievergunning voor de gehele inrichting. Het zou wellicht het meest voor de hand liggend zijn om het geheel in een keer te beoordelen en om hierop alle betrekking hebbende besluiten te nemen. GS overweegt echter om de huidige aanvraag voor de ketels en schoorstenen al eerder te verlenen. Het is aan GS hoe zij hiermee omgaat. Uw raad is slechts gehouden om op het verzoek om afgifte van de verklaring van geen bedenkingen te beslissen.

## Draagvlak

GS heeft beoordeeld dat de aanvraag een verbetering vanuit oogpunt van milieu oplevert. GS is dan ook voornemens om positief te beschikken op de milieu aanvraag.

## Aanpak/Uitvoering

Nadat de verklaring van geen bedenkingen door de raad in concept is afgegeven zal door GS een ontwerpbesluit ter inzage worden gelegd. De concept verklaring van geen bedenkingen zal daar onderdeel van uitmaken. Tegen dit ontwerp kunnen binnen 6 weken zienswijzen worden ingediend. Indien er zienswijzen tegen de verklaring van geen bedenkingen worden ingediend dient uw raad, met inachtneming van die zienswijzen een definitief besluit te nemen omtrent de afgifte van de verklaring. Met inachtneming van het definitieve raadsbesluit zal GS beslissen op de milieu

*Onderwerp*

Verklaring van geen bedenkingen

*Datum*

6 mei 2024

*Kenmerk*

194221

*Pagina*

3 van 4

aanvraag. Indien er geen zienswijzen worden ingediend geldt het voorgestelde raadsbesluit tevens als definitieve afgifte van de verklaring.

## Communicatie

Het ontwerp besluit zal door GS worden gepubliceerd en ter inzage worden gelegd. Verder zal nog nadere externe communicatie plaatsvinden welke zal worden afgestemd met GS en SK Parenco.

## Financiële consequenties

N.V.T.

## Juridische consequenties

Met de afgifte van de verklaring van geen bedenkingen kan GS een positief besluit nemen op de milieu aanvraag. Tegen dat besluit staat rechtstreeks beroep open. Een beroep kan tevens betrekking hebben op het besluit omtrent de verklaring van geen bedenkingen.

## WMO-aspecten

N.V.T.

## Gezondheid

De nieuwe ketels zijn schoner en zorgen voor minder emissies. Ook veroorzaken de ketels minder uitstoot van fijnstof en stikstof.

## Duurzaamheid

N.V.T.

## Effect op vermindering regeldruk

N.V.T.

## Alternatieven

U kunt besluiten om de afgifte van de verklaring van geen bedenkingen te weigeren. In dat geval kan GS de milieuvergunning niet verlenen. Hier is echter geen aanleiding toe.

### *Onderwerp*

Verklaring van geen bedenkingen

### *Datum*

6 mei 2024

### *Kenmerk*

194221

### *Pagina*

4 van 4