



Gemeente Renkum

Voorstel aan de raad

Verantwoordelijk team

Team Interne Dienstverlening

Nummer

7

Kenmerk

117197

Raad d.d.

27-05-2020

Paragraaf begroting

Portefeuillehouder

A.M.J. (Agnes) Schaap

Steller

M.J. (Michiel) van Poorten

Datum

3 april 2020

Onderwerp

APV gemeente Renkum 2020

Geadviseerd besluit

De Algemene plaatselijke verordening gemeente Renkum 2020 en de toelichting daarop vaststellen

Toelichting op beslispunten

De meest recente versie van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) hebt u vastgesteld op 28 juni 2017. Het is noodzakelijk / wenselijk de APV te updaten en wel om de volgende redenen:

- a. de VNG heeft herziene versies van de model-APV uitgebracht (7 augustus 2018 en 14 augustus 2019) met hoofdzakelijk technische en tekstuele aanpassingen;
- b. naar aanleiding van jurisprudentie is het noodzakelijk enkele artikelen of hoofdstukken te wijzigen of te schrappen;
- c. het is wenselijk bepalingen aan de APV toe te voegen met betrekking tot ondermijning (artikel 2:40a), 'verboden motorclubs' (artikel 2:50b), openlijk drugsgebruik (artikel 2:74) en gebruik van lachgas (artikel 2:48b);
- d. het is wenselijk om rookvrije zones in onze gemeente te kunnen instellen (artikel 2:48a);
- e. verder is het wenselijk uitvoering gegeven aan het in 2018 verrichte onderzoek naar deregulering en modernisering van de APV.

Beoogd effect

Met dit voorstel wordt beoogd om de APV in overeenstemming te brengen met de herziene versies van de model-APV van de VNG en nieuwe ontwikkelingen (zie bij Argumenten).

Kader

De raad is het bestuursorgaan dat bevoegd is de APV vast te stellen. Die bevoegdheid heeft de wetgever aan de raad toegekend in de artikelen 147 en 149 van de Gemeentewet. De Renkumse APV is grotendeels gebaseerd op het model dat de VNG heeft vastgesteld voor een Algemene Plaatselijke Verordening. Daarnaast kent onze APV enkele artikelen die niet in de model-APV zijn opgenomen. De "Renkumse" APV-bepalingen zijn:

1. de terrasvergunning (artikel 2:28). Deze bepaling staat in onze APV, omdat wij de horeca-exploitatievergunning niet meer kennen. Die vergunning hebt u op 30 december 2008 geschrapt en vervangen door de terrasvergunning;
2. het verbod op het bij zich hebben van 'vermomningsmiddelen' respectievelijk het verbod op 'jammers' en roofzassen (artikel 2:44, lid 1 respectievelijk lid 3 en lid 4);
3. het verbod op bij zich dragen van messen en andere voorwerpen die als wapen kunnen worden gebruikt (artikel 2:50a);
4. de bestrijding van de eikenprocessierups (2:65). Deze bepaling is bij raadsbesluit van 30 december 2008 aan de APV toegevoegd;
5. het verbod op carbidschieten (artikel 2:73a).
6. een regeling over het uitvoeren schoonmaakactiviteiten door middel van stralen of reinigen (artikelen 4:23 tot en met 4:26 APV). Deze regeling is afgestemd op de APV van de gemeente Arnhem;
7. detectorverbod (5:38). Dit verbod kennen wij omdat binnen onze gemeentegrenzen in de bodem veel munitie uit de Tweede Wereldoorlog aanwezig is.

Wij stellen ook voor om enkele wijzigingen met betrekking tot deze 'Renkumse' bepalingen aan te brengen. Dit betreft nummers 4, 5 en 6. Daarnaast stellen we voor enkele nieuwe bepalingen toe te voegen die niet in de model-APV staan. Dit betreft de artikelen genoemd onder c en d bij de Toelichting op de beslispunten. Voor het overige zijn de bepalingen die zijn opgenomen in de ontwerp APV gemeente Renkum 2020 zoveel mogelijk in lijn met de model-APV.

Argumenten

Ontwikkelingen

Openbare orde

Op verzoek van de politie zijn bepalingen aan de APV toegevoegd met betrekking tot kwesties die in het hele land spelen zoals ondermijning, 'verboden motorclubs' en een verbod op openlijk drugsgebruik. Daarnaast is een lachgas gebruiksverbod opgenomen.

In het nieuwe artikel 2:40a over ondermijning geeft u de burgemeester de bevoegdheid om bijvoorbeeld een publiek toegankelijk gebouw te sluiten als illegale vuurwapens zijn aangetroffen of als er illegaal wordt gegokt. Het nieuwe artikel 2:50b maakt het voor de politie mogelijk te kunnen optreden tegen uiterlijk vertoon van motorclubs die door de rechter verboden zijn verklaard en ontbonden wegens strijd met de openbare orde. Het artikel over openlijk drugsgebruik (2:74) is opnieuw ingevoerd omdat overlast wordt ondervonden van blowende scholieren.

Het lachgas gebruiksverbod is toegevoegd omdat de politie een toename van gebruik constateert binnen onze gemeente.

Rookvrije zones

De Hartstichting, KWF Kankerbestrijding en Longfonds, samenwerkend in de Alliantie Nederland Rookvrij, roepen samen met GGD GHOR Nederland gemeenten op om actief bij te dragen aan een Rookvrije Generatie. In het kader van Rookvrije generatie wordt bekeken hoe publieke ruimte kan worden ingericht als rookvrije ruimte. De raad kan het college de mogelijkheid bieden om specifieke gebieden aan te wijzen waar het verboden is rook(gassen) te verspreiden. Het doel van

Onderwerp

APV gemeente Renkum 2020

Datum

3 april 2020

Kenmerk

117197

Pagina

2 van 6

de regeling is om bezoekers van bepaalde plaatsen te beschermen tegen hinder door rook(gassen). Te denken valt aan plaatsen waar met name kwetsbare mensen, zoals kinderen, gebruik van maken. In de praktijk zal het dan gaan om de in- en uitgangen van scholen en sportvelden e.d. Ons voorstel is om – in geval u instemt met het toevoegen van artikel 2:48b aan de APV – als eerste de omgeving van het gemeentehuis aan te wijzen als rookvrije zone.

Het voorstel richt zich vooral op tabaksrook, maar ook andere vormen van hinderlijke rook(gassen), zoals van auto's, motoren of bromfietsen, kunnen in het aanwijzingsbesluit worden opgenomen. De kern van het voorstel is dat rookvrije gebieden slechts worden aangewezen op verzoek van de rechthebbende van een gebouw met een openbare/publieke functie, en dat tegelijkertijd van de rechthebbende wordt gevraagd om zelf actief mee te werken aan het bekendmaken en het handhaven van het verbod.

Evenementen

Ons voorstel is het aantal op een klein evenement aanwezige personen te verruimen van 250 naar 300 (artikel 2:24 lid 3). Verder willen we de eindtijden voor kleine evenementen in het weekend verruimen van 23.00 naar 24.00. Het genoemde aantal aanwezige personen (300) en de eindtijden voor het weekend (24.00) sluiten meer aan bij de praktijk. Evenementen waarvan inwoners aangeven hinder te ondervinden, zijn vergunningsplichtig en vallen niet onder de melding. Door bovengenoemde verruiming maken we het voor inwoners makkelijker om een melding te doen voor een kleinschalig evenement of buurtfeest in plaats van een vergunning aan te vragen.

(oefen)Voetbalwedstrijden

Bij de wijziging van de APV in 2017 zijn artikelen toegevoegd over een vergunningsplicht voor (oefen) voetbalwedstrijden van betaalde voetbalclubs. Dit in verband met overlast die daardoor door inwoners wordt ervaren. Inmiddels hebben we echter met de gebruikers van de voetbalvelden privaatrechtelijk afspraken gemaakt over het organiseren van dergelijke wedstrijden. Gelet daarop is het niet meer voor deze materie publiekrechtelijk een regeling te treffen in de APV.

Vuurwerk

Sinds de jaarwisseling 2018/2019 stelt het college de gebieden vast waarbinnen geen vuurwerk mag worden afgestoken (de vuurwerkvrije zones). De ervaringen hiermee zijn positief. Gelet daarop willen we deze methode handhaven. Voor het instellen van een totaalverbod op het afsteken van vuurwerk willen wij de landelijke ontwikkelingen afwachten. De vuurwerkvrije zones binnen de gemeente Renkum zullen wij in afstemming met u vaststellen.

Aanpassingen VNG-model

De aanpassingen aan de model-APV zijn voornamelijk juridisch-technisch van aard.

Deregulering en modernisering APV

In 2018 is een afstudeeronderzoek (hbo rechten) naar deregulering en modernisering van de APV verricht. In het kader van dit onderzoek is voorgesteld om een aantal regels uit de APV te schrappen. Wij hebben begin 2020 bij het inwonerpanel een enquête uitgezet over de APV. Daarin is onder meer de vraag meegenomen in hoeverre regels uit de APV geschrapt kunnen worden. Ook is gevraagd voor welke onderwerpen inwoners vinden dat er regels moeten zijn.

Wat opvalt in de onderzoeksresultaten is dat de respondenten niet zo bekend zijn met de APV. Het

Onderwerp

APV gemeente Renkum 2020

Datum

3 april 2020

Kenmerk

117197

Pagina

3 van 6

merendeel van de respondenten geeft aan dat zij niet weten of regels geschrapt kunnen worden. Wel vinden zij belangrijk zijn dat er regels zijn voor het voorkomen van overlast in de openbare ruimte en door inwoners en dieren. Gelet op de onderzoeksresultaten stellen wij u niet voor om regels te schrappen die toezien op geschillen tussen inwoners onderling en activiteiten in de openbare ruimte. Zoals wij u bij de vaststelling van de APV 2017 hebben medegedeeld, vinden wij het wel belangrijk om de APV compacter te maken en toe te spitsen op bepalingen die gehandhaafd kunnen worden door of namens de gemeente.

Wij stellen u voor om die bepalingen te schrappen waar hogere regelgeving ook op toeziet en waar het gaat om kwesties die in onze gemeente niet of nauwelijks spelen. Dit betreft de volgende bepalingen: winkelwagentjes (artikel 2:14), openen straatkolken (artikel 2:16), rijden over bermen e.d. (artikel 2:46), drugshandel op straat (artikel 2:74), straatvegen (artikel 4:7), toestand van sloten en andere wateren en niet-openbare riolen en putten buiten gebouwen (artikel 4:9), opslag voertuigen, vaartuigen, mest, afvalstoffen e.d. (artikel 4:13), schoonmaakactiviteiten door middel van stralen of reinigen (artikel 4:23-4:27), openbaar water (artikel 5:24 en 5:26-5:31), crossterreinen en gemotoriseerd en ruiterverkeer in natuurgebieden (artikel 5:31A-5:33). In de toelichting vindt u de reden van het schrappen.

Kanttekeningen

Er worden nieuwe regels in de APV toegevoegd. De meeste daarvan zullen door de politie worden gehandhaafd. Bij de rookvrije zones is de insteek dat dit gehandhaafd wordt door de aanvrager van de betreffende zone. Binnen de ambtelijke organisatie is onvoldoende capaciteit om strikt toe te zien op de naleving van alle regels. Uit de enquête blijkt dat inwoners hier belang hechten.

Draagvlak

Het voorstel is besproken met de politie, de brandweer, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten en de Omgevingsdienst regio Arnhem.

Aanpak/Uitvoering

Als uw raad besloten heeft tot vaststelling van de APV Renkum 2020, wordt dit gepubliceerd in het Gemeenteblad op www.overheid.nl en in De Rijn en Veluwe. De APV treedt in werking met ingang van de eerste dag van de maand na publicatie op www.overheid.nl. Na bekendmaking zal het worden toegestuurd aan het parket van de rechtbank te Arnhem.

Communicatie

Uit de enquête onder het inwonerspanel is gebleken dat inwoners onvoldoende bekend zijn met de inhoud van de APV. Gelet hierop zullen wij op onze website en sociale media informatie bieden over de APV en wat hierin geregeld is.

Financiële consequenties

n.v.t.

Juridische consequenties

De APV bevat algemeen verbindende voorschriften. De bijzondere opsporingsambtenaren (boa's) werkzaam bij of voor de gemeente Renkum en de politie kunnen optreden tegen overtreding van deze voorschriften. Tegen het raadsbesluit tot vaststelling van de APV staat geen bezwaar of beroep open.

Onderwerp

APV gemeente Renkum 2020

Datum

3 april 2020

Kenmerk

117197

Pagina

4 van 6

Artikel 2:74 Verbod op openlijk drugsgebruik

Het verbod op openlijk drugsgebruik heeft al eerder in de APV Renkum gestaan (in 2010). De Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State overwoog op 13 juli 2011 dat dit verbod in strijd is met artikel 3 van de Opiumwet. Gelet daarop kon de politie hier niet op handhaven en is het in 2012 uit de APV verwijderd. De Hoge Raad heeft echter op 17 november 2015 bepaald dat een op grond van de APV ingesteld verbod toch niet in strijd is met de Opiumwet, voor zover verbod ziet op het “gebruiken” van softdrugs (en niet het “voorhanden hebben” van softdrugs). De politie kan sindsdien weer beboeten op het openbaar gebruik van softdrugs als dit in de APV geregeld is.

WMO-aspecten

n.v.t.

Gezondheid

n.v.t.

Duurzaamheid

n.v.t.

Effect op vermindering regeldruk

Er worden regels aan de APV toegevoegd en er worden regels geschrapt. De nieuwe regels leiden niet tot een extra regeldruk voor inwoners. De bepaling in de APV over evenementen is dusdanig gewijzigd dat dit leidt tot een vermindering van regeldruk voor de inwoners.

Alternatieven

U kunt besluiten alleen die wijzigingen in de APV door te voeren om te voldoen aan de herziene versie van de model-APV. Wij zijn van oordeel dat deze wijzigingen wenselijk zijn en stellen op dit punt dan ook geen alternatieven voor.

Voor zover wij wijzigingen voorstellen die afwijken van het VNG-model of van eerder gemaakte keuzes in onze APV, zijn er wel enkele alternatieven. Dit zijn de volgende:

- u kunt besluiten om meer of minder bepalingen uit de APV te schrappen;
- van enkele inwoners hebben wij het verzoek ontvangen om een ontheffingsmogelijkheid op te nemen in artikel 2:57 over loslopende honden. De gevraagde ontheffing houdt in dat een hondeneigenaar met een (fysieke) beperking kan worden vrijgesteld van het aanlijngedod. De gemeente Barneveld kende zulke regels en heeft deze geschrapt vanwege de moeilijkheid om de medische noodzaak van een ontheffing aan te tonen. Wij raden u dan ook af een dergelijke regeling te treffen.
- vanuit onze gemeente wordt veel overlast ervaren van honden, waaronder gevaarlijke honden. U kunt een artikel toevoegen over gevaarlijke honden op eigen terrein (na artikel 2:59). Hiermee kan aan een eigenaar van hond een muilkorfgebod voor zijn hond op eigen terrein worden opgelegd. Wij adviseren u dit echter niet te doen. Aannemelijk is dat hiermee ten onrechte in de privésfeer van de betreffende eigenaar wordt getreden. Bovendien kan eventueel worden opgetreden op grond van artikel 425 van het Wetboek van Strafrecht. Hier wordt het niet onschadelijk houden van een dier strafbaar gesteld.

Onderwerp

APV gemeente Renkum 2020

Datum

3 april 2020

Kenmerk

117197

Pagina

5 van 6

Bijlagen:

1. Ontwerp APV met toelichting op belangrijkste wijzigingen.
2. Toelichting op de APV
3. Wordt nog toegevoegd: Resultaten enquête inwonerspanel en een toelichting daarop.

Onderwerp

APV gemeente Renkum 2020

Datum

3 april 2020

Kenmerk

117197

Pagina

6 van 6