



Gemeente Renkum

Van College van b&w	Kenmerk
Aan Gemeenteraad	Kopie aan
Datum 15 april 2019	Onderwerp Kredietaanvraag Leerdeel (scholen) Doorwerth: aanvullende info gemeenteraad

In de cie. vergadering van 10 april hebben wij toegezegd u nog over een aantal zaken schriftelijk te informeren. Hieronder in willekeurige volgorde.

1) PM post buitenruimte:

In het raadsvoorstel en inputnotitie staat het volgende hierover opgenomen:

'Daarnaast moet er rekening worden gehouden met onder andere de volgende aanpassingen in de omgeving die nog niet zijn begroot:

- *geluidsscherm/schutting woningen grenzend dicht aan de Bachlaan;*
- *afsluiting Bachlaan + bijbehorende herinrichting (o.a. kiss&ride);*
- *omleiding fietsers/voetgangers.*

Voor deze posten is een PM post opgenomen. Hiervoor komt ter zijner tijd een aanvullende kredietaanvraag'.

Zoals mondeling aangegeven is hiervoor een raming opgesteld. Zie hieronder:

Parkeerplaatsen Bachlaan:	€ 120.384,95
Parkeerplaatsen Bachlaan – Richtersweg:	€ 90.179,57
Afsluiting Bachlaan:	€ 14.186,01
Diverse (schuttingen, fiets- voetgangerspad)	€ 60.243,28
Totaal	€ 284.993,82

Deze raming is aanvullend op beslispunt 2 waarin € 208.000 wordt gevraagd. Deze raming geeft een beeld van de kosten die enerzijds gemoeid zijn met de wens van de scholen voor het afsluiten van de Bachlaan als ook maatregelen om de geluidsoverlast enigszins te beperken en overige herinrichting die noodzakelijk is de nieuwe school op deze locatie te bouwen. Parkeren is iets dat altijd nodig is, los van het gegeven of de Bachlaan wel of niet wordt afgesloten.

Het wel of niet afsluiten van de Bachlaan is nog geen zekerheid. Naar aanleiding van het verkeerkundig onderzoek is geadviseerd dat uitgegaan moet worden van een afsluiting in ieder geval gedurende de schooltijden (inclusief voor- en naschoolse opvang). Het afsluiten kan overigens alleen via het nemen van een verkeersbesluit dat na vaststelling van het bestemmingsplan kan plaatsvinden. Dat zal dus ergens in het 4^e kwartaal kunnen en gaat niet op basis van dit voorstel.

2) Wat is het standpunt van andere belanghebbenden van het eventueel afsluiten van de Bachlaan

Vanuit de aanwonenden van de Bachlaan, het gezondheidscluster en de hulpdiensten is de wens uitgesproken om de Bachlaan open te houden. Met de hulpdiensten wordt gekeken naar de mogelijkheid waarbij zij wel (met aanpassingen) gebruik kunnen blijven maken van de Bachlaan,

ook op het moment dat deze afgesloten zou worden. Vanuit een deel van de aanwonenden is aangegeven dat vooral de toegankelijkheid voor de fiets (verbinding tussen Bachlaan en centrum) een belangrijke vereiste zal moeten zijn bij afsluiten. Kijken we naar de belanghebbenden rondom het centrum en betrokkenen bij het masterplan dan zien we zeker ook voorstanders. Een eventuele afsluiting levert niet alleen een veiligere situatie bij de school op maar geeft ook de mogelijkheid om in de toekomst het deel Bachlaan nabij het centrum in te zetten voor activiteiten/bijeenkomsten en zo een bijdrage te leveren aan de ontmoeting in Doorwerth.

3) Termijn huurovereenkomst Peuterplein

In het raadsvoorstel staat onder kanttekeningen (beslispunt 1b)

'Uitgangspunt voor het te sluiten contract met de kindpartners is dat een huurtermijn van 15 jaar wordt gesloten. Voor één van de kindpartners is deze periode te lang. Hierover vinden nog gesprekken plaats. Een huurtermijn van 15 jaar dekt niet het volledige investeringsrisico voor de gemeente af. Het voorstel is om hiervoor een bestemmingsreserve leegstandsrisico te vormen'. Inmiddels hebben beide kindpartners aangegeven dat 15 jaar akkoord is.

4) Krediet op basis van normbekostiging

Zoals aangegeven is de normbekostiging die de VNG hanteert ontoereikend. In de normbekostiging zit namelijk geen BENG, gasloos en frisse scholen klasse B voor alle thema's.

T.a.v. de Frisse scholen zou gekozen kunnen worden om voor een aantal thema's terug te gaan in ambitie van B naar C, dit geldt niet voor BENG en gasloos (besluit school Renkum). Zoals aangegeven in de memo van 4 april heeft u in beleidsnota onderwijshuisvesting 2012 ten aanzien van nieuwbouw een ambitie vastgesteld in het kader van Frisse Scholen.

Met de kredietaanvraag is rekening gehouden met een bedrag van € 2.475 per m2 (incl. btw en prijspeil dec.2019). In het totale krediet is door de eigen bijdrage van de schoolbesturen dit bedrag verminderd met circa € 128 per m2 (totaal € 243.000) voor het schooldeel. De eigen bijdrage van de scholen is gekoppeld aan de investeringen zoals in de genoemde uitgangspunten meegenomen (BENG, gasloos en frisse scholen klasse B). Mocht besloten worden om alleen een normatief budget beschikbaar te stellen dan kan geen eigen bijdrage meer gevraagd worden van de schoolbesturen. Dit mag dus alleen ten aanzien van investeringen die boven de normatieve kwaliteit vallen. Zie ook bijlage 1.

Het bedrag van € 2.475 per m2 is ook getoetst aan recente aanbestedingen en ligt hiermee in lijn. In deze uitvragen is het uitgangspunt geweest een sober en doelmatig schoolgebouw. Waarbij de nadruk ligt op het duurzaam gebruik van materialen en flexibiliteit. Hetgeen tot uitdrukking komt in een goed ontwerp dat ook voldoet aan de gestelde uitgangspunten ten aanzien van duurzaamheid.

Naast bovenstaande worden nog de volgende kanttekeningen gemaakt:

4.1) In hoeverre is een te laag budget reden om niet over te gaan tot gunning?

Kijkend naar de jurisprudentie maakt de rechter onderscheid tussen twee zaken:

- a) Een aanbestedende dienst moet een zorgvuldige raming opstellen voorafgaand aan een aanbesteding. Op grond van de Aanbestedingswet en het ARW (o.a. art. 3.39.3) kan een aanbestedende dienst met een zorgvuldige raming bij overschrijding de inschrijving(en) op de aanbesteding als 'onaanvaardbaar' aanmerken en vervolgens hetzelfde werk via een onderhandelingsprocedure of concurrentie gerichte dialoog alsnog proberen te gunnen aan de meest gerede inschrijver. Bij de gemeente Goirle

Onderwerp

Kredietaanvraag Leerdeel (scholen) Doorwerth: aanvullende info gemeenteraad

Datum

Kenmerk

Pagina

15 april 2019

2 van 4

(uitspraak d.d. 5.11.2015 Rb Zeeland) is dit niet goed gegaan omdat zij niet deze route hadden gevolgd. Zij hebbende betreffende aanbesteding gestaakt en een volledig nieuwe aanbesteding gestart, zonder een wezenlijke wijziging door te voeren. Dit mag niet en een vervolg van hetzelfde werk via een onderhandelingsprocedure was ook niet toegestaan omdat de gemeente bij de initiële aanbesteding geen zorgvuldige raming had opgesteld (de VNG-norm is te laag en dat wist de gemeente).

- b) De rechter oordeelt in deze zaak wel dat de gemeente het recht heeft een lopende aanbesteding te staken, ook na inschrijving. Er geldt geen gunningsplicht voor een aanbestedende dienst. Dit staken van een aanbesteding moet echter niet te licht worden opgenomen. Bij een heraanbesteding moet een wezenlijke wijziging van de opdracht aan de orde zijn.

Wanneer een aanbesteding wordt gestaakt omdat dat hoogte van de inschrijving tegenvalt en er geen sprake is van een zorgvuldige raming (lees: budget waarvan aanbestedende dienst had moeten weten dat het daarvoor niet kan), loop je het risico van claims van inschrijvende partijen (zie ook: <https://www.pianoo.nl/nl/regelgeving/jurisprudentie/jurisprudentieoverzicht/afbreken-van-de-procedure>). In deze zaak heeft de bezwaarmakende aannemer het gebouw uiteindelijk alsnog in opdracht gekregen.

4.2) In hoeverre zijn schoolbesturen bereid risico's te dragen bij budgetoverschrijdingen en kan dit?

Zoals in de inputnotie (bijlage raadsvoorstel) aangegeven hebben de schoolbesturen een grote voorkeur om het bouwheerschap op zich te nemen. In beginsel is dit ook in de wet zo geregeld. Over het bouwheerschap en wie welke risico's gaat dragen moeten nog afspraken worden gemaakt. Als een reëel budget wordt meegegeven aan de schoolbesturen dan worden, binnen bepaalde kaders, afspraken gemaakt over mogelijke overschrijdingen. Dit is niet mogelijk als er een normbudget wordt meegegeven.

Uit jurisprudentie blijkt dat de kosten voor overschrijdingen in beginsel bij het schoolbestuur gelegd kunnen worden. Dat blijkt ook uit een rapport van de Algemene Rekenkamer. Uit het arrest van de Raad van State blijkt wel dat het budget van de gemeente redelijkerwijs voldoende hoog moet zijn om te kunnen voldoen aan de minimale wettelijke vereisten dan wel ambities die zijn overeengekomen. Mocht een schoolbestuur van mening zijn dat dat niet het geval is, kan het bezwaar aantekenen tegen de beschikking met het taakstellende bouwkrediet.

Opgemerkt wordt dat het bedrag van € 2.475 per m² op prijspeil december 2019 is gebaseerd. Zoals ook in de bijlage van het raadsvoorstel aangegeven vindt de aanbesteding en realisatie van de bouw later plaats en zijn prijsstijgingen dus niet meegenomen. Mocht er een scenario zich voordoen waarin een eventueel negatief aanbestedingsresultaat niet kan worden opgevangen door bezuinigingen door te voeren en het risico ervan bij de gemeente ligt, dan is het nodig een aanvullend krediet aan te vragen bij uw raad.

Bijlage 1:

Zie volgende pagina

WPO ART. 148

'Het bevoegd gezag wendt het totaal van de in de artikelen 129, 134 en 137 bedoelde bedragen voor de kosten voor de materiële instandhouding en de personeelskosten uitsluitend aan voor kosten voor materiële instandhouding, personeelskosten van de school of personeelskosten in verband met benoeming of tewerkstelling zonder benoeming van personeel, bedoeld in artikel 29, vijfde lid, dan wel mede voor die kosten van een van de andere scholen van dat bevoegd gezag.'

Praktijk: Sander Dekker, bij behandeling overheveling buitenonderhoud:

'Bij nieuwbouw is het niet toegestaan dat een bestuur een bijdrage levert aan de nieuwbouw van een school voor dat deel waarvoor de gemeente verantwoordelijk is. Dus het kan niet zo zijn dat de gemeente maar een deel van de vergoeding betaalt en het bestuur de rest laat betalen. De gemeente moet minimaal de normvergoeding zoals die in de eigen huisvestingsverordening is vastgelegd vergoeden. Het bedrag moet ook zodanig zijn dat kan worden voldaan aan de eisen van het Bouwbesluit. Het schoolbestuur mag wel boven deze normen investeren in het gebouw om bijvoorbeeld een lager energieverbruik of beter binnenklimaat te realiseren. Hierbij geldt dat het een redelijk bedrag betreft dat binnen een redelijke termijn kan worden terugverdiend.'

Onderwerp

Kredietaanvraag Leerdeel (scholen) Doorwerth: aanvullende info gemeenteraad

Datum

15 april 2019

Kenmerk

Pagina

4 van 4