



Verantwoordelijk team  
Samenleving

Nummer  
10

Kenmerk  
30529

Raad d.d.  
29 maart 2017

Paragraaf begroting  
1

Portefeuillehouder  
drs. A.D. (Wendy) Ruwhof

Steller  
J.M. (José) Krechting

Datum  
14 februari 2017

Onderwerp  
**Concept-Liquidatieplan Permar WS**

### Geadviseerd besluit

1. Geen zienswijze naar voren brengen aan het Algemeen bestuur van de Permar WS op het concept liquidatieplan van Permar WS.
2. Een voorziening treffen in de jaarrekening 2016 ten behoeve van de liquidatiekosten van de Permar WS.

### Toelichting op beslispunten

Voor u ligt het concept Liquidatieplan. Dit plan is een nadere uitvoering van besluiten inzake de opheffing van Permar WS en geeft inzicht in de financiële en juridische gevolgen.

Op 1 juni 2016 heeft de gemeenteraad besloten het college toestemming te geven het Algemeen Bestuur van de Permar WS te verzoeken:

- a. de Gemeenschappelijke Regeling (GR) op te heffen;
- b. Een liquidatieplan op te stellen, gehoord hebbend de gemeenteraden.

Op 14 juni jl. heeft het college het Algemeen Bestuur van Permar verzocht, om de Gemeenschappelijke Regeling (GR) op te heffen en alle noodzakelijke stappen te zetten met als doel de GR op uiterlijk 1 januari 2018 te kunnen ontbinden. Op 4 oktober 2016 heeft het college besloten tot opheffing per 1 november 2016 van de GR Permar WS.

De liquidatie van de GR Permar WS zal door het Algemeen Bestuur van Permar WS plaatsvinden conform een nog vast te stellen liquidatieplan waarop colleges en gemeenteraden van gemeenten Wageningen, Renkum, Ede, Scherpenzeel en Barneveld kunnen reageren.

Het voorliggend concept-liquidatieplan en de bijlagen: oplegnotitie Permar WS; concept-liquidatieplan; lokale financiële uitwerking, zijn niet-openbaar op grond van artikel 10 lid 2 sub b en sub g van de Wet openbaarheid van bestuur. Het concept-liquidatieplan is inmiddels door het DB vastgesteld. De accountant heeft het plan gecontroleerd. Het concept liquidatieplan ligt voor u ter inzage bij de griffie.

De financiële gevolgen van het concept-liquidatieplan worden aan u voorgelegd (op basis van artikelen 28 en 34, lid 6 van de GR). Het concept-liquidatieplan wordt definitief door het Algemeen Bestuur van Permar WS vastgesteld, nadat de zienswijzen van alle betrokken gemeenten zijn ingediend en het advies van de OR/GO is ontvangen.

Aan u wordt voorgesteld geen zienswijze in te dienen op het concept-liquidatieplan.

Het concept-liquidatieplan geeft inzicht in financiële en juridische gevolgen.

Ten opzichte van het rapport van Bureau Langedijk zijn de kosten aanzienlijk hoger opgenomen in het definitieve plan. Het belangrijkste financiële verschil is te verklaren door de kosten van afboeking van het vastgoed. Er werd in eerste instantie uitgegaan van de verzekerde waarde, omdat er geen actuele taxatiewaarde beschikbaar was. De kosten van afboeking blijken aanzienlijk hoger (1,4 mln). Voor alle overige onderdelen van het concept-liquidatieplan kan worden gesteld dat gedetailleerde raming van de liquidatiekosten niet veel afwijkt van de globale inschatting in het rapport van bureau Langedijk.

Van de liquidatiekosten komt 12.1% % voor rekening Van Renkum, op basis van de door GR Permar vastgestelde verdeelmaatstaf. Dit betekent dat de kosten voor de gemeente Renkum € 1.071.000 bedragen.

## Beoogd effect

Uitvoering geven aan het raadsbesluit d.d. 1 juni 2016 en het collegebesluit d.d. 4 oktober 2016 tot opheffing per 1-11-2016 van de gemeenschappelijke regeling Permar WS. Tevens uitvoering te geven aan artikel 28 en 34 lid 6 van de GR.

## Kader

De besluitvorming inzake opheffing van de GR Permar WS raadsbesluit d.d. 1 juni 2016 en het collegebesluit d.d. 14 juni en 4 oktober 2016 tot opheffing per 1-11-2016 van de gemeenschappelijke regeling Permar WS. Tevens artikel 28 en 34 lid 6 van de GR.

## Argumenten

1. Conform artikel 28 en 34 lid 6 van de GR Permar WS dient bij opheffing een liquidatieplan te worden gemaakt.

In geval van opheffing van de regeling is het algemeen bestuur Permar belast met de liquidatie. Het doet daartoe voorstellen aan de colleges van de betrokken gemeenten.

Het concept- liquidatieplan voorziet in de verplichting van de deelnemende gemeenten tot deelneming in de financiële en personele gevolgen van de beëindiging van deze regeling.

De financiële aannames en doorrekeningen zijn besproken met de regionale werkgroep financiën, waarin financials van de deelnemende gemeenten zitting hebben. Tevens is aan PricewaterhouseCoopers Belastingadviseurs N.V. (hierna: PwC) gevraagd een juridische en fiscale toets op het plan uit te voeren. Zowel de regionale werkgroep financiën als PwC hebben geen (significante) omissies geconstateerd;

2. Zienswijze.

Op grond van de gemeenschappelijke Regeling Permar WS moet het liquidatieplan worden vastgesteld door de colleges van de gemeenten die gezamenlijk de GR Permar vormen. De gemeenten hebben het Algemeen Bestuur verzocht om een liquidatieplan op te stellen. In juni 2016 is besloten dat u een zienswijze kunt indienen op het concept-liquidatieplan. Doelstelling van dit concept-liquidatieplan is het verstrekken van inzicht in de juridische, fiscale en bedrijfseconomische/financiële consequenties van opheffing van de GR Permar. Het concept liquidatieplan geeft inzicht in alle bovengenoemde consequenties, reden waarom de raad wordt voorgesteld geen zienswijze in te dienen.

## Kanttekeningen

Op basis van beoordeling van het plan door PwC en beoordeling door werkgroep Financiën vanuit alle deelnemende gemeenten, kan worden gesteld dat het concept liquidatieplan een reële

*Onderwerp*

Concept-liquidatieplan Permar WS

*Datum*

14 februari 2016

*Kenmerk*

30529

*Pagina*

2 van 5

inschatting is. De uitgangspunten worden als realistisch aangemerkt. Het voorzichtigheidsprincipe is afdoende toegepast en risico's zijn voldoende in kaart gebracht. Op basis van de geïdentificeerde risico's kunnen de liquidatiekosten stijgen met € 2.206.000 tot € 11.054.000. Deze staan vermeld op pagina 9 van het concept liquidatieplan.

De wethouders van de deelnemende gemeenten, die verantwoordelijk zijn voor de Participatiewet, beraden zich over een aanvullende verrekeningsmethode, waarbij gemeenten worden beloond voor:

- het in dienst nemen van niet-gesubsidieerde medewerkers van de GR Permar of Permar Energiek B.V. met een arbeidscontract voor onbepaalde tijd en/of;
- het beperken van de schadelast die betrekking heeft op de afvloeiingskosten

## Draagvlak

Het concept liquidatieplan is besproken in de regionale werkgroep financiën en in het Ambtelijk Overleg Permar. De OR/GO van de Permar WS is advies gevraagd.

## Aanpak/Uitvoering

Het Algemeen bestuur van de Permar WS wordt geïnformeerd over dit raadsbesluit.

De maandelijkse monitoring van het concept liquidatieplan in te voeren.

## Communicatie

De gemeenten hebben gezamenlijk een persbericht opgesteld.

## Inzet andere gemeenten

Vijf gemeenten nemen deel aan de GR Permar WS. Barneveld; Scherpenzeel; Wageningen; Ede en Renkum. Gezamenlijk is het liquidatieplan getoetst en gezamenlijk is het raadsvoorstel voorbereid.

## Financiële consequenties

Permar begroot de totale kosten in het liquidatieplan op € 8.848.000. Hiervan kunnen de kosten grofmazig worden verdeeld als:

66% personele kosten

22% kosten vastgoed

12% overige kosten

Voor deze kosten wordt in alle gevallen de door de GR Permar vastgestelde verdeelmaatstaf gehanteerd:

- |                         |       |
|-------------------------|-------|
| • gemeente Barneveld    | 14,2% |
| • gemeente Ede          | 51,3% |
| • gemeente Renkum       | 12,1% |
| • gemeente Scherpenzeel | 1,1%  |
| • gemeente Wageningen   | 21,3% |

Dit betekent een bijdrage van afgerond € 1.071.000 voor gemeente Renkum t.w. 12,1% van € 8.848.000.

Permar treft een voorziening in de jaarrekening 2016 voor de liquidatiekosten. Dit betekent dat gemeente Renkum ook rekening moet houden met deze lasten in de jaarrekening. Wij stellen u voor bij de jaarrekening 2016 een voorziening te treffen van € 1.071.000 voor het aandeel van de liquidatiekosten. Deze voorziening voeden op basis van onderstaande tabel.

*Onderwerp*

Concept-liquidatieplan Permar WS

*Datum*

14 februari 2016

*Kenmerk*

30529

*Pagina*

3 van 5

Totale lasten voorziening	1.071.000
Reeds in 2016 (NJN) meegenomen	-72.000
Gereserveerde uitname reserves	-875.000
Resultaat jaarrekening 2016	-124.000
	0

- In de gemeentelijke najaarsnota 2016 (pagina 56/57) hebben wij u geïnformeerd over de herziene begroting 2016 van Permar met een extra nadeel. Permar heeft een gedeelte van de liquidatiekosten in deze begroting meegenomen. Wij dekken deze extra bijdrage met een onttrekking uit de reserve Re-integratie van € 72.000.
- Tijdens de raadsbehandeling van het besluit over de ontbinding van Permar op 1 juni 2016 hebben wij u geïnformeerd over de hoogte van de mogelijke liquidatiekosten op basis van het onderzoek van Langedijk en het Renkumse aandeel in deze kosten van circa € 875.000. In de gemeentelijke najaarsnota 2016 (pagina 57) hielden wij rekening met een maximaal risico van € 1.000.000 voor gemeente Renkum. Wij aangegeven om de dekking van deze lasten te integreren uit de reserve Re-integratie (stand najaarsnota 2016 € 585.000) en de overige dekking te onttrekken uit de reserve Sociaal Domein.
- Op dit moment verwachten wij in de jaarrekening een positief resultaat van tenminste € 124.000 binnen het taakvelden re-integratie en Wsw . Het voordeel binnen het taakveld Wsw is onder andere het gevolg van de afrekening van de rijks subsidie over 2015 van € 50.000. De andere voordelen zijn nog niet precies bekend omdat nu de laatste correcties in de jaarrekening 2016, maar de voordelen zullen in totaal ruimschoots voldoende zijn om de € 124.000 op te vangen.

Bij de aanbidding van de jaarrekening 2016 zullen wij u exact informeren hoe de voorziening in de cijfers van de jaarrekening 2016 zijn verwerkt.

Voor de risico's van €2.206.000 is het aandeel Renkum € 267.000. Wij stellen u voor dit risico mee te nemen in de paragraaf weerstandsvermogen van de jaarrekening 2016. Dit betekent dat het risico niet primair afgedekt wordt door een verhoging van de voorziening met dit bedrag maar dat binnen de weerstandsreserve (i.c. de reserve Sociaal domein) voor dit bedrag een gedeelte van de reserve gereserveerd blijft voor dit mogelijk risico. Bij de jaarrekening 2016 zal aandacht gegeven worden aan het doel/de inzet van het reserve SD en ook een relatie gelegd worden met de reservering voor dit risico.

## Juridische consequenties

Het juridische liquidatietraject omvat:

- de opheffing en/of afstoting van publieke en private rechtspersonen;
- afvloeiing medewerkers;
- afstoting vastgoed;
- afstoting overige materiële en financiële vaste activa, voorraden en materieel;
- overdracht detachingscontracten;
- overdracht overige inkomsten genererende contracten en contacten;
- beëindiging contracten.

Er worden twee sociale overeenkomsten gesloten rond de liquidatie van Permar en de lokale opbouw bij de vijf gemeenten:

- Sociaal Convenant voor de Wsw-medewerkers

*Onderwerp*

Concept-liquidatieplan Permar WS

*Datum*

14 februari 2016

*Kenmerk*

30529

*Pagina*

4 van 5

Hierin wordt onder andere afgesproken dat het arbeidscontract en de arbeidsvoorwaarden ongewijzigd overgaan, gemeenten een vangnet regelen bij terugval van Wsw'ers, beschut werk volwaardig werk is en geen dagbesteding en Wsw'ers passende arbeid krijgen. Dit heeft geen financiële gevolgen voor het concept liquidatieplan en de -kosten. Het Sociaal Convenant geldt voor 846 Wsw'ers.

- Sociaal Plan voor de niet-gesubsidieerde medewerkers  
Hierin worden onder andere afspraken gemaakt over Van Werk Naar Werk-trajecten ('VWNW-trajecten'), ontslagvergoeding, doelgroepenregeling en salariscompensatie bij aanvaarden werk tegen lager salaris. De inhoud van het Sociaal Plan heeft directe gevolgen voor het concept liquidatieplan en de -kosten. Het Sociaal Plan geldt voor 48 niet-gesubsidieerde medewerkers.

Bij het schrijven van dit concept liquidatieplan tekenen zich de contouren van het Sociaal Plan af. De onderhandelingen zijn nog niet volledig afgerond. Daarom is dit concept liquidatieplan opgesteld op basis van de een scenario dat als reëel wordt ingeschat. Omdat het een inschatting blijft en de praktijk daarvan kan afwijken is tevens een risicoparagraaf opgenomen. Hierbij zijn vooral de personele kosten en de uitkomsten van de verkoop van het vastgoed van invloed.

Inmiddels ligt er een eerste conceptversie van het Sociaal Plan, die nog moet worden voorgelegd aan de achterban. Het concept Sociaal Plan wijkt op onderdelen af van de uitgangspunten die zijn gehanteerd bij het opstellen van het concept liquidatieplan. De afwijkingen zijn door de liquidatiemanager beoordeeld en hij heeft geconcludeerd dat de afwijkingen een marginaal effect hebben op de berekende bedragen zoals opgenomen in het concept liquidatieplan. Besloten is om het concept liquidatieplan hier niet op aan te passen en het concept liquidatieplan voor zienswijze aan uw raad voor te leggen.

## Personele consequenties

nvt

## WMO-aspecten

nvt

## Duurzaamheid

nvt

## Effect op vermindering regeldruk

nvt

## Alternatieven

nvt

*Onderwerp*

Concept-liquidatieplan Permar WS

*Datum*

14 februari 2016

*Kenmerk*

30529

*Pagina*

5 van 5