



Gemeente Renkum

Voorstel aan de raad

Verantwoordelijk team
Ruimtelijke Ontwikkeling & Milieu

Nummer
10*

Kenmerk
31625

Raad d.d.
22 februari 2017

Paragraaf begroting
2

Portefeuillehouder
mr. J. (Jasper) Verstand

Steller
A. (Arjen) Ruiters & M. (Miranda) Nagel

Datum
2 januari 2017

Onderwerp
Suppletieaanvraag indienen bij ministerie van BZK voor het opsporen en ruimen van Conventionele Explosieven bij:
- terrein Dreyeroord in Oosterbeek;
- project Dalzone in Oosterbeek;
- geluidscherm project Wolfsheide, Wolfheze;

Geadviseerd besluit

Aanvraag indienen bij ministerie voor BZK voor een suppletie-uitkering uit het Gemeentefonds, voor de gemaakte kosten in het opsporen en ruimen van Conventionele Explosieven uit de Tweede Wereldoorlog voor:

- terrein Dreyeroord in Oosterbeek;
- project Dalzone in Oosterbeek;
- geluidscherm project Wolfsheide in Wolfheze;
- Stenenkruis 14 in Oosterbeek.

Toelichting op beslispunten

In de gemeente Renkum is veel gevochten in de Tweede Wereldoorlog. Geregeld worden er nog gesprongen en niet gesprongen explosieven (Conventionele explosieven) gevonden. De laatste jaren neemt het besef van het belang tot opsporing van explosieven bij ontwikkelingen (mede in het kader van openbare orde en veiligheid) toe. Daardoor wordt er steeds vaker en/of beter gezocht naar explosieven voordat gebouwd gaat worden of tijdens grondroerende werkzaamheden. De kosten voor het opsporen van explosieven zijn echter hoog.

Het ministerie van BZK hanteert een 'bommenregeling'. Deze regeling houdt in dat in geval van opsporing en ruiming van explosieven gemeenten een bijdrage van 70 % in de werkelijk gemaakte kosten kunnen ontvangen (suppletie-uitkering). Hiervoor is vereist dat de aanvraag moet worden ingediend op basis van een raadsbesluit dat per jaar voor 1 maart moet worden ingediend.

Project Dreyeroord:

Dit project omvat de bouw van vier grondgebonden woningen en de aanleg van een ontsluitingsweg in de 'achtertuin' van het voormalige hotel Dreyeroord aan de Graaf van Rechterenweg 12 in Oosterbeek. De besluitvorming over dit project dateert al van 2008. Destijds was er met de toenmalige eigenaar geen overeenkomst gesloten over het doen van onderzoek naar niet gesprongen explosieven. Voor dit project is onderzoek uitgevoerd naar de aanwezigheid van niet gesprongen explosieven van september tot december 2016. Dit heeft plaatsgevonden vlak voor en tijdens het bouwrijp maken van drie particuliere bouwkavels op het terrein en voor de sanering van een deel van het plangebied. De bouwkavel die nog in eigendom is bij Amvest en het pand van het voormalige hotel Dreyeroord zijn op kosten van Amvest onderzocht op explosieven. Bij Hotel Dreyeroord is in de Tweede Wereldoorlog tijdens de Slag om Arnhem flink gevochten. Daarnaast bestond het vermoeden dat er mogelijk nog lichamen van soldaten in de grond aanwezig zouden zijn. Mede om deze twee redenen heeft archeologische begeleiding plaatsgevonden tijdens het onderzoek naar niet gesprongen explosieven.

Project Dalzone:

Dit project omvat de gefaseerde bouw van in totaal 18 grondgebonden woningen en 8 appartementen. In de eerste fase zijn 8 appartementen en 3 woningen gerealiseerd. Begin 2017 start de bouw van 12 woningen binnen de tweede fase en naar verwachting wordt eind 2018 gestart met de derde fase en daarmee de bouw van de laatste drie woningen van het project. Voor fase 2 is bij het bouwrijp maken (oktober 2016 - januari 2017) onderzoek uitgevoerd naar de aanwezigheid van niet gesprongen explosieven. Voor fase 3 is bij de sanering van de grond (januari 2016 - mei 2016) onderzoek uitgevoerd naar de aanwezigheid van niet gesprongen explosieven.

Project Wolfsheide:

Dit project omvat de bouw van in totaal 49 woningen en het plaatsen van een voor de woningbouw benodigd geluidsscherm nabij het spoor. Om de woningbouw mogelijk te maken is onderzoek uitgevoerd naar niet gesprongen explosieven en heeft ruiming van explosieven plaatsgevonden. Onderzoek en ruiming hebben plaatsgevonden in de periode september 2014 - januari 2015. In de periode april 2015 - juli 2016 is bij de voorbereidingen voor het plaatsen van een geluidsscherm en de daadwerkelijk plaatsing van een geluidsscherm ten behoeve van het project Wolfsheide eveneens onderzoek naar niet gesprongen explosieven uitgevoerd.

Stenenkruis 14:

Dit omvat de realisatie van een particuliere woning. De verkoper heeft uit eigen initiatief en op eigen kosten (en voor de zekerheid) onderzoek naar niet gesprongen explosieven uit laten voeren.

Beoogd effect

Met uw besluit wordt voldaan aan de voorwaarden die gelden bij het aanvragen van een tegemoetkoming in de kosten via de suppletie uit het gemeentefonds. De gemeente loopt geen financieel risico; de bijdrage is een tegemoetkoming in de gemaakte kosten van het onderzoeken, opsporen en ruimen van conventionele explosieven uit de Tweede Wereldoorlog.

Kader

Het Rijk besloot in 1986 dat de financiële verantwoordelijkheid voor de opsporing van conventionele explosieven (CE) bij gemeenten of derden ligt, maar in uitzonderlijke gevallen kan

Onderwerp

Suppletieaanvraag indienen voor het opsporen en ruimen Conventionele Explosieven

Datum

Kenmerk

Pagina

2 januari 2017

31625

2 van 5

het Rijk een tegemoetkoming in de kosten geven. Dit Bijdragebesluit werd in 2009 omgezet in de zogenaamde 'bommenregeling', die via het Gemeentefonds loopt.

In 2014 is bommenregeling door het Ministerie van BZK aan gepast. De hoofdpunten van de Bommenregeling staan beschreven in de Septembercirculaire Gemeentefonds 2014 en kunnen als volgt (voor zover voor ons relevant) worden samengevat.

- Vanaf 2015 kunnen alle gemeenten in geval van opsporing en ruiming van explosieven een bijdrage van 70% in de kosten ontvangen door het indienen van een raadsbesluit.
- De mogelijkheid voor het ontvangen van een suppletie-uitkering is beperkt tot de werkelijk gemaakte kosten. De mogelijkheid om op basis van toekomstige kosten een bijdrage te ontvangen vervalt.
- Om in aanmerking te komen voor een bijdrage volstaat de toezending van een gemeenteraadsbesluit waarin de gemaakte kosten voor het opsporen en ruimen van explosieven zijn opgenomen. Er hoeft geen verdere onderbouwing overlegd te worden.
- "Projectplannen of studies naar risico's e.d. worden niet in behandeling genomen". Aldus het Ministerie moet dat zo worden gelezen dat bij een verzoek om een vergoeding alleen het raadsbesluit hoeft te worden gevoegd. Projectplannen en risicostudies hoeven dus niet te worden meegezonden en worden ook niet beoordeeld.
- BTW komt, net als onder het voormalige Bijdragebesluit, niet voor compensatie in aanmerking. In de opgave van de gemaakte kosten dient daarom duidelijk te worden opgenomen dat de bedragen exclusief btw zijn.
- De gemaakte kosten dienen door de gemeente inzichtelijk te worden gemaakt in Iv3 via lastenfunctie 160 "opsporing en ruiming van conventionele explosieven". Gebruik van deze functie is verplicht vanaf het verslagjaar 2011.

Argumenten

- Uit veiligheidsoverwegingen was het noodzakelijk om, voorafgaand aan bodemroerende werkzaamheden, onderzoek te laten uitvoeren naar de aanwezigheid van CE in de bodem. Deze aanwezigheid van explosieven binnen de gemeentegrenzen valt te verklaren door de zware gevechten die plaatsvonden tijdens de Tweede Wereldoorlog.
- Omdat de bommenregeling per 2015 is veranderd, wordt de suppletie-uitkering aangevraagd bij het ministerie BZK door middel van een raadsbesluit van de gemaakte onderzoek-, opsporing- en ruimingskosten van conventionele explosieven.
- Indien geen aanvraag wordt ingediend kan de gemeente (en ook de particulieren) geen suppletie ontvangen van 70% van de gemaakte kosten.

Kanttekeningen

Niet van toepassing.

Draagvlak

Niet van toepassing.

Aanpak/Uitvoering

Uw besluit wordt samen met een verzoek om een bijdrage vanuit het Gemeentefonds ingestuurd naar het ministerie van BZK, directie Financieel-Economische Zaken (FEZ). Deze aanvraag dient vóór 1 maart 2017 bij het Ministerie te zijn ontvangen.

Op basis van het uw besluit zal de suppletiebijdrage uit de bommenregeling, bestaande uit 70% van de aangegeven kosten, in de meicirculaire 2017 van het Gemeentefonds worden toegekend aan de gemeente Renkum. Wij zorgen er dan voor dat de verschillende partijen hun deel van de suppletie-uitkering krijgen.

Onderwerp

Suppletieaanvraag indienden voor het opsporen en ruimen Conventionele Explosieven

Datum

Kenmerk

Pagina

2 januari 2017

31625

3 van 5

Communicatie

De betrokken partijen worden op de hoogte gesteld van uw besluit.

Financiële consequenties

Met het besluit om suppletie aan te vragen loopt de gemeente geen financieel risico. Alle partijen hebben de kosten voor de onderzoeken al betaald. De gemeente heeft geen verplichtingen naar partijen om eventueel niet te ontvangen subsidie (suppletie) te vergoeden.

Het niet besluiten tot het aanvragen van de suppletie-uitkering heeft wel grote financiële gevolgen voor de gemeente voor zover het de gemaakte gemeentelijke kosten betreft. Dit zou namelijk betekenen dat de gemeente geen suppletie krijgt van 70% van de gemaakte kosten.

Voor deze drie locaties zijn veel kosten gemaakt voor het onderzoeken, opsporen en ruimen van conventionele explosieven door de gemeente, ontwikkelaars en particulieren. Van deze kosten kan 70% worden vergoed vanuit het Gemeentefonds op basis van het raadsbesluit. De resterende 30% van de door de gemeente Renkum gemaakte kosten voor het project Dreyeroord komen ten laste van de post 'onvoorzien'. De resterende 30% van de door de gemeente Renkum gemaakte kosten voor het project Dalzone komen ten laste van het project. Na ontvangst van de suppletie-uitkering maakt de gemeente het deel van de suppletie waar de andere partijen recht op hebben aan hen over.

In de volgende tabellen zijn de met deze projecten gemaakte kosten weergegeven.

Terrein Dreyeroord	Totaal gemaakte kosten (excl. BTW)	Suppletie-bedrag (70%)
Gemeente Renkum	€ 167.430,88	€ 117.201,62
Particulieren	€ 3.100,00	€ 2.170,00
Amvest	€ 42.054,17	€ 29.437,92
Totaal	€ 212.585,05	€ 148.809,54

Project Dalzone Oosterbeek	Totaal gemaakte kosten (excl. BTW)	Suppletie-bedrag (70%)
Gemeente Renkum	€ 41.105,83	€ 28.774,81
Totaal	€ 41.105,83	€ 28.774,81

Geluidscherm project Wolfsheide, Wolfheze	Totaal gemaakte kosten (excl. BTW)	Suppletie-bedrag (70%)
Van Wanrooij	€ 76.078,91	€ 53.255,24
Totaal	€ 76.078,91	€ 53.255,24

Stenenkruis 14, Oosterbeek	Totaal gemaakte kosten (excl. BTW)	Suppletie-bedrag (70%)
Willemsen	€ 2.100,00	€ 1.470,00
Totaal	€ 2.100,00	€ 1.470,00

Juridische consequenties

Niet van toepassing.

WMO-aspecten

Niet van toepassing.

Onderwerp

Suppletieaanvraag indienden voor het opsporen en ruimen Conventionele Explosieven

Datum

2 januari 2017

Kenmerk

31625

Pagina

4 van 5

Gezondheid

Niet van toepassing.

Duurzaamheid

Niet van toepassing.

Effect op vermindering regeldruk

Niet van toepassing.

Alternatieven

Geen. Indien de aanvraag niet wordt gedaan blijven alle gemaakte kosten voor de opdrachtgevers (gemeente en derden).

Onderwerp

Suppletieaanvraag indienden voor het opsporen en ruimen Conventionele Explosieven

Datum

2 januari 2017

Kenmerk

31625

Pagina

5 van 5