

*Veiligheids- en Gezondheidsregio*



**Gelderland-Midden**

**Jaarstukken  
(jaarverslag & jaarrekening)  
2015**



# Inhoudsopgave jaarverslag 2015

	<b>Pag.</b>
<b>1. Jaarverslag</b>	<b>3</b>
1.1 Voorwoord	5
1.2 Beslispunten en proces besluitvorming	6
1.3 Directiejaarverslag	7
1.3.1 Wettelijke ontwikkelingen	7
1.3.2 Multidisciplinaire crisisbeheersing en rampenbestrijding	7
1.3.3 Brandweer	9
1.3.4 GGD	12
1.3.5 Regionaal Ambulancevervoer	20
1.3.6 Inspectie van het Rijk	21
1.4 Analyse financiële positie en resultaat 2015	23
1.5 Investeringsoverzicht 2015	24
1.6 Weerstandsvermogen & risicobeheersing	26
1.7 Treasuryparagraaf	27
1.8 Onderhoud kapitaalgoederen	29
1.9 Verbonden partijen	30
1.10 Melding integriteitschendingen	30
<b>2. Jaarrekening</b>	<b>31</b>
2.1 Financiële resultaten	33
2.2 Voorstel resultaatbestemming/inwonersbijdrage	33
2.3 Waarderingsgrondslagen en bepaling resultaat	34
2.4 Balans	36
2.5 Staat van Baten en Lasten in de jaarrekening 2015	38
2.6 Toelichting van de activa op de balans	39
2.7 Toelichting van de passiva op de balans	41
2.8 Investeringsoverzicht	48
2.9 Niet uit de balans blijvende verplichtingen	48
2.10 Toelichting op het Overzicht van Baten en Lasten in de jaarrekening 2015	49
2.11 Normering topinkomens	53
2.12 SISA en specifieke verantwoordingen	53
2.13 Controleverklaring van de onafhankelijke accountant	55
<b>3. Specifieke Verslagen</b>	<b>57</b>
3.1 Bedrijfsvoering paragraaf	59
3.2 Sociaal jaarverslag	60
3.3 Kwaliteitsbeleid	63
3.4 Klachtenjaarverslag	63
3.5 Van de ondernemingsraad	65
<b>4. Bijlagen</b>	<b>70</b>
4.1 Bestuurssamenstelling	72
4.2 Artikel 31/32/33/35 Gemeenschappelijke Regeling	74
4.3 Regionale inwoners- en brandweerbijdrage 2015	76
4.4 Specificaties ten bate van de nacalculaties NZA	77
4.5 Afkortingenlijst	81

# 1. Jaarverslag 2015

## 1.1 Voorwoord

2015 was internationaal een roerig jaar. Dat uitte zich onder andere in een relatief grote stroom van vluchtelingen in Nederland. VGGM speelt binnen de veiligheidsregio Gelderland-Midden een coördinerende rol en richt zich op het delen van informatie via het crisismanagementsysteem waarin alle partijen (gemeenten, politie, brandweer, GHOR/GGD) met elkaar beelden kunnen delen en op het faciliteren van een zogenaamde regionale regietafel. Daarnaast voert VGGM operationele taken uit zoals toezicht brandveiligheid en hygiëne van de opvanglocaties, infectieziektebestrijding waaronder tbc-vervolgscreeningen en jeugdgezondheidszorg.

De reguliere zaken zijn natuurlijk ook gewoon door gegaan. Wij stippen een aantal zaken aan:

- Het regionaal risicoprofiel en het regionaal beleidsplan rampenbestrijding en crisisbeheersing (incl. capaciteitanalyse) zijn geactualiseerd.
- De vijf veiligheidsregio's in Oost-Nederland hebben nauwe samenwerking gezocht in de advisering aan gemeenten bij evenementen.
- De uitwerking en implementatie van de Doorontwikkeling Repressieve Organisatie Brandweer is gestart met de projecten dekingsplan, uitruk op maat en herverdeling materieel.
- De Visie Brandveilig Leven is in juni 2015 vastgesteld door het Algemeen Bestuur. Voor de speerpunten Kinderen en Omwonenden na brand is in 2015 gestart met een pilot, waarbij de brandweervrijwilligers een centrale rol spelen.
- In de regio Arnhem is gestart met de Centrale Intake dak- en thuislozen. Doel van deze werkwijze is het op basis van objectieve criteria voeren van een intakegesprek bij alle individuen en gezinnen die een beroep doen op de Maatschappelijke Opvang.
- In januari 2015 is de JGZ 0-4 jaar van STMG over gekomen naar de Stichting Publieke Gezondheid Gelderland-Midden. Gedurende 2015 is de overgang van de JGZ 0-4 jaar vanuit Icare voorbereid. Hier is eind 2015 bestuurlijk akkoord voor gegeven.
- Op het gebied van infectieziekten doen zich (inter)nationale ontwikkelingen voor. Het aantal nieuwe (ernstige) infectieziekten, de antibioticaresistentie en het risico op zoönosen neemt toe.
- Het vindpercentage positieve SOA was in 2015 opnieuw hoog (18%). Landelijk gezien kent de regio Oost de hoogste vindpercentages.
- VGGM is gestart met de uitvoering van het Wmo calamiteitentoezicht voor alle gemeenten in het werkgebied. Daarnaast is het kwaliteitstoezicht in 2015 ontwikkeld en wordt in 2016 aangeboden.
- Ten behoeve van de vorming van een regionale en lokale visie gezondheidsbeleid heeft VGGM bijgedragen aan een raadsconferentie publieke gezondheid waarin raads- en commissieleden zijn meegenomen in het gedachtengoed van de positieve gezondheid.
- Het nieuwe model voor grootschalige geneeskundige bijstand is geïmplementeerd. Bij grootschalig optreden is er een duidelijkere splitsing tussen zwaargewonden en lichtgewonden, waarbij de ambulancezorg zich richt op de zwaargewonde slachtoffers. Het Rode Kruis richt zich op de lichtgewonden. Door deze nieuwe werkwijze is afscheid genomen van de SIGMA teams.
- Het percentage op tijd verreden A1-inzetten (bedreiging vitale functies) is, onder invloed van de forse stijging van het aantal ritten, licht gedaald naar 93,80%. Bij ruim 96% van de A1-ritten arriveert de ambulance binnen 16 minuten.

## 1.2 Beslispunten en proces besluitvorming

### Beslispunten

In het kader van de vaststelling van de jaarrekening in het Algemeen Bestuur worden de volgende beslispunten voorgelegd:

- a. De resultaatbestemming (paragraaf 2.2)
- b. De inwonerbijdrage (paragraaf 2.2)
- c. Het jaarverslag 2015
- d. De jaarrekening 2015 en de toelichting daarop.

### Het verloop van het bestuurlijke besluitvormingsproces

Wanneer	Wat	Datum
Week 9	<i>Verzending aan Financiële Commissie</i>	10 maart 2016
Week 10	Financiële Commissie (advisering)	16 maart 2016
Week 10	<i>Verzending aan DB</i>	20 maart 2016
Week 13	Dagelijks Bestuur	30 maart 2016
Week 13	<i>Verzending aan gemeenten</i>	1 april 2016
Week 14 t/m 20	Reactietijd B&W gemeenten	
Week 20	Financiële Commissie (bespreken reacties gemeenten)	18 mei 2016
Week 21	<i>Verzending nota van bemerkingen/wijzigingen</i>	19 mei 2016
Week 22	Dagelijks Bestuur	1 juni 2016
Week 25	Algemeen Bestuur	22 juni 2016
Week 25	Aanbieding aan Gedeputeerde Staten	24 juni 2016

## 1.3 Directiejaarverslag

In deze inleiding geven wij u een korte terugblik op de belangrijkste gebeurtenissen en ontwikkelingen in 2015 die van invloed zijn geweest op onze producten en dienstverlening.

### 1.3.1 Wettelijke ontwikkelingen

#### *Wet Gemeenschappelijke Regelingen*

Per 1 januari 2015 is de gewijzigde Wet Gemeenschappelijke Regelingen in werking getreden. Ten gevolge hiervan is de gemeenschappelijke regeling Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden per 1 december 2015 gewijzigd.

#### *Landelijke Meldkamer*

De verwachting was dat in de loop van 2015 een wetsvoorstel naar de Tweede Kamer zou gaan in verband met de ontwikkeling van de Landelijke Meldkamerorganisatie. Dit voorstel zou voorzien in aanpassing van onder meer de Wet Veiligheidsregio en de Politiewet. Eind 2015 is door de minister van Veiligheid en Justitie besloten tot een aanzienlijke bijsturing van dit proces. Hierdoor is het onduidelijk geworden of en zo ja wanneer een wetsvoorstel over de LMO zal komen.

#### *AMvB Brandveilig Gebruik Overige Plaatsen*

De verwachting is dat de AMvB Brandveilig Gebruik Overige Plaatsen per 1 januari 2017 in werking treedt. Bij vaststelling van deze AMvB zullen de preventieve werkzaamheden met betrekking tot inrichtingen toenemen. De toename heeft voornamelijk te maken met de noodzaak om toezicht te moeten houden met o.a. campings en anders besloten terreinen (>50 mensen).

### 1.3.2. Multidisciplinaire samenwerking vluchtelingenproblematiek

In 2015 is Nederland geconfronteerd met een relatief grote stroom vluchtelingen. Hoewel de verantwoordelijkheid voor de opvang van vluchtelingen een verantwoordelijkheid is van enerzijds de gemeenten en anderzijds het COA, is aan de veiligheidsregio's gevraagd een coördinerende rol te spelen. Deze coördinatie richt zich primair op het delen van informatie via LCMS waarin alle partijen (gemeenten, politie, brandweer, GHOR/GGD) met elkaar beelden kunnen delen. Eind 2015 is zoals vastgelegd in het landelijk bestuursakkoord een regionale regietafel ingesteld waarin informeel op bestuurlijk niveau afstemming plaatsvindt over de opvang.

De GHOR heeft een coördinerende rol in de afstemming en voorbereiding van de werkzaamheden binnen de veiligheidsregio. Vanuit de GGD zijn meerdere afdelingen betrokken bij dit thema. De GGD controleert jaarlijks de collectieve voorzieningen van asielzoekerscentra volgens de hygiënerichtlijnen van het Landelijk Centrum Hygiëne en Veiligheid (LCHV). De GGD'en rapporteren en adviseren hierover aan het COA. Omdat door de opvang van de grote aantallen asielzoekers meerdere opvanglocaties ingericht werden, heeft het team technische hygiënezorg in 2015 extra inspecties uitgevoerd.

Vanuit haar taak t.a.v. de infectieziektebestrijding heeft de GGD informatie en adviezen gegeven. Zo zijn er diverse voorlichtingsbijeenkomsten gehouden voor onder andere de wijkagenten die betrokken zijn bij vluchtelingenopvang en voor de medewerkers van het COA. Asielzoekers worden bij binnenkomst in Nederland verplicht gescreend op tbc. Deze verplichting komt voort uit de Vreemdelingenwet. De tbc-screening wordt in principe uitgevoerd binnen een week na aankomst, tenzij de screening al elders is gedaan en de uitslag bekend is. In 2015 konden niet alle vluchtelingen direct gescreend worden en heeft de minister besloten het screenen van Syrische vluchtelingen op te schorten en voorrang te geven aan de vluchtelingen uit risicogebieden. Vanaf september werd dagelijks gemonitord of extra acties zouden moeten plaatsvinden t.a.v. ongescreende (jongere) asielzoekers.

De GGD voert de jeugdgezondheidszorg voor 0-19 jarige asielzoekers en vluchtelingen in de reguliere opvang (AZC), met uitzondering van de COL (Centrale Ontvangstlocatie) en (pre-)POL (Proces Opvanglocatie) uit. Deze zorg wordt uitgevoerd volgens het Basistakenpakket Jeugdgezondheidszorg voor asielzoekerskinderen 0-19 jaar en gefinancierd door het COA. Binnen dit pakket kan de JGZ een kind eventueel vaker zien om ondersteuning en advies te geven. Dit geldt ook als er signalen zijn dat

er mogelijk gezondheidsrisico's en/of gezondheidsproblemen zijn die de groei en ontwikkeling van het kind bedreigen. Voor kinderen van statushouders voert de GGD de jeugdgezondheidszorg uit vanuit het reguliere gemeentelijke budget voor de Jeugdgezondheidszorg. Ervaring leert dat een aanzienlijk deel van deze kinderen extra zorg nodig heeft.

In het bestuursakkoord verhoogde asielstroom (november 2015) kondigen VNG en Rijk aan een werkgroep in te stellen om de inhoudelijke en financiële knelpunten ten aanzien van de jeugdgezondheidszorg door een toename van het aantal vergunningshouders in kaart te brengen. Ook in onze regio zien we dat een groter beroep op de JGZ wordt gedaan, dit vraagt om zowel uitbreiding van de personele capaciteit als scholing en bijscholing van beschikbaar personeel.

### **1.3.3. Multidisciplinaire rampenbestrijding en crisisbeheersing**

#### *Multidisciplinaire samenwerking*

Overeenkomstig de werkwijze zoals vastgelegd in de Wet veiligheidsregio's is in 2015 het regionaal risicoprofiel en het regionaal beleidsplan rampenbestrijding en crisisbeheersing (incl. capaciteitanalyse) geactualiseerd. Er zijn geen grote aanpassingen aangebracht. Voortkomend uit het regionaal beleidsplan rampenbestrijding en crisisbeheersing is ook het oefenbeleid aangepast. Dit heeft geleid tot een beter opgeleide multidisciplinaire crisisorganisatie in alle geledingen. De nadruk heeft hierbij gelegen op de afzonderlijke oefeningen. Door meer aan de voorkant te gaan zitten en op individuele vaardigheden, kan er nog meer efficiëntie gehaald worden uit de oefencyclus. De wijze waarop wordt geleerd van evaluaties (van incidenten en van oefeningen) is geborgd door de invoering van een evaluatiemonitor.

Ook de opschaling van het team crisiscommunicatie is herzien en meer pragmatisch ingestoken om te voorkomen dat de gemeentelijke communicatiemedewerkers te vaak "voor niks" worden gealarmeerd.

Het rampbestrijdingsplan Hoog Water is overeenkomstig wettelijke vereisten in 2015 geactualiseerd en zal na afronding van de publieke inzagermijn begin 2016 worden vastgesteld.

Op landelijk niveau is in het Veiligheidsberaad overeenstemming bereikt of de strategische doelstellingen van de komende vier jaren (Strategische agenda) en de prioriteiten op het gebied van de informatievoorziening (Programmaplan Informatievoorziening). In grote lijnen liggen de landelijke doelstellingen in lijn met de regionale doelstellingen. Ten aanzien van de strategische agenda is een groot deel van de landelijke prioriteiten al opgenomen in het regionaal beleidsplan Rampenbestrijding en Crisisbeheersing dat in concept ter consultatie is aangeboden aan de gemeenteraden. Dit plan wordt samen met het regionaal risicoprofiel in oktober door het AB vastgesteld. Ten aanzien van het programmaplan informatievoorziening is nog niet duidelijk op welke wijze de implementatie zal plaatsvinden. De verwachting is dat op termijn sprake zal zijn van intensivering van de samenwerking tussen veiligheidsregio's, hetgeen de kwaliteit en het kostenniveau ten goede kan komen.

Op basis van het regionaal risicoprofiel is een programmaplan risicobeheersing opgesteld waarin wordt beschreven waar VGGM zich de komende jaren op gaat richten voor wat betreft het optimaliseren van de risicobeheersing. De focus ligt daarbij op vier scenario's: overstroming, verstoring nutsvoorzieningen, extreme weersomstandigheden en dierziekten.

Over de wijze waarop hulpdiensten aan gemeenten adviseren bij een evenement is nauwe samenwerking gezocht met de vijf veiligheidsregio's in Oost Nederland. Dit heeft geleid tot intensieve samenwerking, onder meer met behulp van de implementatie van één digitaal systeem. Tussen drie regio's in Oost-Nederland worden voorbereidingen getroffen voor een zeer groot evenement in mei 2016, de Giro d'Italia.

Een oefening in september over contraterroreisme heeft duidelijk gemaakt dat nadere afstemming nodig is met de NCTV (Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid) over de implementatie van landelijke richtlijnen.

In 2015 hebben multirealistische oefeningen (MRO's) plaatsgevonden. Net als andere jaren oefenden politie, brandweer, GHOR, ambulancedienst samen. Nieuw dit jaar, was dat de oefening fysiek bij een zorginstelling plaats vond, waardoor ook deze partij daadwerkelijk mee kon oefenen. Ook heeft de GGD met het proces PSH (psychosociale hulpverlening) kunnen oefenen. Daarnaast heeft een grote

Infectieziekteoefening plaatsgevonden, waarbij ziekenhuizen en de GGD gezamenlijk hebben geoefend.

De GHOR heeft samen met ambulancezorg Gelderland Midden en het Rode Kruis de overgang van de geneeskundige combinatie naar de Geneeskundige Bijstand voorbereid. Dit heeft geleid tot daadwerkelijke overgang per begin 2016.

In het kader van de wettelijk verplichte onderlinge visitatie van veiligheidsregio's is een multidisciplinaire projectgroep samengesteld en een externe enquête (met verdiepende interviews) uitgezet. Deze informatie vormt de basis van zelfevaluatierapport dat begin 2016 zal worden vastgesteld ten behoeve van de visitatie door een externe visitatiecommissie in maart 2016.

#### *Meldkamer*

In de eerste helft van 2015 begon de planvorming voor de totstandkoming van de Landelijke Meldkamerorganisatie langzaam vorm te krijgen. Onder leiding van de regionale kwartiermaker LMO is een projectorganisatie opgezet waar de vijf betrokken veiligheidsregio's participeren. In de landelijke planning is voorzien dat de feitelijke overdracht van de meldkamer aan de LMO in Oost-Nederland in 2019 zal plaatsvinden. Deze overdracht zal dus nog enige jaren duren. In de tussentijd is het belangrijk dat de uitvoering van de meldkamerfunctie gewaarborgd blijft. In een reactie op de plannen over de LMO is door het Algemeen Bestuur aandacht gevraagd voor enkele zorgpunten, o.a. over personeel, ICT, financiën en governance. De nadruk daarbij is gelegd op het standpunt dat het bij nader inzien niet wenselijk is dat de zogenaamde 'monobrandweertaken' worden overgedragen aan de LMO. In de tweede helft van 2015 is op landelijk niveau de ontwikkeling van de LMO onder druk komen te staan. Er is onderzoek ingesteld (Gateway Review) dat geleid heeft tot een herijking. Eind 2015 is nog onduidelijk wat hiervan de consequenties zijn voor de ontwikkeling van één meldkamer in Oost-Nederland (Apeldoorn).

### 1.3.3. Brandweer

#### *Doorontwikkeling repressieve organisatie*

Bestuurlijk besluitvorming met betrekking tot het project doorontwikkeling is voor de zomer afgerond. In de tweede helft van 2015 zijn de deelprojecten van start gegaan. De uitwerking en implementatie hiervan zijn voorzien in 2016 en 2017. Gestart is met de projecten dekkingsplan, uitruk op maat en herverdeling materieel. Via de klankbordgroep worden vrijwilligers betrokken bij de verschillende onderwerpen: zaken worden aan hen voorgelegd en de voortgang wordt gerapporteerd.

#### *Evaluatie regionalisering*

Bij de voorbereidingen van de regionalisering van de brandweer in Gelderland-Midden is afgesproken om na 2 jaar een brede evaluatie te houden onder de verschillende betrokkenen. In het najaar heeft als eerste een onderzoek plaatsgevonden onder alle medewerkers van de sector Brandweer en onder controllers van de gemeenten. In 2016 volgen de burgemeesters en AOV-ers, de gebouwenbeheerders, leiders jeugdbrandweer, medewerkers meldkamer, voorzitters van de brandweerverenigingen en medewerkers facilitaire zaken. Medio juli is de totaalrapportage gereed.

*Overzicht aantal alarmeringen meldkamer en aantal alarmeringen brandweer voor incidenten*

#### **BRANDWEER INCIDENTEN AFGEHANDELD DOOR DE MELDKAMER IN 2015**

Gemeente	Brand	Brand OMS	Dienst verlening	Leef milieu	Ongeval	Gezondheid	Verkeer	Overig	TOTAAL
Arnhem	144	345	6.501	146	28	30	79	2.277	9.550
Barneveld	29	50	1.965	61	11	2	28	535	2.681
Doesburg	6	6	295	6	1	0	1	121	436
Duiven	18	9	947	10	2	0	17	255	1.258
Ede	75	122	5.085	132	21	3	47	920	6.405
Lingewaard	19	17	493	11	3	3	5	60	611
Nijkerk	18	25	907	27	7	1	10	351	1.346
Overbetuwe	33	63	874	13	17	0	26	326	1.352



Renkum	18	59	774	22	4	4	6	466	1.353
Rheden	27	74	742	46	3	5	33	352	1.282
Rozendaal	0	2	35	1	0	0	0	3	41
Rijnwaarden	6	3	117	2	1	2	6	24	161
Scherpenzeel	3	13	385	3	1	0	0	102	507
Wageningen	21	45	863	25	1	3	3	328	1.289
Westervoort	9	5	116	7	0	1	1	52	191
Zevenaar	15	27	777	29	4	1	15	406	1.274
<b>Buurgemeenten</b>	27	1	26	18	15	21	2	1	111
<b>TOTAAL</b>	<b>468</b>	<b>866</b>	<b>20.902</b>	<b>559</b>	<b>119</b>	<b>76</b>	<b>279</b>	<b>6.579</b>	<b>29.848</b>

#### BRANDWEER INCIDENTEN GEALARMEERD IN 2015

	Brand	Brand OMS	Dienstverlening	Leefmilieu	Ongeval	Gezondheid	Verkeer	Overig	TOTAAL
Arnhem	336	470	261	138	87	244	3	17	1.556
Barneveld	121	80	44	67	44	63	2	0	421
Doesburg	15	13	10	11	3	15	0	4	71
Duiven	36	43	12	28	11	11	0	1	142
Ede	272	194	124	196	75	134	6	8	1.009
Lingewaard	64	32	34	33	14	58	0	0	235
Nijkerk	69	59	26	31	24	52	2	7	270
Overbetuwe	88	39	46	25	35	56	0	4	293
Renkum	57	120	46	50	16	52	0	2	343
Rheden	59	94	50	62	15	86	1	0	367
Rozendaal	4	1	3	4	2	3	0	0	17
Rijnwaarden	9	7	7	8	7	16	1	1	56
Scherpenzeel	19	21	3	11	4	8	0	1	67
Wageningen	60	71	42	55	6	52	0	2	288
Westervoort	11	15	4	10	1	24	0	1	66
Zevenaar	62	58	23	30	13	53	1	3	243
<b>Buurgemeenten</b>	59	8	7	24	25	17	1	0	141
<b>TOTAAL</b>	<b>1.341</b>	<b>1.325</b>	<b>742</b>	<b>783</b>	<b>382</b>	<b>944</b>	<b>17</b>	<b>51</b>	<b>5.585</b>

#### Brandveilig Leven

De Visie Brandveilig Leven is in juni 2015 vastgesteld door het Algemeen Bestuur. Voor de speerpunten Kinderen en Omwonenden na brand is in 2015 gestart met een pilot, waarbij de brandweervrijwilligers een centrale rol spelen. Voor het speerpunt Zorginstellingen zal de toepassing van de methode 'Geen Nood bij brand!' worden voortgezet. Ten aanzien van het speerpunt Kinderen is gekozen voor de basisvariant waarbij een lespakket wordt aangeboden en scholen zelf beslissen of zij dit lespakket inzetten. De pilot gericht op schoolkinderen zal daadwerkelijk in 2016 starten; in eerste instantie in Barneveld en Huissen. De mogelijkheden van een voorlichtings- en beleavingscentrum 'Risk Factory' worden nader onderzocht. In aanvulling op de voorstellen wordt n.a.v. de bespreking van het visiedocument in het Dagelijks Bestuur voorgesteld om de maatschappelijke rol van de brandweer beter te laten aansluiten bij allerlei initiatieven binnen gemeenten; zo zal de brandweer bijdragen aan bijeenkomsten voor ouderen en initiatieven gericht op participatie in de maatschappij.

### *Brandonderzoek en voorlichting na brand*

Brandonderzoek wordt uitgevoerd om te kunnen leren van brand. Dit levert bruikbare informatie op voor het kenniscentrum, risicobeheersing (input brandveilig leven, risicogericht adviseren) en repressie (brandverloop i.r.t. brandbestrijding / risico's). Daarnaast wordt deelgenomen aan de programma's die in Oost5-samenwerkingsverband worden uitgevoerd, zoals het analyseren van de woningbrand (1:5 woningbrand en 100% nabellen). Er zijn 81 brandonderzoeken uitgevoerd. Er is 6 keer voorlichting na brand gegeven aan omwonenden. Tijdens deze bijeenkomsten wordt uitleg gegeven over het optreden van de brandweer en het brandonderzoek. Tevens wordt voorlichting gegeven inzake brandpreventie. Uit de reacties blijkt dat dit zeer gewaardeerd wordt.

### *Nationale Brandpreventieweken 2015 (NBPW 2015)*

In 2015 is een nieuwe campagne gelanceerd door de Stichting NBPW: 'Verklein de kans op brand!'. In dat kader is, mede op basis van de uitdrukkelijke wens van het bestuur, de aanpak gericht op de doelgroep 'thuiswonende senioren': In de periode half september tot en met oktober heeft de brandweer bij 5 wooncomplexen ontruimingsoefeningen gehouden, gecombineerd met een nabespreking en voorlichting. Dit in samenwerking met verhuurders en zorgaanbieders en waar mogelijk ook met de sector VGZ en WMO-medewerkers van gemeenten. Het doel was om bewoners, verhuurders en zorgaanbieders aan het denken te zetten (veiligheidsbewustzijn): in hoeverre zijn bewoners zelfredzaam en welk handelingsperspectief wordt er geboden. Dit heeft voor alle betrokken partijen zinvolle leerpunten opgeleverd. Deze aanpak wordt dan ook zeer gewaardeerd door de verschillende partijen en zal naar verwachting worden voortgezet in het kader van het programma Brandveilig Leven, doelgroep senioren.

### *Wonen boven winkels*

Op 16 december 2015 heeft het Algemeen Bestuur ingestemd met de conclusies en aanbevelingen van het rapport 'Wonen boven winkels 2015'. In dit rapport staan de resultaten van de steekproef die door Brandweer Gelderland-Midden is uitgevoerd in de gemeenten Arnhem, Doesburg en Wageningen naar het huidige brandveiligheidsniveau van winkels en bovenwoningen in de oude dorps-/stadskernen. De resultaten van deze steekproef geven een goede afspiegeling van de situatie in de regio Gelderland-Midden. Aanleiding voor het uitvoeren van de steekproef zijn de aanbevelingen die de Inspectie Veiligheid en Justitie (V&J) heeft gedaan in haar evaluatierapport over de zeer grote brand aan de Kelders in Leeuwarden op 19 oktober 2013. Bij die brand kwam een bewoner om het leven. In het rapport 'Wonen boven winkels 2015' wordt de gemeenten in de regio een aantal praktische handreikingen geboden om uitvoering te geven aan de aanbevelingen van de Inspectie V&J.

### *Omgevingsveiligheid/protocollen*

Om meer aan de voorkant betrokken te zijn bij planvorming ruimtelijke ontwikkeling zijn er werksessies georganiseerd voor brandweer, gemeenten en omgevingsdiensten. Deze zijn positief verlopen. Hierdoor staat het onderwerp veiligheid én gezondheid vanaf het begin op de agenda en kan er sneller in het proces gecorrigeerd worden (indien nodig). Ook zijn in samenspraak protocollen opgesteld om de onderlinge samenwerking tussen brandweer, gemeenten en omgevingsdiensten nader te regelen.

### *Natuurbrandbestrijding*

In maart hebben op twee zaterdagen grote natuurbrandoefeningen plaatsgevonden waarbij de werkwijze, samenwerking met natuurbeheerders & loonwerkers en het systeem zijn getest. Deze oefeningen hebben plaatsgevonden in samenwerking met het ASK (Artillerie schietkamp). Door de Commissie Risicobeheersing Natuurbranden Veluwe is een pilot gebiedsgerichte aanpak gestart. Afronding van deze pilot vindt in de zomer plaats. Gebiedsgerichte aanpak houdt in dat samen met de natuurbeheerders het natuurgebied wordt geschouwd en onderzocht wordt hoe de natuurbeheerder met eenvoudige middelen in de inrichting van de natuur de kans op het ontstaan én de impact van onbeheersbare natuurbranden verminderd kan worden. Hierbij worden voor het natuurbeheer belangrijke plaatsen benoemd zodat de brandweer daar met een daadwerkelijke inzet rekening mee kan houden. Ook zaken zoals toegankelijkheid (infrastructuur) voor de brandweer en waterwinning worden bekeken. De pilot, waarbij samengewerkt werd met Veiligheidsregio Noord en Oost-Gelderland (VNOG), het Geldersch Landschap, Natuurmonumenten en gemeente Rheden, is uitgevoerd in het zuidoosten van de Veluwe. Het heeft een aantal gebiedsgerichte afspraken, kaarten, kennis en betere samenwerking met de natuurbeheerders opgeleverd. In de zomer 2016 wordt een

rapportage verwacht waarin (samen met VNOG) wordt beschreven hoe de gebiedsgerichte aanpak voor de gehele Veluwe kan worden aangepakt. Verder wordt de bijdrage van Brandweer Gelderland-Midden aan de ontwikkeling van het natuurbrandverspreidingsmodel gecontinueerd; dit model wordt door het IFV in samenwerking met het land (door)ontwikkeld.

#### *Samenwerking met Veiligheidsregio Noord en Oost Gelderland*

Naar aanleiding van de grote natuurbrand in park de Hoge Veluwe op 1e Paasdag 2014 en het evaluatierapport, is door de voorzitters en commandanten brandweer van VGGM en VNOG opdracht gegeven om te komen tot een gezamenlijke werkwijze en operationeel plan. In een projectgroep zijn de overeenkomsten en verschillen in aanpak in beeld gebracht. In een brainstormsessie met HOvD's en OvD's vanuit beide regio's is gezocht naar oplossingen. Voor de zomer was het concept operationeel plan gereed. Gelet op landelijke ontwikkelingen is er voor gekozen om de implementatie van de procedures en het uniforme crisismanagementsysteem begin 2017 door te voeren.

### **1.3.4 GGD**

De taken van de GGD zijn het bewaken, beschermen en bevorderen van de gezondheid en veiligheid in Gelderland-Midden. Deze kerndomeinen zijn neerge daald in een drietal thema's: het ondersteunen en adviseren in de zorg voor jeugd en kwetsbaren, bijdragen aan het versterken van de informatiepositie van gemeenten en verbinden publieke gezondheid en publieke veiligheid. Daarmee sluiten we aan op de decentralisaties sociaal domein naar gemeenten.

Na de transitiefase hebben gemeenten in 2015 de transformatie van het sociaal domein verder vormgegeven. Zowel gemeentelijk als landelijk is in 2015 de verbinding gelegd tussen publieke gezondheid en sociaal domein. In het kader van de ontwikkeling van de regionale visie 'Publieke Gezondheid' hebben gemeenten gezondheid benoemd als een belangrijke voorwaarde om de gestelde doelen in het sociaal domein te kunnen realiseren. Een tweede uitgangspunt voor de regionale visie is het komen van nazorg naar voorzorg. Gemeenten (en GGD Gelderland-Midden) sluiten daarmee naadloos aan op landelijke ontwikkelingen. De kamerbrief betrouwbare publieke gezondheid (augustus 2014) is mede verschenen om de aansluiting van de publieke gezondheid op het sociaal domein te benadrukken. In vervolg op deze kamerbrief krijgt in 2015/2016 het stimuleringsprogramma Publieke Gezondheid gestalte. Dit programma heeft tot doel de positionering van de GGD te verduidelijken en de 'klassieke' GGD-taken te verstevigen<sup>1</sup>. Ook in de kamerbrief over de landelijke nota volksgezondheid 2016–2019 (december 2015) wordt de verbinding tussen gezondheid en andere beleidsterreinen zoals sociaal domein, veiligheid, leefomgeving en participatie op meerdere plaatsen benadrukt. Evenals de gewenste beweging van nazorg naar voorzorg.

In de activiteiten van GGD Gelderland-Midden zien we de verbinding publieke gezondheid en sociaal domein en de beweging van nazorg naar voorzorg terug. De jeugdgezondheidszorg staat voor een veranderopgave om zo goed mogelijk aan te sluiten bij de ontwikkelingen in het jeugdstelsel. Gemeenten maken t.a.v. het jeugdstelsel ieder voor zich eigen keuzes, al of niet in samenwerking met andere (regio)gemeenten. Veel gemeenten kiezen daarbij voor een wijkgerichte werkwijze. In samenspraak met een werkgroep heeft de JGZ in 2015 voorbereid hoe zij invulling kan geven aan haar rol en positie in het sociaal domein. De uitwerking hiervan loopt door in 2016.

In 2015 heeft de unit Onderzoek, Informatie en advies (OIA) inhoud gekregen. Vanuit deze unit wordt een aantal bestaande en nieuwe producten en activiteiten gerealiseerd die bijdragen aan het versterken van de informatiepositie van gemeenten. OIA legt de verbinding tussen publieke gezondheid, sociale veiligheid en het sociaal domein en onderzoekt in samenwerking met gemeenten hoe informatie op wijkniveau gegeneerd én gepresenteerd kan worden.

Met de ontwikkeling van het calamiteitentoezicht en kwaliteitstoezicht Wmo sluit de GGD aan op een directe wens van een aantal gemeenten. Ook geeft de GGD hiermee invulling aan de pijler 'toezicht' binnen het stimuleringsprogramma Publieke Gezondheid. Het uitvoeren van kwaliteitstoezicht is tevens één van de manieren om van nazorg naar voorzorg te komen.

---

<sup>1</sup> Deze taken worden ook wel de vier pijlers van de GGD genoemd: (1) monitoren, signaleren en adviseren, (2) de uitvoerende taken infectieziektebestrijding, medische milieukunde en technische hygiënezorg, (3) de publieke gezondheid bij incidenten, rampen en crises en (4) toezicht houden.

De verbinding publieke gezondheid en sociale veiligheid is in 2015 in een themabijeenkomst 'sociale veiligheid' door het algemeen bestuur verkend. Eén van de thema's binnen dit brede begrip, het thema 'verwarde personen' zal, aansluitend op de landelijke actualiteit, in 2016 nader uitgewerkt gaan worden.

## **Openbare Geestelijke Gezondheidszorg**

In 2015 is er veel aandacht geweest voor de aansluiting van de Centrale Toegang dak- en thuislozen op de nieuwe werkwijzen van gemeenten in het kader van de decentralisaties van het sociale domein. De positionering van de sociale wijkteams heeft in enkele gemeenten geleid tot het opheffen van de lokale zorgnetwerken of het op een andere manier vormgeven hiervan. In nauw overleg met gemeenten worden varianten op het lokaal zorgnetwerk ontwikkeld, bijvoorbeeld middels een netwerkstructuur, zodat een opschaling van zorg geborgd wordt. Deze ontwikkeling zet zich door in 2016.

In de regio Arnhem is in 2015 gestart met de Centrale Intake. Doel van deze werkwijze is het op basis van objectieve criteria voeren van een intakegesprek bij alle individuen en gezinnen die een beroep doen op de Maatschappelijke Opvang. Vervolgens wordt in overleg met de voorzieningen zo snel mogelijk een plaatsing gerealiseerd.

In het najaar van 2015 heeft er een uitbreiding van het verpleegkundig spreekuur plaatsgevonden. Het verpleegkundig spreekuur werd al ingezet in de opvang van Iriszorg en is uitgebreid naar het Kruispunt omdat de inschatting was dat deze doelgroep (niet verzekerd, geen huisarts en behoefte aan medische zorg) zich vooral daar bevindt. Het spreekuur voldoet duidelijk in een behoefte.

De verdere implementatie van trajectfinanciering, binnen de centrumgemeenten Ede en Arnhem, heeft geleid tot een goed functionerend systeem. Wel blijkt dit systeem voor de deelnemende organisaties niet altijd even toegankelijk. Uitgaande van een zo klantvriendelijk mogelijk cliëntvolgsysteem is dit systeem in het najaar geëvalueerd. Aanpassingen zullen in het eerste kwartaal van 2016 worden geëffectueerd. Uiteraard in goede samenwerking en afstemming met ketenpartners en de gemeente.

Zowel in Ede als Arnhem is er veel aandacht voor opvang van gezinnen die niet direct te plaatsen zijn. Een goed zicht op de wachtlijst en het bevorderen van de doorstroom in afstemming met woningcorporaties is en blijft hier van belang.

De functie van het meldpunt ontruiming (regio Arnhem) en nieuwe afspraken tussen Vitens en VGGM ter voorkoming van schrijnende gezinssituaties is in ontwikkeling. Momenteel wordt i.s.m. de gemeente draagvlak gezocht voor de methodiek 'Vroeg er op af' zoals reeds werkzaam in Amsterdam. Doel hiervan is in een zo vroeg mogelijk stadium signaleren en voorkomen van (financiële) problematiek die kan leiden tot huisuitzettingen.

## **Jeugdgezondheidszorg**

Iedere gemeente ontvangt in april 2016 een integraal jaarverslag van de JGZ 0-18 met daarin gezondheidsinformatie en een financiële verantwoording van het lokale aanbod JGZ per gemeente. Daarnaast ontwikkelen we gemeenteprofielen jeugd. Deze nieuwe integrale rapportage over jeugdigen per gemeente wordt in samenwerking met gemeenten ontwikkeld en zal in de tweede helft 2016 voor het eerst beschikbaar komen. Gezien deze gemeentelijke rapportages beperken we ons in dit verslag tot de hoofdlijnen.

In januari 2015 is de JGZ 0-4 jaar van STMG overgekomen naar de stichting Publieke Gezondheid (PG). Gedurende 2015 is de overgang van de JGZ 0-4 jaar vanuit Icare voorbereid. Hier is eind 2015 bestuurlijk akkoord voor gegeven. Hoewel we ons hierna beperken tot de JGZ 4-18 jaar, kan dit niet los gezien worden van deze belangrijke uitbreiding van de taken van de Jeugdgezondheidszorg. Over de JGZ 0-4 jaar wordt verslag gedaan in het jaarverslag van de Stichting PG. Dit verslag wordt geagendeerd voor de Raad van Toezicht Stichting PG.

Naar aanleiding van de komst van de JGZ 0-4 binnen VGGM en de transitie van het jeugdstelsel vindt een inhoudelijke en bedrijfsmatige doorontwikkeling plaats. De doorontwikkeling is gericht op het realiseren van een integrale, doelmatige en flexibele JGZ, die bijdraagt aan de transformatie-doelstellingen en goed aansluit bij het lokale sociale domein. In dit kader is in 2015 ingezet op de volgende hoofdthema's:

1. *Aansluiting / positionering JGZ als publieke zorg in het jeugdstelsel*

De jeugdverpleegkundige ontwikkelt zich verder als generalist van het gezonde, normaal ontwikkelende kind. Zij is werkzaam op de vindplaats in aansluiting op de wijkteams cq. sociale teams. De jeugdarts ontwikkelt zich steeds meer als sociaal-medisch deskundige en vormt de verbinding met de sociaal medische keten (curatief, J-GGZ). Samen hebben de jeugdverpleegkundige en jeugdarts alle kinderen in beeld. Dit biedt tevens de mogelijkheid als vangnet te fungeren voor de populatie kinderen en ouders die geen directe vraag hebben of niet in staat zijn deze als zodanig te formuleren. Ten behoeve van deze transformatie heeft VGGM geïnvesteerd in de competenties van de JGZ-medewerkers en de relatie en afstemming met scholen en ketenpartners, in het bijzonder de huisartsen.

2. *Inhoudelijke doorontwikkeling*

a. *Extra contactmoment met adolescenten*

Na een uitgebreid ontwikkel- en pilottraject voert de JGZ sinds schooljaar 2014/2015 het gezondheidsonderzoek voor 15/16 jarigen uit op vrijwel alle scholen voor regulier voortgezet onderwijs in Gelderland-Midden. De uitrol is uitgebreid begeleid, gemonitord en geëvalueerd. De uitrol kent inhoudelijk geen verrassingen. De logistiek en afstemming met sommige scholen vormt wel een uitdaging. In 2015 heeft de JGZ meegewerkt aan de voorbereiding van een landelijk onderzoek naar het extra contactmoment n.a.v. een call door ZonMw in het kader van de vernieuwing uitvoeringspraktijk JGZ. De JGZ is ook betrokken bij de uitvoering van het onderzoek, dat plaatsvindt van januari 2016 tot medio 2018.

b. *Begeleiding schoolziekteverzuim*

In 2015 is een aantal ontwikkelingen op het gebied van het aanpakken van schoolziekteverzuim in gang gezet. Zo zijn voorbereidingen getroffen om vanuit de JGZ een impuls te geven aan de integrale aanpak in samenwerking met scholen en leerplicht op basis van de wetenschappelijk onderbouwde methodiek M@ZL. Verder neemt de JGZ deel aan een project van Karakter gericht op de begeleiding van ziekgemelde leerlingen met (een vermoeden van) psychiatrische problematiek.

3. *Bedrijfsvoering en organisatie van werk*

Er zijn voorbereidingen getroffen voor projecten op het gebied van bedrijfsvoering en organisatie om de (synergie)voordelen van een integraal werkende JGZ 0-18 te benutten en professionals te faciliteren bij hun taakuitvoering in het lokale jeugdstelsel. Het betreft projecten op het gebied van:

- Registratie, informatiemanagement en beleidsadviesing (zie punt 4).
- Vorming regionale teams JGZ 0-18 met als doel het bieden van continuïteit van zorg dichtbij kinderen van 0-18 jaar en hun gezin door geografisch ingedeelde, multidisciplinaire teams met integraal werkende jeugdverpleegkundigen en -artsen.
- Integratie en verbetering van ondersteuning en systemen: belangrijke aspecten hierbij zijn het efficiënter inrichten van ondersteunde werkprocessen, het faciliteren van professionals bij het flexibel kunnen uitvoeren en eigenstandig kunnen prioriteren van de preventieve taken in hun lokale werkgebied en het faciliteren van ouders in hun eigen regievoering en keuzemogelijkheden, o.a. bij het maken van afspraken.

4. *Doorontwikkeling informatiemanagement en beleidsadviesing*

• *Integratie informatievoorziening*

Er zijn voorbereidingen getroffen voor integratie van de KD+ inrichtingen 0-4 en 4-18. In 2016 worden de KD+ omgevingen gefaseerd samengevoegd tot één KD+ omgeving 0-18 en zal een start gemaakt worden met het inrichten van één integrale registratie in KD+.

• *Schoolgezondheidsprofielen*

In het schooljaar 2014/2015 is een project uitgevoerd gericht op het ontwikkelen en zoveel mogelijk geautomatiseerd genereren van schoolgezondheidsprofielen voor het voortgezet onderwijs. Dit door het RIVM/Centrum Gezond Leven gesubsidieerde project is in de zomer van 2015 afgerond. De JGZ geeft scholen jaarlijks een terugkoppeling over de gezondheid en leefstijl van hun leerlingenpopulatie o.b.v. het nieuwe extra contactmoment adolescenten. In september zijn de schoolgezondheidsprofielen van schooljaar 2014/2015 aan alle scholen aangeboden. In vervolg hierop heeft op de scholen een adviesgesprek plaatsgevonden met

de zorgcoördinatoren c.q. het zorgteam om de informatie uit het profiel te duiden en adviezen te geven hoe de school om kan gaan met bepaalde problematiek.

- *Informatie en advies aan gemeenten*

Het leveren van informatie op lokaal niveau, aansluitend op de vraag van gemeenten en ondersteunend bij de ontwikkelingen in het sociaal domein, is een belangrijk aandachtspunt bij de doorontwikkeling van informatiemanagement en beleidsadvisering, zowel binnen de afdeling JGZ als in breder GGD-verband. In het verlengde van de schoolgezondheidsprofielen is in samenwerking met de ambtelijke werkgroep 'extra contactmoment' gewerkt aan het ontwikkelen van gezondheidsprofielen voor gemeenten. In de tweede helft van 2015 is besloten dit proces op te laten gaan in de bredere informatie-/ adviesfunctie van de GGD aan gemeenten. Er is een voorstel uitgewerkt voor het maken van een integrale rapportage over jeugdigen (0 tot 23 jaar) per gemeente, waarin informatie uit verschillende bronnen -zowel binnen als buiten de GGD- bij elkaar gebracht worden. In 2016 wordt dit in samenwerking met het ambtenarenoverleg verder uitgewerkt.

## **Forensische geneeskunde**

De Nationale Politie heeft besloten de volledige forensisch medische zorg openbaar aan te besteden. Medio 2015 is door de politie besloten tot staking van de aanbesteding. Ter overbrugging van de periode tot heroverweging van een nieuwe aanbesteding of het maken van andere afspraken is het contract met VGGM voor onbepaalde tijd verlengd. GGD GHOR NL lobbyt nu voor forensische geneeskunde als publieke verantwoordelijkheid. Omdat forensische geneeskunde zich afspeelt op het grensvlak van politie, justitie, gezondheidszorg en recht, veel taken voortvloeien uit wet- en regelgeving en de forensisch arts onafhankelijk moet zijn, is het logisch dat forensische geneeskunde een overheidstaak blijft c.q. ondergebracht blijft bij de GGD.

### *Arrestantenzorg*

Het aantal verrichtingen arrestantenzorg voor Politie Gelderland-Midden is licht gedaald t.o.v. vorig jaar. Het aantal verrichtingen bij Politie Gelderland-Zuid is gelijk gebleven.

### *Lijkschouw en euthanasie*

Terwijl het aantal lijkschouwen in 2015 toenam, daalde het aantal euthanasieactiviteiten. Dit is een landelijke trend. Of deze tendens zich zal voortzetten is de vraag. De ministeries van VWS en V&J hebben een nieuwe handreiking geschreven omtrent euthanasie bij dementerenden. Dit is een verruiming ten opzichte van de normen van de KNMG. Was volgens de KNMG expliciete verbale of non-verbale communicatie met de patiënt nodig, volgens de nieuwe handreiking is euthanasie bij patiënten met gevorderde dementie mogelijk als aan extra voorwaarden wordt voldaan.

## **Infectieziekten**

### *Toename infectieziekten*

Op het gebied van infectieziekten doen zich (inter)nationale ontwikkelingen voor. Het aantal nieuwe (ernstige) infectieziekten neemt toe. In 2014/2015 hebben we te maken gehad met een wereldwijde dreiging van Ebola. In onze regio waren enkele patiënten met verdenkingen van ebola. Gelukkig bleken die steeds negatief. Wel worden de casussen geëvalueerd om optimaal voorbereid te blijven.

In 2015 heeft GGD Gelderland-Midden 664 meldingen van meldingsplichtige ziekten ontvangen. In 2014 waren dat er 589.

### *Antibioticaresistentie*

ABR is wereldwijd een groeiend probleem. De laatste decennia is er een toename van resistentie van bacteriën, terwijl er bijna geen nieuwe antibiotica meer worden ontwikkeld. Daarmee is antibioticaresistentie een bedreiging voor de volksgezondheid geworden. Om ook in de toekomst de werkzaamheid van de beschikbare middelen te behouden moet een verdere toename van antibioticaresistentie worden voorkomen.

### *Zoönose*

GGD Gelderland-Midden is een regio met veel dieren en intensieve veehouderij. Dit brengt een risico op zoönosen met zich mee. Een projectaanvraag om hiervoor in de regio Oost een One health kennisnetwerk op te richten is inmiddels goedgekeurd.

Landelijk zijn in 2015 verschillende kamerbrieven en rapporten over de inspectieziektebestrijding verschenen. Rode lijn in deze rapporten is dat GGD'en hun wettelijke taken met betrekking tot grootschalige infectieziekten uitbraken op orde hebben. Bij een acute crisis levert de GGD de benodigde inzet. De minister maakt zich wel zorgen over de kwetsbaarheid van de GGD. GGD'en komen aan een aantal zaken, zeker in drukte tijden niet toe. Er is weinig aandacht voor proactieve taken als preventie, surveillance, regionale netwerkvorming en het houden van crisisoefeningen. Ook onderzoek naar nieuwe ziektes en innovaties komen onvoldoende van de grond. GGD Gelderland-Midden wijkt niet af van het landelijk beeld. Wij hebben onze repressieve taken bij grootschalige infectieziektenuitbraken op orde. Doordat we prioriteit moeten geven aan de taken aan de achterkant, is er (te) weinig ruimte voor surveillance, monitoring, preventie en netwerkvorming.

#### *Reizigersadvies*

Na een daling van het aantal bezoekers in 2013 en 2014 was in 2015 weer een (lichte) stijging te zien. De meeste bezoekers vertrokken naar Indonesië, Thailand, Turkije en Zuid-Afrika. Reizigers naar de tropen en malariagebieden weten meestal wel dat ze voor een reis naar die gebieden bij een vaccinatiebureau langs moeten gaan. Maar reizigers naar bijvoorbeeld Kroatië, Egypte of andere bestemmingen die relatief dicht bij huis liggen, weten dat vaak (nog) niet. Dit vormt een risico voor de reizigers zelf, maar ook voor hun omgeving. Deze reizigers kunnen, als zij besmet zijn met bijvoorbeeld Hepatitis A (besmettelijke geelzucht), dit gemakkelijk overdragen. Daarom zal ook het komende jaar campagne gevoerd worden om deze reizigers te informeren over aanbevolen vaccinaties.

## **Seksuele gezondheid**

#### *Wijziging in risicogroepen*

De criteria voor wie behoort tot de risicogroepen voor soa worden van tijd tot tijd bijgesteld op basis van epidemiologisch onderzoek en op basis van financiële prioriteiten. De groei die het gebruik van de Soa-poli de afgelopen jaren heeft doorgemaakt en de wachttijden hebben tot een herziening van het toelatings- en testbeleid geleid. Verdere groei van het aantal consulten is niet meer toegestaan. Per 1 januari zijn de risicogroepen aangescherpt; mensen met veel wisselende seksuele contacten en prostituanten komen niet langer in aanmerking voor een gratis soa-test bij de GGD. Degenen die niet meer tot de risicogroepen behoren (vermoedelijk 5 tot 10%) worden naar de huisarts verwezen. Personen die met verkrachting of seksueel geweld te maken hebben gehad, worden wel altijd geholpen.

#### *Vindpercentage SOA*

Het vindpercentage positieve SOA was in 2015 opnieuw hoog (18%). Landelijk gezien kent de regio Oost de hoogste vindpercentages. Door middel van statistische analyses en het opstellen van de jaarlijkse SOA thermometer proberen we te begrijpen wat de oorzaak hiervan is. Tot op heden is er geen eenduidige oorzaak aan te wijzen.

## **Milieu en gezondheid**

#### *Asbest*

Vragen over asbest bleven ook in 2015 binnenkomen. De meeste vragen komen van burgers en corporaties. Als ergens onverwacht asbest wordt aangetroffen weten corporaties de GGD steeds vaker te vinden voor advies over de gezondheidsrisico's en communicatie. Omdat het landelijk verbod op asbestdaken in 2024 is te verwachten, zullen de komende jaren veel particulieren en corporaties asbest gaan verwijderen.

#### *Binnenmilieu*

De ontvangen binnenmilieumeldingen (vaak over vocht, schimmel en stank) betroffen bijna altijd huurwoningen. Er is meestal sprake van ontevredenheid over het handelen van de verhuurder of van overlastsituaties. Melders verwachten veel van de GGD. Voor juridische procedures wil men een GGD advies op papier.

### *Binnenmilieu scholen*

In 2015 werkte GGD Gelderland-Midden mee aan twee landelijke GGD GHOR NL projecten, gesubsidieerd door Ministeries I&M en Onderwijs:

- Scholen met mechanische ventilatie: in 2014-2015 zijn 19 scholen in de regio onderzocht en geadviseerd. Op veel scholen, zowel oude, nieuwe als net gerenoveerde, zijn binnenmilieuproblemen vastgesteld. Voortdurende aandacht voor een gezond binnenmilieu blijkt nodig te zijn en samen met installateurs en schoolbestuur wordt nu gewerkt aan verbetering ervan.
- Ontwikkeling van een binnenmilieu-onderhoudsplan voor scholen: borging van de binnenmilieukwaliteit blijkt essentieel: in de praktijk blijkt vaak niet goed vastgelegd te zijn op welke manier de kwaliteit gewaarborgd wordt of blijft.

### *Lokaal hitteplan*

2015 was het warmste jaar ooit. Nederland kent een Nationaal Hitteplan. Gemeenten, zorginstellingen, huisartsen, scholen en kinderdagverblijven worden bij een hittegolf door VGGM gewaarschuwd om maatregelen te nemen. Het publiek wordt gewaarschuwd via kranten, tv en internet. Omdat de kans bestaat dat zelfstandig wonende ouderen de informatie niet goed tot zich nemen of de adviezen niet goed opvolgen worden buurtbewoners ingeschakeld om deze ouderen te helpen. VGGM en de gemeente Arnhem ondersteunen en stimuleren dit proces van participatie.

### *Omgevingsdiensten*

In onze regio zijn twee omgevingsdiensten: omgevingsdienst regio Arnhem en omgevingsdienst De Vallei. Met de omgevingsdiensten wordt nadrukkelijk samenwerking gezocht. Dit gebeurde eerder al naar aanleiding van casuïstiek, maar steeds meer wordt gestreefd naar structurele samenwerking. Begin 2015 vond daartoe een ontmoetingsmiddag plaats. Thema was 'Met elkaar werken aan een gezonde en veilige leefomgeving: effectief en vanuit ieders rol'. In vervolgbijeenkomsten wordt bekeken hoe omgevingsdiensten en GGD elkaar kunnen ondersteunen en versterken. Op het gebied van asbest sluit de GGD aan bij het regulier overleg van de omgevingsdiensten.

### *Omgevingswet*

De Omgevingswet, die naar verwachting in 2018 in werking treedt, integreert zo'n 26 wetten op het gebied van de fysieke leefomgeving. Hieronder vallen onderwerpen als: bouwen, milieu, waterbeheer, ruimtelijke ordening, monumentenzorg en natuur. Gezondheid en ruimte hebben een nauwe relatie tot elkaar. Met de nieuwe omgevingswet krijgen gemeenten de mogelijkheid om een omgevingsvergunning te weigeren als naar het oordeel van de gemeente sprake is van bijzondere omstandigheden die zouden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor de gezondheid. In 2015 is VGGM-breed een project gestart met als doel de taken en onderlinge samenwerking voor de integrale advisering aan gemeenten omtrent omgevingsveiligheid te borgen in het werkproces.

## **Inspecties kinderopvang/Technische hygiëne zorg**

Gemeenten ontvangen maandelijks een overzicht van het aantal inspecties kinderopvang, het aantal sluitingen en een overzicht van het risicoprofiel per type opvang. Eenmaal per jaar wordt een jaaroverzicht verstrekt.

In het jaar 2015 zijn beduidend minder kinderopvanglocaties gesloten vergeleken met het jaar 2014 (79 en 152). Voor een groot deel kan dit verklaard worden door de in gang gezette harmonisatie van de peuterspeelzalen; in 2014 is al een groot deel van de peuterspeelzaal locaties gesloten, om vervolgens als kinderdagverblijf verder te exploiteren. Door deze beweging zijn minder reguliere inspecties bij peuterspeelzalen uitgevoerd. Ook bij de andere opvangvormen is sprake van minder sluitingen in 2015; dit komt overeen met het landelijke beeld (bron: LRKP).

Net als vorig jaar is er sprake geweest van overnames door (dreigende) faillissementen: in samenspraak met de gemeenten werd dan een maatwerkpakket samengesteld: welke te toetsen items zijn van belang in deze situatie? Mede hierdoor zijn minder (reguliere) inspecties uitgevoerd bij kinderdagverblijven en buitenschoolse opvang locaties.



### Herinspecties

Dit jaar zijn 166 herinspecties uitgevoerd bij de kinderopvang (in 2014 waren dit er 151). Hieruit kan geconcludeerd worden dat het handnavingsadvies van de GGD steeds vaker door de gemeenten wordt overgenomen.

### Risicogestuurd toezicht

In het risicogestuurd toezicht krijgt een opvanglocatie een risicoprofiel (rood en oranje bij veel risico, geel en groen bij weinig risico). Het aantal hoog-risicolocaties is gelukkig zeer beperkt. Het aantal 'rode' risicoprofielen bedraagt nu 0,4 % en het percentage 'oranje risicoprofielen 2,7%.

Soort opvang	Rood		Oranje		Geel		Groen		Eindtotaal
	Aantal	%	Aantal	%	Aantal	%	Aantal	%	
Buitenschoolse opvang	2	0,9%	5	2,3%	58	27,2%	148	69,5%	213
Gastouderbureau	0	0,0%	1	4,3%	5	21,7%	17	73,9%	23
KDV Peuteropvang	0	0,0%	0	0,0%	13	34,2%	25	65,8%	38
Kinderdagverblijf	0	0,0%	6	3,3%	63	35,0%	111	61,7%	180
Peuterspeelzaal	0	0,0%	2	3,4%	24	41,4%	32	55,2%	58
<b>Eindtotaal</b>	<b>2</b>	<b>0,4%</b>	<b>14</b>	<b>2,7%</b>	<b>163</b>	<b>31,8%</b>	<b>333</b>	<b>65,0%</b>	<b>512</b>

### Het Nieuwe Toezicht

In het kader van de ontwikkeling naar het Nieuwe Toezicht vindt momenteel een herijking van wet- en regelgeving plaats. Hierin wordt afgewogen of de minimale vereiste kwaliteit alleen door een doelvoorschrift geborgd kan worden of dat ook een middelenvoorschrift noodzakelijk is. Doel van het Nieuwe Toezicht, dat vermoedelijk 1 januari 2018 ingaat (was 1 januari 2017), is het eenvoudiger en doeltreffender maken van de regels zodat meer tijd en ruimte ontstaat voor (pedagogische) kwaliteit en maatwerk. De rol van de toezichthouder verandert daardoor. Er komt meer aandacht voor de pedagogische kwaliteit en het voeren van gesprekken met ouders zodat het uiteindelijk doel (kwaliteitsverbetering) gehaald kan worden. Toezichthouders van VGGM zijn actief betrokken bij deze ontwikkelingen en worden bijgeschoold om op deze nieuwe manier te kunnen werken.

## Toezicht WMO

In 2015 is VGGM gestart met de uitvoering van het Wmo calamiteitentoezicht voor alle gemeenten in het werkgebied. Een calamiteit roept veel vragen op zoals: 'Hoe heeft dit kunnen gebeuren?' Zowel voor de betrokkenen als voor de zorgverleners heeft een calamiteit grote impact. Soms kan dat leiden tot maatschappelijke onrust. Doel van het calamiteitentoezicht is nagaan wat er precies is gebeurd en waarom, onrust beheersen en proberen te voorkomen dat in de toekomst iets vergelijkbaars plaats zal vinden.

De Wmo kent ook kwaliteitstoezicht. In tegenstelling tot het calamiteitentoezicht dat reactief is, is het kwaliteitstoezicht proactief. Bij kwaliteitstoezicht wordt gecontroleerd of wordt voldaan aan de (minimum)voorschriften uit de Wmo zelf, de kwaliteitseisen uit lokale verordeningen en de eventuele (aanvullende) inkoopvoorwaarden die gesteld zijn aan zorgaanbieders. Deze vorm van toezicht is in 2015 samen met ambtenaren Wmo voorbereid en zal in 2016 uitgevoerd worden voor die gemeenten die dit wensen te beleggen bij VGGM.

## TBC

### Dalende incidentie, verminderd aantal consulten

Het aantal consulten dat artsen en verpleegkundigen het afgelopen jaar hebben gehouden is t.o.v. 2014 sterk verminderd. De oorzaak van deze sterke daling heeft te maken met de grote TBC uitbraak in 2013 en 2014. Ten opzicht van deze jaren is er sprake van een daling. In Nederland is al jaren sprake van een dalende incidentie. Om de problemen van de dalende incidentie landelijk het hoofd te bieden, de kwaliteit te behouden en doelmatig en kosteneffectief te werken is opschaling nodig. Een aantal organisatorische veranderingen zijn voorgesteld en worden uitgewerkt in het 'Uitvoering Nationaal Plan Tuberculosebestrijding (NPT) 2015-2030':

- a) De vorming van vier regio's in de tuberculosebestrijding;
- b) De inrichting van vier Regionale Expertise Centra (REC);
- c) De centrale coördinatie en beheer van Mobiele Röntgen Units (MRU).

In de regio noord/oost Nederland hebben de GGD'en overeenstemming bereikt over de functionele samenwerking rond TBC (REC). In de regio noord/oost Nederland is gekozen voor een functionele opschaling van de tuberculose bestrijding. Er komt geen nieuwe organisatie. Elke GGD blijft zelf verantwoordelijk voor de tuberculosebestrijding in het eigen werkgebied en bewaakt de samenhang in het bijzonder de Infectieziektebestrijding en andere taken binnen de publieke gezondheidszorg. Binnen de regio worden afspraken gemaakt over de inzet, uitwisseling en opleiding van personeel, intercollegiaal overleg, specialisatie, consulatie en uniformering van uitvoeringsbeleid.

De bestuurlijke verantwoordelijk voor de tuberculosebestrijding verandert hier niet mee. De directeur Publieke Gezondheid blijft verantwoordelijk voor de uitvoering in de GGD regio en is daarop aanspreekbaar voor het bestuur. De toegankelijkheid voor burgers (frontoffice functie) blijft ongewijzigd, alsmede de inzet vanuit de GGD bij een uitbraak van TBC.

Daarnaast wordt in taakdifferentiatie een praktische, financiële en kwalitatief verantwoorde oplossing gezien, mits duidelijk is dat voor bepaalde aspecten van het werk de expertise en ervaring van de tuberculosearts nodig zijn.

#### *BCG vaccinaties pasgeborenen*

In 2012 werd gestart met een inhaalslag voor het geven van BCG's bij pasgeborenen. Vanuit het GBA worden alle pasgeborenen die in aanmerking komen voor een BCG opgeroepen. De opkomst was de afgelopen jaren laag. Na een gewijzigde manier van oproepen (o.a. meerdere malen oproepen) is het bereik gestegen naar 60% van het aantal opgeroepen kinderen. In eerdere jaren was dit slechts 42%.

## **Onderzoek, Informatie en Advies (OIA)**

In 2015 is de nieuwe unit Onderzoek, Informatie en Advies (OIA) gestart. OIA realiseert een aantal bestaande en nieuwe producten en activiteiten die bijdragen aan het versterken van de informatiepositie van gemeenten. De verbinding tussen publieke gezondheid, sociale veiligheid en het sociaal domein én de zoektocht naar het beschikbaar maken van informatie op wijkniveau vormen het kader voor de unit. De werkzaamheden zijn te verdelen in vier kerntaken die in samenhang worden uitgevoerd:

1. *Uitvoeren van de wettelijke taak zoals omschreven in de WPG, Artikel 2, 2a en 2b; epidemiologische monitoring.*
  - De resultaten van de Kindermonitor zijn door middel van 'Kinderen in beeld' en de gemeentelijke factsheets gerapporteerd. De jeugdmonitor (EMOVO) is eind 2015 op landelijk niveau uitgevoerd (5 scholen in Gelderland-Midden). Resultaten hiervan worden in combinatie met de resultaten uit het Adolescentencontactmoment gerapporteerd. Ook is in 2015 gestart met de voorbereidingen op de Monitors Volwassenen en Ouderen 2016. Deze monitor moet inzicht geven in de (positieve) gezondheid en de zelfredzaamheid van de inwoners.
  - Om het inzicht in risicogroepen te vergroten hebben studenten van de Wageningen Universiteit in opdracht van VGGM een onderzoek uitgevoerd naar de gezondheidsrisico's bij MBO-leerlingen niveau 1 en 2. In 2015 is energie gezet op inzicht in kwetsbare groepen op het terrein van de seksuele gezondheid. Hierover wordt in 2016 gerapporteerd.
  - Voor de (jongeren op gezond gewicht) JOGG gemeenten is bijgedragen aan de nulmeting, voor de GIDS gemeenten wordt in kaart gebracht hoe de monitoring eruit zou kunnen zien. Voor de Fris Valley gemeenten is een overzicht gemaakt van de stand van zaken m.b.t. alcoholgebruik. Daarnaast zijn voor individuele gemeenten gegevens in beeld gebracht op thema's zoals overgewicht, alcoholintoxicaties etc.
2. *Ondersteunen van gemeenten bij de ontwikkeling, onderbouwing en evaluatie van regionaal en lokaal gezondheidsbeleid: Regionale Visie (Wpg, artikel 13, tweede lid).*
  - Ter inspiratie voor een ambtenaren is een bijeenkomst georganiseerd waarin input en ideeën zijn aangereikt voor het opstellen van de lokale gezondheidsnota's. Ook heeft de GGD meegewerkt aan de Raadsconferentie Publieke Gezondheid waarin raads- en commissieleden zijn meegenomen in het gedachtegoed van de regionale visie.

- De GGD heeft geparticipeerd in diverse onderzoeken (vanuit AMPHI (academische werkplaats IGB) en de Wageningen Universiteit. Deze onderzoeken hebben allemaal betrekking op het vinden van handvatten waarmee gemeenten hun lokale PG beleid vorm kunnen geven.
3. *Ontwikkelen van een regionaal risicoprofiel Publieke Gezondheid, afgestemd op het risicoprofiel voor de veiligheidsregio en ondersteunend voor gemeenten voor het maken van beleidskeuzes.*
    - De GGD ontwikkelde in 2015 gemeenteprofielen als aanzet voor dit risicoprofiel.
    - In de tweede helft van 2015 is als doorontwikkeling hierop een kwantitatieve en kwalitatieve risico-inventarisatie gedaan ten behoeve van de regionale visie. Vervolgens is samen met de brandweer verkend hoe de profielen in 2016 doorontwikkeld kunnen worden tot een regionaal en integraal risicoprofiel.
  4. *Ondersteunen van gemeenten bij de monitoring van het Sociaal Domein, vanuit het perspectief van de publieke gezondheid en de (sociale) veiligheid.*
    - Monitoring: Gezondheid is een belangrijke voorwaarde voor zelfredzaamheid en participatie. De manier waarop we naar gezondheid kijken verandert. We kijken naar wat iemand nog wel kan, wat de kracht van een individu en een netwerk is. Vanuit dat perspectief beschikt de GGD over veel gegevens die gemeenten kunnen helpen bij het vinden van de 'knoppen' waar je aan kunt draaien om zelf- en samenredzaamheid te vergroten. GGD Gelderland-Midden is betrokken bij de landelijke vormgeving van deze manier van monitoring en brengt dit lokaal in de praktijk. Uitgangspunt is het gebruik van de landelijk ontwikkelde indicatorenset Publieke Gezondheid en Sociale Veiligheid, die gebruikt kan worden om bij te dragen aan de monitoring van het sociaal domein. De GGD onderzoekt samen met een aantal gemeenten hoe deze set in combinatie met de gemeentelijke gegevens gebruikt kan worden om informatie over het sociaal domein te monitoren. Dit heeft in 2015 positieve resultaten opgeleverd in de gemeente Rheden. Met de gemeente Ede heeft een verkenning plaats gevonden t.a.v. een soortgelijke activiteit, waarbij ook gekeken is welke verbindingen mogelijk zijn met de al bestaande monitoring van de Centrale Toegang / OGGZ-doelgroep (Veluwevallei). In 2016 willen we dit nader concretiseren. Ook met de gemeente Wageningen vindt een dergelijk traject plaats. Met verschillende andere gemeenten zijn gesprekken hierover gaande. Voor de gemeente Arnhem worden, naast de activiteiten die we vanuit de inwonerbijdrage uitvoeren, concrete, lokale monitoringsactiviteiten als maatwerk uitgevoerd.
    - De evaluatie MOBL betreft een klein kwalitatief onderzoek onder cliënten van de opvangvoorzieningen in Arnhem. Met behulp van interviews is de zelfredzaamheid van hen in beeld gebracht. Dezelfde mensen zijn in de loop van anderhalf jaar drie maal geïnterviewd. Dit onderzoek is afgerond.
    - Landelijk wordt door de GGD meegedacht over de (door) ontwikkeling van instrumentarium zoals de Zelfredzaamheidsmatrix en een triage methodiek voor verwarde personen. Resultaten hiervan worden uiteraard regionaal gedeeld en waar mogelijk gebruikt.

### 1.3.5. Regionale ambulancevoorziening

Ambulancezorg Gelderland-Midden (hierna te noemen Ambulancezorg) hecht veel waarde aan de samenwerking met ketenpartners in de keten van acute zorg, zowel in het opgeschaalde proces bij grote incidenten als ongevallen en rampen als in het reguliere proces .

In 2015 is het nieuwe model voor grootschalige geneeskundige bijstand (GGB) geïntroduceerd. De verantwoordelijkheid om onder alle omstandigheden zorg te verlenen, dus ook onder ramp- en crisissituaties, ligt bij de zorginstellingen en ambulancediensten. Bij grootschalig optreden is er een duidelijkere splitsing tussen zwaargewonden en lichtgewonden, waarbij de ambulancezorg zich richt op de zwaargewonde slachtoffers. Het Rode Kruis richt zich op de lichtgewonden. De coördinatie, regie en aansturing is belegd bij de Ovd-G (GHOR). Met GGB is er sprake van een uniforme, landelijke werkwijze, waardoor regio's elkaar kunnen bijstaan. Ook vergroot GGB de capaciteit van ambulancezorg.

Strategisch overleg met ketenpartners vindt vooral plaats in het Regionaal Overleg Acute Zorg (ROAZ), waarin alle ketenpartners binnen de Acute Zorgregio Oost (AZO) op bestuurlijk niveau zijn vertegenwoordigd. Vanuit Ambulancezorg wordt actief deelgenomen aan de ROAZ-overleggen op

strategisch, tactisch en operationeel niveau. Ambulancezorg neemt ook deel aan diverse focusgroepen binnen AZO gericht op medisch-inhoudelijke afstemming over acute zorg m.b.t. onder andere neurologie, verloskunde en psychiatrie. Daarnaast werkt Ambulancezorg samen met het Radboud UMC aan onderzoeken op het gebied van sepsis (bloedvergiftiging) en pijnverlichting bij heupfracturen. In 2015 heeft Ambulancezorg verschillende reanimatie- en casuïstiektrainingen verzorgd aan de huisartsenpraktijken in de regio, de medische teams van de brandweer (FRB en MOB) en verschillende afdelingen van ziekenhuizen in de regio. Samen met de verloskundigen zijn trainingen uitgevoerd om in acute situaties goed op elkaar ingespeeld te zijn. Ook zijn in 2015 de bestaande convenanten met de huisartsenposten (HAP) Ede, Arnhem en Amersfoort herzien, waarin samenwerkingsafspraken, verantwoordelijkheden en werkafspraken zijn opgenomen over onder andere triage, urgentiebepalingen en het verzorgingsgebied van zowel de HAP als Ambulancezorg.

Ambulancezorg draagt actief bij aan de professionalisering van de ambulancesector. Zo is er meegedacht en geschreven in de werkgroep 'Keten brede Kwaliteitsindicatoren Acute Zorg', geïnitieerd vanuit AZN, om meer zicht te krijgen op ieders afzonderlijke en gezamenlijke bijdrage (in de samenwerking en overdracht) aan de totale keten.

In 2015 heeft de productiegroei in het spoedvervoer zich voortgezet (totale productie A1 en A2 in 2015: 27.834), waardoor er regiobreed meer inzetten zijn uitgevoerd dan in 2014 (totale productie A1 en A2 in 2014: 23.288). Met name de vraag naar ambulancezorg vanuit de huisartsenposten is toegenomen. Het aantal besteld vervoer-ritten daarentegen is licht afgenomen vergeleken met 2014.

Het percentage A1-ritten binnen de planningsnorm van 15 minuten in de gehele regio Gelderland-Midden is 93,80% in 2015, voor A2-ritten is het percentage 96,10% binnen de A2-planningsnorm van 30 minuten. Bij ruim 96% van de A1-ritten arriveert de ambulance binnen 16 minuten. In 2014 is een analyse uitgevoerd met betrekking tot de rittijden over een periode van 15 maanden. De verbeterstappen die hieruit voortkwamen zijn grotendeels in 2015 ingevoerd en de resterende verbeteringen worden in 2016 geïmplementeerd. Hiermee wordt beoogd dat in 2016 het percentage A1-ritten binnen de planningsnorm van 15 minuten zal stabiliseren op of boven de 95%.

De prestaties met betrekking tot het A2-vervoer zijn licht verbeterd ten opzichte van 2014. Dit is voor een deel het gevolg van de toepassing van de procedure "A2 met optische en geluidssignalen". In navolging van landelijke ontwikkelingen is het ambulances onder bepaalde omstandigheden toegestaan om ook bij een A2-rit met optische en geluidssignalen te rijden.

### **1.3.6. Inspecties van het Rijk**

#### *Systemtoets*

Veiligheidsregio's zijn op basis van artikel 2.5.1. van het Besluit veiligheidsregio's verplicht zorg te dragen voor een gezamenlijke oefening van de onderdelen van de hoofdstructuur van de rampenbestrijding en crisisbeheersing met een fictieve ramp of crisis. Deze oefening is een systeemtest van de hoofdstructuur zonder veldeenheden, dus meldkamer, CoPI, ROT, RBT en het RACC (regionaal actiecentrum crisiscommunicatie).

Het uitgangspunt van de Inspectie Veiligheid en Justitie (IVJ) is dat eens per drie jaar een opschaling naar GRIP4 getoetst wordt. Dit jaar is gekozen voor een dergelijk scenario. De oefening vond plaats op 5 november 2015.

De toets wordt uitgevoerd door de veiligheidsregio in samenwerking met de inspectie. De Inspectie heeft een toezichthoudende taak en voert de toets niet uit. Om te borgen dat de toets voldoet aan de randvoorwaarden van de inspectie is deze organisatie betrokken bij de opzet.

#### *Staat van de rampenbestrijding*

In 2015 is op verzoek van de Inspectie een stand van zaken overzicht gegeven van de aanpak van actiepunten die voort zijn gekomen uit het onderzoek van de Inspectie uit 2013. De Inspectie heeft geconstateerd dat de aanbevelingen en actiepunten voortvarend zijn opgepakt. Inmiddels zijn de voorbereidingen gestart van een vervolgonderzoek van de Inspectie "De staat van de rampenbestrijding 2016".

### *Signaleren van onveiligheid bij jeugdigen*

Omdat de inspecties van het Samenwerkend Toezicht jeugd (STJ) vinden dat het borgen van de veiligheid van jeugdigen één van de basisvereisten is in het sociale domein is besloten in 2015 een project uit te voeren naar het signaleren van onveiligheid en veiligheidsrisico's voor kinderen. Doel van het project is het proces van het signaleren van (hoog risico op) onveilige situaties van jeugdigen tot het in gang zetten van zorg en ondersteuning in kaart te brengen en te beoordelen. Het onderzoek is uitgevoerd bij zes gemeenten in drie regio's. De JGZ is een van de partijen waarmee in het kader van dit project is gesproken.

Het project is nog niet afgerond en zal resulteren in een rapport voor iedere gemeente en een overallrapport. Dit laatste mogelijk in samenwerking met andere inspectierapporten over veiligheid.

### *Medische zorg asielzoekers*

De Inspectie voor de Volksgezondheid (IGZ) heeft toezicht uitgeoefend op de medische zorg aan asielzoekers t.g.v. de uitbreiding van het aantal plaatsen (rapportage juli 2015). Dit onderzoek betrof de POL (procesopvanglocatie) in Wageningen. De inspectie concludeert dat de ketenpartners (COA, GC A en GGD) in de POL in Wageningen voldoen aan nagenoeg alle getoetste normen. Deze normen hebben betrekking op de risico's die de inspectie ziet in de medische zorg aan asielzoekers als gevolg van de uitbreiding van het aantal opvangplaatsen. De inspectie heeft een positieve indruk gekregen van de inzet en de professionaliteit van de ketenpartner.

## 1.4 Analyse financiële positie en resultaat 2015

Voor een analyse van de financiële positie van de organisatie richten wij ons op drie zaken; de solvabiliteit, de liquiditeit en de bedrijfseconomische kwaliteit van het resultaat.

### *Solvabiliteit*

Het eigen vermogen van VGGM is beperkt. Het streven is het eigen vermogen te consolideren op het in 2013 vastgestelde niveau van € 1.453.000. De solvabiliteit is in cijfermatig opzicht dan ook laag. Om drie redenen is voor een beperkt eigen vermogen gekozen:

-VGGM valt bij financiële problemen terug op de deelnemende gemeenten. Om te voorkomen dat dat bij de eerste de beste tegenvaller moet gebeuren, is in een relatief klein weerstandsvermogen voorzien.

-Als er sprake is van een grote ramp of crisis (bijvoorbeeld een overstroming of een grote uitbraak van een infectieziekte) wordt een beroep gedaan op faciliteiten op landelijk niveau.

-Geld 'oppotten' bij de gemeenschappelijke regeling wordt ongewenst geacht. Dat is 'dood geld' in de ogen van veel van de VGGM-bestuurders.

Bij het bepalen van de weerstandscapaciteit houden wij naast het eigen vermogen ook rekening met een latente ruimte in de budgetten van maximaal 1% van het begrotingstotaal.

### *Liquiditeit*

Ten aanzien van de liquiditeitspositie kan korthedshalve worden verwezen naar de treasuryparagraaf en het opgenomen kasstroomoverzicht.

De liquiditeitspositie van VGGM is in 2015 stabiel gebleven. De geplande aflossing van langlopende leningen vindt plaats. De liquiditeitspositie maakt mogelijk ook versneld af te lossen maar tot nu toe rekent de bank daarvoor een in onze ogen te hoge vergoeding.

### *Bedrijfseconomische kwaliteit van het resultaat*

2015 sluit met een nog te bestemmen resultaat van € 4.408.290 positief. Dit is 5,5% van de omzet.

Een deel van dit saldo (2 % van de omzet) heeft een structureel karakter. Het algemeen bestuur heeft voor dat aandeel structurele besparingen vastgelegd.

Het financiële beeld van VGGM is gekleurd door incidentele geldstromen die ontstaan omdat in specifieke financieringsstromen wordt gespaard voor toekomstige grote uitgaven

In de bedrijfsvoering is een aantal thema's relevant die in het financieel resultaat zichtbaar zijn.

De opbrengsten van VGGM blijven min of meer stabiel:

- De rijksbijdrage is in 2015 gelijk gebleven. Wel wordt er in toenemende mate een financieel beroep gedaan op de veiligheidsregio's voor landelijke ontwikkelingen;
- De gemeentelijke bijdrage voor de brandweer is in 2015 lager en dat komt omdat er minder in brandweermaterieel is geïnvesteerd waardoor de afwikkeling van de activastaten per gemeente tot een vermindering van het budget leidt;
- De bijdrage voor de GGD-taken is op peil gebleven. De GGD heeft op bescheiden schaal extra inkomsten gegenereerd uit diensten aan burgers en bedrijven;
- De bijdrage voor de ambulancedienst is in structurele zin te laag. In het bijzonder de budgetten voor de meldkamer zijn te laag en dat wordt opgevangen door minder paraatheid op straat.

De kosten zijn lager dan geraamd:

- De salariskosten worden vertekend door de lagere flo-kosten. Dit vraagstuk moet in meerjarig perspectief tot en met 2026 worden beschouwd;
- Een positieve tendens is het afnemend beroep op extern personeel in de ambulancedienst. Het lukt het werk in toenemende mate met eigen personeel uit te voeren.
- Ook positief is het feit dat de facilitaire ondersteuning aan de stichting Publieke Gezondheid minder kosten met zich mee brengt dan aanvankelijk gedacht. Dat biedt perspectief voor een verlaging van de indirecte kosten in de jeugdgezondheidszorg voor 0-4 jarigen.

## 1.5 Investeringsoverzicht 2015

Onderstaand overzicht geeft het verloop van de boekwaarde van de investeringen weer (in €).

Omschrijving	Boekwaarde	Investering	Afschrijving	Bijdragen derden gerelateerd aan actief	Cumm. afschr. en incid. Ist.	Boekwaarde
	01-01-2015	(+/-)	(-/-)	(-/-)	(-/-)	31-12-2015
Grond	1.450.737	-	-			1.450.737
Gebouwen	10.747.166	120.725	1.765.537	336.075	-	8.766.280
Vervoermiddelen	16.038.784	1.647.793	2.418.487	90.000	-	15.178.090
Machines/Apparaten en Installaties	5.102.250	3.820.162	1.864.769	157.697	-	6.899.945
Overige Materiële Vaste Activa	-	-	-	-	-	-
	<b>33.338.937</b>	<b>5.588.680</b>	<b>6.048.793</b>	<b>583.772</b>	<b>-</b>	<b>32.295.052</b>

### Grond

Betreft de grond van de brandweerkazernes Dieren, Pannerden, Bommel en Valburg en de grond van de hoofdstandplaats ambulancezorg IJsselloord Arnhem.

### Gebouwen

In 2014 is de ambulancelocatie op IJsselloord II in Arnhem gereed gekomen. In 2015 zijn er nog afrondende aanpassingen geweest (55k). Daarnaast is er verbouwd aan de Eusebiusbuitensingel (44k) en zijn de roldeuren in diverse brandweerkazernes vervangen (21k).

### Vervoermiddelen

In 2015 zijn twee tankautospuiten (887k), drie ambulances (376k) en 19 overige brandweervoertuigen (385k) wegens vervanging aangeschaft.

### Machines / Apparaten en Installaties

In 2015 is er voor 942k aan meubilair en inrichting geïnvesteerd voor de nieuwe brandweer kazerne in Arnhem. Daarnaast is de ademluchtapparatuur vervangen (767k), is het redgereedschap vervangen (536k), is een deel van de uitrakkleding en helmen vervangen (206k), is de hefbrug vervangen (137k) en zijn er ICT-middelen vervangen (741k). Tevens zijn er vele kleinere investeringen doorgevoerd (491k).

### Afwijkingen in het investeringsprogramma

In relatie tot de doorontwikkeling repressieve organisatie en de samenvoeging van regionaal brandweermaterieel is het investeringsprogramma van de brandweer geactualiseerd.

De afwijkingen van de planning zijn in te delen in een aantal categorieën:

#### *- Afwijkingen in investeringsbedragen bij vervangingsinvesteringen*

Het grootste deel van de reguliere investeringen betreft vervangingsinvesteringen waar de geplande investeringsbedragen en daaraan gekoppelde jaarlasten zijn afgeleid van historische kostprijzen. Zeker bij langlopende afschrijvingstermijnen, maar ook bij de aanschaf van voertuigen blijken deze bedragen relatief vaak lager dan de werkelijke kosten. Deze verschillen worden ook veroorzaakt door nieuwe en extra wettelijke eisen. Voor een deel worden deze meerkosten gecompenseerd door de betere aanbestedingsprocedures.

#### *- Niet geplande investeringen*

In 2014 zijn diverse investeringen uitgevoerd welke niet in de reguliere investeringsraming zijn opgenomen. Dit zijn dan voornamelijk kleinere investeringen die in het loop van het jaar vanuit diverse projecten of subsidies waar dekking tegenover staat zijn geïnitieerd.

- *Vervroegde vervangingen*

In 2014 is een deel van de ademluchtapparatuur en ademluchtflessen brandweer vervroegd vervangen.

- *Vervallen investeringen*

Er zijn geen voorziene investeringen vervallen.

- *Uitgestelde investeringen*

In het meerjareninvesteringsprogramma wordt op basis van vastgestelde afschrijvingstermijnen de vervanging van bedrijfsmiddelen opgenomen. In praktijk blijkt dat enerzijds door gebrek aan voldoende capaciteit (veelal bij de vervanging van brandweermaterieel met specifieke eisen) anderzijds door de goede staat van de bedrijfsmiddelen gekozen wordt voor uitstel van de investering. Uitgestelde investeringen zijn onder andere het C2000, diverse grote brandweervoertuigen in afwachting op DRO, verbouwing aan de Eusebiusbuitensingel, brancards bij ambulancehulpverlening.

- *Extra afschrijvingen*

In overleg met de accountant is de in de afgelopen jaren gehanteerde gedragslijn met betrekking tot het aanhouden van langlopende transitoria uit specifiek ontvangen gelden voor toekomstige afschrijvingen aangepast. Dit resulteert in eenmalige afschrijvingen op de activa van brandweermaterieel, meldkamerbenodigheden, huisvesting ambulancedienst en huisvesting Schelmseweg.



## 1.6 Weerstandsvermogen & risicobeheersing

### Weerstandsvermogen

Aan de hand van de zogenaamde “kans x effect” methode wordt jaarlijks een onderzoek uitgevoerd naar de mogelijke risico's en een kwantificering daarvan. Bij deze benadering wordt er een indicatie gegeven van het voor de organisatie benodigde weerstandsvermogen. Dit weerstandsvermogen wordt gevormd door de totale impact van de gekwantificeerde risico's te relateren aan de weerstandscapaciteit (zijnde het beschikbare eigen vermogen en de eventueel aanwezige stille reserves). Het eigen vermogen van VGGM is beperkt. Het streven is de algemene reserve op het in 2013 vastgestelde niveau van € 1.453.000 te consolideren. In de weerstandscapaciteit is naast het eigen vermogen ook de latente ruimte in budgetten relevant. Als richtlijn geldt maximaal 1% van het begrotingstotaal.

### Risico's

#### Bezuinigingen door het rijk

Er bestaat onzekerheid over de ontwikkeling van de rijksbijdrage voor rampenbestrijding en crisisbeheersing op middellange termijn omdat de Minister de veiligheidsregio's verantwoordelijk stelt voor de uitvoering en de financiering van een aantal voormalige rijkstaken en de doorontwikkeling van de informatievoorziening. De gedachte daarachter is dat dit de veiligheidsregio's in hun regierol versterkt.

Over de herijking van de uitgangspunten van de verdeling van de rijksbijdrage en de btw-compensatie heeft nog geen definitieve besluitvorming plaatsgehad. Een korting van maximaal € 200.000 kan VGGM binnen het budgettair kader opvangen.

#### Bezuinigingen door gemeenten

De meeste van aan de VGGM deelnemende gemeenten zijn genoodzaakt in de raadsperiode 2014-2018 om te buigen. De verwachting is dan ook dat de opbrengsten uit het maatwerk voor individuele gemeenten dalen. Bij daling van deze specifieke omzet is afgesproken dat de spelregels van de gemeenschappelijke regeling voor afbouw in vier jaar gelden. Het risico van hoge frictiekosten neemt daarmee af omdat de directie van VGGM middels herschikking van capaciteit het probleem van boventaligheid van personeel weg kan nemen.

#### Bezuinigingen op de ambulancezorg

De zorgverzekeraars vertalen het landelijk macro budgettair kader naar het budgettair kader voor de regio. Dat doen zij op basis van afspraken over performance en in steeds mindere mate productie. De financiering van de ambulancezorg is afhankelijk van de uitkomsten van de onderhandelingen. VGGM mag de ambulancezorg verzorgen tot 1 januari 2018. De minister van VWS heeft zich nog niet uitgesproken over de inrichting van het aanbestedingsproces voor een nieuwe concessieperiode. Mocht VGG onverhoopt de vergunning verliezen dan ontstaan achterlatingskosten in het VGGM-concern.

#### Beroepsveiligheid brandweer

De komende jaren vindt diepgaand onderzoek plaats naar de relatie tussen brandbestrijding en de kans op kanker. De brandweerkorpsen in Nederland nemen vooruitlopend daarop preventieve maatregelen ter voorkoming van de ontwikkeling van kanker ten gevolge van brandbestrijding. De medewerkers van de korpsen zijn daar zelf zeer nadrukkelijk bij betrokken geweest. Te denken valt bijvoorbeeld aan het veel vaker wassen van brandweerkleding.

Risico's in termen van bijvoorbeeld een afnemende animo voor vrijwilligheid of claims in het kader van beroepsziekten zijn niet te kwantificeren.

#### Groot onderhoud brandweerkazernes

In 2012 is de bestuurlijke keuze gemaakt de kazernes niet over te dragen aan de veiligheidsregio en in eigendom te laten van de gemeenten. Drie argumenten speelden daarbij een rol:

- Voor gemeenten vertegenwoordigen de kazernes een maatschappelijk en/of economische belang;
- VGGM wil zich te beperken tot het uitvoeren van de kerntaken en daar valt het beheer van onroerend goed niet onder. Liever maakt VGGM gebruik van de vastgoedkennis die bij gemeenten aanwezig is;

-De ontvlechting van de kazernes is niet eenvoudig omdat er op veel plaatsen sprake is van complicerende factoren zoals gedeeld gebruik met andere gemeentelijke diensten en/of nog af te wikkelen investeringen in nieuw- en verbouw.

In de lijn van bovenstaande keuze is het budget voor de kapitaallasten en het groot onderhoud bij de gemeente achtergebleven. In het budget voor de brandweer is rekening gehouden met de kosten van het gebruik (denk aan schoonmaakkosten, energie, klein onderhoud, etc.), de zogenaamde gebruikerslasten.

Het is van groot belang dat voor alle kazernes een meerjarig onderhoudsplan aanwezig is dat vertaald is in een gemeentelijk investeringsbudget voor groot onderhoud en/of in een jaarlijkse dotatie aan een onderhoudsfonds.

### **Uitplaatsen meldkamer**

Er komt één zelfstandige landelijke meldkamerorganisatie met maximaal 10 locaties. De bestuurlijke, juridische en financiële randvoorwaarden zijn vastgelegd in een transitieakkoord tussen het rijk, de besturen van de Veiligheidsregio's en de ambulancesector.

In 2015 heeft een gateway review plaatsgevonden. Dat heeft geleid tot een heroriëntatie naar een realistische koers. Uitgangspunt is dat de samenvoegingen worden gerealiseerd binnen de in 2015 beschikbare meldkamerbudgetten. Hiermee kunnen de regionale partijen zelf sturen op de financiën en investeringen en weten ze waar ze in de toekomst aan toe zullen zijn.

Er bestaat nog onduidelijkheid over de feitelijk invulling van de meldkamer in Oost Nederland. Om die reden zijn de financiële risico's voor VGGM niet volledig in te schatten.

### **Projecten Medische Milieukunde**

VGGM participeert in de Europese projecten en de projecten in de Academische Werkplaats. Voor deze projecten vindt afrekening aan het einde van de looptijd plaats. Dat betekent dat tussentijds geen financieel resultaat in de exploitatie zichtbaar wordt. Tussentijds wordt binnen VGGM vastgesteld of kosten die zijn gemaakt ook subsidiabel zijn. Dat is een toets op de rechtmatigheid. Bij afronding van een project kan het wel zo zijn dat VGGM hogere kosten heeft moeten maken door in het bijzonder meer capaciteit voor een project in te zetten. Dat is een vraagstuk van doelmatigheid.

### **Nacalculatie ambulancezorg**

De formele afwikkeling van de nacalculaties van de ambulancezorg over 2015 heeft nog niet plaatsgevonden.

## **1.7 Treasuryparagraaf**

Het Algemeen Bestuur heeft op 15 december 2010 een aangepast treasury-statuut vastgesteld. Het treasury-statuut voldoet nu aan de Wet RUDDO.

### **Renterisicobeheer**

In onderstaand overzicht wordt de werkelijke omvang van de kasgeldlimiet getoetst aan de wettelijke norm uit hoofde van Wet fido.

	Bedragen in euro's per kwartaal * € 1.000			
	kw1	kw2	kw3	kw4
Omvang begroting 2015	79.236	79.236	79.236	79.236
(=grondslag)				
<i>Toegestane kasgeldlimiet</i>				
In procenten	8,20%	8,20%	8,20%	8,20%
In bedrag	6.497	6.497	6.497	6.497
Omvang vlottende korte schuld	-14.562	-6.135	-10.829	-4.488
Omvang vlottende middelen	12.741	7.904	12.208	24.418

<i>Toets kasgeldlimiet</i>				
Omvang vlottende korte schuld -/- omvang vlottende middelen	-27.303	-14.039	-23.037	-28.906
Toegestane kasgeldlimiet	6.497	6.497	6.497	6.497
Ruimte ten opzichte van overschrijding	33.800	20.536	29.534	35.403

Ten aanzien van de financiering van de kapitaalbehoefte van VGGM wordt gebruik gemaakt van de faciliteiten van de BNG. Op grond van de kapitaalbehoefte heeft VGGM een lange termijn portefeuille afgesloten. Deze lange termijn invulling kent een gespreide looptijd welke aansluit bij de zes brandweerkazernes welke zijn overgenomen in het kader van de regionalisering. Deze kazernes worden overigens weer teruggekocht door de gemeenten.

## Liquiditeitenbeheer

Onderstaand kasstroomoverzicht geeft inzicht in de in- en uitgaande kasstromen, de financiering en de liquiditeit van de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland Midden.

Daar waar een positief bedrag wordt weergegeven spreekt men van een herkomst (positieve kasstroom), daarentegen is er sprake van een besteding (nadelige kasstroom) waar een negatief bedrag wordt weergegeven.

## Kasstroomoverzicht Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden

Het kasstroomoverzicht is opgesteld volgens de "indirecte methode".

Bedragen x € 1.000	Realisatie	Realisatie
<b>Kasstroom uit operationele activiteiten</b>	<b>2015</b>	<b>2014</b>
Exploitatiesaldo	4.408	3.149
Aanpassen voor:		
Afschrijvingen materiële vaste activa	6.633	4.617
Mutatie reserves	-362	0
Mutatie voorzieningen	-237	13
Mutatie vaste passiva	-5.359	626
<b>Bruto kasstroom uit operationele activiteiten</b>	<b>5.083</b>	<b>8.405</b>
Mutatie in voorraden	-3	-1
Mutatie in vorderingen	1.693	-2.214
Mutatie in vlottende activa	1.639	-710
Mutatie in vlottende passiva	-7.114	9.347
<b>Netto kasstroom uit operationele activiteiten</b>	<b>-3.785</b>	<b>6.422</b>
<b>Kasstroom uit investeringsactiviteiten</b>		
Investeringen in materiële vaste activa	5.589	8.511
Desinvesteringen in materiële vaste activa	0	0
Investeringen in financiële vaste activa	-5	0
Desinvesteringen in financiële vaste activa	0	0
<b>Kasstroom uit investeringactiviteiten</b>	<b>5.584</b>	<b>8.511</b>
<b>Kasstroom uit financieringsactiviteiten</b>		
Ontvangsten uit langlopende schulden	0	0
Aflossing uit langlopende schulden	2.171	0
<b>Kasstroom uit financieringsactiviteiten</b>	<b>2.171</b>	<b>0</b>
<b>Mutatie liquide middelen</b>	<b>1.113</b>	<b>-6.528</b>
Liquide middelen op 01-01	10.175	16.703
Liquide middelen op 31-12	11.288	10.175
<b>Mutatie liquide middelen</b>	<b>1.113</b>	<b>-6.528</b>

### 1.8 Onderhoud kapitaalgoederen

De belangrijkste kapitaalgoederen zijn de gebouwen.

Eind 2013 zijn de kazernes Bommel, Dieren, Harskamp, Doorwerth, Pannerden en Valburg van gemeenten overgenomen door VGGM. Met gemeenten zijn afspraken gemaakt over onderhoud.

Daarnaast heeft VGGM ook gebouwen waarvan het juridisch eigendom niet bij VGGM berust. Voor de panden Groningensingel 1249 en Gorinchemstraat 70 heeft de gemeente Arnhem het juridisch eigendom terwijl het economische eigendom bij VGGM berust.

In september 2013 is onder aansturing van de gemeente Arnhem begonnen met de sloop van de Eusebiusbuitensingel 44 en de Rietgrachtstraat 74 en nieuwbouw van de brandweerkazerne op dezelfde plek. De kazerne is begin 2016 officieel in gebruik genomen. Het groot onderhoud hiervan ligt bij de gemeente Arnhem. Het pand aan de Gorinchemstraat is begin 2016 volledig overgedragen aan de gemeente Arnhem.

Aan genoemde panden zijn in 2015 kleine onderhoudswerkzaamheden uitgevoerd.

Beleid is dat het onderhoud ten behoeve van het rijdend brandweermaterieel in belangrijke mate in eigen beheer wordt uitgevoerd. Daarnaast is het onderhoud van de ambulances uitbesteed middels langdurige contracten. Dit geschiedt conform eigen onderhoudsplanning.

In overleg met de accountant is de in de afgelopen jaren gehanteerde gedragslijn met betrekking tot het aanhouden van langlopende transitoria uit specifiek ontvangen gelden voor toekomstige afschrijvingen aangepast. Dit resulteert in eenmalige afschrijvingen op de activa van brandweermaterieel, meldkamerbenodigdheden, huisvesting ambulancedienst en huisvesting Schelmseweg.

## **1.9 Verbonden partijen**

Conform het BBV dient bij een verbonden partij sprake te zijn van een bestuurlijk én financieel belang. VGGM kent de Stichting Publieke Gezondheid Gelderland-Midden als verbonden partij met een omzet van € 6.7 miljoen.

## **1.10 Melding integriteitschendingen**

Op grond van de Ambtenarenwet artikel 125quater, onderdeel d legt de directie van VGGM verantwoording af over het gevoerde integriteitsbeleid en de naleving van de gedragscode. In 2015 heeft het bestuur besloten een medewerker op grond van ongewenst gedrag te ontslaan.



## **2. JAARREKENING**

Opgesteld door het Dagelijks Bestuur, d.d. 30 maart 2016





## 2.1 Financiële resultaten

Het saldo van baten en lasten is € 5.881.668 positief. Het saldo van incidentele baten & lasten en financiële baten & lasten is € - 1.335.831. Er ontstaat als gevolg daarvan een gerealiseerd totaalsaldo van baten en lasten van € 4.545.837 positief.

De verwerking van het resultaat en de effecten daarvan op de financiële huishouding zijn weergegeven in de navolgende paragrafen. Beslispunten hierbij zijn de definitieve vaststelling van de inwonersbijdrage en het voorstel ten aanzien van de bestemming van het resultaat 2015.

## 2.2 Voorstel resultaatbestemming / inwonersbijdrage

### Definitieve vaststelling inwonersbijdrage 2015

Op 25 juni 2014 heeft het Algemeen Bestuur de Begroting 2015 vastgesteld. De hierin opgenomen inwonersbijdrage is € 12,36 per inwoner, deze is conform de oorspronkelijke Begroting 2015 en het Jaarverslag 2015.

**Voorgesteld wordt de bijdrage conform vast te stellen.**

### Voorstel resultaatbestemming

Het resultaat met inachtneming van de incidentele baten & lasten en financiële baten & lasten bedraagt € 4.545.837 positief.

Voorgesteld wordt dit resultaat conform onderstaande beslispunten te bestemmen:

Resultaat 2015 voor resultaatbestemming	€	4.545.837
<i>Reeds besloten reservemutaties:</i>		
AF: Doorontwikkeling JGZ/integratie 0-4 met 4-18	€	200.000
AF: Arbeidshygiëne/ innovatie	€	300.000
BIJ: RAK Ambulancezorg	€	<u>362.453</u>
Saldo te bestemmen resultaat	€	4.408.290

#### *Doorontwikkeling JGZ/ integratie 0-4 met 4-18*

De portefeuillehouders Jeugdgezondheidszorg hebben in het najaar van 2015 ingestemd met investeringen in de doorontwikkeling van de JGZ in het kader van de integratie van JGZ 0-4 met JGZ 4-18 om daarmee de effectiviteit en de efficiency te vergroten.

#### *Arbeidshygiëne brandweer /innovatie*

Het algemeen bestuur heeft bij de bespreking van de halfjaarrapportage 2015 besloten € 300.000 beschikbaar te stellen voor innovatieve initiatieven voor het vergroten van de arbeidshygiëne bij de brandweer.

#### *RAK Ambulancevervoer/CPA*

De RAK ambulancevervoer muteert met € 362.453. Het negatieve resultaat 2015 wordt ten laste van de reserve aanvaardbare kosten gebracht.

De reserve aanvaardbare kosten is conform de richtlijnen voor de jaarverslaglegging onder het eigen vermogen gepresenteerd en de afzonderlijke reserves voor de rijdende dienst en de meldkamer zijn samengevoegd.

### De beslispunten voor resultaatbestemming luiden als volgt:

Te bestemmen resultaat 2015	€ 4.408.290
Reserveren voor vakantiegeldverplichting 2016 van de werkgever op de werknemers in het kader van het individueel keuzebudget	€ 1.691.111
Resteert te bestemmen	€ 2.717.179
a. resultaat brandweer verdelen naar rato van het ingebracht budget 2015 voor de brandweer per gemeente	€ 1.506.482
c. resultaat GGD + Facza verdelen naar rato van de inwoneraantallen	€ 1.210.697

## 2.3 Waarderingsgrondslagen en bepaling resultaat

De jaarrekening is samengesteld op basis van het "Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten" (BBV). In de jaarrekening zijn tevens overzichten opgenomen welke aansluiten bij de ingevoerde systematiek van de toedeling van kosten en opbrengsten in financieringsstromen. Als vergelijkende cijfers zijn de begroting over 2015 en de rekeningcijfers 2015 opgenomen.

### Grondslagen voor waardering

#### Algemene grondslagen

De baten en lasten worden toegerekend aan het jaar waarop zij betrekking hebben. Baten en winsten worden slechts genomen voor zover zij op balansdatum zijn gerealiseerd. Verliezen en risico's die hun oorsprong vinden voor het einde van het begrotingsjaar, worden in acht genomen indien zij voor het opmaken van de jaarrekening bekend zijn geworden.

Personeelslasten worden in principe toegerekend aan het boekjaar waarop zij betrekking hebben. Als gevolg van het formele verbod op het opnemen van voorzieningen c.q. schulden uit hoofde van jaarlijks terugkerende arbeidsonkosten gerelateerde verplichtingen van vergelijkbaar volume, worden sommige personele lasten echter toegerekend aan de periode waarin uitbetaling plaatsvindt.

#### Vaste activa

##### Algemeen

Binnen de vaste activa worden de rubrieken financiële vaste activa en materiële vaste activa onderkend. Tenzij anders vermeld worden de vaste activa gewaardeerd tegen historische kostprijs, verminderd met cumulatieve afschrijvingen die gebaseerd zijn op de verwachte economische levensduur. Bij de waardering is rekening gehouden met een vermindering van hun waarde indien deze vermindering naar verwachting duurzaam is.

##### Materiële vaste activa

De materiële vaste activa zijn onderverdeeld in de categorieën: Gebouwen, Verbouwingen, Vervoermiddelen en Duurzame bedrijfsmiddelen. Waardering vindt plaats tegen historische kostprijs. Voor de verschillende categorieën van materiële vaste activa gelden verschillende afschrijvingstermijnen. Deze zijn afhankelijk van de te verwachten economische levensduur of externe voorschriften. De eventuele restwaarden worden conform BBV verwerkt.

De zes kazernes die aan het einde van 2013 van gemeenten door VGGM zijn overgenomen zijn gewaardeerd tegen de overnameprijs en de kapitaallasten zijn afgeleid van de financieringsafspraken met de bank. Met gemeenten zijn afspraken gemaakt over onderhoud.

##### Financiële vaste activa

De financiële vaste activa betreffen waarborgsommen in verband met aangegane verplichtingen en zijn gewaardeerd tegen nominale waarde.

#### Vlottende activa

##### Voorraden

De voorraden zijn gewaardeerd tegen historische kostprijs.

##### Vorderingen

De vorderingen worden opgenomen tegen nominale waarde onder aftrek van een noodzakelijke geachte voorziening voor het risico van oninbaarheid. De voorziening per ultimo is dynamisch bepaald aan de hand van een percentage van het openstaande saldo ouder dan negentig dagen.

##### Liquide middelen

De liquide middelen zijn gewaardeerd tegen nominale waarde.

## **Passiva**

### **Voorzieningen**

De voorzieningen zijn gewaardeerd tegen nominale waarde en gebaseerd op de algemeen geldende opvattingen ter zake en het bepaalde in het BBV. De aard van de voorzieningen is toegelicht.

Voorziening personeelsaangelegenheden - de voorziening is bepaald door inschatting van de totaal toekomstig te verwachten kosten op gebied van wachtgeld en ww-uitkeringen.

Voorziening boventalligheid brandweer - de voorziening is bepaald door inschatting van de totaal toekomstig te verwachten boventalligheid bij de Brandweer na de regionalisering

Voorziening onderhoud huisvesting - de voorziening is gebaseerd op een meerjarenonderhoudsplan en gezien de nieuwbouw van de kazerne in Arnhem Noord vinden geen dotaties meer plaats.

Voorziening Persoonlijk levensfasebudget RAV - deze voorziening volgt uit de cao-RAV ten behoeve van het bevorderen van de duurzame inzetbaarheid van de werknemer gedurende zijn loopbaan.

### **Schulden met een rentetypische looptijd van één jaar en langer**

De onderhandse leningen zijn opgenomen tegen nominale waarden verminderd met de eventueel gedane aflossingen.

### **Vlottende passiva**

De vlottende passiva bestaan uit kortlopende schulden, vooruit ontvangen bedragen en overlopende passiva met een resterende looptijd van minder dan een jaar en zijn gewaardeerd tegen nominale waarde.

Tot 2015 zijn de nog te besteden posten onderscheiden in lang- en kortlopend. In 2015 zijn in overleg met accountant de langlopende posten overgeheveld naar kortlopend posten, dit is na balansdatum verwerkt.

## **Grondslagen voor resultaatbepaling**

### **Boekjaar**

Het boekjaar loopt parallel aan het begrotingsjaar en beslaat de periode van 1 januari tot en met 31 december.

### **Toerekeningbeginsel**

Bij het opstellen van de resultatenrekening is het toerekeningbeginsel gehanteerd:

- De baten en lasten, worden toegerekend aan het jaar waarop zij betrekking hebben.
- Op grond van het voorzichtigheidsbeginsel worden verliezen genomen zodra zij voorzienbaar zijn.
- Op grond van het realisatiebeginsel worden (positieve) resultaten pas verantwoord indien deze gerealiseerd zijn.
- Op grond van het matchingbeginsel worden de kosten van een bepaalde activiteit genomen in de periode waarin de opbrengsten van deze activiteit worden verantwoord. Kosten gemaakt voor een opbrengst die pas in een volgende periode wordt gerealiseerd, zijn per balansdatum geactiveerd.

### **Afschrijving op vaste activa**

Op investeringen wordt, in het jaar van gereedmelding afgeschreven. De 1<sup>e</sup> afschrijvingstermijn is afhankelijk van het moment van gereedmelding 100%, 75%, 50%, 25% of 0%.

### **Kostentoerekening**

Evenals in de begroting is in de overzichten per geldstroom een kostentoerekening aan de diverse producten toegepast. De grondslagen voor de verdeling van de indirecte kosten zijn gebaseerd op feitelijk gebruik. Op basis van de nacalculatie van de werkelijke indirecte kosten vindt herrekening plaats.

## 2.4 Balans (voor verwerking resultaatbestemming)

ACTIVA	Ultimo 2015		Ultimo 2014	
	€	€	€	€
<b>Vaste activa</b>				
<i><b>Materiële vaste activa</b></i>		32.295.052		33.338.937
Grond	1.450.737		1.450.737	
Gebouwen	8.766.279		10.747.166	
Vervoermiddelen	15.178.090		16.038.784	
Machines/Apparaten en Installaties	6.899.946		5.102.250	
<i><b>Financiële vaste activa</b></i>		6.062		10.685
Waarborgsommen	6.062		10.685	
<b>Totaal vaste activa</b>		<b>32.301.114</b>		<b>33.349.622</b>
<b>Vlottende activa</b>				
<i><b>Vorraden</b></i>		26.661		30.099
Vorraden reizigersvaccins	26.661		30.099	
<i><b>Uitzettingen met een rentetypische looptijd &lt; 1 jaar</b></i>		16.332.161		12.808.586
Vorderingen openbaar lichaam	-		288.513	
Uitzettingen in 's Rijks schatkist	11.981.753		10.150.974	
Overige vorderingen	4.350.408		2.369.099	
<i><b>Liquide middelen</b></i>		25.781		40.388
Banksaldi	17.038		27.542	
Kassaldi	8.743		12.846	
<i><b>Overlopende activa</b></i>		1.949.631		310.962
Vooruitbetaalde posten	1.339.125		110.144	
Overige transitoria	610.506		200.818	
<b>Totaal vlottende activa</b>		<b>18.334.234</b>		<b>13.190.035</b>
<b>TOTAAL</b>		<b>50.635.348</b>		<b>46.539.657</b>

PASSIVA	Ultimo 2015		Ultimo 2014	
	€	€	€	€
<b>Vaste passiva</b>				
<b><i>Eigen vermogen</i></b>		7.319.307		3.273.470
Algemene reserves	1.453.000		1.453.000	
Bestemde reserves	1.458.017		1.820.470	
Nog te bestemmen resultaat 2015	4.408.290		-	
<b><i>Voorzieningen</i></b>		1.290.257		1.527.314
Voorzieningen	1.290.257		1.527.314	
<b><i>Schulden met een rentetypische looptijd van één jaar of langer</i></b>		17.784.212		25.314.383
Onderhandse leningen	17.784.212		19.955.277	
Overige langlopende transitoria	-		5.359.106	
<b>Totaal vaste passiva</b>		<b>26.393.776</b>		<b>30.115.167</b>
<b>Vlottende passiva</b>				
<b><i>Netto vlottende schulden met een rentetypische looptijd &lt; 1 jaar</i></b>		10.869.852		7.107.321
<i>Banksaldi</i>	719.305		16.390	
<i>Overige schulden</i>				
Kortlopende schulden overheid	2.843.064		377.627	
Kortlopende schulden privaat	3.166.269		4.446.122	
Nog te verrekenen Ambulancezorg	3.735.090		2.267.182	
Rekening-courant Stichting PG	406.124		-	
<b><i>Overlopende passiva</i></b>		13.371.720		9.317.169
Overige transitoria	13.371.720		9.317.169	
<b>Totaal vlottende passiva</b>		<b>24.241.572</b>		<b>16.424.490</b>
<b>TOTAAL</b>		<b>50.635.348</b>		<b>46.539.657</b>

## 2.5 Overzicht van Baten en Lasten in de jaarrekening 2015

Programmarekening VGGM	Jaarrekening	Begroting	Begroting 2015	Jaarrekening
	2015	2015	geactualiseerd	2014
<b>Baten</b>				
Opbrengsten gemeenten regionaal	8.253.578	8.253.577	8.253.578	7.744.093
Opbrengsten gemeenten individueel	40.273.996	42.272.442	40.736.166	40.733.977
Opbrengsten van het Rijk	7.144.239	6.919.759	6.990.677	6.107.414
Directe opbrengsten inclusief NZA	24.313.086	22.356.003	22.553.309	22.683.072
Overige opbrengsten	34.425	129.770	92.147	46.011
<b>Totaal baten</b>	<b>80.019.324</b>	<b>79.931.550</b>	<b>78.625.877</b>	<b>77.314.567</b>
<b>Lasten</b>				
Salariskosten	48.356.378	50.874.131	51.144.050	48.379.361
Overige personeelskosten	2.782.784	2.937.236	3.027.444	3.138.662
<b>Totaal personeelslasten</b>	<b>51.139.162</b>	<b>53.811.367</b>	<b>54.171.494</b>	<b>51.518.023</b>
Huisvestingskosten	3.120.947	3.034.346	2.927.238	2.959.981
Overige organisatielasten	-18.308	0	0	0
<b>Totaal organisatiekosten</b>	<b>3.102.639</b>	<b>3.034.346</b>	<b>2.927.238</b>	<b>2.959.981</b>
Directe kosten m.b.t. output	7.714.947	8.648.775	8.629.770	7.443.670
Overige indirecte kosten	5.548.343	4.436.585	4.891.169	5.079.558
Afschrijvingen	6.632.565	5.391.077	5.822.820	4.617.140
<b>Totaal materiële lasten</b>	<b>19.895.855</b>	<b>18.476.437</b>	<b>19.343.759</b>	<b>17.140.368</b>
<b>Totaal lasten</b>	<b>74.137.656</b>	<b>75.322.150</b>	<b>76.442.491</b>	<b>71.618.372</b>
<b>Saldo van baten en lasten</b>	<b>5.881.668</b>	<b>4.609.400</b>	<b>2.183.387</b>	<b>5.696.195</b>
Saldo incidentele baten en lasten	-1.018.359	-3.622.498	-1.292.189	-2.211.219
Saldo financiële baten en lasten	-317.472	-986.902	-891.197	-336.435
<b>Gerealiseerd totaal saldo baten en lasten</b>	<b>4.545.837</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>3.148.541</b>
<b>Reeds besloten resultaatmutaties</b>				
Doorontwikkeling JGZ / integratie 0-4	-200.000	0	0	0
Arbeidshygiëne / innovatie	-300.000	0	0	0
Reserve Aanvaardbarekosten AHV	362.453	0	0	0
Resultaat Brandweer, tgv gemeenten	0	0	0	2.342.977
Resultaat GGD + Facza, tgv gemeenten	0	0	0	628.664
Resultaat rente, tgv gemeenten	0	0	0	176.900
<b>Gerealiseerd resultaat</b>	<b>4.408.290</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Nog te besluiten resultaatmutaties</b>				
Nog te besluiten	-4.408.290	0	0	0
	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

## 2.6 Toelichting van de activa op de balans

### Vaste activa

#### **Materiële vaste activa**

Het verloop van de materiële vaste activa is als volgt:

	31-12-2015	31-12-2014
Boekwaarde per 1 januari	33.338.937	29.445.299
Investerings	5.588.680	8.510.778
	38.927.617	37.956.077
AF: Totaal afschrijvingen	6.632.565	4.617.140
AF: Cumm. afschr. en Incidentele lasten	-	-
<b>Boekwaarde per 30 juni</b>	<b>32.295.052</b>	<b>33.338.937</b>

Voor een nadere specificatie van materiële vaste activa wordt verwezen naar het investeringsoverzicht (blz. 24 en 48).

#### Grond

VGGM beschikt voor 1.450k aan grond. Dit betreft de grond van vier overgenomen brandweerkazernes en het nieuwe terrein van de Ambulancezorg.

#### Gebouwen

In 2014 is de ambulancelocatie op IJsseloord II in Arnhem gereed gekomen. In 2015 zijn er nog afrondende aanpassingen geweest (55k). Daarnaast is er verbouwd aan de Eusebiusbuitensingel (44k) en zijn de roldeuren in diverse brandweerkazernes vervangen (21k).

#### Vervoermiddelen

In 2015 zijn twee tankautospuiten (887k), drie ambulances (376k) en 19 overige brandweervoertuigen (385k) wegens vervanging aangeschaft.

#### Machines / Apparaten en Installaties

In 2015 is er voor 942k aan meubilair en inrichting geïnvesteerd voor de nieuwe brandweer kazerne in Arnhem. Daarnaast is de ademluchtapparatuur vervangen (767k), is het redgereedschap vervangen (536k), is een deel van de uitrukkleding en helmen vervangen (206k), is de hefbrug vervangen (137k) en zijn er ICT-middelen vervangen (741k). Tevens zijn er vele kleinere investeringen doorgevoerd (491k).

### **Financiële vaste activa**

#### Waarborgsommen

De financiële vaste activa bestaat uit één gestorte waarborgsom.

### **Vlottende activa**

#### **Voorraden**

De totale vaccinvoorraad voor de reizigersspreekuren bedraagt € 26.661 (jaar 2014: € 30.099)

#### **Vorderingen**

	31-12-2015	31-12-2014
Uitzettingen in 's Rijks schatkist	11.981.753	10.150.974
Debiteuren RAV	3.156.841	2.064.572
Debiteuren overig	1.194.024	647.600
AF: voorziening dubieuze debiteuren	457	54.560
	<b>16.332.161</b>	<b>12.808.586</b>

Per december 2013 is VGGM verplicht te schatkistbankieren bij het Rijk. Het drempelbedrag bedraagt 0,75% van het begrotingstotaal zijnde dan € 599.000, hieraan wordt voldaan

Van de openstaande debiteuren is € 339.017 ouder dan 60 dagen (jaar 2014: € 289.155).

Van de openstaande vorderingen staat voor € 832.400 uit bij openbare lichamen. Per 31 januari 2016 staat van de openstaande posten nog € 1.683.755 open.

De voorziening debiteuren ambulancehulpzorg is in 2015 bijna uitgenut door een andere manier van ritregistratie waarbij alle ook niet te declareren ritten worden geregistreerd. Denk bijvoorbeeld aan ritten waarbij het adres van de patiënt onbekend is. Deze niet te innen facturen zijn in 2015 voor het eerst ten laste van de voorziening gebracht. Met de zorgverzekeraars wordt onderhandeld over een voldoende dekkend budget om de voorziening op het juist peil te krijgen en te houden.

### **Liquide middelen**

Betreffen de saldi van de bank en kas per balansdatum. De banksaldi zijn direct opeisbaar.

De afzonderlijke debet- en creditposities zijn hierbij in de balans gehandhaafd.

### **Overlopende activa (vooruitbetaalde posten)**

	31-12-2015	31-12-2014
Diverse, vooruitbetaalde inkoopfacturen 2016	1.304.246	8.530
Diverse overige kosten	5.216	0
Nog te verdelen activa	29.663	101.614
	<b>1.339.125</b>	<b>110.144</b>

### **Overige transitoria**

	31-12-2015	31-12-2014
Nog te ontvangen bedragen (zie specificatie)	548.726	62.814
Kruisposten	114	483
Diverse personeelsleden VGGM - Saldo Fietsplan	77.149	131.261
Nog te verrekenen salariscomponenten	-15.483	6.260
	<b>610.506</b>	<b>200.818</b>

Conform de BBV-regeling wordt er hieronder een verloopoverzicht opgenomen van Europese en Nederlandse overheidslichamen nog te ontvangen bedragen:

Specificatie Nog te ontvangen bedragen	01-01	Toevoeging	Ontvangen	31-12
Provincie Zuid-Holland, project Omgevingsveiligheid	0	97.013	0	97.013
Diverse gemeenten, Maatwerk 2015	14.050	16.082	14.050	16.083
Diverse gemeenten, afwikkeling Brandweercontract	0	176.190	0	176.190
Belastingdienst, teruggaaf	3.442	0	3.442	0
Belastingdienst, BPM/Motorrijtuigenbelasting	0	12.381	0	12.381
RIVM, afwikkeling entingen	0	3.743	0	3.743
Nog te ontvangen, diversen VGZ	45.112	18.484	45.112	18.484
Diversen, ontvangsten jeugdbrandweer	210	0	210	0
Estate, NtO Waarborgsom	0	4.623	0	4.623
Diverse creditnota's	0	220.209	0	220.209
	<b>62.814</b>	<b>548.726</b>	<b>62.814</b>	<b>548.726</b>



## 2.7 Toelichting van de passiva op de balans

### Vaste passiva

#### Eigen Vermogen

	01-01-2015	Mutaties	31-12-2015
<i>Algemene Bedrijfsreserve</i>	1.453.000	0	1.453.000
Reserve aanvaardbare kosten RAV	770.072	-362.453	407.619
Reserve aanvaardbare kosten CPA	31.278	0	31.278
Reserve Activa	929.816	0	929.816
Diverse bestemde reserves	89.304	0	89.304
<i>Bestemde reserves</i>	1.820.470	-362.453	1.458.017
<i>Nog te bestemmen resultaat 2015</i>	0	4.770.743	4.408.290
<b>Totaal reserves en fondsen</b>	<b>3.273.470</b>	<b>4.408.290</b>	<b>7.319.307</b>

#### Specificatie reserves

##### Algemene bedrijfsreserve

De algemene bedrijfsreserve wordt gebruikt om exploitatieverschotten en verliezen te compenseren en de risicoparagraaf af te dekken.

	2015	2014
Stand per 1 januari	1.453.000	1.453.000
Resultaatbestemming	0	0
<b>Stand per 31 december 2015</b>	<b>1.453.000</b>	<b>1.453.000</b>

##### Reserve Aanvaardbare Kosten RAV/CPA

De financiering van het ambulancevervoer en de CPA geschiedt op basis van aanvaardbare kosten. Overschrijdingen en onderscheidingen in enig jaar dienen te worden afgewikkeld via deze reserve.

	CPA	RAV	Totaal
Stand per 1 januari	31.278	770.072	801.350
Resultaatbestemming	0	-362.453	-362.453
<b>Stand per 31 december 2015</b>	<b>31.278</b>	<b>407.619</b>	<b>438.897</b>

De Reserve Aanvaardbare kosten RAV muteert met € 362.453 zijnde het gecalculerde resultaat 2015.

##### Reserve activa brandweer

Gelijktijdig met de overname van activa in december 2013 van de gemeente Ede is de bestemmingsreserve activa meegekomen.

	2015	2014
Stand per 1 januari	929.816	929.816
Resultaatbestemming	0	0
<b>Stand per 31 december 2015</b>	<b>929.816</b>	<b>929.816</b>

## Diverse bestemde reserves

	01-01-2015	Mutaties	31-12-2015
Reserve informatietechnologie rampenbestrijding	89.304	0	89.304
<b>Stand per 31 december 2015</b>	<b>89.304</b>	<b>0</b>	<b>89.304</b>

### *Reserve informatietechnologie rampenbestrijding*

In 2006 is € 89.304 vrijgevallen vanuit de voorziening project colocatie. Het budget is bestemd voor het crisis managementsysteem. Dit systeem kon in de afgelopen jaren met specifieke budgetten worden ontwikkeld.

## Voorzieningen

De organisatie beschikt over de navolgende voorzieningen.

	01-01-2015	Mutaties	31-12-2015
Voorziening personeelsaangelegenheden	840.978	-162.425	678.553
Voorziening boventaligheid brandweer	364.425	-208.771	155.654
Voorziening PLB - RAV	145.000	145.000	290.000
Voorziening onderhoud gebouwen	99.001	0	99.001
Voorziening Kring Oostelijke Directeuren	77.910	-10.861	67.049
<b>Totaal voorzieningen VGGM</b>	<b>1.527.314</b>	<b>-237.057</b>	<b>1.290.257</b>

### Voorziening personeelsaangelegenheden

Deze voorziening is gevormd om verwachte personeelsaangelegenheden in de komende jaren te kunnen opvangen. Denk hierbij aan werk-naar-werk trajecten, outplacementafspraken en ww-verplichtingen.

	2015	2014
Stand per 1 januari	840.978	443.477
AF: Onttrekking	228.484	79.837
AF: Vrijval	367.036	363.640
BIJ: Dotatie	433.096	840.978
<b>Stand per 31 december 2015</b>	<b>678.553</b>	<b>840.978</b>

### Voorziening boventaligheid brandweer

Er is in 2012 een voorziening voor de te verwachte boventaligheid in het kader van de regionalisering van de brandweer gevormd. De voorziening moet het mogelijk maken in de kosten op te vangen van plaatsingsproblematiek (minder functies en anders gekwalificeerde functies).

	2015	2014
Stand per 1 januari	364.425	883.216
AF: Onttrekking	193.474	440.459
AF: Vrijval	15.297	426.707
BIJ: Dotatie	0	348.375
<b>Stand per 31 december 2015</b>	<b>155.654</b>	<b>364.425</b>

### Voorziening Persoonlijk levensfasebudget - RAV

Deze voorziening volgt uit de CAO-RAV ten behoeve van het bevorderen van de duurzame inzetbaarheid van de werknemer gedurende zijn loopbaan.

	31-12-2015	2014
Stand per 1 januari	145.000	145.000
AF: Onttrekking	0	0
BIJ: Dotatie	145.000	0
<b>Stand per 31 december 2015</b>	<b>290.000</b>	<b>145.000</b>

### Voorziening gebouwen

Deze voorziening is gevormd om het geplande onderhoud van de dienstgebouwen te kunnen uitvoeren. In afwachting van nieuwbouw van de brandweerkazerne in Arnhem wordt de voorziening niet gevoed.

		<b>31-12-2015</b>	<b>2014</b>
Stand per 1 januari		99.001	99.001
AF: Onttrekking		0	0
BIJ: Dotatie		0	0
<b>Stand per 31 december 2015</b>		<b>99.001</b>	<b>99.001</b>

### Voorziening Kring Oostelijke Directeuren/MOA

In 2009 heeft de Kring oostelijke directeuren het beheer van KOD-gelden overgedragen aan VGGM. Conform afspraken zijn de gelden afgewikkeld met de betreffende GGD-en en wordt het restant gebruikt als frictiekosten bij het opheffen van MOA en PGA en benut in de afwikkeling van de implementatiekosten van de PGA. De voorziening is gemuteerd voor frictiekosten € 10.861.

		<b>31-12-2015</b>	<b>2014</b>
Stand per 1 januari		77.910	88.771
AF: Onttrekking		10.861	10.861
BIJ: Dotatie		0	0
<b>Stand per 31 december 2015</b>		<b>67.049</b>	<b>77.910</b>

### Schulden met een rentetypische looptijd van één jaar of langer

#### Onderhandse leningen

Per december 2013 zijn diverse leningen aangetrokken bij de BNG met verschillende looptijden ter financiering van de overgenomen activa. In 2015 hebben de regulieren periodieke aflossing plaatsgevonden.

		<b>31-12-2015</b>	<b>31-12-2014</b>
Stand per 1 januari		19.955.277	21.040.810
BIJ: Aangegane leningen		0	0
AF: Aflossingen		2.171.065	1.085.533
<b>Stand per 31 december 2015</b>		<b>17.784.212</b>	<b>19.955.277</b>

De bijbehorende rentelast bedraagt € 318.345.

#### Overige langlopende transitoria

		<b>2015</b>	<b>2014</b>
Overige langlopende transitoria		0	5.359.106
<b>Totaal langlopende transitoria</b>		<b>0</b>	<b>5.359.106</b>

In overleg met de accountant is de in de afgelopen jaren ontwikkelde gedragslijn met betrekking tot het aanhouden van langlopende transitoria uit specifiek ontvangen gelden voor toekomstige afschrijvingen aangepast. Dit resulteert in het in mindering brengen van de betreffende bijdragen ontvangen van derden op de aanschafwaarde van het betreffende brandweermaterieel, meldkamerbenodigheden, huisvesting ambulancedienst en huisvesting Schelmseweg.

Specificatie Overige langlopende transitoria	01-01	Toevoeging	Besteed	31-12	Reclassificatie	Stand na eindbalans
Eigen bijdrage BZK Haakarmvoertuig (tbv afschrijvingen)	135.589	0	135.589	0		0
Ministerie van BZK, verv.brand.comp (tbv afschrijvingen)	100.000	0	100.000	0		0
Provincie Gelderland, standplaatsen (tbv afschrijvingen)	185.625	0	185.625	0		0
Provincie Gelderland, Implem. KAR systeem (tbv afschr.)	18.481	0	18.481	0		0
Gemeente Arnhem, (vh voorz. Huisvestingskosten)	32.475	0	32.475	0		0
Gemeente Arnhem, (huisvesting en FLO tot 2023)	3.596.503	1.608.907	99.420	5.105.990	-5.105.990	0
Gemeente Renkum, afschrijvingen BTW-deel	77.335	0	0	77.335	-77.335	0
Gemeenten, onderhoud kazernes	231.765	30.760	0	262.525	-262.525	0
Schelmseweg, dekking modernisering (tbv afschr.)	188.650	0	188.650	0		0
RAV, verplaatsen hoofdstandplaats	751.154	527.500	1.219.252	59.402	-59.402	0
Acutezorg, OTO-gelden meldkamergame	41.529	0	41.529	0		0
	<b>5.359.106</b>	<b>2.167.167</b>	<b>2.021.021</b>	<b>5.505.252</b>	<b>-5.505.252</b>	<b>0</b>

## Vlottende passiva

### Netto vlottende schulden met een rentetypische looptijd < 1 jaar

	31-12-2015	31-12-2014
Liquide middelen	719.305	16.390
Kortlopende schulden	10.150.547	7.090.931
<b>Totaal kortlopende schulden</b>	<b>10.869.852</b>	<b>7.107.321</b>

### Specificatie kortlopende schulden

Per balansdatum zijn de volgende kortlopende schulden opgenomen:

	31-12-2015	31-12-2014
Kortlopende schulden overheid	2.843.064	377.627
Kortlopende schulden privaat	3.166.269	4.446.122
Nog te verrekenen ambulancezorg	3.735.090	2.267.182
Rekening-courant Stichting PG	406.124	0
<b>Totaal kortlopende schulden</b>	<b>10.150.547</b>	<b>7.090.931</b>

De kortlopende schulden overheid en privaat betreffen de reguliere crediteuren per balansdatum.

### Specificatie Nog te verrekenen ambulancezorg (voorheen nog in tarieven te verrekenen)

Vanaf 2015 kent de ambulancezorg één totaal budget. De tarieven in het gehele land zijn uniform. De vaststelling van het definitieve budget geschiedt op nacalculatiebasis. Teneinde de jaarlijkse exploitatie te egaliseren is met betrekking tot nog te verrekenen tariefopbrengsten deze balanspost gecreëerd. Ultimo 2015 is per saldo € 3.735.090 en zal conform NZA-beschikkingen worden verrekend met de zorgverzekeraars.

	Vastgesteld	Voorlopig	Totaal
Stand per 1 januari	59.725	2.207.457	2.267.182
Mutatie	1.295.172	172.736	1.467.908
<b>Stand per 31 december 2015</b>	<b>1.354.897</b>	<b>2.380.193</b>	<b>3.735.090</b>

## Overlopende passiva

Per balansdatum zijn onder de overlopende passiva de volgende overige transitoria opgenomen:

		<b>31-12-2015</b>	<b>31-12-2014</b>
Nog te besteden middelen (zie specificatie)		10.546.408	4.796.085
Nog te betalen kosten (zie specificatie)		2.830.566	4.523.665
Nog te betalen kosten - salarissen, oa loonbelasting		-5.254	-2.581
<b>Totaal overlopende passiva</b>		<b>13.371.720</b>	<b>9.317.169</b>

Conform de BBV-regeling wordt hieronder een verloopoverzicht weergegeven van de van Europese en Nederlandse overheidslichamen vooruit ontvangen bedragen:

**Specificatie Nog te besteden middelen**  
(zie overzicht op volgende pagina)

Specificatie Nog te besteden middelen	01-01	Toevoeging	Besteed	31-12	Reclasicificatie	Stand na eindbalans
Ministerie van VenJ, nog te besteden BDUR *)	2.278.011	769.966	1.005.418	2.042.559	77.335	2.119.894
Ministerie van VenJ, Eagle Mobiel/project natuurbr	100.000	0	12.874	87.126		87.126
Min.van VenJ, bijdr VR, Infovoorziening bevelvoer	156.736	0	28.000	128.736		128.736
Ministerie van VWS, Zorgopleidingen 2e tranche	85.373	365.249	449.971	651		651
						0
Provincie Gelderland, bijdrage Risico kaarten	5.754	0	5.754	0		0
Provincie Gelderland, Planmodule openbaar vervoer	26.814	0	26.814	0		0
						0
Gemeente Arnhem 2e loopbaan brandweer	50.000	0	0	50.000		50.000
Gemeente Arnhem CJG FO	71.963	0	71.963	0		0
Gemeente Ede, Client volg systeem OGGZ	11.983	16.588	11.983	16.588		16.588
Gemeente Rheden, project nameting A12	0	16.529	0	16.529		16.529
Gemeente Arnhem (huisvesting en FLO tot 2023)	0	0	0	0	5.105.990	5.105.990
Diverse gemeenten, beschikbaarheidskaarten	34.385	0	34.385	0		0
Diverse gemeenten, CT 2012	20.298	0	20.298	0		0
Diverse gemeenten, CJG 2014	48.478	0	0	48.478		48.478
Diverse gemeenten, Maatwerk 2015	33.319	51.020	33.319	51.020		51.020
Diverse gemeenten, huisvesting kazernes	274.353	0	7.795	266.558		266.558
Gemeenten, onderhoud kazernes	0	0	0	0	262.525	262.525
						0
ZonMw, Project Academische werkplaats, coördin	7.701	50.298	57.999	0		0
ZonMw, Project Academische werkplaats, kortloper	61.242	25.604	54.675	32.171		32.171
ZonMw, Project Academische werkplaats, kortloper	35.546	62.459	98.005	0		0
ZonMw, project Vimp	15.120	15.859	30.979	0		0
						0
KOD, afloop MOA	612.149	0	354.184	257.965		257.965
KOD, afloop frictiekosten MOA	8.061	0	8.061	0		0
Curatieve poli	23.139	116.000	23.139	116.000		116.000
Ouderportaal	35.000	0	0	35.000		35.000
MZ, proj. Phenotype	9.946	46.597	56.543	0		0
Afbouw BMI	97.112	284.656	0	381.768		381.768
Planning JGZ	111.497	0	0	111.497		111.497
Logopedie	201.203	69.296	0	270.499		270.499
Project MMK-Koersontwik.	36.533	3.266	8.379	31.420		31.420
MMK-Acquisitie	32.623	0	0	32.623		32.623
MMK-Projectensaldo	93.637	58.500	12.854	139.283		139.283
MMK - Helix	39.805	27.621	22.570	44.857		44.857
Scholing infectieziekten	783	0	0	783		783
Overbrugging AVMG	105.000	11.000	44.013	71.987		71.987
AMPHI kortdurende project	5.855	0	5.855	0		0
Nog te besteden vgz	66.666	9.880	63.439	13.107		13.107
Nog te besteden brw	0	28.952	0	28.952		28.952
GGD GHOR Nederland, Projectbureau PGV N Zielhu	0	40.000	0	40.000		40.000
Actualisatie plannen BRZO	0	0	0	0		0
Brandweer, inhaal opleiden en oefenen	0	225.000	0	225.000		225.000
RAV, verplaatsen hoofdstandplaats	0	0	0	0	59.402	59.402
						0
Doorontwikkeling JGZ	0	200.000	0	200.000		200.000
Arbeidshygiene Brandweer	0	300.000	0	300.000		300.000
						0
	<b>4.796.085</b>	<b>2.794.340</b>	<b>2.549.269</b>	<b>5.041.157</b>	<b>5.505.252</b>	<b>10.546.408</b>

**\*) Specificatie Nog te besteden BDUR**

<b>*) Specificatie - Nog te besteden BDUR</b>	<b>01-01</b>	<b>Toevoeging</b>	<b>Besteed</b>	<b>31-12</b>		
BDUR, Bijdrage VR (BTW)	684.785	307.650	93.862	898.573	77.335	975.908
BDUR, Gem. processen	94.556	116.250	50.516	160.290		160.290
BDUR, Implementatie ICT	550.000	0	296.113	253.887		253.887
BDUR, Project DRO	18.744	20.000	35.204	3.540		3.540
BDUR, dekking comm./strat.adv./onderst BOR	20.000	0	20.000	0		0
BDUR, inr.kosten region.	284.656	126.066	284.656	126.066		126.066
BDUR, versterking GROEP	62.521	0	0	62.521		62.521
BDUR, Watervoorziening Veluwe	242.526	0	204.843	37.683		37.683
BDUR, Migratie meldkamer naar MON	320.223	0	20.224	299.999		299.999
BDUR, Opleidingen OVDG en vervanging	0	200.000	0	200.000		200.000
	<b>2.278.011</b>	<b>769.966</b>	<b>1.005.418</b>	<b>2.042.559</b>	<b>77.335</b>	<b>2.119.894</b>

Uit de rijksbijdrage voor 2015 worden in 2016 een aantal uitgaven gedaan in het kader van rampenbestrijding en crisisbeheersing. Het betreft opleiden & oefenen conform landelijke afspraken in de gemeentelijke processen, het afronden van het project doorontwikkeling repressieve organisatie, het opvangen van personele knelpunten als gevolg van de regionalisering van de brandweer en het opleiden van nieuwe mensen in de geneeskundige rampenbestrijding en crisisbeheersing.

**Specificatie Nog te betalen kosten**

<b>Specificatie Nog te betalen kosten</b>	<b>01-01</b>	<b>Toevoeging</b>	<b>Besteed</b>	<b>31-12</b>
Ministerie van VWS, FLO RAV	145.415	0	107.980	37.435
Diversen gemeenten, maatwerk 2012	15.035	0	15.035	0
Diversen gemeenten, maatwerk 2013	9.699	0	0	9.699
Diversen gemeenten, maatwerk 2014	38.543	0	7.754	30.789
Diversen gemeenten, maatwerk 2015	0	10.000	0	10.000
Diversen gemeenten, afrekening Brandweer 2015	0	800.982	0	800.982
Gemeente Arnhem, afrekening energiekosten	70.563	0	70.563	0
Deelnemende gemeenten, resultaat 2014	3.148.541	0	3.148.541	0
Personeel VGGM, salariskosten 4e kw .2015	754.201	777.872	754.201	777.872
Personeel VGGM, reservering ILB	66.759	0	12.905	53.854
Personeel VGGM, RAV, cao-salarisverplichting	0	450.000	0	450.000
BNG, rentekosten leningen	128.772	0	13.584	115.188
Diversen ICT	0	70.000	0	70.000
ICT doorontwikkeling	0	190.000	0	190.000
Accountantskosten, Deloitte	27.176	25.000	27.176	25.000
Diverse facturen VGZ	80.291	124.164	29.163	175.291
Diverse facturen, Afwikkeling dossiers	36.500	0	36.500	0
NtB 2015	2.170	15.322	0	17.492
Verzekeringen	0	27.465	0	27.465
Kon Monitor	0	39.500	0	39.500
	<b>4.523.665</b>	<b>2.530.304</b>	<b>4.223.402</b>	<b>2.830.566</b>

## 2.8 Investeringsoverzicht

Onderstaand overzicht geeft het verloop van de boekwaarde van de investeringen weer (in €).

Omschrijving	Boekwaarde	Investering	Afschrijving	Bijdragen derden gerelateerd aan actief	Cumm. afsch. en incid. Ist.	Boekwaarde
	01-01-2015	(+/-)	(-)	(-)	(-)	31-12-2015
Grond	1.450.737	-	-			1.450.737
Gebouwen	10.747.166	120.725	1.765.537	336.075	-	8.766.280
Vervoermiddelen	16.038.784	1.647.793	2.418.487	90.000	-	15.178.090
Machines/Apparaten en Installaties	5.102.250	3.820.162	1.864.769	157.697	-	6.899.945
Overige Materiële Vaste Activa	-	-	-	-	-	-
	<b>33.338.937</b>	<b>5.588.680</b>	<b>6.048.793</b>	<b>583.772</b>	<b>-</b>	<b>32.295.052</b>

Afschrijftermijnen - Gebouwen worden in 40 jaar afgeschreven, renovaties in 25 jaar, semi-permanente nieuwbouw in 15 jaar en de inrichtingskosten in 10 jaar. Afhankelijk van het soort vervoermiddel bedraagt de afschrijvingstermijn 20, 15, 7, 6 of 5 jaar. Inventaris wordt afhankelijk van betreffende item afgeschreven tussen de 2 (bijvoorbeeld deel-ICT) en 10 jaar (bijvoorbeeld ademlucht apparatuur).

In 2015 zijn specifiek in het verleden specifiek ontvangen gelden van derden voor een aanwijsbaar actief in één keer ten laste van de boekwaarde gebracht.

## 2.9 Niet uit de balans blijvende verplichtingen

### VGGM breed

Ten aanzien van de opgebouwde verlofuren is, met uitzondering van de verlofuren bij de ambulancedienst, in de balans is geen post opgenomen voor de vordering van de werknemer op de werkgever. De uren worden niet gekapitaliseerd. Ten behoeve van de verlofuren kan maximaal 80 uur per persoon worden meegenomen naar het volgende kalenderjaar. In totaal is hier een bedrag mee gemoeid van maximaal € 1.400.000.

### Specifiek

Ten behoeve van de bedrijfsvoering zijn circa 100 meerjarige overeenkomsten gesloten ten behoeve van de ondersteuning van de verschillende activiteiten welke de dienst uitoefent. Dit betreffen contracten op het gebied van inhuur personeel, huur gebouwen, onderhoud gebouwen en materiaal. De grote contracten zijn:

1. Huurovereenkomst dependance ten behoeve van GHOR. Deze overeenkomst is opgezegd per medio 2016 en de omvang bedraagt nog circa € 35.000.
2. De verplichtingen voortvloeiend uit de exploitatie van de gemeenschappelijke meldkamer met de politie tot een bedrag van circa € 650.000 per jaar.
3. Huurovereenkomst met de gemeente Arnhem ten behoeve van het GGD pand Eusebiusbuitensingel 43 met een looptijd tot 30 juni 2017 tot een bedrag van circa € 460.000 per jaar.
4. Huurovereenkomst met de gemeenten Arnhem ten behoeve van het (nieuwe) brandweerpand Rietgrachtstraat 74 met een looptijd tot 2056 tot een bedrag van circa € 1.286.500 per jaar.



## 2.10 Toelichting op het Overzicht Baten en Lasten jaarrekening 2015

### Algemeen

Het jaar 2015 was het tweede jaar na de regionalisering van de brandweer. In het eerste jaar was al gebleken dat het mogelijk is structureel te besparen op brandweerbudgetten. In juni 2015 heeft het algemeen bestuur dan ook een besparingsprogramma vastgesteld vanaf de begroting voor 2016. In het resultaat over 2015 komt de ruimte in de brandweerbudgetten natuurlijk nog wel in beeld.

Het jaar 2015 was ook het eerste jaar waarin de jeugdgezondheidszorg voor 0-4 jarigen voor 11 gemeenten in het oosten van de regio is uitgevoerd door de VGGM. De exploitatie loopt via de stichting Publieke Gezondheid. In het resultaat 2015 komt bij facilitaire zaken naar voren dat de ondersteuning aan de stichting aanzienlijk minder capaciteit vraagt dan aanvankelijk gedacht. Hier komt een besparingspotentieel op de indirecte kosten van de jeugdgezondheidszorg in zicht.

Het financiële beeld van VGGM wordt gekleurd door incidentele geldstromen die ontstaan omdat in specifieke financieringsstromen wordt gespaard voor toekomstige grote uitgaven. VGGM kent een groot aantal specifieke financieringsstromen. Naast de reguliere bijdrage van deelnemende gemeenten en het rijk komen er specifieke bijdragen binnen van gemeenten, rijk, provincie, Europese unie, het RIVM en onderzoeksinstituten. En via de verkoop van diensten ontvangen we geld van burgers en bedrijven. Als specifieke budgetten niet volledig zijn besteed worden met de geldverstrekker concrete afspraken gemaakt om de middelen als nog in de jaren daarna tot besteding te laten komen.

#### Analyse begrotingsrechtmatigheid

Het financieel resultaat is groot € 4,4 mln. Dat is 5,5 % van het begrotingstotaal.

Van dit resultaat is € 1,25 mln. (= 28%) als structurele besparing verwerkt in de begroting 2016. En er ligt voor de begroting 2017 nog € 240.000 (90.000 beleidscapaciteit brandweer + 150.000 logistiek brandweer) op de plank.

Het nog niet structureel belegde resultaat heeft voor een groot deel een incidenteel karakter: minder uitgaven door specifieke oorzaken en meer incidentele opbrengsten.

De overschrijdingen op de begroting zijn niet van structurele aard en afgedekt door specifieke opbrengsten.

### Baten

#### **Opbrengsten gemeenten regionaal**

Begroting	8.253.578
Jaarrekening	8.253.578
<b>Verschil</b>	<b>0</b>

De ontvangen inwonerbijdrage 2015 is conform de geactualiseerde begroting 2015.

#### **Opbrengsten gemeenten individueel**

Begroting	40.736.166
Jaarrekening	40.273.996
<b>Verschil</b>	<b>462.170 N</b>

De afwikkeling van de opbrengsten uit de gemeentelijke bijdragen voor de brandweer en het maatwerk voor individuele gemeenten leiden tot forse mutaties:

- Nadere specifieke afspraken met individuele gemeenten brandweer (verschuivingen) € 75.002 -
- Afrekening activa brandweer inbreng individuele gemeenten (excl. C2000) € 223.627 -
- Afrekening activa brandweer uitstel C2000 € 214.000 -
- Diversen € 50.459 + (o.a. forensische en technische hygiënezorg)

### Opbrengsten van het Rijk

Begroting	6.990.677
Jaarrekening	7.144.239
<b>Verschil</b>	<b>153.562 V</b>

De bijdrage van het rijk is lager omdat wordt geprofiteerd van een reservering uit het verleden:

- Loon en prijscompensatie BDUR € 21.055 +
- Reservering t.b.v. investeringen materieel € 126.066 -
- Reservering t.b.v. BTW € 307.650 -
- Reservering t.b.v. Oranje kolom € 100.000 -
- Reservering t.b.v. opleiding OVDG / GHOR € 200.000 -
- Financiering uit reserveringen in het verleden (toegangsbeveiliging, watervoorziening Veluwe, ICT e.d. € 866.223

### Directe opbrengsten inclusief bijdrage zorgverzekeraars

Begroting	22.553.309
Jaarrekening	24.313.086
<b>Verschil</b>	<b>1.759.777 V</b>

De opbrengsten van derden zijn hoger door:

- Vergoeding voor FLO kosten brandweer van individuele gemeenten € 288.486 -
- Detacheringen naar het IFV (samenwerking brandweer NL) € 111.141 +
- Overige detachering € 138.458 +
- Centrale activiteiten Oranje kolom (via verevening) € 68.077 +
- Extra activiteiten GGD (forensisch geneeskunde, technische hygiënezorg en medische milieukunde) € 385.774 +
- Lagere FLO vergoeding (en kosten) RAV € 370.676 -
- Verhoging bijdrage zorgverzekeraars voor ambulancedienst € 71.816 +
- Opbrengsten uit extra activiteiten opleidingen RAV € 155.465 +
- Eenmalige bijdrage t.b.v. afschrijving nieuwbouw ambulancedienst € 1.200.000 +
- Vrijval Provinciale subsidies, rijksbijdragen vanuit langlopende verplichtingen, € 332.069 +
- Diversen € 43.861 -

### Overige opbrengsten

Begroting	92.147
Jaarrekening	34.425
<b>Verschil</b>	<b>57.722 N</b>

- Vervallen verhuur diverse panden € 57.722

## Lasten

### Salariskosten

Begroting	51.144.050
Jaarrekening	48.356.378
<b>Verschil</b>	<b>2.787.672 V</b>

Het resultaat op salarislasten ontstaat door:

- Generieke besparing VGGM € 257.164 -
- FLO kosten specifiek per gemeente € 653.853 -
- Afbouw CJG € 421.276 -
- Uitzendkrachten RAV € 383.604
- FLO RAV € 773.210 -
- Nabetaaling cao Ambulance (onregelmatigheidstoelage) € 450.000 +

- Onderbesteding budgetten vrijwilligersvergoedingen € 474.600 -
- Gedetacheerd personeel (boven sterkte) € 112.047 +
- Doorbelasting naar stichting Publieke Gezondheid € 189.022 -
- Niet ingevulde vacatures/inzet uitzendkrachten Facza € 477.192 -
- Vrijval algemene stelpost brandweer regionalisering € 509.678 -
- Diverse mutaties € 22.672 +

#### Overige personeelskosten

Begroting	3.027.444
Jaarrekening	2.782.784
<b>Verschil</b>	<b>244.660 V</b>

De overige personeelskosten laten een overschot zien door:

- Uitzendkrachten Facza € 162.966 +
- Minder projectkosten / flexibel personeel VGZ € 250.516 -
- Diversen € 157.110 - (o.a. opleidings-, werving en keuringskosten)

#### Afschrijvingen

Begroting	5.822.820
Jaarrekening	6.632.565
<b>Verschil</b>	<b>809.745 N</b>

De afschrijvingslasten zijn hoger door:

- Extra afschrijvingen uit transitoria, onder andere ambulancepanden, brandweerapparatuur € 1.892.751 +
- Vertraging vervangingen ICT (iPhone 's) € 151.088 -
- Vertraging vervanging C2000 (zie individuele bijdragen gemeenten) € 214.000 -
- Vertraging vervangingen RAV (met name inventaris ambulances) € 194.924 -
- Vertraging vervangingen brandweer (zie individuele bijdragen gemeenten) € 489.176 -
- Vertraging investeringen VGZ € 33.816 -

#### Huisvestingskosten

Begroting	2.927.238
Jaarrekening	3.120.947
<b>Verschil</b>	<b>193.709 N</b>

De directe huisvestingslasten nemen toe:

- Ingebruikname nieuwe kazerne brandweer Arnhem € 108.579 +
- Diversen € 85.130 +

#### Directe kosten m.b.t. output

Begroting	8.629.770
Jaarrekening	7.714.947
<b>Verschil</b>	<b>914.823 V</b>

De directe uitvoeringskosten zijn lager door:

- Besparing brandweerbudgetten voor O&O € 370.574 -
- Besparing logistiek brandweer € 474.514 -
- Diversen incl. overhevelingen naar indirecte lasten € 69.735 -

**Overige indirecte kosten**

Begroting	4.891.169
Jaarrekening	5.548.343
<b>Verschil</b>	<b>657.174 N</b>

De indirecte lasten zijn hoger door:

- Reservering implementatie ICT JGZ (migratie systemen van STMG + Icare) € 190.000 -
- Diverse meerkosten materialen RAV € 73.957 -
- Meevaller Veluws Bosbrand comité 2014 € 41.990 +
- Kosten blusboot € 35.450 -
- Kosten Oranje kolom (landelijke afspraken) € 54.089 -
- Meerkosten bijdrage meldkamer Oost Nederland € 82.416 -
- Kosten toegangscontrole gebouwen (zie rijksbijdragen) € 234.444 -
- Diversen € 28.808 -

**Incidentele baten en lasten**

Begroting	-1.292.189
Jaarrekening	-1.018.359
<b>Verschil</b>	<b>273.830 V</b>

De grootste mutaties in de incidentele baten en lasten ontstaan door de vrijvallende stelpost uit de rijksbijdrage BDUR (€ 733.715) en de (laatste) reservering voor de nieuwe kazerne in Arnhem (€ 203.178 extra). Vanaf 2016 zal de met specifiek budget van de gemeente Arnhem opgebouwde voorziening voor de kazerne worden aangesproken.

	Realisatie 2015	Begroting geact. 2015	Realisatie 2014
<b>Incidentele activatransacties</b>			
extra afschrijvingen / verkoop	-252.948	0	-297.985
<b>Nog beschikbaar naar kostensoorten:</b>			
aanpassingen BDUR	0	733.715	-78.332
<b>Taakstellingen:</b>			
saldoegaliseraties	145.761	37.027	1.592.244
Afbouw CJG	0	-173.972	0
<b>Mutaties reserves en voorzieningen:</b>			
desintegratie MOA	0	-3.000	0
huisvesting raw	986.407	783.229	711.172
nacalculatie ambulancevervoer	0	-30.249	99.981
Personeelsvoorziening	145.000	0	145.000
reservering BMI	0	-93.700	0
<b>Structurele mutaties reserves en voorzieningen:</b>			
onttrekking reserve KOD	-55.861	-10.861	-10.861
voorziening dubieuze debiteuren	50.000	50.000	50.000
	1.018.359	1.292.189	2.211.219

**Financiële baten en lasten**

Begroting	-891.197
Jaarrekening	-317.472
<b>Verschil</b>	<b>573.725 V</b>

De lagere geldbehoefte en de lagere rente leidt tot een aanzienlijk voordeel van € 573.725.

## 2.11 Normering topinkomens

Verwijzend naar de Wet normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (WNT) treft u hieronder de bijbehorende specificatie voor VGGM aan:

Naam	Functie	Datum in dienst	Duur dienstverband	Omvang dienstverband	Beloning	Belastbare kostenvergoedingen	Voorzieningen betaalbaar op termijn	Beëindigings-uitkeringen	Jaar beëindiging	Motivering	2014
Y. Schat	Directeur Publieke Gezondheid	1-10-1987	1 januari 2015 tot 31 december 2015	Omvat het hele boekjaar 2015	129.198	2.138	15.732	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.	155.618
P.P.A. Joosten	Directeur Brandweer	1-2-2002	1 januari 2015 tot 31 december 2015	Omvat het hele boekjaar 2015	125.381	-	15.502	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.	144.418
H.J. Kaiser	Voorzitter algemeen bestuur en voorzitter dagelijks bestuur		1 januari 2015 tot 31 december 2015	Omvat het hele boekjaar 2015	-	-	-	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.	
C. van der Knaap	Lid dagelijks bestuur en algemeen bestuur		1 januari 2015 tot 31 december 2015	Omvat het hele boekjaar 2015	-	-	-	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.	
A.J. van Hout	Lid dagelijks bestuur en algemeen bestuur		1 januari 2015 tot 31 december 2015	Omvat het hele boekjaar 2015	-	-	-	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.	
M.H.F. Schuurmans	Lid dagelijks bestuur en algemeen bestuur		1 januari 2015 tot 31 december 2015	Omvat het hele boekjaar 2015	-	-	-	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.	
P.M. van Wingerden-Boers	Lid dagelijks bestuur en algemeen bestuur		1 januari 2015 tot 31 december 2015	Omvat het hele boekjaar 2015	-	-	-	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.	
J.W.A. van Dijk	Lid algemeen bestuur		1 januari 2015 tot 31 december 2015	Omvat het hele boekjaar 2015	-	-	-	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.	
G.H.W. Noorderwier	Lid algemeen bestuur		1 januari 2015 tot 18 december 2015	Omvat het hele boekjaar 2015	-	-	-	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.	
R. de Lange	Lid algemeen bestuur		1 januari 2015 tot 31 december 2015	Omvat het hele boekjaar 2015	-	-	-	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.	
T. van Asseldonk	Lid algemeen bestuur		1 januari 2015 tot 31 december 2015	Omvat het hele boekjaar 2015	-	-	-	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.	
G.D. Renkema	Lid algemeen bestuur		1 januari 2015 tot 31 december 2015	Omvat het hele boekjaar 2015	-	-	-	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.	
J.P. Gebben	Lid algemeen bestuur		1 januari 2015 tot 31 december 2015	Omvat het hele boekjaar 2015	-	-	-	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.	
J.H. Klein Molekamp	Lid algemeen bestuur		1 januari 2015 tot 31 december 2015	Omvat het hele boekjaar 2015	-	-	-	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.	
B. Visser	Lid algemeen bestuur		1 januari 2015 tot 31 december 2015	Omvat het hele boekjaar 2015	-	-	-	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.	
M. Slinkman	Lid algemeen bestuur		1 januari 2015 tot 31 augustus 2015	Omvat gedeelte boekjaar 2015	-	-	-	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.	
P. Schadd	Lid algemeen bestuur		1 september 2015 tot 31 december 2015	Omvat gedeelte boekjaar 2015	-	-	-	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.	
G.J.M. van Rumund	Lid algemeen bestuur		1 januari 2015 tot 31 december 2015	Omvat het hele boekjaar 2015	-	-	-	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.	
J.A. de Ruiter	Lid algemeen bestuur		1 januari 2015 tot 31 december 2015	Omvat het hele boekjaar 2015	-	-	-	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.	
L.W.C.M. van der Meijs	Lid algemeen bestuur		18 december 2015 tot 31 december 2015	Omvat het hele boekjaar 2015	-	-	-	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.	
				Totaal	254.579	2.138	31.234	-	-	-	300.036

## 2.12 SISA en specifieke verantwoordingen

### SISA

De jaarrekening dient een SISA-bijlage te bevatten (single information single audit). Met deze door het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties vastgestelde bijlage worden specifieke uitkeringen verantwoord aan de verstreckers.

De van het Rijk ontvangen bijdrage Besluit Doel Uitkering Rampenbestrijding (BDUR) komt hiervoor in aanmerking.



818a bijlage verantwoording informatie 2016 op grond van artikel 3 van de Regeling Informatieverstrekking sise - d.d. 11 januari 2018 DEFINITIEF

V&J	A2	Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDUR)	Besteding (jaar T)
		Besluit veiligheidsregio's artikelen 8.1, 8.2 en 8.3	
		Veiligheidsregio's	
			Aard controle R indicatienummer: A2 / 01
			€ 6.892.539

BDUR-beschikking 2015	-6.618.825,00
Ministerie Infrastructuur en Milieu, 25kV	-317.094,03
Ministerie Veiligheid en Justitie, diversen	-21.863,00
	<u>-6.957.782,03</u>
Uitgestelde bestemmingen, naar balans	1.038.372,00
Bestedingen voorgaande jaren, van balans	-973.130,34
	<u><u>-6.892.538,97</u></u>

## Provincie Zuid-Holland – Impuls Omgevingsveiligheid

De provincie Zuid-Holland fungeert als kassier namens de gezamenlijke provincies van Nederland in het kader van het programma Impuls Omgevingsveiligheid (IOV). De provincie verdeelt de IOV-middelen over de deelnemers.

VGGM heeft de volgende beschikkingen ontvangen:

-eerste deelprogramma BRZO van de IOV 2015, € 33.300

-vierde deelprogramma, € 96.050 (PZH-2015-508109494)

Deze bijdragen zijn in de exploitatie 2015 verwerkt. De activiteiten zijn conform beschikking uitgevoerd.

## 2.13 Controleverklaring van de onafhankelijke accountant

### **Controleverklaring van de onafhankelijke accountant**

Aan het algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden te Arnhem

#### **Verklaring betreffende de jaarrekening**

Wij hebben de in deze jaarstukken opgenomen jaarrekening 2014 van de gemeenschappelijke regeling Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden te Arnhem gecontroleerd. Deze jaarrekening bestaat uit de balans per 31 december 2014 en het overzicht van baten en lasten in de jaarrekening over 2014 met de toelichtingen, waarin opgenomen een overzicht van de gehanteerde grondslagen voor financiële verslaggeving en andere toelichtingen, alsmede de SiSa-bijlage.

#### **Verantwoordelijkheid van het dagelijks bestuur**

Het dagelijks bestuur van de gemeenschappelijke regeling Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden is verantwoordelijk voor het opmaken van de jaarrekening in overeenstemming met het in Nederland geldende Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten, alsmede voor het opstellen van het jaarverslag, in overeenstemming met het in Nederland geldende Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten.

Deze verantwoordelijkheid houdt onder meer in dat de jaarrekening zowel de baten en lasten als de activa en passiva getrouw dient weer te geven, en dat de in de jaarrekening verantwoorde baten, lasten en balansmutaties rechtmatig tot stand zijn gekomen. Rechtmatige totstandkoming betekent in overeenstemming met de begroting en met de relevante wet- en regelgeving, waaronder verordeningen van de gemeenschappelijke regeling.

Het dagelijks bestuur is tevens verantwoordelijk voor een zodanige interne beheersing als het noodzakelijk acht om het opmaken van de jaarrekening en de rechtmatige totstandkoming van baten, lasten en balansmutaties mogelijk te maken zonder afwijkingen van materieel belang als gevolg van fraude of fouten.

#### **Verantwoordelijkheid van de accountant**

Onze verantwoordelijkheid is het geven van een oordeel over de jaarrekening op basis van onze controle. Wij hebben onze controle verricht in overeenstemming met Nederlands recht, waaronder de Nederlandse controlestandaarden en het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (Bado) en het door het algemeen bestuur op 29 oktober 2014 vastgestelde 'Controleprotocol voor de accountantscontrole op de jaarrekening 2014 van de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden' en het Controleprotocol WNT. Dit vereist dat wij voldoen aan de voor ons geldende ethische voorschriften en dat wij onze controle zodanig plannen en uitvoeren dat een redelijke mate van zekerheid wordt verkregen dat de jaarrekening geen afwijkingen van materieel belang bevat.

Een controle omvat het uitvoeren van werkzaamheden ter verkrijging van controle-informatie over de bedragen en de toelichtingen in de jaarrekening. De geselecteerde werkzaamheden zijn afhankelijk van de door de accountant toegepaste oordeelsvorming, met inbegrip van het inschatten van de risico's dat de jaarrekening een afwijking van materieel belang bevat als gevolg van fraude of fouten.

Bij het maken van deze risico-inschattingen neemt de accountant de interne beheersing in aanmerking die relevant is voor het opmaken van de jaarrekening en voor het getrouwe beeld daarvan alsmede voor de rechtmatige totstandkoming van baten, lasten en balansmutaties gericht op het opzetten van controlewerkzaamheden die passend zijn in de omstandigheden. Deze risico-inschattingen hebben echter niet tot doel een oordeel tot uitdrukking te brengen over de effectiviteit van de interne beheersing van de gemeenschappelijke regeling.

Een controle omvat tevens het evalueren van de geschiktheid van de gebruikte grondslagen voor financiële verslaggeving en de gebruikte financiële rechtmatigheidscriteria en van de redelijkheid van

de door het dagelijks bestuur van de gemeenschappelijke regeling gemaakte schattingen, alsmede een evaluatie van het algehele beeld van de jaarrekening.

De financiële rechtmatigheidscriteria zijn door het algemeen bestuur vastgesteld op 29 oktober 2014 en geoperationaliseerd in de beheersorganisatie van de gemeenschappelijke regeling.

De bij onze controle toegepaste goedkeuringstolerantie bedraagt voor fouten 1% en voor onzekerheden 3% van de totale lasten. Op basis van artikel 2, lid 7 Bado is deze goedkeuringstolerantie door het algemeen bestuur vastgesteld bij besluit van 29 oktober 2014. Wij houden ook rekening met afwijkingen en/of mogelijke afwijkingen die naar onze mening voor de gebruikers van de jaarrekening om kwalitatieve redenen materieel zijn. Daarbij zijn voor de controle van de in de jaarrekening opgenomen WNT-informatie de toleranties gehanteerd zoals vastgelegd in het Controleprotocol WNT.

Wij zijn van mening dat de door ons verkregen controle-informatie voldoende en geschikt is om een onderbouwing voor ons oordeel met beperking te bieden.

### **Oordeel betreffende de jaarrekening**

Naar ons oordeel geeft de jaarrekening van de gemeenschappelijke regeling Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden een getrouw beeld van de grootte en de samenstelling van zowel de baten en lasten over 2014 als van de activa en passiva per 31 december 2014 in overeenstemming met het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten.

Voorts zijn wij van oordeel dat de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties over 2014 in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand zijn gekomen in overeenstemming met de begroting en met de relevante wet- en regelgeving, waaronder verordeningen van de gemeenschappelijke regeling.

### **Verklaring betreffende overige bij of krachtens de wet gestelde eisen**

Ingevolge artikel 213, lid 3 onder d Gemeentewet vermelden wij dat het jaarverslag, voor zover wij dat kunnen beoordelen, verenigbaar is met de jaarrekening.

Arnhem, 24 april 2015

Deloitte Accountants B.V.

Was getekend: drs. M. Knip RA



### **3. Specifieke Verslagen**



## 3.1 Bedrijfsvoering paragraaf

### *Inleiding*

Aan overheden worden kritische eisen gesteld. Burgers, bedrijven, instellingen, opdrachtgevers en toezichthouders verwachten van de gemeenschappelijke regeling dat deze rechtmatig handelt en betrouwbaar, transparant, doelmatig, doeltreffend en responsief is. De bedrijfsvoering wordt ingestoken van 'buiten naar binnen'. Dit betekent aandacht voor onze kernwaarden: ontsluiten voor gemeenten & verbinden met gemeenten, co-creatief met partners & samenhangend in visie en beleid, effectief & efficiënt, en regionaal verbonden & lokaal verankerd.

In hoofdstuk 1 (paragraaf 1.4 + 1.8) en in hoofdstuk 3 komen de ontwikkelingen en speerpunten in de bedrijfsvoering aan bod. Met een goed functionerende bedrijfsvoering kan de dienstverlening efficiënt worden georganiseerd en wordt de realisatie van beleidsinhoudelijke doelstellingen goed ondersteund.

In deze inleidende paragraaf treft u de belangrijkste zaken aan.

### *Speerpunten bedrijfsvoering 2015*

- Integreren voormalig STMG-organisatie (JGZ 0-4 jaar) in VGGM-organisatie;
- In samenspraak met gemeenten financieringsmethodiek voor de JGZ 0-18 jaar ontwikkelen;
- Meerjarig investeringsprogramma voor de brandweer opstellen en daarin de uitkomsten van het project doorontwikkeling repressieve organisatie verwerken;
- Gerichte wervingsacties voor vrijwilligers uitvoeren;
- In het kader van Arbo-beleid is arbeidshygiëne een prioriteit;
- In het kader van preventie op ziekteverzuim ook periodiek medisch onderzoek voor kantoorpersoneel;
- Performance van de ICT-omgeving op constant hoog niveau brengen;
- ICT-innovatie mogelijk faciliteren.

## 3.2 Sociaal jaarverslag 2015

### Personeel VGGM in één oogopslag

31 december 2015	Eind 2013	Eind 2014	Eind 2015
Totaal aantal personeelsleden (vast en tijdelijk dienstverband)	603	729	722
Toename / afname personeelsleden t.o.v. voorgaand jaar	1,2%	20,8%	-1,0%
Totaal aantal FTE (vast en tijdelijk dienstverband)	510,2	627,3	629,3
Toename / afname FTE t.o.v. voorgaand jaar	0,50%	22,95%	0,32%
Aantal personeelsleden dat is uitgestroomd	50	49	52
Percentage mannen van het totaal aantal personeelsleden	57,7%	58,2%	58,2%
Percentage vrouwen van het totaal aantal personeelsleden	42,3%	41,8%	41,8%
Percentage FTE dat door mannen wordt bezet	59,20%	66,71%	63,14%
Percentage FTE dat door vrouwen wordt bezet	40,80%	33,29%	36,86%
Percentage personeelsleden jonger dan 35 jaar (exclusief vrijwilligers)	22,42%	16,26%	15,05%
Percentage personeelsleden 55 jaar en ouder (excl. FLO en vrijwilligers)	17,97%	18,43%	20,38%
Ziekteverzuimpercentage (excl. zwangerschap)	3,83%	3,30%	3,42%

31 december 2015	BRW	VGZ	Facza	Directie	VGGM	Extra informatie
Dienstverbanden (vast en tijdelijk)	282	370	77	2	731	Binnen VGGM zijn er een aantal medewerkers met dubbele dienstverbanden. Dat verklaart het verschil tussen het aantal dienstverbanden en het aantal werkzame medewerkers. Daarnaast kan het vrijwillige dienstverband ook een 2e dienstverband zijn naast een vast of tijdelijk dienstverband.
FTE (vast en tijdelijk)	264	295	68	2	629,3	
Vrijwilligers	826	6	0	0	832	
Externen	13	31	5	0	49	
Stagiaires	3	5	1	1	10	
Totaal actieve dienstverbanden					1622	

31 december 2015	BRW	VGZ	Facza	Directie	VGGM
Medewerkers (vast en tijdelijk)	280	363	77	2	722

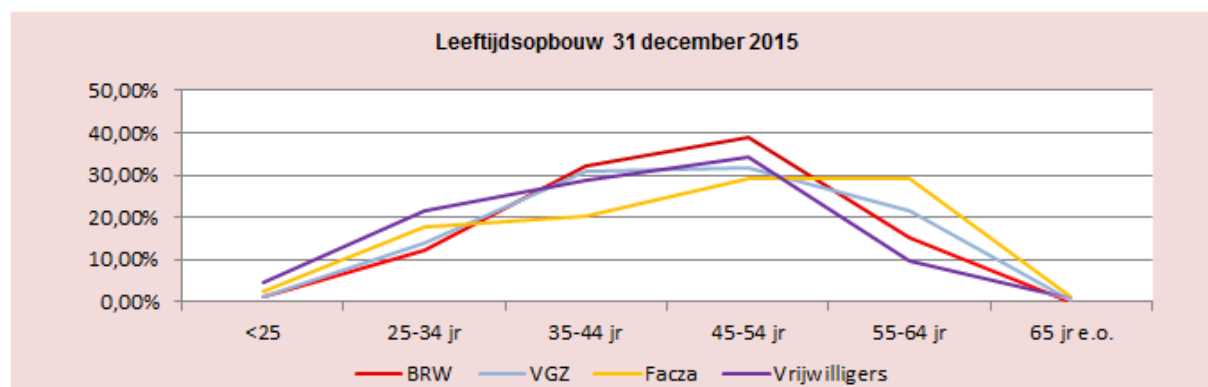
Op 31 december 2015 zijn er 722 medewerkers met een ambtelijke aanstelling in vaste en tijdelijke dienst. T.o.v. 31 december 2014 een verschil van 7 medewerkers. Binnen de 3 sectoren is de uitstroom iets groter dan de instroom. In FTE's een toename van 2 FTE, dat wil dus zeggen dat er medewerkers met kleinere dienstverbanden zijn uitgestroomd, terwijl de medewerkers die ingestroomd zijn grotere dienstverbanden hebben.

Aantal vacatures 2015	BRW	VGZ	Facza	VGGM	Aantal vacatures vrijwilligers/extra taken	BRW (vrijw.)	BRW (extra taak)	VGZ (extra taak)	VGGM
Opengesteld	25	31	9	65	Opengesteld	33	8	1	42
Intern opgevuuld	13	5,5	4	22,5	Intern opgevuuld	12	8	1	21
Extern opgevuuld	12	22,5	5	39,5	Extern opgevuuld	14	0	0	14
Openstaand	0	3	0	3	Openstaand	7	0	0	7

De 33 vacatures zijn voor meerdere vrijwilligersplekken in de regio opengesteld. De gerichte wervingsacties voor vrijwilligers bij de brandweer zijn succesvol gebleken. In totaal zijn er 61 vrijwilligers in 2015 ingestroomd en 60 uitgestroomd.

Doordat de brandweersector is uitgebreid door de regionalisering zijn interne doorstroommogelijkheden vergroot. Ruim de helft van de vacatures zijn intern opgevuuld.

In- en uitstroom 2015 (aantal)	BRW	VGZ	Facza	VGGM	In- en uitstroom 2015 (FTE)	BRW	VGZ	Facza	VGGM
Instroom	10	26	9	45	Instroom	8,1	19,9	8,2	36,2
Uitstroom	11	30	11	52	Uitstroom	9,2	19,78	9,48	38,46
Vershil	-1	-4	-2	-7	Vershil	-1,1	0,12	-1,28	-2,26



Verzuimfrequentie 2015	BRW	VGZ	Facza	VGGM	Ziekteverzuim 2015	BRW	VGZ	Facza	VGGM
0 x ziek	56,4%	49,2%	55,3%	52,5%	2015	3,5%	3,4%	3,5%	3,4%
1 x ziek	22,9%	24,4%	23,3%	23,5%	2014	2,9%	3,5%	3,8%	3,3%
2 x ziek	10,8%	12,4%	11,7%	12,0%	2013	2,9%	4,4%	4,6%	3,8%
3 of meer x ziek	9,9%	14,1%	9,7%	12,1%					

Het ziekteverzuimbeleid is vanaf eind 2013 aangescherpt. De regie op het voorkomen van ziekteverzuim ligt bij het management. Zij worden hierin ondersteund door een verzuimconsulent. Er worden vroegtijdig acties ondernomen om (langdurig) uitval te voorkomen. De eerste effecten van dit aangescherpte beleid zijn zichtbaar in een daling van het ziekteverzuimpercentage van 4,9% in 2012 naar 3,3% in 2014. In 2015 is weer een lichte stijging waarneembaar naar 3,42%. Dit is te verklaren door een hoger verzuimpercentage binnen de sector brandweer. Een stijging van het ziekteverzuimpercentage komt vaker voor het eerste jaar na grote reorganisaties e.d. De verwachting is dat door gerichte aanpak van het ziekteverzuim 2016 weer een daling van het ziekteverzuimpercentage zal geven.

### Bedrijfsarts

De bedrijfsarts wordt ingezet voor medische consultatie en advies. Gemiddeld houdt de bedrijfsarts een dagdeel per week spreekuur bij VGGM. De bedrijfsarts wordt sinds 1 januari 2015 ook ingezet voor het personeel van de Stichting Publieke Gezondheid Gelderland-Midden. In het afgelopen jaar heeft de bedrijfsarts 223 afspraken gehad met medewerkers en leidinggevenden. In 2014 waren dit er 150. De verhoging is te verklaren door het extra personeel van de stichting Publieke Gezondheid Gelderland-Midden.

### Arbocommissie

De arbocommissie heeft een coördinerende en controlerende functie op het gebied van veiligheid, gezondheid en welzijn van de medewerkers. De commissie is samengesteld uit leden van de organisatie, elke sector is vertegenwoordigd. Ook de OR heeft een afvaardiging in de commissie. De arbocommissie is in 2015 11x bijeen geweest.

Het arbobeleid is in 2015 geactualiseerd, de rollen en verantwoordelijkheden zijn duidelijker neergelegd en taken zijn benoemd. De OR heeft ingestemd met het nieuwe arbobeleidsplan.

In 2015 heeft de arbocommissie de coördinatie van het Preventief Medisch Onderzoek (PMO) op zich genomen. Dit onderzoek werd aangeboden aan al het kantoorpersoneel. Repressief personeel werd

uitgesloten omdat zij periodiek een keuring ondergaan gericht op de repressieve inzet: de PPMO voor het brandweerpersoneel en de PAM voor het ambulancepersoneel. Aan de PMO namen 264 medewerkers deel.

De arbocommissie heeft in 2015 een start gemaakt met de uitvoering van een Risico Inventarisatie en Evaluatie (de RI&E) voor alle gebouwen waarin medewerkers van VGGM werkzaam zijn. Het betreft een zogenaamde 'koude' RI&E, gericht op de werkzaamheden in de gebouwen. In 2015 zijn 42 brandweerlocatie bezocht. De aandachts- en verbeterpunten zijn geïnventariseerd. De evaluatie en uitwerking van het Plan van Aanpak is in volle gang. In 2016 volgt de 'koude' RI&E voor de gebouwen van de Ambulancedienst en VGZ/FACZA.

We kennen ook een 'natte' RI&E (duiktaken brandweer). De brandweer heeft in 2015 meegedaan aan de landelijke pilot van de zelf-scan voor duikteams, in afstemming met de landelijke vakgroepen 'Beheersing Waterongevallen' en 'Kwaliteit, Kennisregie en Arbo'.

Tenslotte kennen we de 'warme' RI&E (repressieve inzetten brandweer en ambulancedienst). 2015 stond het onderwerp arbeidshygiëne centraal. In werkgroepverband zijn de mogelijkheden geïnventariseerd om de arbeidshygiëne bij inzetten van brand te verbeteren. In 2016 volgt een verdieping naar andere type inzetten bij de brandweer (bv. duiken, ongevalshulpverlening) en bij multi-inzetten.

### **GO**

In 2015 is het georganiseerd overleg (GO) twee keer bij elkaar geweest en heeft ook één keer een technisch beraad gehouden. Op de agenda stond onder andere de uitwerking van de wijzigingen in hoofdstuk 3 van de arbeidsvoorwaarden. Dit hoofdstuk gaat over salaris en salaristoelagen. De beschikbaarheidsregeling van VGGM is hierdoor gewijzigd. Daarnaast is in samenspraak met het GO een start gemaakt met het omzetten van het cafetariamodel naar een vitaliteitsregeling.

### **Vertrouwenspersoon**

De hulp van de vertrouwenspersoon is in 2015 niet ingeroepen.

### **Bezwarencommissie**

In 2015 zijn drie bezwaarschriften binnengekomen waarvan één reeds is afgerond en twee nog moeten voorkomen.

### 3.3 Kwaliteitsbeleid

Binnen VGGM wordt kwaliteitszorg integraal geïmplementeerd. De directie en afdelingen borgen kwaliteit vanuit de integrale managementverantwoordelijkheid. Landelijke ontwikkelingen bijvoorbeeld op het terrein van HKZ en Kwaliteit & Vergelijkbaarheid worden op de voet gevolgd door VGGM. In 2015 zijn de volgende kwaliteitsactiviteiten ontplooid:

#### Brandweer

- In 2015 is de evaluatie van de regionalisering opgestart. Dit zal in 2016 resulteren in een eindrapportage.
- Er zal in 2016 een visitatie plaatsvinden bij de Veiligheidsregio Gelderland-Midden. Dit project is in 2015 opgestart en er heeft een zelfevaluatie plaatsgevonden.
- In samenwerking met de GGD is een traject geïnitieerd om de omgevingsadvisering meer integraal vanuit VGGM op te pakken.
- Eind 2015 heeft er een zelfscan duiken plaatsgevonden om de kwaliteit van de duikorganisatie tegen het licht te houden en door te ontwikkelen.
- Er was een pas op de plaats ten aanzien van processturing. In 2016 zal nader verkend worden hoe dit gedachtegoed verder vormgegeven wordt.

#### Publieke Gezondheid

- Eind 2015 is de externe audit in het kader van de HKZ-certificering van GGD, RAV en GHOR weer positief afgerond. Voor de RAV betrof dit een hercertificering.
- Er is een pilot gestart om met een nieuw softwaresysteem voor kwaliteitsmanagement te gaan werken. De RAV en JGZ 0-4 werken volledig met dit systeem en dit zal in 2016 verder uitgebreid worden naar de andere afdelingen van de GGD.

#### Klachten en incidentmeldingen

In 2015 zijn er 39 klachten voor VGGM binnengekomen, 37 voor VGZ en 2 voor de Brandweer. De aard van de klachten is gelijkelijk verdeeld over inhoud en bejegening. Bij de onafhankelijke klachtencommissie zijn geen klachten behandeld.

Er zijn 20 MIK's (meldingen incident klant) geweest in 2015 voor VGZ, waarbij de RAV niet is meegenomen omdat die haar eigen incidentproces VIM (veilig incident melden) kent. De RAV kende in 2015 77 correcte VIM-meldingen en 3 calamiteitenonderzoeken.

De MIK-commissie heeft in 2015 het traject van doorontwikkeling MIK niet kunnen afronden. Belangrijke reden hiervoor was dat aansluiting gezocht is met het doorontwikkelproces van VGZ. In 2016 zal het MIK-proces aangepast worden, mede naar aanleiding van de nieuwe wet Wkkgz, Wet kwaliteit en klachten en geschillen zorg.

### 3.4 Klachtenjaarverslag

2015 laat een stijging van het aantal klachten zien ten opzichte van 2014. Het aantal klachten dat VGGM in 2015 heeft ontvangen is 39. Eind 2015 zijn er 35 klachten afgehandeld en stonden er per 1 januari 2016 nog 4 klachten open.

Er is 1 klacht binnengekomen die buiten het werkgebied valt en is doorverwezen naar een andere organisatie.

De klachten hadden betrekking op de dienstverlening van de navolgende organisatieonderdelen:

Ontvangen klachten per afdeling	2013	2014	2015
RAV-MKA	7	3	1
RAV-AHV	10	18	16
Z&V	0	1	0
MZ	4	6	4
JGZ	2	5	16
STAF VGZ	0	0	0
BBV	0	1	0

STAF brandweer	0	0	0
RB brandweer	0	0	0
IB brandweer	1	0	2
OV brandweer	0	0	0
F&C	0	0	0
A&S	0	0	0
DIR	0	0	0
<b>Totaal</b>	<b>24</b>	<b>34</b>	<b>39</b>

<b>Aard ontvangen klachten</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>
Product	12	23	14
Bejegening	7	5	14
Product/bejegening	5	6	11
<b>Totaal</b>	<b>24</b>	<b>34</b>	<b>39</b>

De gemiddelde afhandelingstermijn van klachten is het afgelopen jaar gedaald tot 31 dagen (mediaan 23 dagen). De gemiddelde afhandelingduur is daarmee met 4 dagen gedaald ten opzichte van 2014.

<b>Afhandeltermijnen</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>
Gemiddelde termijn (dagen) afgeh. klachten	40	35	31
Mediaan (dagen) afgeh. Klachten	31	28	23

In 2015 zijn 8 klachten van de 35 afgehandelde klachten ongegrond verklaard. Er zijn 14 klachten gegrond verklaard en 13 klachten gedeeltelijk gegrond. Er is sprake van een afname van het aantal ongegronde klachten.

<b>Gegrondheid afgehandelde klacht</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>
Gegrond	4	10	14
Gedeeltelijk gegrond	4	13	13
Ongegrond	13	9	8
% ongegrond t.o.v. totaal	62%	28%	23%
Totaal	21	32	35

De leden van de onafhankelijke klachtencommissie zijn:

- De heer mr. A.C. van der Haar (voorzitter);
- Mevrouw mr. G.J. van der Schaaf;
- De heer G.J.H. van den Brink.
- De heer mr. E.H.M. Schaakxs

Er zijn door de klachtencommissie geen klachten behandeld in 2015.

Verder heeft de nationale ombudsman geen verzoekschriften ontvangen of behandeld.



## **3.5 Van de ondernemingsraad**

### **INLEIDING**

De ondernemingsraad heeft na de verkiezingen van 2014 een nieuwe samenstelling gekregen. Daarbij zijn alle sectoren evenredig zijn verdeeld onder de 15 leden.

De OnderdeelCommissie Brandweer (OC) bestaat ook uit 15 personen en is eind 2014 van start gegaan. Alle brandweer gerelateerde onderwerpen worden binnen de OC behandeld.

Voor de Stichting Publieke Gezondheid Gelderland-Midden is ook een ondernemingsraad opgericht. Er is regelmatig contact en uitwisseling van ervaring op het gebied van medezeggenschap. Ook de ambtelijke ondersteuning wordt voor beide raden en de OC door dezelfde persoon geleverd, ambtelijk secretaris Wouter van den Brand.

Samenwerking vindt plaats tussen de dagelijkse besturen, in de digitale nieuwsbrief OROC Nieuws en gedeelde ondersteuning. De OR van de stichting is niet meegenomen in dit jaarverslag, omdat ze aan het eind van het verslagjaar actief werd, maar wordt een aantal keren genoemd door de samenwerking die er is en de overlapping van onderwerpen.

### **OVERLEGGEN EN BIJEENKOMSTEN**

#### Ondernemingsraad

De ondernemingsraad vergaderde in 2015 13 keer in onderling overleg, vergaderde 12 keer met de directie. Tussendoor waren nog drie andere gezamenlijke bijeenkomsten.

In september werd de tweedaagse studie georganiseerd. Daarnaast organiseerden de werkgroepen nog diverse kleine onderlinge bijeenkomsten.

#### OC brandweer

De OC vergaderde in 2015 12 keer onderling en daarnaast 11 keer met de directeur brandweer.

Daarnaast waren nog eens vier overleggen. In september was er een studiedag voor de OC waarbij gekeken werd naar de onderwerpen die op meer tafels kunnen belanden: de OR, het Georganiseerd Overleg en de OC. Ook waren er momenten om elkaar beter te leren kennen: teambuilding op een rustig niveau.

#### Landelijk

Vanuit de OR en OC zijn medewerkers afgevaardigd bij landelijke overleggen van ondernemingsraden van Veiligheidsregio's (LOOV) en ambulancezorg (LPOAZ). De effectiviteit van de vergaderingen is niet altijd optimaal, maar het is een meerwaarde om ervaring en informatie uit te wisselen met collega's uit het land.

### **VACATURES**

#### Ondernemingsraad

Na de verkiezingen in 2014 waren drie zetels in de OR niet ingevuld. Allen beschikbaar voor collega's uit de sector Volksgezondheid. Verkiezingen waren na een wervingscampagne niet nodig, omdat uiteindelijk drie kandidaten zich beschikbaar stelden.

#### OC brandweer

Bij de OC zijn twee vacatures opgevuld nadat er plaatsen vrijkwamen. Wouter van den Brand kon door zijn nieuwe functie als ambtelijk secretaris het OC-werk niet meer combineren en Janine de Reus trok zich terug door een wijziging in haar contracturen. De nieuwe vacatures zijn ingevuld vanuit de reservelijst, die in 2014 is opgemaakt. Daarbij is gekeken naar een spreiding en brede vertegenwoordiging in de regio.

### **STUDIE**

Alle nieuwkomers binnen de OR en de OC hebben een basiscursus gevolgd voor kennis over de Wet op de Ondernemingsraden. Daarmee zijn zij voldoende op de hoogte van de regels en wetgeving voor medezeggenschap. De beide raden hebben de mogelijkheid om studies te volgen voor een algemeen of specifiek onderwerp. Het afgelopen jaar heeft de OR een bijscholing over P&O gevolgd en de OC een teambuilding en training over onderwerpen tussen OR, GO en OC.

## **WERKGROEPEN**

### Ondernemingsraad

In 2015 is de OR gaan werken met werkgroepen. Teams van twee tot vier personen concentreren zich op een onderwerp, waarvoor ze een opdracht hebben gekregen. Hierdoor kunnen zij zich flexibel organiseren en richten op een specifiek onderwerp, zoals P&O, ICT, Arbo, financiën, LOOV&LPOAZ, werktijden en ambulancezorg. Zij verrichten voorbereidend werk voor de OR.

### OC brandweer

Binnen de OC is een werkgroep voor verzekeringen opgericht. P&O stelt in 2016 een folder op waarin helder wordt verwoord welke (polis)voorwaarden van toepassing zijn en hoe de verzekeringen zijn geregeld. De OR en OC kijken hierin mee. Daarnaast is de OC brandweer aangesloten bij een werkgroep welke door de organisatie is opgericht voor het 24-uur rooster van de brandweer in Arnhem. Dit om het proces te bewaken voor de vorming van een rooster.

## **COMMUNICATIE**

Samen met de OR van de stichting wordt maandelijks de nieuwsbrief OROC Nieuws uitgebracht. In de nieuwsbrief staan de laatste ontwikkelingen in en rond de OR-vergaderingen. Standaard krijgen alle beroepsmedewerkers van de organisatie deze nieuwsbrief. De vrijwilligers van de brandweer moeten zichzelf hiervoor aanmelden, hun e-mailadressen zijn (nog) niet beschikbaar voor de OR en OC. Maandelijks wordt de nieuwsbrief steeds meer gelezen, ook melden collega's zich aan om digitaal het nieuws te ontvangen.

Via de e-mail van de OR (or@vggm.nl) en OC (ocbrandweer@vggm.nl) komen regelmatig vragen en opmerkingen binnen. Nadat de meegestuurde reactie van de leidinggevenden is bestudeerd en feiten zijn achterhaald, wordt een onderwerp al dan niet in de OR of OC behandeld. In 2015 zijn er negen vragen uitgezocht, behandeld en beantwoord. Er zijn rond de 24 opmerkingen verwerkt in de mening, vragen en reacties van de OR en OC aan de directie.

## **ONDERWERPEN**

### Ondernemingsraad

- **Relaties op de werkvloer**

Na opmerkingen en vragen over de mogelijkheid van relaties tussen collega's op de werkvloer heeft de directie een memo geschreven. Hierin zijn de kaders aangegeven voor relaties tussen collega's, zowel onderling als hiërarchisch. Een stuk waarin de OR zich kan vinden omdat relaties niet expliciet worden uitgesloten maar wel bespreekbaar moeten zijn.

- **Jaargesprekken**

Nadat is gebleken dat in het verleden, ondanks de afspraken, niet altijd een functionerings- en beoordelingsgesprek werd gehouden en door veranderende omgevingsfactoren is een nieuw voorstel gemaakt voor de beoordeling van medewerkers. Met de introductie van de jaargesprekken is het de bedoeling dat de leidinggevende jaarlijks gesprekken heeft met de medewerker over zijn of haar werk en werkbeleving. De leidinggevende is hierbij een ondersteuner en coach voor de medewerker. De OR kan zich vinden in het beleid en dringt erop aan dat leidinggevenden en medewerkers hierover goed worden geïnformeerd én met regelmaat gesprekken, en éénmaal per jaar een jaargesprek, houden.

- **Arbobeleid**

Arbeidsveiligheid en arbeidsomstandigheden zijn een belangrijk onderwerp binnen de medezeggenschap. Vandaar dat twee OR-leden afgevaardigd zijn in de Arbocommissie. Zij zorgen voor de aansluiting en uitwisseling van informatie tussen de Arbocommissie, OR en OC. Eventuele meldingen van de werkvloer kunnen zo direct in de Arbocommissie worden besproken. Het afgelopen jaar is bijvoorbeeld op deze wijze de luchtkwaliteit op sommige werklocaties onderzocht. Met de regionalisering van de brandweer is de organisatie groter geworden, zo ook voor de Arbocommissie. Daarnaast werken bij de brandweer twee medewerkers fulltime aan de arbeidsveiligheid en zijn leidinggevenden verantwoordelijk voor de arbeidsveiligheid. Dit alles heeft de Arbocommissie doen besluiten een nieuw beleid te schrijven. Kort door de bocht betekent dit dat er

een Arbocommissie en een Arbowerkgroep worden ingericht. De OR heeft hiermee ingestemd omdat door deze verandering er een betere aansluiting is met de werkvloer. Daarnaast wordt hierdoor de uitwisseling van ervaringen en gegevens binnen de organisatie verbeterd.

- **Parkeerbeleid**

Na klachten van collega's heeft de OR een inventarisatie gehouden voor het aantal benodigde parkeerplaatsen rondom de Eusebiusbuitensingel 43 in Arnhem. Hiervoor zijn uitvoerige gesprekken met collega's gehouden om een goed beeld van het probleem te krijgen. De inventarisatie is samen met Facza besproken en er is een oplossing gepresenteerd. Deze oplossing wordt in 2016 geïmplementeerd.

- **Huisvestiging**

De OR werd op de hoogte gehouden van de verbouwingen aan de Eusebiusbuitensingel 43 en Rietgrachtstraat (brandweerkazerne) in Arnhem. Over het algemeen verliep alles naar wens en voorspoedig. De OR kreeg een eigen kantooruimte en overlegruimte aan de Eusebiusbuitensingel 43.

- **Rooster meldkamer**

In de meldkamer van de ambulance waren enkele piekmomenten die zorgden voor een flinke belasting van centralisten. Hierop werd een nieuw rooster geïntroduceerd waarbij deze piekmomenten op vrijdag- en zaterdagavond zijn opgevangen door een extra dienst. Helaas was de OR hierbij laat geïnformeerd en was het rooster al geïmplementeerd. Omdat er signalen waren dat het rooster zorgde voor een onrealistische belasting werd een enquête uitgeschreven onder de centralisten. Ondanks dat één centralist niet is benaderd en er een flinke respons met positieve en kritische opmerkingen was, heeft de OR ingestemd met de nieuwe roostersystematiek.

- **Landelijke Meldkamer Organisatie (LMO)**

Voor de oprichting van een landelijke meldkamer organisatie heeft de OR in 2014 een voorbereidingscommissie opgericht. Dit betekent dat OR-leden en niet-OR leden samen kunnen werken voor de OR. De voorbereidingscommissie heeft in 2015 een vinger aan de pols gehouden bij de ontwikkelingen van de LMO. In 2015 bleek dat voor de oostelijke vijf meldkamers de samenwerking als laatste in de rij plaatsvindt. Maar aan het slot van het jaar bleek dat de oprichting van de LMO ambitieus is en op deze wijze niet past binnen de reorganisatie van de landelijke politie. De OR blijft middels de voorbereidingscommissie op de hoogte van de nieuwe plannen.

- **Doorontwikkeling volksgezondheid**

De plannen om de Sector Volksgezondheid anders in te richten zijn al langer onderwerp van gesprek. In november kreeg de OR de concrete plannen onder ogen. Het vormen van een flexibele en robuuste organisatie moet inspelen op de veranderingen in wetgevingen, eisen en wensen van gemeenten en opdrachtgevers. De OR heeft een advies gegeven op de doorontwikkeling, waarin staat dat de OR veel waarde hecht aan een goede uitwerking op en voor de werkvloer. Een doorontwikkeling moet immers plaatsvinden op de werkvloer, door onze eigen collega's.

- **Vluchtelingen**

De problematiek en uitdagingen rondom de opvang van vluchtelingen speelt ook in Gelderland-Midden. De regierol is voor de gemeenten. VGGM levert daarbij de noodzakelijke zorg die wordt gevraagd. De OR heeft gevraagd of er uitvoerige aandacht kan zijn voor de communicatie met onze collega's: wat er van hen wordt verwacht en wat er staat te gebeuren.

- **Integrale jeugdgezondheidszorg**

Sinds de Stichting Publieke Gezondheid Gelderland-Midden is opgericht, is de jeugdgezondheidszorg van 4-18 jaar nauw verwant met die van 0-4 jarigen. De jeugdgezondheidszorg 0-18 jaar is samen de integrale jeugdgezondheidszorg: het doel voor de toekomst. Vooralsnog blijft de stichting apart van VGGM functioneren maar de lijntjes tussen beide organisaties zijn natuurlijk ontzettend klein. Zo ook voor beide ondernemingsraden die veel samen (gaan) werken. De onderwerpen die elkaar raken worden daarom ook in gezamenlijk overleg besproken, hoe deze uitwisseling plaats gaat vinden, moet nog verder onderzocht worden. Maar de integrale ontwikkelingen vinden nu al plaats.

OC brandweer

- Oefenrooster

Het nieuwe oefenrooster voor de brandweer werd in september geïmplementeerd. Alle brandweerkorpsen in onze regio oefenen nu volgens dezelfde spelregels. Op medezeggenschapsniveau was er discussie met de directeur over het recht wat hierop van toepassing is. Daaruit kwam de afspraak dat de OC aangesloten blijft bij de ontwikkelingen en evaluatie uit het huidige oefenrooster, wat nu als pilot wordt uitgevoerd.

- Arbeidsomstandigheden Baak

De OC kreeg veel klachten over de werkomstandigheden tijdens het realistisch oefenen in Baak. Nadat ze de problematiek hebben aangekaart bij de directie hebben deze besloten het oefenen tijdelijk stop te leggen totdat de situatie was opgelost. Na de zomervakantie is er weer gestart met het realistisch oefenen.

- Rooster Arnhem

Nadat een kader is vastgesteld is de werkgroep aan de slag gegaan met de regels voor een nieuw rooster voor de 24-uursdienst. De werkgroep bestond uit afgevaardigden van de ploegen en een afvaardiging van de OC. Uiteindelijk is er in goed overleg en met veel inbreng van de ploegen een rooster tot stand gekomen.

- Rooster Ede

Bij de brandweer in Ede moest een nieuw rooster worden gevormd, omdat niet meer werd voldaan aan de wettelijke eisen. Na een slechte start werd de OC om advies gevraagd. Hierna werd het rooster gevormd samen met de medewerker incidentbestrijding, de beroepsploeg en de vrijwilligers van post Ede centrum. Met uiteindelijk een, naar ieders tevredenheid, rooster dat voldoet aan de wet.

- Doorontwikkeling Repressieve Organisatie

Nadat het bestuur heeft ingestemd met het definitieve project heeft ook de OC de plannen ontvangen en bestudeerd. Nog niet van alle deelprojecten zijn alle details bekend. De OC richt zich met name op de veiligheid van de brandweermensen en bekijkt of de achterban wordt betrokken bij de plannen.

- Dubbelfuncties

Met het uitsluiten van (teveel) dubbele functies word beoogd de organisatie robuuster te maken, minder afhankelijk van enkele personen te zijn en meer kansen aan collega's te bieden. Navraag bij posten leverde een verschil op tussen het geschreven stuk en de praktische invulling. Daarop is opnieuw overleg met de ploegcommandanten gevoerd, waarna in 2016 een nieuw stuk wordt geschreven door het brandweermanagement.

- Pauzeregeling

Met de pauzeregeling wordt beoogd uniforme afspraken te maken voor collega's die op hun werkplek moeten blijven tijdens de pauze. Omdat hierbij sprake is van een financiële vergoeding is dit onderwerp bij het Georganiseerd Overleg (GO) neergelegd. Binnen het GO wordt samen met de directie onderhandeld over een werkbare afspraak en bijbehorende financiële vergoeding.

- Uitruk op maat

Om brandweerposten de mogelijkheid te geven met vier personen uit te rukken én de inzet van motivatievoertuigen mogelijk te maken is het projectplan Uitruk op Maat geschreven. De OC zag tijdens het bestuderen van het stuk dat kleine praktische aanvullingen nodig waren. Waarna de OC zich kon vinden in het stuk. Hierbij heeft de OC gekeken naar de veiligheid van de collega's en de praktische benadering.

- Vacatures en (tijdelijke) invulling

De OC is in 2015 op de hoogte gebracht van een aantal personele verschuivingen in de brandweerorganisatie. Hierdoor konden collega's zich meer op hun plaats vinden en teams het werk goed uitvoeren. Omdat hier geen sollicitatieprocedure aan werd gekoppeld is er de afspraak gemaakt dat de OC hierover wordt geïnformeerd.

- Arbeidshygiëne

Landelijk is er aandacht voor veilig en schoon werken tijdens en na een brand. Gelderland-Midden blijft daarin niet achter en werkt aan een gestructureerd en praktische invulling om de arbeidshygiëne

in acht te nemen. De OC is hierbij ook betrokken geweest en heeft de plannen bestudeerd en ingestemd. De verdere invulling en uitvoering vindt in 2016 plaats.

## **VOORUITBLIK 2016**

### **Ondernemingsraad**

Voor 2016 staan er vooralsnog geen nieuwe ontwikkelingen op de agenda. Dat ontslaat de OR niet van de plicht om scherp te blijven op de doorontwikkeling van VGZ en de financiën. Zo worden door het jaar heen de financiële cijfers van het afgelopen, huidige en volgende jaar gepresenteerd en toegelicht. Naar volle tevredenheid van de werkgroep financiën en de rest van de OR.

Voor de Landelijke Meldkamer Organisatie blijft het spannend wat de toekomst gaat brengen. Hier blijft de commissie LMO bij aangesloten. De integrale jeugdgezondheidszorg is een onderwerp waar de continue aandacht naar uit gaat. Er moet samengewerkt worden met de OR van de stichting om gezamenlijke standpunten te kunnen bepalen. En tot slot vinden de voorbereidingen plaats voor de verkiezingen in 2017.

Het afgelopen jaar hebben de OR en OC last gehad van het veelvuldig afwezig zijn van een lid. In het reglement staan geen afspraken hoe hiermee om te gaan waardoor er geen mogelijkheid was het lid te vervangen. In 2016 wordt gewerkt aan een nieuw reglement waarin komt te staan dat het lid wat niet verschijnt vervangen kan worden.

### **OC brandweer**

Het Project DRO wordt verder in de praktijk gebracht. Hierbij wordt de OC uitvoerig geïnformeerd. De OC heeft voor een aantal onderwerpen prioriteiten aangegeven. In 2016 moet blijken of de directie zich hierin kan vinden. Onderwerpen die de OC belangrijk vindt zijn het in- en doorstroombeleid voor de gehele regio, de kwaliteit van het oefenen van brandweermensen en betrokkenheid van de werkvloer bij het uitwerken van projecten. Natuurlijk kan de evaluatie van de brandweer nog aanpassingen met zich meebrengen.

## **4. Bijlagen**



## 4.1 Bestuurssamenstelling

### Bestuurssamenstelling

per 31 december 2015

#### Samenstelling algemeen bestuur Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden

##### Voorzitter:

de heer H.J. Kaiser

burgemeester van Arnhem

##### Vice-voorzitter:

de heer C. van der Knaap

burgemeester van Ede

##### Leden:

de heer J.W.A. van Dijk

burgemeester van Barneveld

mevrouw M.H.F. Schuurmans

burgemeester van Lingewaard

mevrouw P.M. van Wingerden-Boers

burgemeester van Rheden

mevrouw L.W.C.M. van der Meijs

burgemeester van Doesburg

de heer R. de Lange

burgemeester van Duiven

de heer T. van Asseldonk

burgemeester van Overbetuwe

de heer G.D. Renkema

burgemeester van Nijkerk

de heer J.P. Gebben

burgemeester van Renkum

de heer J. H. Klein Molekamp

burgemeester van Rozendaal de heer

de heer B. Visser

burgemeester van Scherpenzeel

mevrouw P. Schadd

burgemeester van Rijnwaarden

de heer G.J.M. van Rumund

burgemeester van Wageningen

de heer A.J. van Hout

burgemeester van Westervoort

de heer J.A. de Ruiter

burgemeester van Zevenaar

##### Adviseurs:

de heer P.P.A. Joosten

directeur brandweer

de heer Y. Schat

directeur publieke gezondheid

#### Samenstelling bestuurscommissie veiligheid en gezondheid

##### Voorzitter:

de heer H.J. Kaiser

burgemeester van Arnhem

##### Vice-voorzitter:

de heer C. van der Knaap

burgemeester van Ede

##### Leden:

Mevrouw A. Haga

wethouder van Arnhem

de heer J.W.A. van Dijk

burgemeester van Barneveld

de heer P.J.T. van Daalen

wethouder van Barneveld

mevrouw M.H.F. Schuurmans

burgemeester van Lingewaard

de heer J. Th. Sluiter

wethouder van Lingewaard

mevrouw P.M. van Wingerden-Boers

burgemeester van Rheden

de heer T. Vugts

wethouder van Rheden

mevrouw L.W.C.M. van der Meijs

burgemeester van Doesburg

de heer P.J. Bollen

wethouder van Doesburg

de heer R. de Lange

burgemeester van Duiven

mevrouw H.C.M. Knuiman

wethouder van Duiven

mevrouw G. Ligtelijn-Bruins

wethouder van Ede

de heer T. van Asseldonk

burgemeester van Overbetuwe

de heer R. van Hoeven

wethouder van Overbetuwe

de heer G.D. Renkema

burgemeester van Nijkerk

mevrouw M.L.C. Klein

wethouder van Nijkerk



de heer J.P. Gebben  
mevrouw H. J. van den Berg – van Zijl  
de heer J. H. Klein Molekamp  
de heer A. Logemann  
de heer B. Visser  
de heer H.J.C. Vreeswijk  
mevrouw P. Schadd  
mevrouw B. Elfrink  
de heer G.J.M. van Rumund  
mevrouw L.D. de Brito  
de heer A.J. van Hout  
de heer A. Boone  
de heer J.A. de Ruiter  
de heer S.H. Bijl

burgemeester van Renkum  
wethouder van Renkum  
burgemeester van Rozendaal  
wethouder van Rozendaal  
burgemeester van Scherpenzeel  
wethouder van Scherpenzeel  
burgemeester van Rijnwaarden  
wethouder van Rijnwaarden  
burgemeester van Wageningen  
wethouder van Wageningen  
burgemeester van Westervoort  
wethouder van Westervoort  
burgemeester van Zevenaar  
wethouder van Zevenaar

**Adviseurs:**

de heer P.P.A. Joosten  
de heer Y. Schat

directeur brandweer  
directeur publieke gezondheid

**Samenstelling Dagelijks bestuur**

**Voorzitter:**

De heer H.J. Kaiser

burgemeester van Arnhem

**Vice-voorzitter**

de heer C. van der Knaap

burgemeester van Ede

**Leden:**

mevrouw A. Haga  
*namens de Liemers*  
de heer A.J. van Hout  
*namens de Veluwezoom*  
mevrouw P. van Wingerden  
*namens de West-Veluwe/Vallei*  
de heer P.J.T. van Daalen  
*namens Over-Betuwe*  
mevrouw M.H.F. Schuurmans  
(Per 1 januari 2016: Dhr. A.S.S. van Asseldonk, burgemeester van de gemeente Overbetuwe)

wethouder van Arnhem  
burgemeester van Westervoort  
burgemeester van Rheden  
wethouder van Barneveld  
burgemeester van Lingewaard

**Financiële commissie**

**Voorzitter:**

de heer A.J. van Hout

burgemeester van Westervoort

**Leden:**

de heer H.J.C. Vreeswijk  
de heer A.S.S. van Asseldonk  
de heer J.H. Klein Molekamp

wethouder van Scherpenzeel  
burgemeester van Overbetuwe  
burgemeester van Rozendaal

## 4.2 Artikel 31/32/33/35 Gemeenschappelijke Regeling VGGM

### Artikel 31 Begroting

1. Met inachtneming van de artikelen 34, 34a, 34b en 35 van de Wet Gemeenschappelijke regelingen en – voor zover van toepassing – het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten
  - a. zendt het dagelijks bestuur jaarlijks vóór 1 april de ontwerpbegroting en de ontwerp-meerjarenraming van de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden voor het komende kalenderjaar, vergezeld van een behoorlijke toelichting, toe aan de raden van de deelnemende gemeenten;
  - b. geeft het dagelijks bestuur de raden van de deelnemende gemeenten acht weken na toezending gelegenheid om bij het dagelijks bestuur hun zienswijze over de ontwerpbegroting en meerjarenraming naar voren te brengen. Het dagelijks bestuur voegt de commentaren, waarin deze zienswijzen zijn vervat, en eventueel een nota van wijzigingen, bij de ontwerpbegroting en de meerjarenraming, zoals deze aan het algemeen bestuur worden aangeboden;
  - c. stelt het algemeen bestuur de begroting en de meerjarenraming vast vóór 1 juli van het jaar, voorafgaande aan het jaar waarvoor de begroting moet dienen;
  - d. stuurt het algemeen bestuur de vastgestelde begroting en de meerjarenraming toe aan de raden van de deelnemende gemeenten, die de in deze begroting voor de gemeente als bijdrage in de kosten van de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden geraamde bedragen in de gemeentebegroting voor het betreffende jaar opnemen;
  - e. zendt het dagelijks bestuur de vastgestelde begroting en de meerjarenraming binnen twee weken na de vaststelling doch in ieder geval vóór 15 juli aan gedeputeerde staten. In het geval de begroting niet in evenwicht is en het niet aannemelijk is dat in de eerstvolgende jaren een evenwicht wordt bereikt, verzoekt het dagelijks bestuur daarbij om goedkeuring van gedeputeerde staten. Van de goedkeuring doet het dagelijks bestuur mededeling aan het algemeen bestuur en de deelnemende gemeenten.
2. Het bepaalde in dit artikel is van overeenkomstige toepassing op besluiten tot wijziging van de begroting.

### Artikel 32 Bijdragen van de gemeenten

1. In de begroting wordt aangegeven welke bijdrage elke deelnemende gemeente verschuldigd is voor het jaar waarop de begroting betrekking heeft. De berekening van deze bijdragen vindt plaats op basis van het inwonertal op 1 januari van het jaar, voorafgaand aan dat waarvoor de bijdrage verschuldigd is, vastgesteld door het Centraal Bureau voor de Statistiek.
2. De deelnemende gemeenten betalen bij wijze van voorschot jaarlijks voor 16 januari en 16 juli telkens de helft van de verschuldigde bijdrage, genoemd in lid 1. Bij niet tijdige betaling is de wettelijke interest verschuldigd.
3. De deelnemende gemeenten betalen de bijdragen, bedoeld in lid 1, op basis van facturen, die de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden hen daartoe zal toezenden.
4. De deelnemende gemeenten dragen er zorg voor dat de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden te allen tijde over voldoende middelen beschikt om aan zijn verplichtingen te kunnen voldoen.

### **Artikel 33 Jaarstukken**

1. Het dagelijks bestuur legt aan het algemeen bestuur over elk begrotingsjaar verantwoording af over het door hem gevoerde beleid, onder overlegging van de jaarrekening en het jaarverslag. Het dagelijks bestuur voegt daarbij de stukken, bedoeld in artikel 30, derde lid.
2. De jaarstukken, genoemd in lid 1, voldoen aan het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten, voor zover van toepassing.
3. In de jaarrekening wordt het door elk van de deelnemende gemeenten over het desbetreffende jaar werkelijk verschuldigde bedrag opgenomen.
4. De in het eerste lid bedoelde stukken liggen, zodra zij aan het algemeen bestuur zijn overgelegd, voor een ieder ter inzage en zijn algemeen verkrijgbaar. Van de terinzagelegging en de verkrijgbaar stelling wordt openbaar kennisgegeven. Het algemeen bestuur beraadslaagt over de jaarrekening en het jaarverslag niet eerder dan twee weken na de openbare kennisgeving.
5. Het algemeen bestuur stelt de jaarstukken vast voor 1 juli volgende op het jaar waarop deze betrekking hebben. Het dagelijks bestuur zendt de door het algemeen bestuur vastgestelde jaarstukken binnen twee weken aan gedeputeerde staten.
6. Vaststelling van de jaarrekening strekt het dagelijks bestuur tot décharge, behoudens later in rechte gebleken valsheid in geschrifte of andere onregelmatigheden.

### **Artikel 35 Toetreding en uittreding**

1. Toetreding en uittreding van gemeenten is mogelijk na wijziging van de indeling van gemeenten in regio's volgens de bijlage bij artikel 8 van de Wet veiligheidsregio's.
2. Het algemeen bestuur regelt de procedure en alle gevolgen van de toetreding of de uittreding en kan voorwaarden verbinden aan de toetreding of uittreding. Bij uittreding geldt als uitgangspunt dat de uittredende gemeente de kosten draagt die het rechtstreekse gevolg zijn van de uittreding en dat de overige gemeenten geen financieel nadeel van de uittreding ondervinden.

## 4.3 Regionale inwoners- en brandweerbijdrage 2015

### Inwonersbijdrage per gemeente

Deelnemende gemeenten	2015		
	Inwoners	Per inwoner	Bijdrage
Arnhem	150.803	€ 12,36	€ 1.863.856
Barneveld	54.176	€ 12,36	€ 669.591
Doesburg	11.449	€ 12,36	€ 141.504
Duiven	25.580	€ 12,36	€ 316.157
Ede	110.657	€ 12,36	€ 1.367.670
Lingewaard	45.814	€ 12,36	€ 566.240
Nijkerk	40.654	€ 12,36	€ 502.465
Overbetuwe	46.653	€ 12,36	€ 576.610
Renkum	31.577	€ 12,36	€ 390.277
Rheden	43.563	€ 12,36	€ 538.419
Rozendaal	1.500	€ 12,36	€ 18.539
Rijnwaarden	10.926	€ 12,36	€ 135.040
Scherpenzeel	9.496	€ 12,36	€ 117.366
Wageningen	37.511	€ 12,36	€ 463.619
Westervoort	15.147	€ 12,36	€ 187.210
Zevenaar	32.284	€ 12,36	€ 399.015
	<b>667.790</b>		<b>€ 8.253.578</b>

### Brandweerbijdrage per gemeente

	Actueel 2015	C2000 2015	Activa 2015	Specifiek 2015	Afstemming 2015	Betaald voorschot	ntb (1700) 2015	nto (1730) 2015
Arnhem	€ 11.115.243	€ -	€ -	€ 85.000-	€ 11.030.243	€ 11.016.000	€ -	€ 14.245
Barneveld	€ 3.319.053	€ 33.105-	€ 28.314-	€ 38.480	€ 3.296.113	€ 3.353.000	€ 56.889	€ -
Doesburg	€ 685.148	€ 26.989-	€ 8.821-	€ -	€ 649.337	€ 691.000	€ 41.663	€ -
Duiven	€ 798.873	€ 46.263-	€ 190-	€ -	€ 752.420	€ 805.000	€ 52.580	€ -
Ede	€ 6.055.673	€ 4.409	€ 1.556	€ 230.214-	€ 5.831.423	€ 6.103.500	€ 272.077	€ -
Lingewaard	€ 1.858.633	€ 13.419-	€ 26.773-	€ -	€ 1.818.441	€ 1.885.500	€ 67.059	€ -
Nijkerk	€ 2.602.998	€ 10.002-	€ 21.825-	€ 213.900	€ 2.785.071	€ 2.623.500	€ -	€ 161.571
Overbetuwe	€ 2.056.191	€ 19.683-	€ 24.049-	€ -	€ 2.012.459	€ 2.075.000	€ 62.541	€ -
Renkum	€ 1.789.973	€ 16.361-	€ 60.893-	€ 7.332	€ 1.720.051	€ 1.784.000	€ 63.949	€ -
Rheden	€ 2.578.598	€ 40.875-	€ 19.356-	€ 22.500-	€ 2.495.867	€ 2.600.000	€ 104.133	€ -
Rozendaal	€ 74.183	€ -	€ -	€ -	€ 74.183	€ 74.000	€ -	€ 183
Rijnwaarden	€ 661.284	€ 3.472-	€ 14.110-	€ -	€ 643.702	€ 668.000	€ 24.298	€ -
Scherpenzeel	€ 443.738	€ 1.572	€ 2.350-	€ 3.000	€ 445.959	€ 450.500	€ 4.541	€ -
Wageningen	€ 1.549.287	€ 9.674-	€ 4.943-	€ -	€ 1.534.670	€ 1.564.000	€ 29.330	€ -
Westervoort	€ 776.692	€ -	€ -	€ -	€ 776.692	€ 776.500	€ -	€ 192
Zevenaar	€ 1.578.770	€ 432-	€ 13.262-	€ -	€ 1.565.076	€ 1.587.000	€ 21.924	€ -
	<b>€ 37.944.337</b>	<b>€ 214.295-</b>	<b>€ 223.331-</b>	<b>€ 75.002-</b>	<b>€ 37.431.708</b>	<b>€ 38.056.500</b>	<b>€ 800.982</b>	<b>€ 176.190</b>

Het te verrekenen bedrag per gemeente staat los van de besluitvorming inzake de verdeling van het rekening resultaat 2015.

Onafhankelijk van de besluitvorming worden de BTW kosten voor het onderhoud van gebouwen aan de gemeenten gecompenseerd (tenzij het aanwezige budget binnen VGGM niet toereikend is).

## 4.4 Specificaties ten bate van de nacalculaties Ambulancezorg

### Rekenstaat Ambulancezorg

De exploitatie van de ambulancezorg is gebaseerd op de budgetafspraken met verzekeraars die zijn vastgelegd in één rekenstaat voor zowel de Ambulancehulpverlening als de meldkamertaak. Op basis van de rekenstaat wordt het nacalculatieformulier ingevuld. In deze nacalculatie zijn onder andere de definitieve loon- en prijsindexen verwerkt.

Hieronder is de laatst ontvangen rekenstaat ten bate van de ambulancezorg opgenomen en aangevuld met de aanvraag voor de nacalculatie. Deze aanvraag moet nog met verzekeraars afgestemd worden en zal leiden tot de definitieve afwikkeling. De rekenstaat zal leiden tot één gecombineerde beschikking.

Aanvraag-2015-240-4700-NC-1		Midden		
<b>Overzicht aanvraag</b>				
	Vastgesteld voorlopig budget €	Gecorrigeerd €	Aanvraag nacalculatie €	
Vergoeding ambulancezorg	15.416.423	15.291.699	15.191.722	
Vergoeding meldkamer	1.367.400	1.360.593	1.360.596	
(definitieve) Efficiencykorting	-111.283	-111.283	-111.283	
Overgangsmodel	-17.459	-17.459	-17.459	
Incidentele middelen	117.620	117.620	117.620	
<b>Totaal budget RAV</b>	<b>16.772.702</b>	<b>16.641.170</b>	<b>16.541.196</b>	
<b>Werkelijke opbrengsten 2015</b>				
Werkelijke opbrengsten ambulancevoorziening			18.921.389	
Werkelijke opbrengsten Totaal			18.921.389	
<b>Opbrengstverschil</b>				
Totaal budget RAV			16.541.196	
Totaal opbrengsten RAV			18.921.389	
Opbrengstverschil			2.380.193	

Totaal budget RAV conform beschikking	€	16.541.196
Opbrengst exploitatie RAV, ritten	€	18.921.389
Opbrengstverschil, teveel inkomsten	€	2.380.193

Opbrengsten verantwoord in:

Cluster RAV	€	15.173.796
Cluster MKA	€	1.367.400
	€	16.541.196

*Specificatie Nog te verrekenen ambulancezorg (voorheen nog in tarieven te verrekenen)*

Vanaf 2015 kent de ambulancezorg één totaal budget. De tarieven in het gehele land zijn uniform. De vaststelling van het definitieve budget geschiedt op nacalculatiebasis. Teneinde de jaarlijkse exploitatie te egaliseren is met betrekking tot nog te verrekenen tariefopbrengsten deze balanspost gecreëerd. Ultimo 2015 is per saldo € 3.735.090 en zal conform NZA-beschikkingen rechtstreeks worden verrekend met de zorgverzekeraars.

	Vastgesteld	Voorlopig	Totaal
Stand per 1 januari	59.725	2.207.457	2.267.182
Mutatie	1.295.172	172.736	1.467.908
<b>Stand per 31 december 2015</b>	<b>1.354.897</b>	<b>2.380.193</b>	<b>3.735.090</b>

## Exploitatie Ambulancevervoer

### Cluster RAV

	Realisatie	Begroting	Realisatie
	2015	t/m dec 2015	2014
	(A)	(B)	(C)
<b>Opbrengsten</b>			
Opbrengsten gemeenten regionaal (uniform)	0	0	0
Opbrengsten gemeenten individueel (maatwerk)	0	0	0
Opbrengsten van het rijk	30.000	0	0
Directe opbrengsten van derden m.b.t. output	15.173.796	15.305.301	15.059.675
Overige opbrengsten	2.756.359	1.292.611	1.415.649
Totaal opbrengsten	17.960.155	16.597.912	16.475.324
<b>Kosten</b>			
<u>Personele kosten</u>			
Salarissen (incl. sociale lasten etc.)	11.342.532	11.292.002	10.746.260
Overige personeelskosten	374.059	356.792	421.307
Totaal personeelskosten	11.716.591	11.648.794	11.167.568
<u>Materiele kosten</u>			
Directe kosten m.b.t. output	1.351.329	1.237.750	1.234.098
Overige indirecte kosten	623.834	551.550	717.547
Afschrijvingen	2.459.306	1.139.721	820.494
Totaal overige kosten	4.434.470	2.929.021	2.772.138
<u>Organisatiekosten</u>			
Huisvestingskosten direct	338.835	243.460	244.722
Huisvestingskosten doorbelast	13.614	13.614	68.075
Informatie- en automatiseringskosten	231.774	202.394	201.646
Overige organisatiekosten	143.561	143.561	161.820
Totaal organisatiekosten	727.784	603.029	676.263
Totale kosten	16.878.844	15.180.844	14.615.969
Resultaat uit gewone bedrijfsuitoefening	1.081.311	1.417.068	1.859.355
Incidentele baten en lasten	58.950	19.751	254.081
Doorbelast inkomsten	0	0	0
Doorbelast kosten	952.458	952.458	1.083.218
Financiele baten en lasten	169.259	173.060	140.736
Resultaat	99.356 N	271.799 V	381.320 V

## Exploitatie MKA

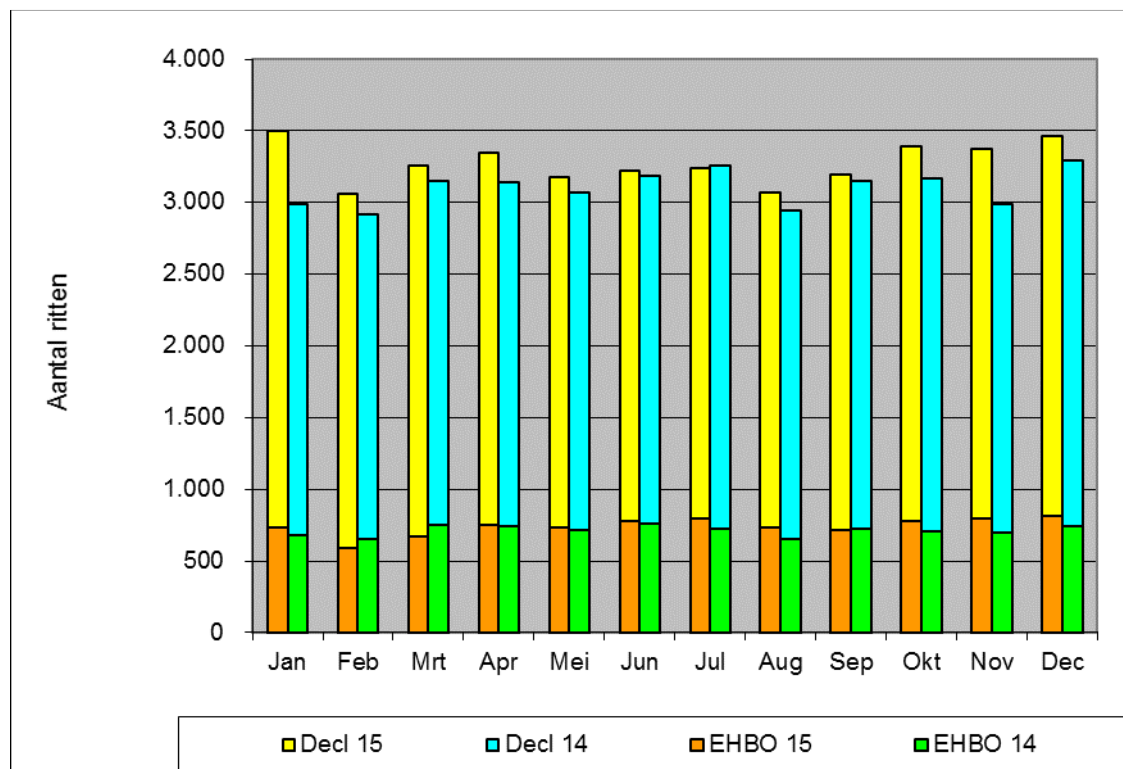
### Cluster MKA

	Realisatie 2015	Begroting t/m dec 2015	Realisatie 2014
	(A)	(B)	(C)
<b>Opbrengsten</b>			
Opbrengsten gemeenten regionaal (uniform)	133.558	133.558	133.967
Opbrengsten gemeenten individueel (maatwerk)	0	0	0
Opbrengsten van het rijk	111.250	111.250	111.250
Directe opbrengsten van derden m.b.t. output	1.367.400	1.367.400	1.350.680
Overige opbrengsten	19.505	11.600	23.153
<b>Totaal opbrengsten</b>	<b>1.631.713</b>	<b>1.623.808</b>	<b>1.619.050</b>
<b>Kosten</b>			
<u>Personele kosten</u>			
Salarissen (incl. sociale lasten etc.)	1.369.333	1.359.469	1.432.522
Overige personeelskosten	118.439	114.791	134.469
<b>Totaal personeelskosten</b>	<b>1.487.772</b>	<b>1.474.260</b>	<b>1.566.991</b>
<u>Materiele kosten</u>			
Directe kosten m.b.t. output	87.248	103.000	89.640
Overige indirecte kosten	75.473	73.800	75.910
Afschrijvingen	8.312	8.323	8.324
<b>Totaal overige kosten</b>	<b>171.033</b>	<b>185.123</b>	<b>173.873</b>
<u>Organisatiekosten</u>			
Huisvestingskosten direct	75.360	75.300	75.253
Huisvestingskosten doorbelast	0	0	0
Informatie- en automatiseringskosten	21.411	21.688	20.706
Overige organisatiekosten	0	0	1.132
<b>Totaal organisatiekosten</b>	<b>96.771</b>	<b>96.988</b>	<b>97.091</b>
<b>Totale kosten</b>	<b>1.755.575</b>	<b>1.756.371</b>	<b>1.837.955</b>
<b>Resultaat uit gewone bedrijfsuitoefening</b>	<b>-123.862</b>	<b>-132.563</b>	<b>-218.905</b>
<b>Incidentele baten en lasten</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Doorbelast inkomsten</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Doorbelast kosten</b>	<b>138.837</b>	<b>138.838</b>	<b>161.810</b>
<b>Financiele baten en lasten</b>	<b>397</b>	<b>397</b>	<b>606</b>
<b>Resultaat</b>	<b>263.097 N</b>	<b>271.798 N</b>	<b>381.320 N</b>



## Productieoverzicht Ambulancevervoer 2015

Maand	Decl 15	EHBO 15	Decl 14	EHBO 14
Jan	2.765	737	2.310	676
Feb	2.465	594	2.264	652
Mrt	2.586	674	2.396	755
Apr	2.595	749	2.392	745
Mei	2.449	730	2.351	718
Jun	2.446	777	2.427	759
Jul	2.447	793	2.535	725
Aug	2.332	737	2.288	653
Sep	2.482	712	2.427	727
Okt	2.619	775	2.464	707
Nov	2.572	798	2.295	695
Dec	2.655	810	2.546	746
<b>Totaal</b>	<b>30.413</b>	<b>8.886</b>	<b>28.695</b>	<b>8.558</b>





## 4.5 Afkortingenlijst

ABP	Algemeen Burgerlijk Pensioenfonds
ABW	Algemene Bijstandswet
ACIR	Adviescommissie Coördinatie ICT Rampenbestrijding
ADR	algemene doorlichting rampenbestrijding
AeO	Arnhem en omstreken
AGS	Adviseur gevaarlijke stoffen
AGZ	Algemene Gezondheidszorg
AHV	Ambulance Hulpverlening
AIDS	Acquired Immune Deficiency Syndrome
AK	Acellulair Kinkhoest
AMW	Algemeen Maatschappelijk Werk
ANS	Ambulance Nieuwe Stijl
AO	Arbeidsongeschiktheid
Arbi	Verzamelpunt waar allerlei telefoonlijnen op binnen komen zoals bijvoorbeeld de 1-1-2 lijnen
ARBO	Arbeidsomstandigheden
AVLS/GIS	Automatisch voertuig locatie systeem/gemeenschappelijk informatiesysteem
AWBZ	Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten
AZN	Ambulance Zorg Nederland
ABR	Algemene Bedrijfsreserve
B&W	Burgemeester en Wethouders
BaO	Basisonderwijs
BBV	Besluit Begroting en Verantwoording gemeente en politie
BDUR	Brede Doeluitkering Rampenbestrijding
BCG	Bacille Calmette Guerin
BEVI	Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen
BHV	Bedrijfshulpverlening
BIG	Beroepen in de Gezondheidszorg
BK	Borstkanker
BMHK	Baarmoederhalskanker
BMR	Bof, Mazelen, Rode Hond
BO	Buitengewone Omstandigheden
BOGO	Brandweer Opleiding Gelderland Overijssel
BRI	Besluit Rampbestrijdingsplan Inrichtingen
Brw	Brandweer
BRZO	Besluit Risico Zware Ongevallen
BuCo	Bureau Communicatie en PR
BZK	Binnenlandse Zaken en Koninkrijkrelaties
C2000	Communicatie 2000
CAO	Collectieve Arbeidsovereenkomst
CAR/UWO	CAO voor gemeentelijk personeel
CBS	Centraal Bureau voor de Statistiek
CC	Compagniescommandant
CJG	Centra voor Jeugd en Gezin
CIE	Compagnie
CITA	Centrale Informatie Technologie Afdeling
COA	Centraal Orgaan Asielzoekers
COBA	Coördinatieplan ongevalbestrijding autosnelwegen
COBA/CORI	Plan voor incidenten op snelwegen (COBA) en spoorwegen (CORI)
COPI	commandoterrein plaats incident
CORI	Coördinatieplan (complexe) railincidenten
CoRT	Commando Rampterrein
CPA	Centrale Post Ambulancevervoer
Crib	Centraal registratie en informatie bureau
CTG	College Tarieven Gezondheidszorg
CTPI	Coördinatie Team Plaats Incident

CvD	Commandant van Dienst
CVI	Centrale Commissie Voor Indicatiestelling SO
DB	Dagelijks Bestuur
Decocontainer	Decontaminatiecontainer
DOT	Direct Observed Therapy
DTP	Difteri Tetanus Polio
EHBO	Eerste Hulp bij Ongelukken
EKD	Elektronisch Kind Dossier
EPD	Elektronisch Patiënten Dossier
Emovo	Electronische Monitor Voortgezet Onderwijs
EU	Europese Unie
FIDO	Wet Financiële Informatievoorziening Decentrale Overheden
FLO	Functioneel Leeftijd Ontslag
fpu	Flexibele pensioen uitkering
fte	Formatieve eenheid
Fuwa	Functiewaardering
GAGS	Geneeskundig adviseur gevaarlijke stoffen
GBA	Gemeentelijke basisadministratie
GBT	Gemeentelijk beleidsteam
GCC	Gemeentelijk Coördinatie Centrum
GCV	Gelders Centrum voor Verslavingszorg
GGD	Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst
GGZ	Geestelijke Gezondheidszorg
GHOR	Geneeskundige Hulpverlening bij Ongevallen en Rampen
GIS	Geografisch Informatie Systeem
GMS	Gemeenschappelijk Meldkamer Systeem
GMT	Gemeentelijk management team
GO	Georganiseerd Overleg
GOT	Gemeentelijk operationeel team
GRIP	Gecoördineerde regionale inzetbestrijdingsprocedure
GSO	Grootschalig Optreden
GVO	Gezondheidsvoorlichting en Opvoeding
GZ	Gehandicaptenzorg
GZB	Gezondheidsbevordering
HACCP	Hazard Analysis Critical Control Points
HBO	Hoger Beroeps Onderwijs
VGGM	Hulpverlening Gelderland Midden
HIB	Haemophylis Influenza B
HIV	Human Immune Deficiency Virus
HKZ	Harmonisatie Kwaliteitsbeoordeling in de Zorgsector
HOC	Hulpverlening bij Ongevallen en Calamiteiten
HS	Hoofd sectie
HTT	Helicopter traumateam
IBS	In Bewaring Stelling
ICT	Informatie- en Communicatie Technologie
IGZ	Inspectie gezondheidszorg
I&D	In- en Doorstroom (banen)
IKO	Integraal Kankercentrum Oost
IMS	Automatiseringssysteem materieel brandweer
IND	Immigratie en Naturalisatie Dienst
INK	Instituut Nederlandse Kwaliteit
IO	Indicatieorgaan
IOOV	Inspectie Openbare Orde en Veiligheid
IPO	Interprovinciaal Overleg

ISO	International Standard of Organisation
IVMBO	Individueel Voortgezet middelbaar beroepsonderwijs
IZ	(unit) Infectieziektebestrijding
IZA	Ziektekostenverzekeringsmaatschappij IZA
IZM	Infectieziektebestrijding en Medische milieukunde
JGZ	(unit) Jeugdgezondheidszorg
JIP	Jongeren Informatie Punt
KIVPA	Korte Indicatieve Vragenlijst Psychosociale problematiek Adolescenten
KON	Kring Oost Nederland, samenwerking van GGD-en
KWV	Kruiswerk West-Veluwe
LCI	Landelijk coördinatiecentrum infectieziekten
LCIG	Landelijk Centrum Indicatiestelling Gehandicaptenzorg
LCR	Landelijk Coördinatiecentrum Reizigersadviesing
LFAZ	Landelijke Federatie Ambulancezorg
LHV	Landelijke Huisartsenvereniging
LPG	Gas/ brandstof
LvGGD	Landelijke Vereniging van GGD'en
LVIO	Landelijke Vereniging Indicatieorganen
LVT	Landelijke Vereniging Thuiszorg
MBO	Middelbaar Beroepsonderwijs
MDO	Multidisciplinair overleg
MEV	Macro Economische Verkenning
MKA	Meldkamer ambulancevervoer
MMK	Medische milieukunde
MMT	Medisch Mobiel Team
MO	Maatschappelijke Ontwikkeling
MOB	Medische Ondersteuning Brandweer
NAI	Nederlands Ambulance Instituut
NBC	Nuclear, biologisch, chemisch (dreigingen)
NIBRA	Nederlands Instituut voor Brandweer en Rampenbestrijding
NIFV	Nederlands Instituut voor fysieke veiligheid (vm NIBRA)
NIGZ	Nederlands Instituut voor Gezondheidszorg en Welzijn
NVBR	Nederlandse Vereniging Brandweer
NZA	Nederlandse Zorgautoriteit (vm CTG)
O.T.	Operationeel team
OGGZ	Openbare Geestelijke Gezondheidszorg
OGS	Ongevalbestrijding Gevaarlijke Stoffen
OGS/WVD	Officier Gevaarlijke Stoffen/Waarschuwings- en Verkenningdienst
OGZ	Openbare gezondheidszorg
OMS	Openbaar Meldsysteem
OSP	Ondersteuningspeloton
OT	Operationeel Team
OTO	Opleiden, trainen, oefenen
OvD	Officier van Dienst
OvD-G	Officier van Dienst Geneeskundig
OvD HBM	Officier van Dienst Hoofdbrandmeester
OvD P	Officier van Dienst Politie
OVG	Onderwijs voorrangsg gebied
P2000	Paging 2000
PBZO	Preventiebeleid Zware Ongevallen
PC	Pelotonscommandant
PCL	Permanente Commissie leerlingzorg
PGO	Preventief Gezondheidsonderzoek

PINCHE	Policy Interpretation Network on Children's Health and Environment
POG	Preventieve Openbare Gezondheidszorg
Pop	Persoonlijk ontwikkelingsplan
PPP	Preventie, Preparatie en Proactie
PR	Public Relations
PSHOR	Psychosociale Hulpverlening bij Ongevallen en Rampen
RAW	Repressie Arnhem Westervoort
RAC	Regionale (brandweer) Alarm Centrale
RAK	reserve aanvaardbare kosten
RAP	Regionaal Ambulance Plan
RAV	Regionale Ambulance Voorziening
RBP BRZO	Rampbestrijdingsplan besluit rampen en zware ongevallen
RBP LPG	Rampbestrijdingsplan LPG
RBP NH3	Rampbestrijdingsplan NH3 (=ammoniak)
RBR	Regionaal Beleidsplan Rampenbeheersing
RBS	Radio bediensysteem
RCC	Regionaal Coördinatie Centrum
RCH	Regionaal College Hulpverlening
REA	Reïntegratie Arbeidsgehandicapten
REC	Regionale Expertisecentra
Regio GZ	Regio Gelderland Zuid
Regio NOG	Regio Noord Oost Gelderland
REP	Repressie
REVI	Regeling Externe Veiligheid Inrichtingen
RGF	Regionaal Geneeskundig Functionaris
RGO	Rampenbestrijding en Grootschalig Optreden
RHV	Regionale Huisartsen Vereniging
RI&E	Risico Inventarisatie en Evaluaties
RIBW	Regionaal Instituut Beschermd Wonen
RIO	Regionaal Indicatie Orgaan
RIVM	Rijksinstituut Volksgezondheid en Milieu
RJZ	Regeling Jaarverslaglegging Zorginstellingen
RO	Ruimtelijke Ordening
ROBO	Regionaal opleiden van bevelvoerders en officieren
ROGS	Regionaal Officier Gevaarlijke Stoffen
ROT	Regionaal operationeel team
Rvp	Rijksvaccinatieprogramma
RZ	Risicozorg
SARS	Severe Accute Respiratory Syndrome
SB	Dienst Stadsbeheer gemeente Arnhem
SbaO	speciaal basisonderwijs
SEC	Secretariaat VGZ
SenO	Samenwerking en Opschaling
Sherpa	Project om multidisciplinaire informatievoorziening op elkaar af te stemmen
SVGGM	Samenwerking hulpverlening Gelderland Midden
SIGMA	Snel inzetbare groepen ter medische assistentie
SIMAP	Spaanse vakbond voor artsen
SMA	Sociaal Medische Advisering
SO	Speciaal onderwijs
SO	Dienst Stadsontwikkeling gemeente Arnhem
SOA	Seksueel Overdraagbare Aandoeningen
STMG	Stichting Thuiszorg Midden Gelderland
SVO	Stuurgroep Vermindering (drugs)Overlast
SVOKON	Stichting Vroege Opsporing Kanker Oost-Nederland
SWOA	Stichting Welzijn Ouderen Arnhem
SWOT	Strenghts Weaknesses Opportunities Threats
TBC	Tuberculose

TRV	Tijdelijke Regeling Vroegsignalering
TS	Tankautospuut
TZ	Thuiszorg
UWV	Uitvoering werknemersverzekeringen
VGZ	(sector) Volksgezondheid
VMBO	Vorbereidend Middelbaar Beroepsonderwijs
Vnet	Veiligheidsnet, systeem om geografische en administratieve informatie uit te wisselen tbv rampenbestrijding
VNG	Vereniging van Nederlandse Gemeenten
VO	Voortgezet Onderwijs
VRM	ministerie Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieu
VSO	Voortgezet Speciaal Onderwijs
VV	Verzorging en verpleging
VWS	Volksgezondheid Welzijn en Sport
WAV	Wet Ambulancevervoer
WBK	Wet Basisvoorziening Kinderopvang
WCPV	Wet Collectieve Preventie Volksgezondheid
WetVG	Wet Voorzieningen Gehandicapten
WHO	World Health Organization
Wkr	Wet kwaliteitsbevordering rampenbestrijding
WSNS	Weer samen naar school
WVD	Waarschuwing- en Verkenningdiensten
WVG	Wet Voorzieningen Gehandicapten
WVP	Wet Verbetering Poortwachter
WVV	West-Veluwe/Vallei