


Gemeente Renkum

Van
College

Kenmerk
22300

Aan
Gemeenteraad

Kopie aan
Wethouder E. Heinrich
wethouder J. Verstand
R. van Lit - Financiën
J. van der Molen – ROM
A. Ruiter – ROM

Datum
21 juni 2016

Onderwerp
Vragen VVD tijdens gecombineerde
raadscommissie 13 juni 2016; planning
bestemmingsplannen

De fractie van de VVD heeft tijdens de gecombineerde raadscommissie van 13 juni bij de behandeling van het raadsvoorstel van het bestemmingsplan 'Oosterbeek- Zuid 2016'2016 vragen gesteld over de planning van het opstellen van bestemmingsplannen. Wethouder Heinrich heeft toegezegd hier schriftelijk op terug te komen. Het volgende is daarover opgenomen in het verslag van de gecombineerde raadscommissie van 13 juni.

Vragen VVD
Bestemmingsplan Oosterbeek-Zuid.

VVD

- Het is een groot bestemmingsplan. Buitengebied wordt nu al voor een groot deel meegenomen, waarom wordt dat gedaan en niet gewacht tot het bestemmingsplan buitengebied in 2018.
- We hebben vorig jaar bestemmingsplan Oosterbeek centrum vastgesteld, nu zuid en volgend jaar oost. Waarom niet 1 bestemmingsplan voor de hele kern. Hoe is de lange termijn planning?
- Kan het college een toezegging doen over de planning van bestemmingsplannen? Hoe zit het nu met de planning, kunnen we een overzicht krijgen?

Wethouder:

De planning en de duur, daar kijken we nog eens naar en college zegt toe een overzicht te geven.

Aktie: Het college komt met een overzicht over de planning en duur.

Reactie:

Hierna wordt uitleg gegeven over de onderdelen die betrekking hebben op de planning van de actualisaties van bestemmingsplannen. Daarbij wordt ook de globale planning van de actualisatie van de bestemmingsplannen weergegeven.

Omgevingswet:

Voor onder andere het gebied van de ruimtelijke ordening en de vergunningverlening van een omgevingsvergunning wordt door het rijk een nieuwe wet voorbereid, de Omgevingswet. Recent heeft de minister aangegeven dat de planning van de inwerkingtreding van de nieuwe Omgevingswet weer is verschoven (was eerst 2018, later eind 2018). Nu is aangegeven dat de wet niet eerder dan in het voorjaar van 2019 in werking zal treden. Echter de reële verwachting is dat de inwerkingtreding van die wet nog later zal zijn, wellicht pas in 2020.

In de Omgevingswet wordt het bestemmingsplan vervangen door het 'omgevingsplan'. Dit is kort samengevat een bestemmingsplan maar dan met extra's; dat wil zeggen dat daarin ook andere regelingen (zoals enkele APV-regelingen) die effecten hebben op de fysieke omgeving (kunnen) worden opgenomen. De huidige wettekst van de Omgevingswet geeft aan dat iedere gemeente slechts één omgevingsplan mag hebben. Dus één grondgebied dekkend plan. Dit houdt in dat het dan, in tegenstelling tot hoe het nu is, niet meer mogelijk is om meerdere bestemmingsplannen voor de dorpen en het buitengebied te hebben. Dit houdt een ruime opschaling in van de grootte van de huidige bestemmingsplannen (en samenvoeging daarvan). Een omgevingsplan kent geen verplichte termijn voor de actualisatieplicht daarvan. Een bestemmingsplan kent nu een verplichte actualisatie binnen 10 jaar.

In de huidige wettekst van de Omgevingswet staat verder dat wanneer de gemeente met een vergunning (straks 'omgevingsplanactiviteit' genoemd) heeft afgeweken van het omgevingsplan, deze afwijking binnen 5 jaar in het omgevingsplan moet zijn opgenomen. Indirect leidt dit er toe dat een omgevingsplan minimaal om de 5 jaar geactualiseerd en vastgesteld moet worden. De verwachting is dat in de gemeente Renkum (mede vanwege de complexiteit hiervan) pas een (nieuw) omgevingsplan zal worden vastgesteld enkele jaren nadat het Omgevingswet in werking is getreden. Dus, zoals nu verwacht, op z'n vroegst in 2022.

Planning bestemmingsplannen

De in juli 2008 in werking getreden Wet ruimtelijke ordening schrijft voor dat bestemmingsplannen digitaal opgesteld moeten worden, een geldigheidsduur hebben van maximaal 10 jaar en moeten voldoen aan wettelijke regels qua opzet en inhoud. In Renkum zijn vanaf 2012 zijn diverse (actualiserende) beheerbestemmingsplannen voor (delen van) de kernen in de gemeente vastgesteld. Deze bestemmingsplannen zijn sindsdien digitaal opgesteld, waaronder de verbeelding (plankaart). Met deze actualisaties zijn tientallen kleinere bestemmingsplannen per kern vervangen. De afgelopen jaren zijn de volgende grotere digitale (beheer) bestemmingsplannen vastgesteld:

- Oosterbeek veegbestemmingsplan 2012 (inmiddels vervangen en opgegaan in Oosterbeek-Noord 2014 en Oosterbeek-Zuid 2016);
- Heveadorp 2012;
- Kievitsdel 2013;
- Doorwerth 2013;
- Renkum – Heelsum 2013;
- Oosterbeek-Noord 2014;
- Kabeljauw 9, e.o., 2015;
- Oosterbeek-Centrum 2015 (inmiddels vervangen en opgegaan in Oosterbeek-Zuid 2016).

Onderwerp

Vragen VVD tijdens gecombineerde raadscommissie 13 juni 2016; planning bestemmingsplannen

Dit houdt in dat de komende jaren nog nieuwe digitale bestemmingsplannen moeten worden gemaakt voor Wolfheze en het Buitengebied.

De huidige planning is dat in 2017 het bestemmingsplan voor Wolfheze wordt herzien en vastgesteld en ook het zuidelijk deel van het Buitengebied. Het noordelijke deel van het Buitengebied (met daarin opgenomen ook het dan al vastgestelde zuidelijk deel van het Buitengebied) zal in 2018 worden herzien en vastgesteld.

Na de vaststelling van de bovengenoemde bestemmingsplannen, en met name in het bestemmingsplan 'Renkum - Heesum 2013', zijn er meerdere kleine omissies (veelal op perceelsniveau) ontdekt in die plannen. Daarnaast zijn er nu al veel kleinere nieuwe bestemmingsplannen vastgesteld voor deelgebieden in die bestemmingsplannen. Dit houdt in dat er langzaam weer een lappendeken van partiële bestemmingsplannen ontstaat per kern. Voor Renkum - Heesum 2013 zijn er inmiddels al negen nieuwe bestemmingsplannen vastgesteld. Daarnaast zijn er alweer enkele in voorbereiding. Deze partiële bestemmingsplannen vervangen op die gebieden het bestemmingsplan 'Renkum - Heesum 2013'. Daarom is in de voorlopige planning opgenomen om in 2018 een nieuw bestemmingsplan vast te stellen voor Renkum - Heesum. In dat beheerbestemmingsplan worden dan alle omissies hersteld (hierdoor hoeft het college minder af te wijken van het bestemmingsplan en is het plan weer 'up-to-date'), wordt aangesloten bij de laatste gemeentelijke standaardregelingen en worden alle nieuwe partiële bestemmingsplannen daarin opgenomen. Feitelijk is er dan weer één actueel gebiedsdekkend plan voor Renkum - Heesum.

De kosten hiervoor zijn zeer beperkt. Alle bestemmingsplannen zijn digitaal beschikbaar. Dus hoeft er geen nieuwe bestemmingsplankaart gemaakt (getekend) te worden. Met een paar drukken op de knop worden de vastgestelde digitale plannen 'geplakt' in het nieuwe bestemmingsplan. Ook de bestemmingsplanteksten zijn digitaal beschikbaar en hoeven feitelijk slechts 'geknipt' en 'geplakt' te worden in het nieuw bestemmingsplan. Uiteraard dienen enkele teksten wel aangevuld te worden naar aanleiding van de nieuwe situatie. Ook kost dit wel ambtelijke werktijd, maar dat is vele malen minder dan het maken van een nieuw digitaal bestemmingsplan, zoals nu bij bestemmingsplan Oosterbeek-Zuid 2016. Tegen het nieuwe bestemmingsplan kunnen zienswijzen worden ingediend, maar omdat er dan in dat nieuwe bestemmingsplan slechts op enkele percelen iets wijzigt (daar waar omissies zijn) kunnen de zienswijzen in principe geen betrekking hebben op de rest van het plangebied; daar waar niets verandert.

Ook het overnemen van het bestemmingsplan 'Oosterbeek-Centrum 2015' in het bestemmingsplan 'Oosterbeek-Zuid 2016' was niet meer dan het 'knippen' en 'plakken' van de digitale plankaart en teksten. De kosten hiervan zijn verwaarloosbaar.

In de planning van de bestemmingsplannen in de Meerjarenbegroting is daarom ook aangegeven dat op termijn het bestemmingsplan 'Renkum - Heesum' geactualiseerd zal worden. De kosten van de herziening van dat en andere bestemmingsplannen past binnen het bestaande budget voor de herziening van bestemmingsplannen. Dit budget wordt al enige jaren niet meer aangevuld. Het betreft het 'interen' op het budget. Deze planning brengt geen extra kosten met zich mee.

Als voorbeeld voor het vaker dan eens in de tien jaar herzien / actualiseren van bestemmingsplannen kan verwezen naar de gemeente Wageningen. Daar hebben ze voor verreweg het grootste deel van het grondgebied van Wageningen één bestemmingsplan opgesteld. Dit

Onderwerp

Vragen VVD tijdens gecombineerde raadscommissie 13 juni 2016; planning bestemmingsplannen

bestemmingsplan heeft de gemeenteraad van Wageningen de afgelopen jaren meerdere keren opnieuw vastgesteld. Telkens als er een nieuwe ontwikkeling was, dan wel wanneer een omissie geconstateerd was is het hele bestemmingsplan opnieuw vastgesteld. Meerdere gemeenten doen dit. Dit is ook wat de nieuwe Omgevingswet tot gevolg zal hebben.

Vervallen Bouwverordening 1 juli 2018

Bij wet (eind 2014) is geregeld dat per 1 juli 2018 de gemeentelijke Bouwverordening vervalt. Voor de ruimtelijke ordening staat in die bouwverordening één belangrijke ruimtelijke bepaling, te weten de 'parkeerregeling'. Daarin staat dat de gemeente parkeereisen kan stellen aan bouwplannen. Hoewel dit vooral gaat om nieuwe ontwikkelingen (uitbreidingen / intensivering van bestaande functies) is het toch belangrijk dit te regelen in nieuwe bestemmingsplannen. Sinds die wetswijziging van eind 2014 kan dit ook pas wettelijk geregeld worden in bestemmingsplannen.

Dit houdt in dat in nieuwe bestemmingsplannen een parkeerregeling opgenomen moet worden. In het bestemmingsplan 'Oosterbeek-Zuid 2016' en in nieuwe kleine ontwikkelende bestemmingsplannen is dit al opgenomen. In alle oudere bestemmingsplannen is dat nog niet geregeld. Feitelijk zouden al die bestemmingsplannen herzien moeten worden op dit punt. Dit kan door een overkoepelend bestemmingsplan ('parapluherziening') te maken voor alle bestemmingsplannen in de gemeente waar die regeling nog niet in is opgenomen. Echter deze parkeerregeling is, voordat de uiterste datum van 1 juli 2018 is bereikt, al opgenomen in de bestemmingsplannen 'Oosterbeek-Zuid', Wolfheze en Buitengebied. Blijft over de gebieden Renkum-Heelsum, Kievitsdel, Doorwerth, Heveadorp en Oosterbeek-Noord. Dat maakt dat eventueel te dan te maken 'paraplubestemmingsplan' een soort half 'paraplubestemmingsplan' die slechts voor een deel van het grondgebied van de gemeente geldt.

De kosten voor een dergelijke 'paraplubestemmingsplan' zijn niet heel groot. Een nadeel van een 'paraplubestemmingsplan' is dat er naast het gewone bestemmingsplan dan ook nog een overkoepelend bestemmingsplan geldt voor een specifiek onderdeel. Dit komt de duidelijkheid voor inwoners en bedrijven niet ten goede. Het zou duidelijker zijn om slechts één bestemmingsplan te hebben voor elk deel van het grondgebied van de gemeente.

Daarom is de huidige planning anders, zie ook hetgeen bij de onderstaande onderdeel 'Planning bestemmingsplannen' is beschreven. Namelijk om niet te kiezen voor een paraplubestemmingsplan voor een parkeerregeling, om elk bestemmingsplan (voor de (delen) van de kernen) waarin nog geen parkeerregeling is opgenomen te actualiseren voor onder ander het toevoegen van een parkeerregeling. Bij die actualisaties kunnen dan tegelijkertijd omissies hersteld worden en kunnen daarin nieuwe vastgestelde partiële bestemmingsplannen verwerkt worden.

Onderwerp

Vragen VVD tijdens gecombineerde raadscommissie 13 juni 2016; planning bestemmingsplannen

Samenvatting:

Gezien al het hiervoor staande geldt dat:

- de inwerkingtreding van de Omgevingswet nog enige jaren gaat duren (2020?);
- het vaststellen van een omgevingsplan in Renkum pas vanaf medio 2022 is voorzien;
- de Omgevingswet er toe leidt dat een omgevingsplan minimaal iedere 5 jaar herzien moet worden;
- de actualisatie van de bestemmingsplannen past binnen het bestaande budget voor bestemmingsplannen;
- per 1 juli 2018 de parkeerregeling van de Bouwverordening vervalt, waarbij het gewenst is om dan in alle bestemmingsplannen een parkeerregeling op te hebben genomen. Deze regeling is dan al zeker opgenomen in de bestemmingsplannen Oosterbeek-Zuid, Wolfheze en Buitengebied;
- er ondertussen weer langzaam een 'lappendeken' aan partiële bestemmingsplan ontstaat per kern, wat de leesbaarheid en bruikbaarheid niet ten goede komt;
- er meerdere omissies zijn geconstateerd in de vastgestelde bestemmingsplannen;

het gewenst is om zo kort mogelijk voor de Omgevingswet zo actueel mogelijke bestemmingsplannen te hebben, zodat die eenvoudig (ook qua kosten) overgenomen kunnen worden in het dan nieuw te maken omgevingsplan.

Daarom is de huidige planning om in 2018 de bestemmingsplannen voor in ieder geval Renkum – Heesum (dan 5 jaar oud) te herzien.

In de toekomst zou overwogen kunnen worden om ook de bestemmingsplannen voor Kievitsdel (dan 5 jaar oud), Doorwerth (dan 5 jaar oud), Heveadorp (dan 6 jaar oud) en Oosterbeek-Noord (dan 4 jaar oud) te herzien. Ook zou dan overwogen kunnen worden om voor die kernen toch te kiezen voor een 'paraplubestemmingsplan' voor de parkeerregeling. Op dit punt zal de planning van de herziening van die bestemmingsplannen nog nader worden bekeken de komende jaren. Dit ook in verband met de ambtelijke werkuren. In de meerjarenbegroting is alleen maar de herziening van Renkum – Heesum aangegeven (dit om niet te gedetailleerd te worden en omdat hier de prioriteit van actualisatie ligt).

De handelingen en kosten hiervoor zijn, gezien de digitale beschikbaarheid van de plannen, zeer beperkt. De tijd tussen vaststelling van die plannen (2018) en de inwerkingtreding van de Omgevingswet is dan circa 2 jaar, en tussen het eerste omgevingsplan circa 4 jaar.

Onderwerp

Vragen VVD tijdens gecombineerde raadscommissie 13 juni 2016; planning bestemmingsplannen