



Van
college van gemeente Renkum

Kenmerk
9240

Aan
gemeenteraad van Renkum

Kopie aan

Datum
29 april 2016

Onderwerp
raadsvoorstel ontbinding GR Permar

Inleiding

Deze memo geeft een toelichting en aanvulling op het raadsvoorstel Ontbinding GR Permar. U vindt informatie over het voorafgaande proces en de opbouw van de besluitvorming.

Verder is de reactie van het Algemeen Bestuur van de Permar Ws op de rapportage van bureau Langedijk SWO toegevoegd. Het Algemeen bestuur van de Permar heeft ook de Ondernemingsraad van Permar om reactie gevraagd. U vindt de beide reacties in de bijlagen. De adviesraad Participatiewet en de WMO-adviesraad zijn verzocht advies uit te brengen op het voornemen van het College om de Gemeenschappelijke regeling Permar WS te ontbinden. De adviezen en reacties vindt u in de bijlagen van deze memo. Het college bedankt de adviesraden voor de snelheid waarmee zij tot advies zijn gekomen.

Gevraagd besluit aan de raad

Het college heeft in de afgelopen periode een voorlopig en een definitief besluit genomen om uw raad voor te stellen tot het opheffen van de GR Permar per 1 januari 2018. Het voorstel is gebaseerd op de adviezen van het Rapportage Toekomstverkenning Permar van Langedijk SWO. Om de bevoegdheden van uw raad en het college naar voren te brengen, zijn de voorstellen toegeschreven naar de bevoegdheden. Het raadsvoorstel bestaat daarom alleen uit het voorstel tot ontbinding. De openbare collegevoorstellen met bijlagen zijn wel onderdeel van dit voorstel. Ze zijn daarom nu bijgevoegd.

Voorafgaand proces

In 2014 hebben de directies van Permar WS en IW4 Capel en de Haas opdracht gegeven te onderzoeken op welke wijze Permar en IW4 de toekomst in zouden kunnen richten. Onderzocht zijn scenario's van samenwerking en fusie. Daarnaast is onderzocht of het aanbieden van dienstverlening voor de Participatiewet mogelijkheden biedt om Permar en IW4 te laten voortbestaan. De uitwerking vindt u in het rapport "Verkenning uitvoeringsvarianten Wsw en uitvoeringsvarianten voor de Participatiewet" gepresenteerd in maart en april 2015. Conclusie van de samenwerkingsvormen met IW4 was dat bij volledige integratie (fusie) er voordeel te halen was door bundeling van overhead, marktkansen en de krimpende Wsw groep, maar dat de opbrengsten van de Wsw beperkt is, blijft en afloopt. De in kaart gebrachte maatregelen hadden onverminderd een negatief bedrijfsresultaat tot gevolg door de ontwikkeling van de doelgroep Wsw, de verminderende rijks subsidie en de vaste kosten. Het rapport concludeert dat de omzet van het bedrijf kan worden uitgebreid met het uitvoeren van diensten voor de doelgroepen van de Participatiewet. De omzetmogelijkheden voor deze aanvullende diensten zijn beperkt.

De financiële uitgangspunten van het rapport waren te positief bleek in maart 2015 toen Permar uiteindelijk de jaarrekening 2014 presenteerde met negatief exploitatieresultaat van € 1,5 miljoen.

Een vertaling van het negatieve resultaat naar het rapport van Capel en de Haas leidt tot een tekort van bijna 4 miljoen in 2020.

Door het negatieve exploitatietekort van Permar en de informatievoorziening hierover, zag IW4 voorlopig af van verdere samenwerking. De gezamenlijke raden besloten onderzoek laten doen door Berenschot naar het ontstaan van deze situatie. Permar is doorgelicht. Belangrijkste conclusie uit het Berenschot-rapport is de urgentie om tot een toekomstvisie te komen.

Opdracht

In november 2015 hielden de wethouders Participatiewet van de vijf Permargemeenten twee werkconferenties. Het resultaat was de opdracht aan bureau Langedijk SWO om onderzoek te doen naar scenario's voor van de toekomst van Permar. Insteek van dit onderzoek is de gemeentelijke koers en inzet. De colleges van de vijf gemeenten zijn opdrachtgever voor dit onderzoek.

Onderzochte scenario's:

- Opheffen van de GR en uitvoering van de Wsw door de vijf individuele gemeenten;
- Uitvoering van de Wsw door de vijf individuele gemeenten, waarbij een aantal zaken (bijvoorbeeld de back office en/of beschut werk) gemeenschappelijk wordt uitgevoerd. Dat kan in een GR maar ook in een ander construct;
- Opheffen van de GR en uitvoering door de vijf gemeenten, waarbij een aantal zaken (bijvoorbeeld back office en/of beschut werk) bij één van de gemeenten wordt georganiseerd en door de anderen wordt ingekocht;
- Ombouwen van de GR en benutten van de goede onderdelen met de uitvoering van andere onderdelen van de participatiewet.

De conclusies van dit onderzoek zijn in de raadsinformatieavond op 22 maart jl. gepresenteerd met de Rapportage Toekomstverkenning Permar.

Besluit college

Het college heeft besloten de Wsw (oud) zo lokaal mogelijk vorm te geven en hiervoor een uitvoeringsplan te ontwikkelen en te implementeren vanuit het uitgangspunt "lokaal wat kan en regionaal wat moet of meerwaarde biedt". Het college heeft als gevolg daarvan de gemeenteraad voorgesteld toestemming te vragen de GR te ontbinden. Het college verwacht niet volledig individueel de Wsw te kunnen/willen uitvoeren. Tijdens de periode van onderzoek/opstellen uitvoeringsplan moet duidelijk worden waar samenwerking met de andere gemeenten nodig en mogelijk is. Hiervoor zijn verschillende varianten mogelijk. Het doel is om te komen tot een meer lokale uitvoering zodat er meer samenhang komt met het hele sociaal domein. Het college streeft niet naar het zelf uitvoeren van de Wsw, maar naar meer regie op de uitvoering.

Alle vijf de deelnemende gemeenten doen een voorstel tot ontbinding van de GR aan de gemeenteraden. Hierin zijn de colleges unaniem. De besluitvorming vindt overal circa eind mei plaats.

Adviesraden

De WMO adviesraad formuleert tien adviezen over het voornemen van het college de GR te ontbinden en de Wsw zo lokaal mogelijk uit te voeren. De adviezen gaan vooral over de samenhang met het WSP, de dienstverlening aan werkgevers; de nieuwe doelgroepen en communicatie.

Onderwerp

raadsvoorstel ontbinding GR Permar

Datum

29 april 2016

Kenmerk

9240__

Pagina

2 van 4

De Adviesraad Participatiewet onderschrijft de denkrichting van het college. Zij zien dat er nog veel in de uitvoering onzeker en onduidelijk is. Dat maakt het voor de adviesraad lastig om tot een advies te komen over de voorliggende scenario's. De adviesraad geeft aan betrokken te willen blijven bij de voortgang. Zij wil graag advies uitbrengen over het uitvoeringsplan.

Het college onderschrijft het belang van betrokkenheid van de adviesraden bij de veranderingen. Er zal in samenspraak met de Permar een communicatieplan worden gemaakt waarin met de communicatie richting de Wsw-werknemers van de Permar vorm krijgt. Het college vindt de kwaliteit van het werk voor Wsw-werknemers en de begeleiding ook van grootste belang. Het zal veel aandacht krijgen in het uitvoeringsplan en de vervolgpcedures. Wsw-werknemers hebben een salaris en de rechtspositie van de Wsw-werknemers is geborgd in de cao Wsw. Uitgangspunt is dat ook de mensen in beschut werk werknemers zijn en zij hebben recht op werk.

Het college onderschrijft het belang van de door de cliëntenraden aangedragen punten. Het college zal deze punten betrekken in het uitvoeringsplan. De adviesraden worden gevraagd advies uit te brengen over het uitvoeringsplan en worden tussentijds geïnformeerd.

Conclusie Algemeen bestuur Permar

Het AB van de Permar komt tot de conclusie dat de GR naar de toekomst toe niet de juiste vorm is om mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt te begeleiden naar zo regulier mogelijk werk. Wel verbindt zij daar een drietal voorwaarden aan:

1. Een goede begeleiding van de medewerkers;
2. Behoud van de werkgelegenheid voor de brede doelgroep en daarmee samenhangend aandacht voor de klanten van de Permar;
3. Een eenduidige werkgeversbenadering, vormgegeven via het WSP.

Het college onderkent de aandachtspunten en zorgen van het Algemeen bestuur Permar en van de Ondernemingsraad van Permar. In het uitvoeringsplan over de afbouw en opbouw van de voorzieningen voor mensen met een arbeidshandicap, zal het college de grootst mogelijk aandacht besteden aan de medewerkers die verandering ondergaan. Het college onderschrijft de door het Algemeen bestuur gemaakte opmerkingen over het beperken van de onzekerheid over de toekomst voor de werknemers en dringt aan op zorgvuldigheid in het nemen van stappen zonder overigens het benodigde tempo te schaden. Het college heeft zorg en aandacht voor de samenhang tussen de lokale opbouw van activiteiten en de regionale samenwerking. Werk houdt inderdaad niet op bij de gemeentegrenzen.

In de reactie van de Ondernemingsraad van Permar wordt gemeente Renkum uitdrukkelijk genoemd om de manier waarop Renkum de Wsw-werknemers in de groenvoorziening wil inzetten. Met deze omschrijving wil Renkum aangeven dat wij mogelijkheden zien om de Wsw-werknemers een plek te bieden in de lokale organisatie. Het is niet meer dan een denkrichting. In de komende periode gaat de gemeente de verschillende mogelijkheden onderzoeken en uitwerken om tot een definitieve keuze te komen.

Communicatie

Voorlopig verzorgt Permar de communicatie voor de vijf gezamenlijke gemeenten naar de Wsw-werknemers. Dit om eenduidigheid na te streven en onrust te voorkomen. Rechtstreekse

Onderwerp

raadsvoorstel ontbinding GR Permar

Datum

29 april 2016

Kenmerk

9240__

Pagina

3 van 4

communicatie vanuit de gemeenten is pas aan de orde als de individuele rechtspositie van de werknemers wijzigt.

Marsroute

Op 21 april was een themadag gepland voor de beleidsmedewerkers Participatiewet, de financiële adviseurs van de vijf gemeenten en de leden van het ambtelijk overleg Permar. Op deze bijeenkomst is de "marsroute" besproken voor de afbouw en de opbouw van de voorzieningen voor de werknemers van de Permar. Afgesproken is dat deze "marsroute" aan het Algemeen Bestuur van de Permar wordt gepresenteerd en daarna aan de colleges en raden van de vijf gemeenten. In deze marsroute zal meegenomen worden wie, vanuit welke rol, wanneer betrokken wordt. Hiermee willen de vijf gemeenten ervoor zorgen dat het belang en de zorg voor de werknemers, opdrachtgevers van Permar, de regionale meerwaarde van WSP en andere mogelijke samenwerkingsvormen geborgd worden.

Onderwerp

raadsvoorstel ontbinding GR Permar

Datum

29 april 2016

Kenmerk

9240__

Pagina

4 van 4