



Gemeente Renkum

Voorstel aan de raad

Verantwoordelijk team
Financiën

Nummer
5

Kenmerk
43395

Raad d.d.
21 december 2016

Paragraaf begroting
n.v.t.

Portefeuillehouder
E. Heinrich

Steller
R. van Lit

Datum
22 november 2016

Onderwerp
Tarieven lokale heffingen

Geadviseerd besluit

1. De verordeningen 2017 met betrekking tot lokale heffingen vaststellen.
2. De tarieven voor lokale heffingen voor 2017 vaststellen.

Toelichting op beslispunten

Door het vaststellen van de Begroting voor het jaar 2017, hebt u de te behalen opbrengsten uit gemeentelijke belastingen, heffingen en retributies vastgesteld. In de begroting 2017 zijn binnen de paragraaf lokale heffingen de uitgangspunten weergegeven die de tarieven voor 2017 bepalen. Dit betekent dat voor 2017 de tarieven voor belastingen, heffingen en leges moeten worden aangepast ten opzichte van de tarieven 2016.

Beoogd effect

Het realiseren van de begrote opbrengsten conform de begroting 2017.

Kader

Alle verordeningen zijn gebaseerd op diverse wetgeving zoals de Gemeentewet en wet milieubeheer. Daarnaast is door het vaststellen van de begroting 2017 aangegeven binnen welke kaders de tarieven bepaald moeten worden.

Op basis van de wetgeving mag de kostendekkendheid van heffingen en leges niet boven de 100 procent uitkomen.

Argumenten

In paragraaf 1: Lokale heffingen van de Begroting 2017 zijn de uitgangspunten opgenomen voor de gemeentelijke belastingen, heffingen en retributies. Hieronder worden de vast te stellen tarieven voor 2017 weergegeven. Daarnaast wordt ingegaan op de wijzigingen van de legesverordening.

Onderzoeken naar aanleiding van coalitieakkoord.

In het coalitieakkoord 2014-2018 zijn een aantal onderwerpen met betrekking tot de gemeentelijke heffingen opgenomen die onderzocht zijn op haalbaarheid. Hieronder is weergegeven wat de uitkomst van deze onderzoeken zijn.

Koppeling rioolheffing aan waterverbruik

Bij de invoering van de rioolheffing in 2006 is al onderzocht wat een goede heffingsmaatstaf zou zijn waarbij de beginselen dat degene die profijt heeft betaalt en degene die gebruikt ook

("vervuiler betaalt"). Destijds is onderzocht of het waterverbruik een goede basis zou zijn om het gebruik te belasten. Voor de verbruikscijfers ontstaat een afhankelijkheid van de juistheid en volledigheid van de administratie van de leverancier van het water. Voor het verstrekken van deze gegevens is door de VNG een convenant gesloten met de waterbedrijven. Op de kwaliteit van de geleverde gegevens heeft de gemeente geen invloed. De kwaliteit van gegevens is destijds als onvoldoende beoordeeld om alle panden (woningen en niet-woningen) op basis van waterverbruik aan te slaan voor rioolheffing. Het door het waterbedrijf aangeleverde bestand bevatte niet alle panden in onze gemeente. Vooral voor de woningen gold dat een groot deel niet opgelegd zou kunnen worden.

Bijkomend probleem is het feit dat bij hoogbouw (flats en appartementencomplexen) slechts één centrale watermeter is aangebracht en dat het waterverbruik door de VVE via servicekosten in rekening wordt gebracht. Dit heeft tot gevolg dat voor ca. 1.500 woningen geen individueel waterverbruik kan worden vastgesteld.

Voor het aantal bedrijven in onze gemeente (ca. 800) was de kwaliteit van de aangeleverde gegevens beter en daarmee geen beletsel voor heffing op basis van waterverbruik.

Voor de woningen is daarom in 2006 gekozen voor heffing op basis van het aantal bewoners op het adres (gelijk aan de heffingswijze bij afvalstoffenheffing) en voor niet-woningen op basis van waterverbruik.

Door het Ministerie van VROM is in de periode 2001 t/m 2004 middels een experiment onderzoek gedaan naar het effect van heffing op basis van waterverbruik. Dit onderzoek heeft uitgewezen dat er geen meetbaar effect is en geconcludeerd kan worden dat het belasten van waterverbruik niet leidt tot een lager waterverbruik.

Een eerder onderzoek in 1993 dat door de Landbouwuniversiteit Wageningen is uitgevoerd, heeft aangetoond dat het waterverbruik veel meer afhankelijk is van de samenstelling van het huishouden, de huishoudtechnologie (vaatwasser, wasmachine e.d.) en het hebben van een tuin.

In het Bestuurlijk Platform van het Platform Water Vallei en Eem is in november 2015 gediscussieerd over een toekomstbestendige en duurzame bekostiging van het waterbeheer.

Uitkomst van deze discussie is dat een heffing zoals het waterschap dit doet op basis van vervuilingseenheden, gekoppeld aan de samenstelling van het huishouden, voldoet omdat deze wijze van heffen het principe van de gebruiker/vervuiler betaalt versterkt.

Op basis van het eigen onderzoek bij de invoering van de rioolheffing en de uitkomsten van de onderzoeken en conclusies van andere instanties kan geconcludeerd worden dat het niet zinvol is om de rioolheffing te koppelen aan het waterverbruik.

Differentiatie OZB op basis van energielabel

Een onderzoeksrapport van het Fiscaal Instituut Tilburg (onderdeel van de Universiteit Tilburg) geeft aan dat OZB-subsidie staat op gespannen voet met de rechtsgrond en het karakter van de OZB. De VNG geeft aan dat het onder de huidige wet- en regelgeving niet mogelijk is.

Het instrument zou overigens ook ongewenste regeldruk en administratieve lasten voor de burger en uitvoeringskosten voor de gemeente met zich mee brengen. Deze lasten en kosten bestaan uit periodieke controle van de actuele energielabels van de panden. Wijzigingen aan een pand kunnen nl. leiden tot een ander energielabel.

Leges als financiële prikkel voor duurzaam bouwen

Bij de gemeente Enschede loopt sinds begin 2016 een pilot die inmiddels heeft aangetoond dat een (gedeeltelijke) vrijstelling van leges een prikkel is om duurzaam te bouwen. Vanwege dekkingsproblemen is de reikwijdte van deze pilot echter inmiddels ingeperkt. Een zelfde dekkingsprobleem is er ook voor de gemeente Renkum, omdat er binnen de programma's geen middelen beschikbaar zijn om de lagere inkomsten te kunnen dekken. De zin van het stimuleren van duurzaam bouwen is door het steeds strenger worden van het Bouwbesluit, met als "eindpunt" 2020, komen te vervallen. Het Bouwbesluit waaraan de bouwaanvragen worden getoetst legt al strenge normen en eisen op, waardoor de gewenste duurzaamheid binnen het reguliere aanvraagproces al geborgd is.

Onroerende zaakbelasting (OZB) en roerende zaakbelasting (RZB)

Onderwerp

Tarieven lokale heffingen

Datum

22 november 2016

Kenmerk

43395

Pagina

2 van 7

De tarieven voor de onroerende-zaakbelasting en roerende zaakbelasting kunnen ongewijzigd ten opzichte van de begroting 2017 worden vastgesteld. De tarieven worden daarmee als volgt:

Tarief OZB	2017	2016
	Tarief in % van de waarde onroerend goed	Tarief in % van de waarde onroerend goed
Woning		
Eigenaar	0,1179	0,1209
Niet-woning		
Eigenaar	0,2529	0,2407
Gebruiker	0,1994	0,1969
Totaal	0,4523	0,4376

Op basis van deze uitgangspunten bedraagt de totale opbrengst OZB voor 2017 € 6.250.000. De opbrengst OZB die hierdoor behaald moet worden heeft betrekking op het huidige areaal.

De raadsbesluiten tot vaststelling van de “Verordening op de heffing en de invordering van onroerende zaakbelastingen 2017” en de “Verordening op de heffing en invordering van belastingen op roerende woon- en bedrijfsruimten 2017” treft u aan bij dit voorstel.

Hondenbelasting

De tarieven voor de hondenbelasting kunnen ongewijzigd ten opzichte van de begroting 2017 worden vastgesteld. De tarieven worden daarmee als volgt:

Hondenbelasting	2017	2016
<i>Bedragen in euro's</i>		
Eerste hond	62,80	63,10
Tweede hond	104,80	105,30
Derde en volgende hond	146,80	147,50
Stijging t.o.v. vorig jaar	-/- 0,5%	0,8%

De geraamde opbrengsten hondenbelasting bedragen o.b.v. bovengenoemde tarieven € 194.000.

Het raadsbesluit tot vaststelling van “Verordening op de heffing en de invordering van hondenbelasting 2017” treft u aan bij dit voorstel.

Toeristenbelasting

De tarieven voor de toeristenbelasting kunnen ongewijzigd ten opzichte van de begroting 2017 worden vastgesteld. De tarieven worden daarmee als volgt:

Toeristenbelasting	2017	2016
<i>Bedragen in euro's</i>		
Tarief per overnachting voor:		
Hotels	1,90	1,75
Campings	1,05	0,95
Stijging t.o.v. vorig jaar		
hotels	8,6%	0,0%
campings	10,5%	0,0%

Onderwerp

Tarieven lokale heffingen

Datum

22 november 2016

Kenmerk

43395

Pagina

3 van 7

De geraamde opbrengsten toeristenbelasting bedragen o.b.v. bovengenoemde tarieven € 349.000.

De overnachtingen in onderkomens die als "Airbnb" worden aangeboden zullen ook in de heffing van toeristenbelasting betrokken worden.

Het raadsbesluit tot vaststelling van "Verordening op de heffing en de invordering van toeristenbelasting 2017" treft u aan bij dit voorstel.

Heffingen en retributies

De tarieven voor heffingen en retributies worden zoveel mogelijk kostendekkend vastgesteld. Indien dit niet mogelijk is omdat de kostentoerekening aan het product niet te bepalen is, worden de tarieven verhoogd in verband met de trendmatige verhoging. In het vervolg van dit voorstel wordt achtereenvolgens ingegaan op de heffingen en de retributies.

Heffingen

Binnen de gemeente worden twee heffingen gehanteerd, namelijk de afvalstoffenheffing en de rioolheffing.

Afvalstoffenheffing

De tarieven voor de afvalstoffenheffing kunnen ongewijzigd ten opzichte van de begroting 2017 worden vastgesteld. De tarieven worden daarmee als volgt:

Vastrecht <i>Bedragen in euro's</i>	2017
Tarieven	
1-persoon	181,00
2-persoons	194,70
3-persoons of meer	211,40

Variabel <i>Bedragen in euro's</i>	2017
Tarieven	
Laagbouw	
Per aanbieding restafval met een 140 liter restafval klike	3,00
Per aanbieding restafval met een 240 liter restafval klike	5,00
Hoogbouw	
Per aanbieding restafval met een zak van 60 liter	1,00
Per aanbieding restafval met een zak van 30 liter	0,50

In hoogbouw komt het ook voor dat de huishoudens niet zelfstandig het afval in de ondergrondse containers deponeren (serviceflats). Hierbij wordt alleen een vast bedrag aan afvalstoffenheffing in rekening gebracht. Hierbij wordt de helft van de verlaging van de tarieven ten opzichte van 2016 toegepast. De tarieven voor de serviceflats bedragen dan:

Afvalstoffenheffing serviceflats <i>Bedragen in euro's</i>	2017
Tarieven	
1-persoon	212,00
2-persoons	240,90
3-persoons of meer	260,60

Om de nieuwe tarieven te kunnen vergelijken met de huidige tarieven is er een aanname gemaakt van het aantal keer dat restafval wordt aangeboden. Dit is 8 keer voor een één persoon, 13 keer voor een twee persoon en 17 keer voor een 3 of meer persoonshuishouden. Bij hoogbouw is dit 3 keer zoveel.

Omgerekend komt dit uit op de volgende bedragen.

Afvalstoffenheffing <i>Bedragen in euro's</i>	2017	2016
Tarieven		
1-persoon	205,00	219,40
2-persoons	233,70	250,00
3-persoons of meer	262,40	280,70
Wijziging t.o.v. vorig jaar	-/- 6,5%	0,7%

De geraamde opbrengsten voor de afvalstoffenheffing bedragen op basis van de bovengenoemde tarieven € 3.207.000.

Het raadsbesluit tot vaststelling van de "Verordening op de heffing en de invordering van afvalstoffenheffing 2017" treft u aan bij dit voorstel.

Rioolheffing

De tarieven voor de rioolheffing kunnen ongewijzigd ten opzichte van de begroting 2017 worden vastgesteld. De tarieven worden daarmee als volgt:

Tarieven rioolheffing <i>Bedragen in euro's</i>	2017	2016
Woning		
Eigenaar, per aansluiting per jaar	92,34	89,89
Gebruiker, 1 persoon	58,23	56,69
Gebruiker, 2 personen	116,47	113,38
Gebruiker, 3 of meer personen	174,70	170,07
Niet-woning		
Eigenaar per aansluiting per jaar	353,38	353,38
Gebruiker, per 250 m ³ afgevoerd water	192,70	192,70
Stijging t.o.v. vorig jaar (eigenaar)	2,7%	2,7%
Stijging t.o.v. vorig jaar (gebruiker)	2,7%	3,6%

De geraamde opbrengsten voor de rioolheffingen 2017 op basis van bovengenoemde tarieven bedragen € 3.367.000.

Onderwerp

Tarieven lokale heffingen

Datum

22 november 2016

Kenmerk

43395

Pagina

5 van 7

Het raadsbesluit tot vaststelling van de “Verordening op de heffing en de invordering van rioolheffing 2017” treft u aan bij dit voorstel.

Retributies

Onder de retributies vallen alle legestarieven. Deze tarieven zijn in drie besluiten weergegeven, namelijk:

- Het raadsbesluit tot vaststelling van de “Verordening op de heffing en invordering leges 2017”.
- Het raadsbesluit tot vaststelling van de “Verordening op de heffing en de invordering van lijkbezorgingsrechten 2017”;
- Het raadsbesluit tot vaststelling van de “Verordening op de heffing en de invordering van marktgelden 2017”.

Tarieventabel behorend bij de Verordening leges 2017

De tarieventabel maakt deel uit van de verordening. In de tarieventabel zijn diensten opgenomen waarvoor de meeste gemeenten leges heffen.

Indeling van de tarieventabel

Gelet op artikel 229b van de Gemeentewet en de (on)mogelijkheden tot kruissubsidiëring als gevolg van de Europese Dienstenrichtlijn en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht is de tarieventabel in drie titels onderverdeeld:

- titel 1 Algemene dienstverlening;
- titel 2 Dienstverlening vallend onder fysieke leefomgeving/omgevingsvergunning;
- titel 3 Dienstverlening vallend onder Europese Dienstenrichtlijn.

Niet alle hoofdstukken uit het model tarieventabel zijn overgenomen. De bedoeling is om de tarieventabel overzichtelijk te houden en alleen tarieven te noemen die van wezenlijk belang zijn. Hiermee wordt een bijdrage geleverd om de lastendruk te verlagen. Dit kan betekenen dat bepaalde inkomsten misgelopen kunnen worden maar dit zal qua omvang minimaal zijn.

Er wordt geen trendmatige mutatie op de tarieven toegepast. Waar een maximum tarief geldt worden deze, waar nodig aangepast naar dit maximale tarief.

Tarieventabel behorend bij de verordening heffing en invordering van lijkbezorgingsrechten

Er wordt geen trendmatige mutatie op de tarieven toegepast.

Verordening op de heffing en de invordering van marktgelden 2017

Er wordt geen trendmatige mutatie op de tarieven toegepast.

Kanttelingen

Geen

Draagvlak

Met de Begroting 2017 worden de uitgangspunten voor de bepaling van de tarieven voor 2017 vastgesteld.

Aanpak/Uitvoering

Na vaststelling door de raad zal de heffing van de belastingen en retributies gebaseerd worden op de nieuwe tarieven voor het jaar 2017.

Onderwerp

Tarieven lokale heffingen

Datum

22 november 2016

Kenmerk

43395

Pagina

6 van 7

Communicatie

Na vaststelling van de verordeningen dienen deze in overeenstemming met de artikelen 139 en 140 van de Gemeentewet bekendgemaakt en ter inzage gelegd te worden. De officiële bekendmaking en tekstplaatsing wordt gedaan via www.overheid.nl.

Financiële consequenties

Het vaststellen van de tarieven voor het jaar 2017 heeft tot gevolg dat de ramingen uit de Begroting 2017 gerealiseerd kunnen worden.

Juridische consequenties

Hoewel de tarieven al in de Begroting 2016 zijn vermeld en de Begroting door u is vastgesteld, biedt dit geen formele basis voor de heffing. Artikel 217 van de Gemeentewet stelt nl. dat het tarief en alle overige bepalingen betreffende de heffing in een belastingverordening dient te zijn vastgelegd. Door het vaststellen van de belastingverordeningen krijgen de tarieven de benodigde formele basis voor de heffing. Als u beslist conform advies, dan stelt u de volgende verordeningen vast (zie de bijlagen):

- de Verordening afvalstoffenheffing 2017;
- de Verordening belastingen op roerende woon- en bedrijfsruimten 2017;
- de Verordening hondenbelasting 2017;
- de Verordening leges 2017;
- de Verordening lijkbezorgingsrechten 2017;
- de Verordening marktgelden 2017;
- de Verordening onroerende zaakbelastingen 2017;
- de Verordening rioolheffing 2017;
- de Verordening toeristenbelasting 2017.

WMO-aspecten

Geen

Duurzaamheid

Geen

Effect op vermindering regeldruk

Geen

Alternatieven

Geen