

## RAPPORT GEBIEDSVISIE ONDERBOUWING VERORDENING ogv WET GEURHINDER EN VEEHOUDERIJ

**Plangebied aan Stenenkruis  
te Oosterbeek**

Opdrachtgever: de heer W.D. Willemsen  
Contactpersoon: de heer W.D. Willemsen

Documentnummer: 20121294, C01  
Datum: 1 oktober 2012

Opdrachtnemer: De Roever Omgevingsadvies  
Auteur: de heer R. Keetels  
Projectleider: de heer C. den Hertog

Handtekening:



De Roever Omgevingsadvies  
Postbus 64  
5480 AB SCHIJNDEL  
T 073-5941011  
F 073-5941120  
E [deroever@deroever.nl](mailto:deroever@deroever.nl)  
I [www.deroever.nl](http://www.deroever.nl)



## INHOUDSOPGAVE

---

1. INLEIDING .....	3
1.1. Situatie .....	3
1.2. Vraagstelling .....	4
2. WETTELIJK KADER .....	5
2.1. Wet geurhinder en veehouderij .....	5
2.2. Wijziging Activiteitenbesluit met betrekking tot landbouwactiviteiten .....	5
2.3. Gebiedsvisie .....	5
2.4. Gemeentelijke verordening .....	6
2.5. Ruimtelijke ordeningsplannen en geurhinder van veehouderijen .....	6
3. UITGANGSPUNTEN EN ACHTERGRONDEN .....	8
3.1. Uitgangspunten veehouderijen .....	8
3.2. Verschillende beoordelingen .....	8
3.2.1. Voorgrondbelasting .....	8
3.2.2. Afstanden .....	8
3.2.3. Achtergrondbelasting .....	8
3.3. Af te wegen normstellingen .....	9
3.4. Geurgevoelig object .....	10
3.5. Bebouwde kom .....	10
4. GEURBEOORDELING PLANGEBIED AAN STENENKRUIS .....	11
4.1. Veehouderijen in de omgeving .....	11
4.2. Veehouderij Benedendorpsweg 29 .....	11
4.2.1. Is sprake van een overbelaste situatie? .....	12
4.2.2. Is sprake van een aanvaardbaar woon- en verblijfsklimaat? .....	12
4.2.3. Worden de veehouderij in haar belangen geschaad? .....	14
4.3. Afweging .....	14
5. CRITERIA BIJ HET BEPALEN VAN EEN ANDERE WAARDE .....	15
5.1. Inleiding .....	15
5.2. Belang van een geïntegreerde aanpak van de verontreiniging .....	15
5.3. Noodzaak van een even hoog niveau van bescherming van het milieu .....	15
6. CONCLUSIE .....	17

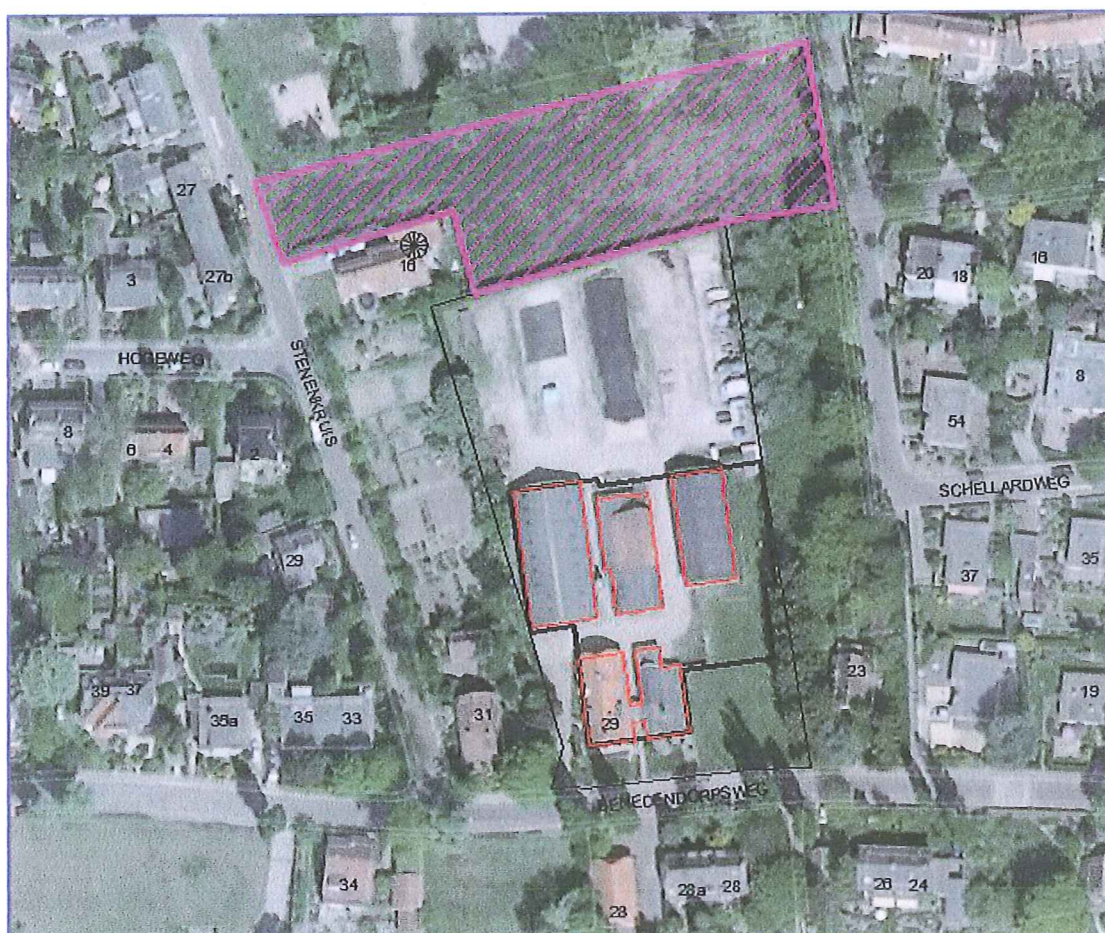


## 1. INLEIDING

### 1.1. Situatie

Om woningbouw mogelijk te maken binnen het plangebied aan Stenenkruis te Oosterbeek in de gemeente Renkum wordt een bestemmingsplan opgesteld. Het plangebied aan Stenenkruis omvat het perceel 9051 sectie D te Oosterbeek.

Nabij dit plangebied ligt de veehouderij aan de Benedendorpsweg 29. De geur vanuit deze veehouderij zou van invloed kunnen zijn op het leefklimaat ter plaatse van de te realiseren woningen. Ook zou de woningbouw een belemmering kunnen vormen voor deze veehouderijen. Op afbeelding 1 is de situatie weergegeven. Het plangebied aan Stenenkruis is paars gearceerd.



Afbeelding 1. Situatie plangebied Stenenkruis

In dit rapport wordt het onderzoek naar de ligging van de geur- en afstandsc contouren en naar de overige geuraspecten voor de ruimtelijke ontwikkeling beschreven. Daarnaast wordt beschreven of het wenselijk of noodzakelijk is om gebruik te maken van de mogelijkheden die de Wet geurhinder en veehouderij biedt om aangepaste geurnormen en afstanden vast te stellen.

## **1.2. Vraagstelling**

Bij het beoordelen van een ruimtelijk plan spelen standaard de volgende vragen:

1. Is ter plaatse van de gewenste ruimtelijke ontwikkeling een aanvaardbaar woon- en verblijfsklimaat gegarandeerd?
2. Worden omliggende bedrijven (in dit geval de nabij gelegen veehouderijen) (onevenredig) in hun belangen geschaad?

In dit kader beperken wij ons tot het aspect geur. De meest recente milieuhygiënische inzichten liggen vast in de Wet geurhinder en veehouderij. De vragen worden in de komende hoofdstukken behandeld.



## **2. WETTELIJK KADER**

---

### **2.1. Wet geurhinder en veehouderij**

In de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) staan standaard, landelijk geldende, afstanden en normen waaraan de ligging en geurbelasting van dierenverblijven getoetst moeten worden, in het geval van een aanvraag om milieuvergunning. De Wgv is nader uitgewerkt in de Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv). De normen gelden ter plaatse van geurgevoelige objecten (bijvoorbeeld woningen) en de afstanden gelden tot deze geurgevoelige objecten. De geurbelasting wordt berekend en getoetst met het verspreidingsmodel V-Stacks vergunning. Dit verspreidingsmodel geldt alleen voor dieren waarvoor geuremissiefactoren zijn opgenomen in de Rgv. Voor dieren zonder geuremissiefactor gelden minimaal aan te houden afstanden.

De Wgv biedt de mogelijkheid om in een gemeentelijke verordening andere afstanden of normen vast te stellen dan de landelijk gestelde afstanden of normen. Hierbij moet wel aan een aantal randvoorwaarden worden voldaan, die zijn genoemd in artikel 8 van deze wet. Voor de aan te passen geurnormen en afstandseisen geldt een bepaalde, in de wet beschreven, bandbreedte.

Enkele begrippen uit de Wgv die relevant zijn en gebruikt worden in dit geurrapport, zijn nader toegelicht in hoofdstuk 3.

### **2.2. Wijziging Activiteitenbesluit met betrekking tot landbouwactiviteiten**

Op 31 december 2010 is een grote wijziging van het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling voorgepubliceerd. Verwacht wordt dat het gewijzigde Activiteitenbesluit per 1 januari 2013 in werking treedt. Met de wijziging worden agrarische activiteiten onder de werking van het Activiteitenbesluit gebracht. Daarbij wordt onder meer de beoordeling van geur conform de Wet geurhinder en veehouderij (zoals toegelicht in hoofdstuk 3 van dit rapport) meegenomen.

De beoordeling voor gebieden waarvoor middels gemeentelijke verordeningen aangepaste geurnormen of afstanden zijn vastgesteld (zie paragraaf 2.4) wordt ook in het gewijzigde Activiteitenbesluit opgenomen. De keuzes voor aangepaste geurnormen of afstanden die in deze gebiedsvisie worden gemaakt gelden daarom ook in het (toekomstig) gewijzigde Activiteitenbesluit.

### **2.3. Gebiedsvisie**

In deze gebiedsvisie worden de geurbelasting door en de afstandsc contouren rondom veehouderijen nabij het nieuwbouwplan nader onderzocht. Het rapport vormt een onderbouwing waarom zou kunnen worden afgeweken van de wettelijke normstelling en wat hiervan de consequenties zijn. Ook wordt beoordeeld of het mogelijk en acceptabel is om een andere waarde voor de geurnorm in het gebied op te nemen en of het noodzakelijk is om de afstandseisen voor de veehouderijen in het gebied aan te

passen. Uitgangspunt hierbij is het mogelijk laten zijn van gewenste ruimtelijke inrichting van het gebied.

#### **2.4. Gemeentelijke verordening**

Ruimtelijke ontwikkelingen in gebieden waar sprake kan zijn van de invloed van geur van veehouderijen, kunnen mogelijk blijven of mogelijk worden gemaakt door voor een gebied hogere geurnormen of kleinere aan te houden afstanden vast te stellen. De ontwikkelingsmogelijkheden van veehouderijen kunnen hiermee blijven bestaan.

In dit geurrapport wegen wij af of het stellen van hogere geurnormen en kleinere afstandseisen leidt tot een nog acceptabel beschermingsniveau voor de toekomstige bewoners.

#### **2.5. Ruimtelijke ordeningsplannen en geurhinder van veehouderijen**

Bij het opstellen van ruimtelijke plannen moet worden gewaarborgd dat sprake is van een aanvaardbaar woon- en verblijfsklimaat op plaatsen waar het vestigen van een (geur)gevoelig object mogelijk wordt gemaakt. Verder moet worden voorkomen dat bestaande veehouderijen onevenredig in hun belangen worden geschaad. Om de milieufactoren te bepalen moet worden uitgegaan van de 'omgekeerde werking' van de milieuregelgeving. In de bestemmingsplantoets wordt daardoor getoetst of ter plaatse van de te bestemmen geurgevoelige objecten voldaan zou kunnen worden aan de eisen die de milieuregelgeving stelt.

Voor het aspect geur van veehouderijen moet een toets op grond van de Wgv worden uitgevoerd. De geplande geurgevoelige objecten moeten zijn gelegen buiten de wettelijk geldende geur- en afstandscontouren van de aanwezige veehouderijen. Deze geur- en afstandscontouren zijn vastgelegd in de Wgv, maar kunnen voor bepaalde gebieden ook zijn aangepast in een geurverordening. Bij de toets moet worden uitgegaan van de omvang van de veestapel volgens de verleende vergunning of ingediende melding. Uit jurisprudentie<sup>1</sup> blijkt dat voor de aan te houden afstanden en geurcontouren in principe moet worden uitgegaan van de randen van het bouwvlak. De rand van het bouwvlak wordt aangehouden omdat de veehouderij in principe het recht heeft om overal binnen het bouwvlak te bouwen. In sommige gevallen kan niet het volledige bouwvlak worden benut, vanwege de ligging ten opzichte van reeds bestaande geurgevoelige objecten. In dergelijke gevallen gaan wij uit van het reëel te benutten bouwvlak.

Alleen in het geval dat sprake is van een overbelaste situatie, kan hiervan (in de betreffende richting) worden afgeweken. Van een overbelaste situatie is sprake als in de vergunde situatie niet wordt voldaan aan de geurnorm of afstand. Omdat de veehouderij dan in de betreffende richting (omdat de norm of afstandseis al wordt overschreden) niet kan uitbreiden, kan de veehouderij in die richting het bouwvlak niet meer anders gebruiken dan in de vergunde situatie (wat betreft stallen en

---

<sup>1</sup> zie 'Bouwen in stankcirkels' op [www.infomil.nl](http://www.infomil.nl)



emissiepunten). In dat geval kan dus voor het bepalen van de afstandscontouren en geurcontouren worden uitgegaan van de ligging van de vergunde stallen en emissiepunten. Hiermee wordt invulling gegeven aan het uitgangspunt dat een bestaande veehouderij niet onevenredig in haar belangen mag worden geschaad. Deze werkwijze staat ook beschreven in de Handreiking bij de Wet geurhinder en veehouderij.

Een nieuwbouwplan moet buiten de wettelijk geldende geurcontouren van de omliggende veehouderijen liggen, om niet blootgesteld te worden aan te veel geurhinder. Bij veehouderijen waarvoor afstanden gelden moet het nieuwbouwplan buiten de wettelijk geldende minimale afstand plaatsvinden. Binnen de geurcontouren en afstandscontouren rondom de (bouwvlakken van de) veehouderijen, is geen sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Dit houdt in dat binnen deze contouren geen nieuwe bestemming mag worden gevestigd, die het realiseren van geurgevoelige objecten mogelijk maakt. Op die manier wordt een aanvaardbaar woon- en verblijfsklimaat gewaarborgd.

De geurhinder in een gebied wordt behalve door de geurbelasting per veehouderij ook bepaald door de achtergrondbelasting, de geurbelasting ten gevolge van alle veehouderijen samen. Het is aan de gemeente om te beoordelen of de geurbelasting en geurhinder in een specifiek gebied acceptabel zijn.

Omdat nog niet bekend is wanneer de ruimtelijke plannen worden vastgesteld, wordt naast de vergunde situatie ook rekening gehouden met de maximale (worst-case) situatie van een veehouderij.



### 3. UITGANGSPUNTEN EN ACHTERGRONDEN

---

#### 3.1. Uitgangspunten veehouderijen

Het onderzoek naar de geursituatie gaat uit van de aanwezige veehouderijen en de bestaande geurgevoelige objecten. Hierbij worden zowel de huidige situatie als de maximale (worst-case) situatie bekeken. Voor de huidige situatie hanteren wij de vergunde of gemelde situatie. Voor de maximale situatie worden de maximale uitbreidingsmogelijkheden van een veehouderij in een worst-case situatie beeld gebracht. De worst-case situatie is dat alle bestaande bebouwing wordt afgebroken en zodanig wordt teruggebouwd dat de geur- en afstandscontouren zo veel mogelijk richting het nieuwbouwplan komen te liggen.

#### 3.2. Verschillende beoordelingen

##### 3.2.1. Voorgrondbelasting

Met behulp van de rekenmodellen V-Stacks Vergunning 2010 of V-Stacks Gebied 2010 kan de geurbelasting vanuit dierenverblijven op geurgevoelige objecten worden berekend. De geurbelasting van een individuele veehouderij wordt 'voorgrondbelasting' genoemd. De geurbelasting is afkomstig van dieren waarvoor in de Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv) een omrekeningsfactor is vastgesteld, zoals varkens, vleesvee, pluimvee, schapen en geiten. De geurbelasting wordt uitgedrukt in odour units per kubieke meter lucht ( $ou_E/m^3$ ).

##### 3.2.2. Afstanden

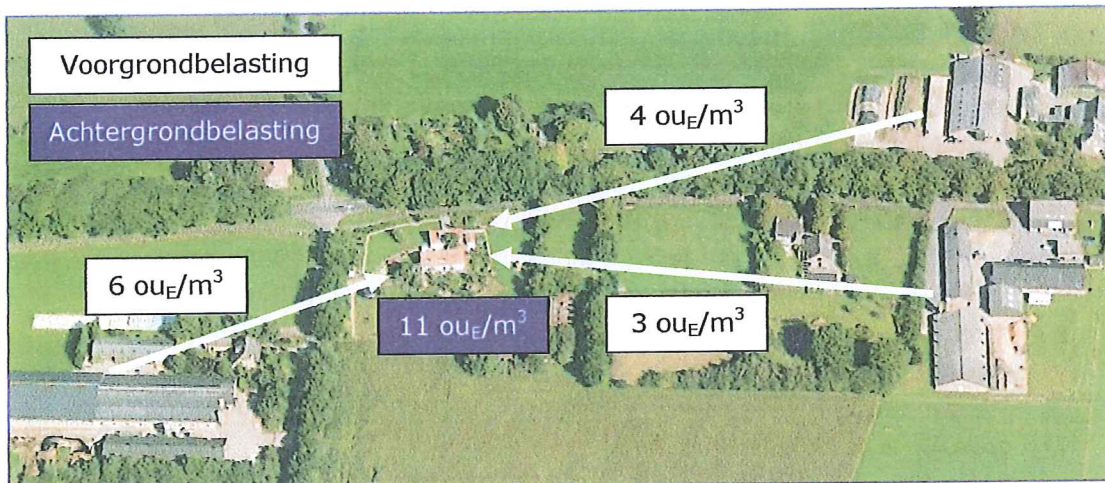
Naast geurnormen stelt de Wgv ook eisen aan de (vaste) afstanden van veehouderijen tot geurgevoelige objecten. Vaste afstanden gelden voor dieren waarvoor in de Rgv geen omrekeningsfactoren zijn vastgesteld, zoals melkrundvee, vrouwelijk jongvee en paarden. De minimaal aan te houden afstand bedraagt 50 meter tot een geurgevoelig object buiten de bebouwde kom en 100 meter tot een geurgevoelig object binnen de bebouwde kom. Deze afstanden gelden ongeacht het aantal dieren dat er gehouden wordt en worden gemeten vanaf het dichtstbijzijnde emissiepunt van een stal waarin de betreffende dieren worden gehouden.

Daarnaast moet de afstand van de buitenzijde van een dierenverblijf (onafhankelijk van de diersoort die er gehouden wordt) minimaal 25 meter bedragen tot een geurgevoelig object buiten de bebouwde kom en 50 meter bedragen tot een geurgevoelig object binnen de bebouwde kom (gevelgevel-afstand). De bedrijfswoning die tot dezelfde veehouderij behoort wordt overigens niet aangemerkt als geurgevoelig object.

##### 3.2.3. Achtergrondbelasting

De normen op grond van de Wgv gelden voor de geurbelasting van een individuele veehouderij. De (hoogste) geurbelasting van een individuele veehouderij op een

geurgevoelig object wordt ook wel 'voorgrondbelasting' genoemd. De geurbelasting van alle veehouderijen samen op enige locatie wordt 'achtergrondbelasting' genoemd. Dit is vergelijkbaar met het begrip cumulatieve stankhinder uit de 'stankrichtlijnen'. Het verschil tussen voorgrondbelasting en achtergrondbelasting wordt toegelicht in afbeelding 2.



**Afbeelding 2. Voorgrondbelasting versus achtergrondbelasting (fictieve situatie)**

De Wgv kent geen normen voor de achtergrondbelasting of de mogelijkheid dergelijke normen te stellen. De achtergrondbelasting die optreedt of op kan treden is dan ook een gevolg van de aanwezige veehouderijen en de individuele geurbelasting in de vergunde situatie of in de maximale worst-case situatie. De gemeenteraad beoordeelt of de milieukwaliteit (de mate van geurhinder) die behoort bij een bepaalde achtergrondbelasting acceptabel is en of deze past binnen de doelstellingen voor dit gebied.

### 3.3. Af te wegen normstellingen

Gemeenten kunnen besluiten de geurnormen of afstanden voor door hen te bepalen gebieden middels een gemeentelijke verordening aan te passen, binnen de bandbreedten die de Wgv daartoe biedt. Deze bandbreedten zijn weergegeven in tabel 1.

**Tabel 1. Bandbreedte geurnormen en afstanden**

Criterium	Norm		
	Minimaal	Wettelijk	Maximaal
Geurnorm binnen bebouwde kom *	0,1 ouE/m <sup>3</sup>	<b>2,0 ouE/m<sup>3</sup></b>	8,0 ouE/m <sup>3</sup>
Geurnorm buiten bebouwde kom *	2,0 ouE/m <sup>3</sup>	<b>8,0 ouE/m<sup>3</sup></b>	20,0 ouE/m <sup>3</sup>
Afstand binnen bebouwde kom	50 meter	<b>100 meter</b>	100 meter
Afstand buiten bebouwde kom	25 meter	<b>50 meter</b>	50 meter

\* Deze waarden gelden alleen voor niet-concentratiegebieden, voor concentratiegebieden bestaan andere waarden. De gemeente Renkum ligt niet in een concentratiegebied.

Ten aanzien het nieuwbouwplan onderzoeken wij in dit rapport of het stellen van een andere norm of afstand gewenst of noodzakelijk is.



### 3.4. Geurgevoelig object

Een geurgevoelig object is in de Wgv gedefinieerd als: 'gebouw, bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf en die daarvoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt gebruikt'. Alleen een gebouw kan een geurgevoelig object zijn. Duidelijk is dat een woning een geurgevoelig object is, mits deze een positieve planologische bestemming heeft en feitelijk geschikt is en gebruikt wordt om in te wonen. Of een ander gebouw (niet zijnde een woning), bijvoorbeeld een bedrijfsgebouw een geurgevoelig object is moet worden beoordeeld aan de hand van de criteria die in de definitie verder zijn opgenomen.

1. *Het gebouw is bestemd voor menselijk verblijf.*

Gezien de toelichting op de Wgv betekent dit dat de locatie volgens een positieve planologische bestemming een functie moet hebben voor menselijk verblijf. In een kantoorgebouw, werkruimte of expeditieruimte kunnen zich mensen ophouden.

2. *Het gebouw is blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk verblijf.*

Het gebouw moet zodanig zijn (aard, indeling en inrichting) dat het feitelijk gezien ook mogelijk is om in het gebouw te verblijven. Als aan het voorgaande wordt voldaan zal dit in de praktijk normaliter ook het geval zijn.

3. *Het gebouw wordt daarvoor (menselijk verblijf) permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, gebruikt.*

Onduidelijk is wat onder permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik wordt verstaan. Waar de grens ligt in de mate van gebruik zal in de toekomst uit jurisprudentie moeten blijken.

Gelet op de definitie gaan wij er van uit dat bedrijfsgebouwen, waarin zich gedurende langere tijd, vrijwel dagelijks (meerdere) mensen verblijven (in dit geval werken) aangemerkt kunnen worden als geurgevoelig object. Dit wordt bevestigd in jurisprudentie (onder andere 200709155/1 van 24 december 2008, 200801961/1 van 11 maart 2009 en 200902795/5/R3 van 14 oktober 2009).

### 3.5. Bebouwde kom

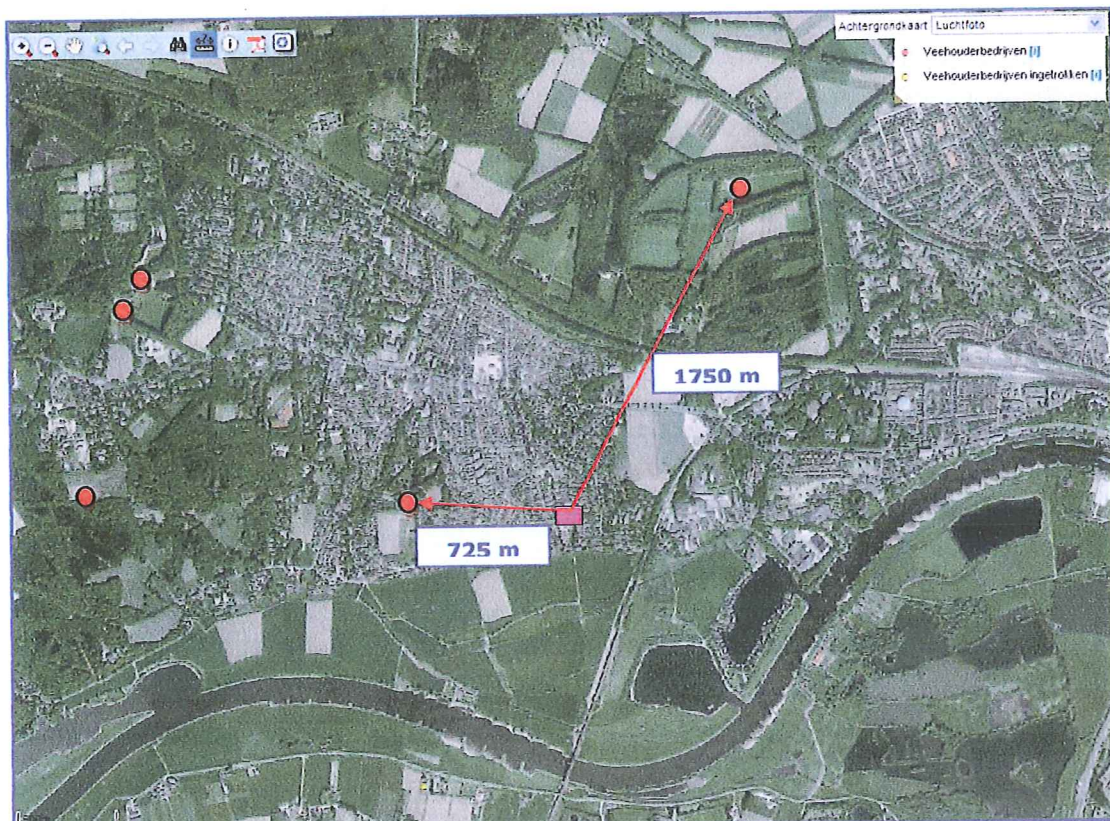
Het begrip 'bebouwde kom' is in de Wgv niet gedefinieerd, evenmin als in de Wet op de Ruimtelijke Ordening (Wro). In de Memorie van Toelichting bij het wetsvoorstel van de Wgv is aangegeven dat de grens van de bebouwde kom 'niet wordt bepaald door de Wegenverkeerswetgeving, maar evenals in de ruimtelijke ordening door de aard van de omgeving'. Binnen een bebouwde kom is de op korte afstand van elkaar gelegen bebouwing geconcentreerd tot een samenhangende structuur. Als bebouwde kom wordt beschouwd: 'het gebied dat door aaneengesloten bebouwing overwegend een woon- en verblijffunctie heeft' en waarin (dus) veel mensen per oppervlakte-eenheid daadwerkelijk wonen of verblijven. InfoMil concludeert in haar handleiding behorend bij de Wgv dat het voor de hand ligt om voor de grenzen van de bebouwde kom aan te sluiten bij wat in de ruimtelijke ordening daaronder wordt verstaan.



## 4. GEURBEOORDELING PLANGEBIED AAN STENENKRUIS

### 4.1. Veehouderijen in de omgeving

Ten zuiden van het plangebied ligt de veehouderij aan de Benedendorpsweg 29. Overige veehouderijen zijn op dusdanig grote afstand gelegen, dat deze geen invloed hebben op het plangebied. Dit is toegelicht op de kaart in afbeelding 3.



Afbeelding 3. Overige veehouderijen in de omgeving (bron: provincie Gelderland)

Bij de geurbeoordeling beperken wij ons daarom tot de veehouderij aan de Benedendorpsweg 29 te Oosterbeek. Een berekening en analyse van de cumulatieve geurbelasting (achtergrondbelasting) kan achterwege blijven. De achtergrondbelasting is niet maatgevend, aangezien er nauwelijks andere veehouderijen in de omgeving zijn gelegen.

### 4.2. Veehouderij Benedendorpsweg 29

De veehouderij aan de Benedendorpsweg 29 heeft een melding op grond van het Besluit landbouw milieubeheer gedaan voor het houden van 48 stuks melkrundvee en 68 stuks jongvee.

Het Besluit landbouw milieubeheer vormt het huidige wettelijk kader voor deze veehouderij. In de toekomst zal het Activiteitenbesluit het wettelijk kader vormen



(zie paragraaf 2.2). In het Activiteitenbesluit zal de geurbeoordeling volgens de huidige Wet geurhinder en veehouderij plaatsvinden. Wat betreft de belangen van de veehouderij houden wij daarom rekening met zowel het huidige Besluit landbouw milieubeheer als de huidige Wet geurhinder en veehouderij.

#### 4.2.1. Is sprake van een overbelaste situatie?

De veehouderij aan de Benedendorpsweg 29 ligt in de bebouwde kom van Oosterbeek. De woningen rondom de veehouderij worden gezien als objecten categorie II ('bebouwde kom of aaneengesloten woonbebouwing van beperkte omvang in een overigens agrarische omgeving'), volgens artikel 1 van het Besluit landbouw milieubeheer. Het Besluit landbouw milieubeheer is (in nieuwe situaties) van toepassing als de afstand tussen het (dichtstbijzijnde) emissiepunt van een veehouderij en de gevel van een object kleiner is dan 100 meter tot deze woningen.

Volgens de Wet geurhinder en veehouderij bedraagt de aan te houden afstand tussen een stal met melkrundvee of jongvee en de omliggende woningen ook 100 meter (zie paragraaf 3.2.2).

De afstand van 100 meter rondom de betreffende stallen van de veehouderij aan de Benedendorpsweg 29 zijn weergegeven op de kaart in bijlage 1. De afstand tot de bestaande woningen is in alle richtingen korter dan 100 meter. Er is sprake van een overbelaste situatie. De veehouderij heeft geen mogelijkheden om stallen te plaatsen of verplaatsen binnen het bouwvlak. Daarom moet voor de geurbeoordeling worden uitgegaan van de vergunde (gemelde) situatie.

#### 4.2.2. Is sprake van een aanvaardbaar woon- en verblijfsklimaat?

Wat betreft het woon- en verblijfsklimaat ter plaatse van het nieuwbouwplan wordt gekeken naar de meest recente milieuhygiënische inzichten. Deze inzichten liggen vast in de Wet geurhinder en veehouderij.

De te realiseren woningen binnen het plangebied maken onderdeel uit van de bebouwde kom van Oosterbeek. Volgens de Wet geurhinder en veehouderij moet de afstand tussen de stallen van de veehouderij aan de Benedendorpsweg 29 en de te realiseren woningen op zijn minst 100 meter bedragen.

Nagenoeg het gehele plangebied ligt binnen de afstandcontour van 100 meter van de veehouderij. Een wijziging van het bestemmingsplan, die het realiseren van geurgevoelige objecten mogelijk maakt is binnen deze afstand in principe niet mogelijk. De Wet geurhinder en veehouderij biedt gemeenten de mogelijkheid om de aan te houden afstanden middels een gemeentelijke verordening aan te passen (zie paragraaf 3.3).

Op de kaart in bijlage 1 is te zien dat nagenoeg het gehele plangebied buiten de afstandcontour van 50 meter van de veehouderij aan de Benedendorpsweg 29 ligt. Als voor het plangebied een aan te houden afstand van 50 meter wordt vastgesteld

kan nagenoeg het gehele plangebied worden benut voor het realiseren van geurgevoelige objecten. Volgens de meest recente inrichtingsschetsen worden enkele woningen aan de noordzijde van het plangebied gerealiseerd. Binnen de afstandscontour van 50 meter zal zeker geen geurgevoelig object worden geprojecteerd.

Een kortere aan te houden afstand resulteert in een lager beschermingsniveau voor de te realiseren woningen. Gezien de volgende redenen achten wij een lager niveau van bescherming voor de te realiseren woningen acceptabel:

#### *Omvang veehouderij*

De veehouderij is wat betreft dieraantallen beperkt in omvang, er mogen maximaal 48 stuks melkrundvee en 68 stuks jongvee worden gehouden. Gezien de te korte afstanden tot bestaande woningen in de omgeving heeft de veehouderij geen uitbreidingsmogelijkheden in dieraantallen.

#### *Geen overige veehouderijen*

In de omgeving van het plangebied liggen geen andere veehouderijen die van invloed zijn op het woon- en verblijfsklimaat. De cumulatie van geur vormt geen knelpunt.

#### *Daadwerkelijk aantal geurgehinderden*

De veehouderij is wat betreft afstanden overbelast op in totaal 31 woningen aan de Benedendorpsweg, Stenenkruis, Hogeweg en Schellardweg. Dit is te zien op de kaart in bijlage 1. De afstand tot deze woningen is kleiner dan de aan te houden 100 meter. De afstand tot het plangebied bedraagt ongeveer 50 meter. De bestaande woningen aan de Benedendorpsweg 23, 31, 33 en 35 en aan Stenenkruis 16 en 29 liggen op kortere afstand dan deze 50 meter. De toevoeging enkele woningen binnen het plangebied (op een afstand van meer dan 50 meter) zal niet leiden tot een onacceptabele stijging van het daadwerkelijk aantal geurgehinderden en het aantal geurklachten in de omgeving.

#### *Aanwezigheid veehouderij bekend*

De toekomstige bewoners kunnen de geursituatie door de aanwezigheid van de veehouderij meenemen in hun overweging zich daar te vestigen. De geursituatie is middels dit geurrapport inzichtelijk gemaakt.

#### *Gevel-gevel afstand*

De Wet geurhinder en veehouderij stelt verder eisen aan de afstand tussen de gevel van een dierenverblijf en de gevel van een geurgevoelig object (zie paragraaf 3.3.2). De aan te houden gevel-gevel afstand bedraagt 50 meter. De afstand tot de bestaande woningen aan de Benedendorpsweg 23, 31, 33 en 35 en aan Stenenkruis 16 en 29 liggen op kortere afstand dan deze 50 meter. Ook deze afstand vormt daarom al bestaande beperking in de



uitbreidingsmogelijkheden van de veehouderij. De te realiseren woningen binnen het plangebied liggen op een afstand van meer dan 50 meter.

#### *Kortere afstanden mogelijk*

De Wgv biedt gemeenten de mogelijkheid om de aan te houden afstanden tot geurgevoelige objecten aan te passen (artikel 6 lid 3 Wgv). De aan te houden afstand van 100 meter tot een object in een bebouwde kom kan middels een gemeentelijke verordening worden teruggebracht naar 50 meter. Kennelijk kan een afstand van 50 meter tot een geurgevoelig object in een bebouwde kom voor bepaalde gebieden acceptabel worden geacht. Dit is een beleidskeuze van de gemeente. De afstanden tot de te realiseren woningen binnen het plangebied aan Stenenkruis passen binnen de bandbreedte die de Wgv biedt bij het aanpassen van de aan te houden afstanden in een gemeentelijke verordening.

#### **4.2.3. Worden de veehouderij in haar belangen geschaad?**

In paragraaf 4.2.1 is toegelicht dat sprake is van een overbelaste situatie. Ten aanzien van zowel het Besluit landbouw milieubeheer en de Wet geurhinder en veehouderij is de afstand tot bestaande woningen in de omgeving korter dan de aan te houden 100 meter. De veehouderij heeft daarom geen mogelijkheden meer om stallen binnen het bouwvlak te plaatsen of verplaatsen of de dieraantallen uit te breiden. Het realiseren van extra woningen (op een afstand groter dan de afstand tot al bestaande woningen) kan daarom niet tot een extra belemmering voor deze veehouderij leiden.

Gezien het huidige wettelijk kader is er dus geen sprake van een belemmering door het nieuwbouwplan. Na de wijziging van het Activiteitenbesluit met betrekking tot landbouwactiviteiten (zie paragraaf 2.2) wordt de veehouderij volgens de systematiek van de huidige Wet geurhinder en veehouderij beoordeeld. Als middels een gemeentelijke verordening een afstand van 50 meter voor het plangebied wordt vastgesteld is er per definitie geen sprake van een belemmering, aangezien de woningen op een afstand van meer dan 50 meter worden gerealiseerd.

#### **4.3. Afweging**

Uit de beschouwing in paragraaf 4.2 blijkt dat het vaststellen van een kortere afstand voor het plangebied aan Stenenkruis te Oosterbeek mogelijk is. Een kortere afstand leidt niet tot een onaanvaardbaar woon- en verblijfsklimaat en er worden geen veehouderijen in hun belangen geschaad. De kortere afstand maakt het realiseren van enkele woningen binnen het plangebied aan Stenenkruis mogelijk.

## **5. CRITERIA BIJ HET BEPALEN VAN EEN ANDERE WAARDE**

---

### **5.1. Inleiding**

In het voorgaande is voor het plangebied aan Stenenkruis het eerste criterium (de huidige en te verwachten geursituatie vanwege de veehouderijen in een gebied) van artikel 8 Wgv afgewogen. Ook is hierbij criterium d, namelijk de gewenste ruimtelijke inrichting van het gebied betrokken. De overige twee criteria waarmee rekening moet worden gehouden zijn in de volgende paragrafen beschreven.

### **5.2. Belang van een geïntegreerde aanpak van de verontreiniging**

Bij het opstellen (of aanpassen) van een gemeentelijke verordening op basis van de Wgv moet het belang van een geïntegreerde aanpak van de verontreiniging worden betrokken. Met het belang van een geïntegreerde aanpak van de verontreiniging wordt bedoeld dat afwenteling van de verontreiniging op een ander milieucompartiment moet worden voorkomen. Hierbij moet een hoog niveau van bescherming voor het milieu in zijn geheel worden bevorderd. Bij het opstellen van een gemeentelijke verordening moet derhalve niet alleen worden gekeken naar de geursituatie, maar ook naar de gevolgen daarvan voor andere milieucompartimenten (zoals ammoniak, geluid, energie en dergelijke). Het aanpassen van de aan te houden afstanden heeft geen invloed op groei- of vestigingsmogelijkheden van veehouderijen en daarom geen gevolgen voor de andere milieucompartimenten.

### **5.3. Noodzaak van een even hoog niveau van bescherming van het milieu**

Bij het opstellen (of aanpassen) van een gemeentelijke verordening op basis van de Wgv moet verder de noodzaak van een even hoog niveau van de bescherming van het milieu worden betrokken. Een even hoog niveau van de bescherming van het milieu wil zeggen dat het bereikte niveau van bescherming door het stellen van algemene regels in plaats van individuele regels even hoog moet zijn als in het geval van een toets aan de individuele regels. Bij het opstellen (of aanpassen) van een verordening worden geen generieke regels gesteld die individuele regels vervangen. Het beschermingsniveau voor de toepassing van de individuele regels wordt aangepast.

Zoals hiervoor is aangegeven zal vanwege het wijzigen van de aan te houden afstanden het aantal veehouderijen in de omgeving van de nieuwbouwlocatie niet toenemen. Daarnaast zorgt het aanpassen van de waarden uit de Wet geurhinder en veehouderij niet voor extra uitbreidingsmogelijkheden voor de bestaande veehouderijen. Hiermee wordt gewaarborgd dat voor het milieu in zijn geheel een tenminste gelijkwaardig niveau van bescherming is gewaarborgd in vergelijking met de situatie waarin alle bedrijven individueel en zonder verordening zouden worden beoordeeld.

Dit geurrapport, samen met de gemeentelijke afweging, resulteert in een andere normstelling, die passen binnen de wettelijk bepaalde grenzen. Verder moeten bij een veehouderij de beste beschikbare technieken worden toegepast (verplicht op grond van de Wet milieubeheer). Het voorgaande geeft voldoende waarborgen dat voor het milieu in zijn geheel een ten minste gelijkwaardig niveau van bescherming is gewaarborgd, in vergelijking met de situatie waarin alle bedrijven individueel zouden worden beoordeeld.



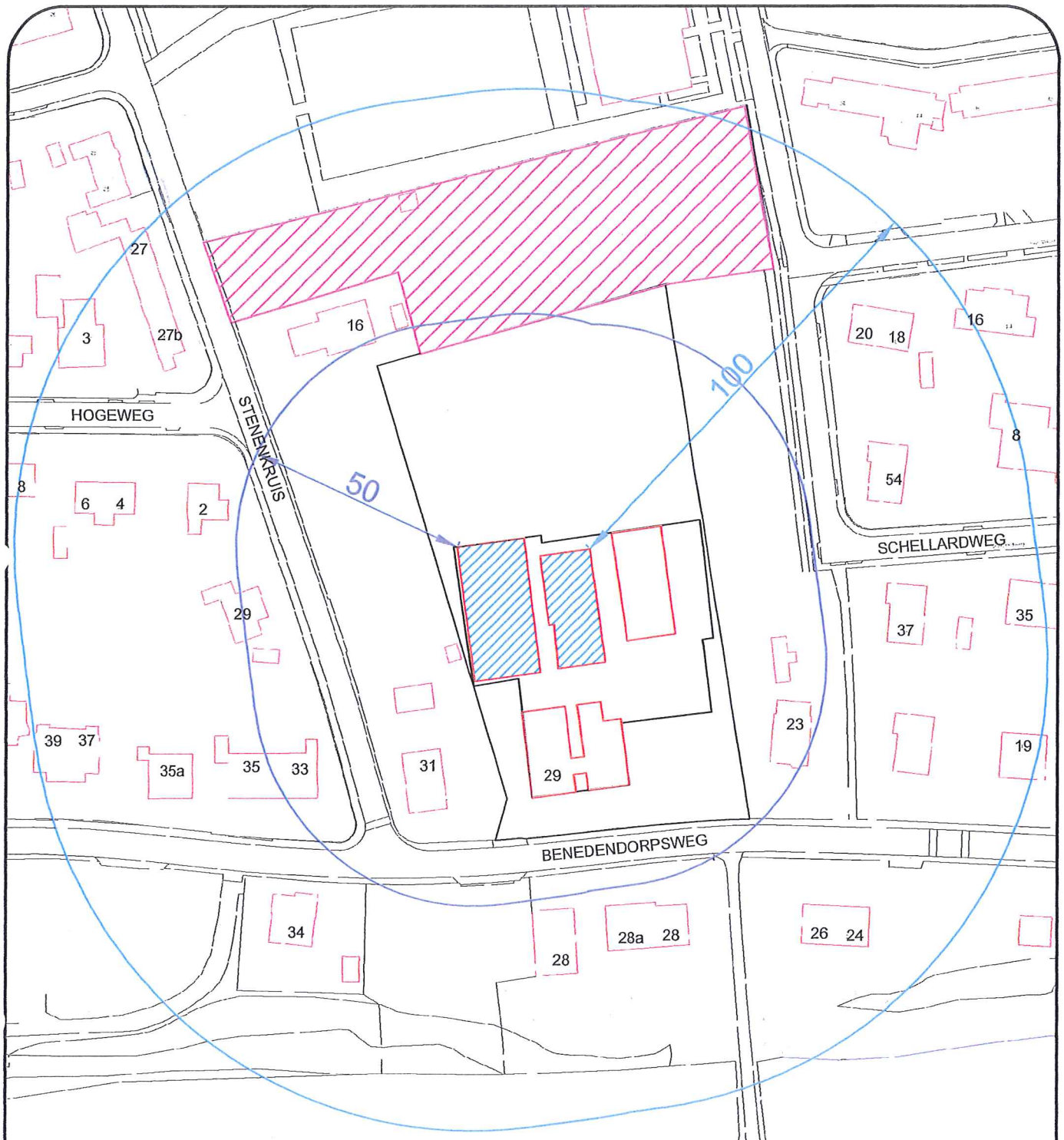
## 6. CONCLUSIE

---



Gelet op de gewenste ruimtelijke ontwikkelingen ter plaatse van het plangebied aan Stenenkruis te Oosterbeek is het wenselijk om voor dat gebied een aangepaste afstand vast te stellen.

Wij stellen voor de aan te houden afstand voor het plangebied aan Stenenkruis (kadastraal perceel 9051 sectie D te Oosterbeek) te wijzingen van 100 meter naar 50 meter. Bij deze aan te houden afstand kunnen de ruimtelijke ontwikkelingen doorgang vinden, waarbij woon- en verblijfsklimaat aanvaardbaar wordt geacht en waarbij de belangen van veehouderijen niet worden geschaad. Hierbij merken wij op dat het gedeelte van het plangebied, dat binnen de afstandscontour van 50 meter van de veehouderij aan de Benedendorpsweg 29 te Oosterbeek niet kan worden benut voor het realiseren van geurgevoelige objecten. Deze afstandscontour is te zien op de kaart in bijlage 1.

Ook uit de beschouwing van de overige criteria blijkt dat het vaststellen van een kortere afstand mogelijk is. Het belang van een geïntegreerde aanpak van de verontreiniging wordt niet geschaad en een even hoog niveau van bescherming wordt bereikt.



### BIJLAGE 1 - AFSTANDEN

-  stallen melkrundvee/jongvee
-  plangebied

DATUM 28 september 2012

TEKENAAR RK

SCHAAL 1 : 1.250

FORMAAT A4



Heidebloemstraat 15 • Postbus 64 • 5480 AB Schijndel  
 T 073 594 10 11 • F 073 594 11 20 • www.deroever.nl