



**Gemeente Renkum**

Verantwoordelijk team  
Stafbureau

Nummer  
1

Kenmerk  
134009

Raad d.d.  
28 januari 2015

Paragraaf begroting  
7

Portefeuillehouder  
ir. E. (Erik) Heinrich

Steller  
H. (Henk) Aalders

Datum  
23 december 2014

Onderwerp  
**Stadsregio**

## Geadviseerd besluit

In principe:

1. de regionale samenwerking op de schaal van de Stadsregio voort te zetten en daartoe deel te nemen aan het constituerend beraad dat de oprichting van een Gemeenschappelijk Orgaan (GO) beoogt;
2. te participeren in de oprichting van een Triple Helix construct.

## Toelichting op beslispunten

Nu ook de Eerste Kamer heeft ingestemd met de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen komt een einde aan de huidige samenwerking in de Stadsregio, zowel in formele zin als inhoudelijk. Door het wegvallen van de Wgr-plus zal de Stadsregio geliquideerd worden. Bij veel gemeenten leeft de wens om de regionale samenwerking voort te zetten, zij het op een beperkt aantal beleidsterreinen en in een 'lichtere' vorm, nl. door het instellen van een Gemeenschappelijk Orgaan.

Om deze samenwerking een formele grondslag te geven stelt de Stuurgroep Regionale Samenwerking voor hiertoe een GO op te richten. De brief van de stuurgroep, gedateerd 18 december 2015(sic) treft u als bijlage aan.

De Triple Helix komt voort uit het advies van de commissie van Asseldonk. Kern van dit advies is de samenwerking tussen ondernemers, kennisinstellingen en overheden te verbeteren. Wij verwijzen u naar de brief van 5 december van de stuurgroep regionale samenwerking aan de leden van de Stadsregioraad, die als bijlage is toegevoegd.

### Samenwerking

Uit de discussies in de Stadsregio over de toekomstige stadsregionale samenwerking blijkt enerzijds breed draagvlak aanwezig voor voortzetting van die samenwerking. Anderzijds is er geen overeenstemming over het gewenste schaalniveau en de vorm van de samenwerking.

Het advies van de commissie Publiekrechtelijke Taken om die samenwerking vorm te geven door middel van een nieuwe Gemeenschappelijke Regeling kon niet op een meerderheid van de gemeenten rekenen. De stuurgroep adviseert nu de oprichting van een Gemeenschappelijk Orgaan.

Een constituerend beraad van deelnemende gemeenten zal zich buigen over de oprichting van het GO. Formele besluitvorming daarover is pas in juni te verwachten. Deelname aan het constituerend beraad is dus geen verplichting tot deelname aan het GO, maar biedt wel de mogelijkheid om mede vorm te geven aan de wijze waarop de samenwerking zal worden ingericht.

De regionale samenwerking in de Stadsregio heeft ons belangrijke voordelen opgeleverd. Het is niet in Renkums belang nu afwijzend te staan tegenover de uitnodiging om deel te gaan nemen aan het constituerend beraad.

In het coalitieakkoord is opgenomen dat de Stadsregio een zo efficiënt en klein mogelijke organisatie moet worden. Met de oprichting van een Gemeenschappelijk Orgaan in plaats van een nieuwe Gemeenschappelijke Regeling wordt daaraan tegemoet gekomen.

In de notitie (Intergemeentelijke) Samenwerking Georganiseerd wordt gesteld dat bij samenwerking elke opgave/kans steeds op de meest effectieve en efficiënte wijze moet worden aangepakt. Door middel van een GO kan dat gewenste maatwerk worden geleverd en de eigenheid van de gemeente worden gewaarborgd. Daarnaast is vastgelegd dat de aandacht van Renkum zich concentreert in de voorfase van het samenwerkingsproces, zodat bestuurlijke invloed is geborgd. Door deel te nemen aan het constituerend beraad wordt dit optimaal bereikt.

## Triple Helix

De regio Arnhem Nijmegen is de laatste jaren gedaald van een 4<sup>e</sup> naar een 6<sup>e</sup> plaats op de landelijke lijst van sterkste economische regio's. Om de relatieve positie niet verder te laten verslechteren is tripartite samenwerking van overheden, bedrijfsleven en kennisinstellingen van groot belang. Ook in andere regio's is dat één van de pijlers voor profilering en economische ontwikkeling.

Het bedrijfsleven en de kennisinstellingen hebben aangegeven een totstandkoming van een Triple Helix construct belangrijk te vinden. De stuurgroep adviseert daarom de oprichting van een Triple Helix construct.

Door nu uit te spreken dat wij in principe willen participeren in de oprichting van een Triple Helix construct blijven wij betrokken bij de manier waarop deze samenwerking gestalte zal krijgen. Ook hier geldt dat deze uitspraak geen verplichting tot uiteindelijke toetreding tot het Triple Helix construct betekent.

## Beoogd effect

### Gemeenschappelijke Orgaan

Na afschaffing van de Wgr-plus status van de Stadsregio is voor verdere samenwerking in de regio Arnhem Nijmegen een formele basis nodig. Een GO is bij uitstek geschikt als platform voor intergemeentelijk afstemming.

*Onderwerp*

Stadsregio

*Datum*

23 december 2014

*Kenmerk*

134009

*Pagina*

2 van 4

## Triple Helix

Met het inrichten van een Triple Helix construct wordt de samenwerking tussen overheden, bedrijfsleven en kennisinstellingen ingebed in een organisatiestructuur, waarmee wordt beoogd de (concurrentie)positie van het regionale bedrijfsleven te versterken.

## Kader

Uw besluit staat in het teken van de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen. Na afschaffing van de Wgr-plus status van de Stadsregio zal deze geliquideerd worden. Om aan de wens van voortzetting van regionale samenwerking tegemoet te komen is het daarover nadere besluitvorming voor te bereiden. Dat geldt ook voor besluiten over de versterking van de regionale economie.

## Argumenten

### Ad 1.

Een GO is bij uitstek geschikt als platform voor intergemeentelijke afstemming. Een GO is een lichte en flexibele samenwerkingsvorm waarin de democratische controle op de besteding van de ingebrachte middelen is gewaarborgd.

### Ad2

De regionale economie is gebaat bij gestructureerd overleg tussen de drie O's: onderwijs, overheid en ondernemers. De uitwerking van de Triple Helix gedachte voorziet daarin.

## Kanttekeningen

### Ad 1

Een GO is geen rechtspersoon en heeft dus geen verordenende bevoegdheden. Deze bevoegdheden kunnen ook niet bij mandaat aan een GO worden overgedragen en zullen steeds apart moeten worden opgehaald bij gemeenten. Dat maakt de samenwerking wel wat omslachtiger, maar waarborgt maximale invloed vanuit de gemeenten.

### Ad 2

Deelname van de overheden in een Triple Helix construct werpt vragen op over hun rol. De overheid zou vooral een meer faciliterende rol op zich moeten nemen en ruimte moeten bieden aan het bedrijfsleven en de kennisinstellingen. Voorkomen moet worden dat de overheid vooral haar eigen opvattingen over de economische speerpunten in de regio gaat uitdragen, zodat de Triple Helix zich met het sectorenbeleid (EMT, Health Valley, mobiliteit etc.) moet gaan bezig houden in plaats tot vernieuwende economische impulsen te komen.

Een alternatief zou kunnen zijn om de overheden niet deel uit te laten maken van het Triple Helix construct, maar vanuit het GO de faciliterende rol inhoud te geven. Dat biedt het bedrijfsleven en de kennisinstellingen de ruimte om in vrijheid een regionale economische agenda op te stellen die dan door het GO overgenomen en ondersteund kan worden. Dat biedt ook betere waarborgen voor de financiële bijdrage van de gemeentes aan het Triple Helix construct.

## Draagvlak

Er is breed draagvlak bij de gemeenten in de regio om de samenwerking in de regio Arnhem Nijmegen voort te zetten.

Het bedrijfsleven en de kennisinstellingen hebben kenbaar gemaakt dat zij de totstandkoming van een Triple Helix construct belangrijk vinden.

## *Onderwerp*

Stadsregio

## *Datum*

23 december 2014

## *Kenmerk*

134009

## *Pagina*

3 van 4

## Aanpak/Uitvoering

Nadat u zich aan de hand van dit voorstel heeft uitgesproken wordt toegewerkt naar definitieve besluitvorming medio 2015.

Kort beschreven is de planning als volgt:

- februari: uitnodiging voor constituerend beraad voor gemeenten die positief hebben gereageerd op het voorstel van de stuurgroep portefeuillehoudersoverleg ( economie, mobiliteit, wonen)  
Portefeuillehouders economie bespreken een meerjarenprogramma 2015-2018 voor de Triple Helix samenwerking;
- maart/april: in het portefeuillehoudersoverleg mobiliteit worden afspraken gemaakt tussen GO i.o. en de provincie;
- april/mei: Stadsregio stelt sociaal plan en liquidatieplan vast; raden krijgen vooraf de gelegenheid daarop commentaar te geven;
- juni: formele besluitvorming.

## Communicatie

Geen bijzondere media-aandacht

## Financiële consequenties

n.v.t.

## Juridische consequenties

n.v.t.

## WMO-aspecten

n.v.t.

## Duurzaamheid

n.v.t.

## Effect op vermindering regeldruk

n.v.t.

## Alternatieven

1. Nu niet de intentie uitspreken om in principe de regionale samenwerking op de schaal van de Stadsregio voort te zetten en in principe te participeren in de oprichting van een Triple Helix construct. Dat zou betekenen: geen deelname aan het constituerend beraad en geen betrokkenheid bij de opzet van een Triple Helix construct. Besluitvorming over de eventuele toetreding krijgt dan haar beslag op basis van de dan uitgewerkte voorstellen.
2. Nu niet de intentie uitspreken om in principe de regionale samenwerking op de schaal van de Stadsregio voort te zetten en in principe te participeren in de oprichting van een Triple Helix construct, maar uit te spreken dat Renkum geen onderdeel wil zijn van intergemeentelijke samenwerking op de beleidsterreinen wonen, mobiliteit en economie.

Bijlage: brief Stuurgroep Regionale Samenwerking

*Onderwerp*

Stadsregio

*Datum*

23 december 2014

*Kenmerk*

134009

*Pagina*

4 van 4