



Gemeente Renkum

Verantwoordelijk team
Zorgloket

Nummer

Kenmerk
132156

Raad d.d.
29-10-2014

Paragraaf begroting
1 en 2

Portefeuillehouder
H.J. van den Berg- van Zijl

Steller
M.D.L.M. Opgenoort

Datum
6 oktober 2014

Onderwerp
Vaststellen verordening Wmo

Geadviseerd besluit

Vaststellen van de verordening voorzieningen maatschappelijke ondersteuning gemeente Renkum 2015 en de toelichting op deze verordening.

Toelichting op beslispunten

In het kader van de decentralisaties binnen het sociaal domein krijgt de gemeente bij wet per 1 januari 2015 de opdracht om naast de huidige opdracht vanuit de Wmo 2007 ook zorg te dragen voor:

- extramurale begeleiding: individueel (inclusief kortdurend verblijf en palliatieve/terminale zorg) en groep (inclusief vervoer);
- dat deel van de persoonlijke verzorging dat samenhangt met de extramurale begeleiding voor mensen met een verstandelijke, zintuiglijke beperking of psychiatrische problematiek;
- beschermd wonen: hierbij komt de primaire verantwoordelijkheid terecht bij de centrumgemeente Arnhem;
- mensen die langer zelfstandig thuis blijven wonen met een ondersteuningsbehoefte in het kader van het scheiden van wonen en zorg.
- het geven van een jaarlijkse blijk van waardering aan mantelzorgers middels de gedecentraliseerde middelen voor het mantelzorgcompliment;
- cliëntondersteuning in de volle breedte: hiermee wordt gedoeld op de decentralisatie van de MEE-middelen voor die doelgroepen (mensen met een lichamelijke of verstandelijke beperking) waarvoor MEE op basis van de Wmo 2007 gehouden werd.
- inkomenssteun chronisch zieken en gehandicapten: tegemoetkoming wet chronisch zieken en gehandicapten (WTCG) en compensatie eigen risico (CER).

Met maatwerk in de buurt willen wij mogelijk maken dat onze inwoners, zelf en met behulp van hun omgeving, mee kunnen doen in de samenleving en zo lang mogelijk in hun eigen omgeving kunnen blijven wonen. Wij zetten in op de vroegsignalering en preventie om specialistische inzet, daar waar mogelijk, te voorkomen en om anders in samenwerking met onze maatschappelijke partners tot een meer passende op- en afschaling te komen. De u voorliggende verordening is in deze lijn opgesteld.

De verordening die u wordt voorgelegd is een verordening die wij hebben vrijgegeven voor inspraak (zienswijzen). Wettelijk is de gemeente hiertoe verplicht. De verordening is ter inspraak voorgelegd in de periode van 17 september tot 1 oktober.

Binnen deze periode zijn er geen zienswijzen ingebracht. Wel is er een advies door de Wmo-adviesraad uitgebracht. Dit advies heeft geleid tot twee wijzigingen in de toelichting op de verordening. Voor de inhoud van de wijzigingen verwijzen wij u naar bijlage 1.

Dit betekent dat de inhoud van de verordening zoals wij die op 16 september jl. aan u hebben aangeboden ongewijzigd is gebleven en dat de toelichting op twee punten is gewijzigd.

Dit raadsvoorstel komt in de plaats van het raadsvoorstel van 16 september jl. Het voorstel van 16 september is hiermee komen te vervallen.

Beoogd effect

De verordening is een stevig gekantelde verordening, bogend op de principes zoals gesteld in de kadernota Sociaal domein en nader uitgewerkt in het uitvoeringsplan. De verwachting is dat deze verordening mogelijk maakt om de ondersteuning daar waar deze nodig is – omdat eigen kracht, gebruikelijke hulp, mantelzorg, hulp vanuit het sociale netwerk, algemene voorzieningen, en/of andere voorliggende voorzieningen geen passende ondersteuning bieden - te kunnen borgen met integraal maatwerk.

Kader

Artikel 2.1.3 van de Wmo geeft u de opdracht om een verordening op te stellen waarin in ieder geval wordt bepaald op welke wijze en op basis van welke criteria wordt vastgesteld of een cliënt in aanmerking komt voor een maatwerkvoorziening, op welke wijze de hoogte van een pgb wordt vastgesteld, welke eisen worden gesteld aan de kwaliteit van de voorzieningen, ten aanzien van welke voorzieningen een regeling voor de afhandeling van klachten van cliënten vereist is en ten aanzien van welke voorzieningen een regeling voor medezeggenschap van cliënten over voorgenomen besluiten van de aanbieder vereist is.

De kaders rondom het sociaal domein heeft u vastgesteld in de kadernota sociaal domein. In voorliggende verordening worden de rechten en plichten van betrokkenen vastgelegd. De raad geeft ons in de verordening opdracht tot het vaststellen van nadere regels.

Argumenten

De verordening is grotendeels opgebouwd volgens het stramien van de modelverordening van de VNG en legt de door de raad te stellen kaders vast, waarbij de raad aan ons opdracht geeft tot het vaststellen van op uitvoering gerichte nadere regels. Onderstaand wordt weergegeven hoe de verordening is ingericht en wordt gemotiveerd weergegeven waarom op onderdelen wordt afgeweken van de VNG modelverordening.

De op uitvoering gerichte procedureregels worden in de verordening op hoofdlijnen door de raad vastgelegd, omdat de kern van de Wmo 2015 is gelegen in een zorgvuldige tweezijdige procedure.

Het begrip "algemeen gebruikelijk" wordt, in tegenstelling tot het voorstel van de VNG modelverordening, niet overgenomen in de ontwerpverordening. Een belangrijk aandachtspunt bij de beoordeling is dat het inkomen geen rol mag spelen. Door rekening te houden met het inkomen bij het al dan niet toekennen van een maatwerkvoorziening wordt feitelijk een inkomensgrens verbonden aan de toekenning van een voorziening. Dat is in strijd met de Wmo. Om te kunnen stellen of er sprake is van een algemeen gebruikelijke voorziening, dient immers inzicht te worden verkregen in: of de voorziening gewoon te koop is, of de prijs van de voorziening vergelijkbaar is met soortgelijk algemeen verkrijgbare producten en of de voorziening specifiek is ontworpen voor mensen met een beperking. Om deze criteria te kunnen relateren aan de specifieke persoonskenmerken van de aanvrager, dient eveneens inzicht verkregen te worden in de financiële draagkracht van de inwoner. De wet en daarmee de verordening strekken zich uit tot daar waar het de eigen verantwoordelijkheid van de cliënt betreft om op eigen kracht te voorzien in het handhaven, dan wel verbeteren van zijn zelfredzaamheid en participatie.

Onderwerp

Verordening voorzieningen maatschappelijke ondersteuning gemeente Renkum 2015

Datum

Kenmerk

Pagina

6 oktober 2014

132156

2 van 4

De begrenzing door het hanteren van het begrip "algemeen gebruikelijk" sluit daarom niet aan bij de geest van de wet, waarbij het gaat om een zorgvuldig tweezijdig proces dat mogelijk leiden kan tot de inzet van een maatwerkvoorziening.

Naast het begrip "algemeen gebruikelijk" is ook het begrip "goedkoopst adequaat" niet vanuit de VNG modelverordening overgenomen. Dit begrip staat haaks op het kunnen bieden van maatwerkondersteuning waar deze nodig is. Het gaat om een afweging die gemaakt dient te worden gerelateerd aan de specifieke persoonskenmerken van de aanvrager resulterend in het kunnen leveren van een passende (lees: adequate) bijdrage aan zijn zelfredzaamheid of participatie in zijn eigen leefomgeving. Waarbij wij op grond van de Wmo, zoals is neergelegd in de verordening, een inkomens- én vermogensafhankelijke eigen bijdrage kunnen vragen tot maximaal de kostprijs van het totaal aan verstrekte maatwerkvoorzieningen.

Voor wat de voorwaarden en de weigeringsgronden, zoals gesteld in artikel 8 van de verordening, is afgeweken van de VNG modelverordening en gekozen voor een artikel, voortkomend uit de modelverordening van Kluwer Schulinc, aangepast naar de lijn zoals vastgesteld in de kadernota en het daarop gebaseerde uitvoeringsplan. Meer specifiek is ten aanzien van de woonvoorzieningen in dit artikel van de verordening nader onderscheid gemaakt in daar waar het de verantwoordelijkheid van de eigenaar (lees eveneens: verhuurder) betreft om voorzieningen te treffen, dan wel om niet tegenstrijdig aan zijn belang vanuit zelfredzaamheid en participatie te handelen, daar waar deze keuze in de geest van de Wmo 2015, gelegen dient te zijn in de zelfredzaamheid en participatie in de eigen leefomgeving.

Voorts wijkt het artikel, bedoeld ter jaarlijkse indexering van de bedragen zoals vervat in het op de verordening gebaseerd op te stellen besluit maatschappelijke ondersteuning, af van de VNG modelverordening. Dit artikel komt namelijk voort uit onze thans geldende verordening. Het artikel is daarbij wel gewijzigd. De wijzigingen die hierin heeft plaatsgevonden is gelegen in het feit dat hier niet langer sprake is van een "kan"-bepaling. Wij gaan immers jaarlijks over tot indexering van de tarieven zoals vastgelegd in het besluit conform de prijsindex voor de gezinsconsumptie.

Kanttekeningen

Omdat de begrippen "algemeen gebruikelijk" en "goedkoopst" adequaat niet worden geborgd in de verordening, is sprake van een aantal risico's

Het gaat daarbij om een financieel risico, zoals verwoord onder de financiële consequenties, het gaat daarnaast om een groter beroep dat wordt gedaan op capaciteit vanuit de uitvoering in de fase direct volgend op de melding. Daarnaast wordt er meer gevraagd van onze aanbieders, om deze mee te nemen in het transformatieproces, waarbij dan het zwaartepunt is gelegen in het kader van het langer zelfstandig thuis blijven wonen van onze inwoners waarbij o.a. de woningcorporaties, maar ook zorginstellingen in het kader van het scheiden van wonen en zorg, belangrijke maatschappelijke zullen zijn. Voorts is een voorwaarde van slagen van deze stevig gekantelde verordening dat het preventieve veld versterkt wordt.

Daarentegen biedt het werken met de gekantelde WMO verordening meer mogelijkheden voor maatwerk.

Draagvlak

De verwachting is dat de verordening zal kunnen rekenen op een breed draagvlak, omdat de verordening mogelijk maakt dat de ondersteuning daar waar deze nodig is, geborgd wordt door integraal maatwerk.

Aanpak/Uitvoering

Nadat de verordening is vastgesteld wordt dit via de daartoe geëigende weg bekend gemaakt en gepubliceerd. Verder is de verordening de basis waarop de uitvoering, in samenhang met de nadere regels, zal plaatsvinden.

Onderwerp

Verordening voorzieningen maatschappelijke ondersteuning gemeente Renkum 2015

Datum

Kenmerk

Pagina

6 oktober 2014

132156

3 van 4

Het collegebesluit tot vaststelling van de nadere regels zal vervolgens ook aan de raad worden voorgelegd om te laten zien hoe om is gegaan met de gedelegeerde bevoegdheid.

Communicatie

Vanzelfsprekend willen wij ervoor zorgen dat onze inwoners op een goede wijze worden geïnformeerd over veranderende regelgeving van onze gemeente. Wij zullen daarom actief inwoners informeren door middel van informatiebijeenkomsten. Deze bijeenkomsten vinden plaats in oktober van dit jaar. Tijdens deze bijeenkomsten gaan wij in gesprek met inwoners over de individuele en collectieve consequenties van de decentralisaties. Daarnaast publiceren wij onze verordeningen zoals gebruikelijk op overheid.nl en op onze website.

Financiële consequenties

Met de gekantelde Wmo-verordening 2015, gericht op de transformatie, is de kans aanwezig dat een ruimere verstrekking van zorg plaats vindt, wat kan leiden tot hogere lasten. In 2015 wordt deze ontwikkeling gemonitord. De gevolgen kunnen zijn dat het halen van de korting leidt tot een budgetprobleem binnen de totale begroting van de gemeente. Dit kan de aanleiding zijn om wijzigingen aan te brengen in de verordening, dan wel in het nog op te stellen besluit waarin de nadere regels ten aanzien van de verordening Wmo 2015 zijn vervat.

Juridische consequenties

De verordening regelt de toegang van cliënten tot voorzieningen, de criteria voor maatwerkvoorzieningen, de voorwaarden en weigeringsgronden voor maatwerkvoorzieningen, de toekenning van een pgb en het verschuldigd zijn van een eigen bijdrage.

Daarnaast geeft de raad in zijn opdracht het college de bevoegdheid tot het stellen van nadere regels.

Met het vaststellen van de verordening voorzieningen maatschappelijk ondersteuning gemeente Renkum 2015 voor 1 november aanstaande is voorts voldaan aan de wettelijke verplichting hiertoe.

WMO-aspecten

De Wmo-verordening draagt bij aan het vanuit de Wmo 2015 na te streven doel om als gemeente zorg te dragen voor de maatschappelijke ondersteuning, goede toegankelijkheid van voorzieningen, diensten en ruimten voor mensen met een handicap en de zelfredzaamheid en participatie van personen met een beperking, chronische, psychische of psychosociale problemen, teneinde te bevorderen dat burgers zo lang mogelijk in hun eigen leefomgeving kunnen blijven wonen.

Duurzaamheid

Niet van toepassing.

Effect op vermindering regeldruk

De verordening heeft vanwege zijn integrale werking ervan in beoordeling van een verzoek van een cliënt en in het leveren van, waar nodig, integraal maatwerk voor de cliënt een effect op vermindering regeldruk.

Alternatieven

Een mogelijk alternatief is een minder (sterk) gekantelde verordening waarin de begrippen "algemeen gebruikelijk" en "goedkoopst adequaat" zijn vervat. In tegenstelling tot het voorstel dat nu voorligt, dat een resultaat is van een afgewogen keuze voor een verordening die gestand doet aan de kadernota sociaal domein en het daarop gebaseerde uitvoeringsplan om op deze wijze integraal gevolg te kunnen geven aan de Wmo 2015.

Onderwerp

Verordening voorzieningen maatschappelijke ondersteuning gemeente Renkum 2015

Datum

Kenmerk

Pagina

6 oktober 2014

132156

4 van 4