



Gemeente Renkum

Verantwoordelijk team
Samenleving

Nummer

Kenmerk
132165

Raad d.d.
29-10-2014

Paragraaf begroting
1,2 & 7

Portefeuillehouder
H.J. van den Berg- van Zijl

Steller
J.G. de Graaff

Datum
6 oktober 2014

Onderwerp
**vaststelling verordening jeugdhulp en
zienswijzennota**

Geadviseerd besluit

1. Vaststellen van de verordening jeugdhulp gemeente Renkum en de daarbij behorende toelichting en daarbij kennis te nemen van de nadere regels bij de verordening jeugdhulp gemeente Renkum.
2. Vaststellen van de zienswijzennota verordening jeugdhulp gemeente Renkum

Toelichting op beslispunten

In het kader van de decentralisaties binnen het sociaal domein krijgt de gemeente bij wet de verantwoordelijkheid zorg te dragen voor jeugdhulp. Daarbij heeft de raad de wettelijke opdracht tot het vaststellen van een verordening waarin de vormen van jeugdhulp en de toegang daartoe via de gemeente worden geregeld. De nu voorliggende verordening voorziet hierin.

Ten aanzien van de uitvoering, ter ondersteuning van de werkprocessen is het advies om in de verordening het college op te dragen nadere regels te stellen: besluit nadere regels jeugdhulp. Vanuit een proceseconomische overweging hebben wij het besluit jeugdhulp geformuleerd en vastgesteld. Deze wordt pas van kracht indien u de verordening vaststelt.

Ten aanzien van de verordening en het besluit is uitgegaan van een regelarme insteek en hebben wij eveneens rekening gehouden met de overige voor jeugdhulp relevante wetgeving.

De verordening die u wordt voorgelegd is de verordening die wij hebben vrijgegeven voor inspraak (zienswijzen). Wettelijk is de gemeente hiertoe verplicht. De verordening is ter inspraak voorgelegd in de periode van 17 september tot 1 oktober. Binnen deze periode is er één zienswijze ingebracht. Deze zienswijze heeft niet geleid tot het bijstellen van de verordening of de daarbij behorende toelichting. De inhoud van de zienswijze en onze reactie daarop treft u aan in bijgaande zienswijzennota; aan uw raad wordt gevraagd deze nota vast te stellen.

De Wmo-adviesraad heeft op 26 september jl. advies uitgebracht over de Verordening jeugdhulp, de toelichting daarop en het Besluit nadere regels jeugdhulp.

Dit advies heeft evenmin geleid tot het wijzigen van deze verordening met bijbehorende toelichting of het Besluit. Dit betekent dat de inhoud van de verordening en de toelichting daar op, zoals wij die op 16 september jl. aan u hebben aangeboden ongewijzigd zijn gebleven. Dit raadsvoorstel komt in de plaats van het raadsvoorstel van 16 september jl. Het voorstel van 16 september komt hiermee te vervallen.

Beoogd effect

De verordening biedt de inwoners op hoofdlijnen inzicht op de categorieën van zorg die door de gemeente als zijnde vrij toegankelijk worden aangeboden. Deze vrij toegankelijke voorzieningen hebben tot doel snel, laagdrempelig en dicht bij huis ondersteuning te kunnen bieden. Hierin ligt ook de schakel van de 0e naar de 1e lijns zorg, een hybride omdat soms net iets meer ondersteuning nodig is dan strikt genomen vanuit het informele kader geboden kan worden. Dan is er sprake van korte professionele inzet met als uitgangspunt dat de investering aan de baat vooraf gaat.

Daarnaast biedt de verordening aan de inwoners inzicht in welke zorg niet vrij toegankelijk is, de zogenaamde individuele voorzieningen. De keuze hierin is niet vrij, deze is bij wet voorgeschreven. Op hoofdlijnen betreft het de zorg voor jeugd met psychische problemen, de J-GGZ (nu zorgverzekeringswet) en zorg voor jeugd met een beperking, (L) VG (nu AWBZ). Artikel 4 regelt de toegang tot hulp via de gemeente.

Bij de voorbereiding van dit voorstel zijn wij uitgegaan van de mogelijkheid die u hebt om ons opdracht te geven tot het stellen van nadere regels die van belang zijn voor de werkprocessen qua inhoud en uniformiteit en waarmee het recht van de hulpvrager op een zorgvuldige behandeling tevens wordt geborgd.

Kader

Artikel 2.9 van de Jeugdwet geeft u de opdracht om een verordening op te stellen inzake de toegang tot jeugdhulp, afstemming, de hoogte van het Pgb en de bestrijding van misbruik. De artikelen die wij u adviseren om in de verordening op te nemen zijn ontleend aan de VNG-modelverordening Jeugdhulp. Het kader wordt gevormd door de jeugdwet en de memorie van toelichting, het besluit jeugdwet, de kaderstellende nota Sociaal Domein van de gemeente Renkum en het uitvoeringsplan.

Argumenten

De jeugdzorg is voor de gemeente helemaal nieuw. Daarom adviseren wij u om als basis uit te gaan van de modelverordening van de VNG. Dit model biedt veel optionele artikelen waarvan de VNG zelf al aangeeft dat die niet nodig zijn, omdat deze bij wet al zijn geregeld. In het kader van eenvoud en helderheid adviseren wij dan ook om deze artikelen niet in de verordening op te nemen. Het is ons advies om de toegang tot jeugdzorg via de gemeente minimaal bureaucratisch en maximaal regelarm te houden. Dit bevordert een laagdrempelige ondersteuning die van essentieel belang is om het preventieve veld met maatwerk te kunnen ondersteunen.

Artikel 7 is een uitzondering op het uitgangspunt om geen wetteksten in de verordening te herhalen. Het artikel regelt wat er kan gebeuren als er sprake is van nieuwe feiten en omstandigheden inclusief misbruik. Hierover is de Algemene wet bestuursrecht al duidelijk. Toch adviseren wij u om dit artikel wél op te nemen, vanwege de zwaarwegende gevolgen als iemand bijvoorbeeld onjuiste informatie verstrekt.

Onderwerp

vaststelling verordening jeugdhulp gemeente Renkum

Datum

6 oktober 2014

Kenmerk

132165

Pagina

2 van 4

Een aantal van de door de VNG aangereikte optionele artikelen is wel van belang voor de zorgvuldige uitvoering van onder andere de toegang tot jeugdhulp. Wij adviseren u om ons de opdracht te geven om deze regels, die zien op een zorgvuldige en uniforme behandeling te formuleren. Uit proceseconomische overweging hebben wij op voorhand deze nadere regels geformuleerd, zodat u kunt zien op welke wijze het college invulling geeft aan haar bevoegdheid.

De toelichting op de verordening geeft aanvullende informatie over de reikwijdte van de diverse artikelen, maar ook over toegang tot jeugdhulp die niet via de gemeente wordt geregeld maar via de huisarts, jeugdarts of de rechter, zoals bij wet (artikel 2.6 lid 1 onder g) geregeld.

Kanttekeningen

Anders dan bij de Wmo zijn er meerdere toegangspoorten tot hulp binnen de Jeugdwet. Naast de gemeente betreft dit ook de huisarts, specialist en jeugdarts. Het staat de gemeente niet vrij in de verordening regels op te nemen die betrekking hebben op de toegang via de arts. Dit betekent dat sturing op de toegang en daarmee verwijzing van een arts in beperkte mate en alleen via samenwerkingsafspraken, mogelijk is.

Draagvlak

Vanuit de regelarme insteek is de verordening eenvoudig en duidelijk en biedt samen met het besluit jeugdhulp, de kadernota sociaal domein en het uitvoeringsplan sociaal domein een helder beeld hoe de gemeente omgaat met een hulpvraag. De verwachting is dan ook dat hiervoor een breed draagvlak te vinden is.

Aanpak/Uitvoering

Nadat uw besluit is genomen wordt dit via de daartoe geëigende weg bekend gemaakt en gepubliceerd. Verder is de verordening de basis waarop de uitvoering, in samenhang met de nadere regels, zal plaatsvinden.

Communicatie

Vanzelfsprekend willen wij ervoor zorgen dat onze inwoners op een goede wijze worden geïnformeerd over veranderende regelgeving van onze gemeente. Wij zullen daarom actief inwoners informeren door middel van informatiebijeenkomsten. Deze bijeenkomsten vinden plaats in oktober van dit jaar. Tijdens deze bijeenkomsten gaan wij in gesprek met inwoners over de individuele en collectieve consequenties van de decentralisaties. Wij zullen ook de indiener van de zienswijze op de verordening uitnodigen om deel te nemen aan één van deze bijeenkomsten. Daarnaast publiceren wij onze verordeningen zoals gebruikelijk op overheid.nl en op onze website.

Financiële consequenties

De verordening zelf heeft geen directe financiële gevolgen.

Juridische consequenties

De verordening regelt welke voorzieningen vrij toegankelijk zijn en welke voorziening alleen individueel toegankelijk zijn. Daarnaast regelt de verordening dat jeugdzorg via de gemeente toegankelijk is, naast de eveneens bij wet geregelde toegang via de huisarts (overige bij wet geregeld personen en instanties). Daarnaast geeft de raad in zijn opdracht het college de bevoegdheid tot het stellen van nadere regels die betrekking hebben op de zorgvuldige uitvoering van de toegang.

Onderwerp

vaststelling verordening jeugdhulp gemeente Renkum

Datum

6 oktober 2014

Kenmerk

132165

Pagina

3 van 4

Met het vaststellen van de verordening jeugdhulp vóór 1 november is voorts voldaan aan de wettelijke verplichting hiertoe.

WMO-aspecten

Vanzelfsprekend is er integraliteit binnen de werkvelden in het sociaal domein; deze integraliteit borgen wij.

Duurzaamheid

Niet van toepassing

Effect op vermindering regeldruk

De voorgestelde verordening heeft geen effect op de vermindering van regeldruk, maar hierin is wel rekening gehouden met het zo beperkt mogelijk houden van regels.

Alternatieven

De verordening van de VNG is een model waarbinnen verschillende keuzen mogelijk zijn op basis van een zorgvuldige analyse. Deze analyse hebben wij gemaakt. Daarbij is steeds kritisch gekeken naar wat de keuze betekent voor de inwoner met een hulpvraag en wat de keuze betekent voor het handelen van de gemeente en haar maatschappelijke partners.