



**Gemeente Renkum**

Voorstel aan de raad

Verantwoordelijk team  
Sociale Zaken

Nummer

Kenmerk  
132151

Raad d.d.  
26 november 2014

Paragraaf begroting  
1D

Portefeuillehouder  
A.D. Ruwhof

Steller  
I.H.G.L. Ramackers

Datum  
6 oktober 2014

Onderwerp  
**verordeningen Maatregelen Wwb**

### Geadviseerd besluit

1. In te stemmen met de beleidskeuzes in de Regionale Beleidsnotitie wetwijziging maatregelen WWB met een lokale vertaling voor Renkum

De navolgende verordeningen vast te stellen:

- a. Verordening Tegenprestatie gemeente Renkum 2015
- b. Verordening Individuele Inkomenstoelage gemeente Renkum 2015;
- c. Afstemmingsverordening gemeente Renkum 2015;
- d. Verordening Individuele Studietoelage gemeente Renkum 2015.

### Toelichting op beslispunten

Met ingang van 1 januari 2015 treedt de Wet Maatregelen Wet werk en bijstand (wwb) in werking die integraal onderdeel wordt van de Participatiewet. In artikel 8 lid 1 van de Participatiewet is vastgelegd dat de raad bij verordening regels stelt met betrekking tot:

- a. Het verlagen van de bijstand bij het niet nakomen van de arbeidsverplichtingen (artikel 18 Participatiewet) en het zich ernstig misdragen jegens de met de uitvoering van de wet belaste personen en instanties (artikel 9 lid 6 Participatiewet).
- b. Het opleggen van een Tegenprestatie aan personen met een bijstandsuitkering.
- c. Het verlenen van een Individuele Studietoelage aan personen met een arbeidsbeperking die een studie volgen op grond van de WSF of WTOS.
- d. Het verlenen van een Individuele Inkomenstoelage aan personen die langdurig zijn aangewezen op een laag inkomen.
- e. Een verordening die de verrekening van de bestuurlijke boete bij recidive regelt.

In dit voorstel wordt voorzien in vaststelling van de verordeningen a t/m d. Voor de verrekening van de bestuurlijke boete is al voorzien in een door de raad vastgestelde verordening.

Het beleidsplan dat is bijgevoegd is samen met de gemeenten in de regio Gelderland Midden opgesteld.

De recente keuze voor aansluiting bij de arbeidsmarktregio Food Valley heeft geen invloed op de wijze waarop de Renkumse verordeningen zijn gevuld. In de Food Valley wordt samengewerkt op het terrein van werk. De gemeenten stellen hun inkomensbeleid ieder verder separaat vast. Een eerste verkenning duidt erop dat onze voorstellen vergelijkbaar zijn met de keuzes die door gemeenten in de Food Valley worden gemaakt.

De Wet Maatregelen Wwb is een duidelijke aanscherping van de bijstand met verregaande gevolgen voor die inwoners die een bijstandsuitkering ontvangen.

- a. Zo wordt er een kostendelersnorm geïntroduceerd, waardoor meerderjarige woningdelers een lagere norm gaan ontvangen, vanwege het gegeven dat zij de kosten van het bestaan met elkaar kunnen delen.
- b. De bijstandsuitkering voor alleenstaande ouder komt te vervallen. Dit wordt gecompenseerd door een aanpassing van de belastingwetgeving.
- c. Er wordt een verplichte tegenprestatie ingevoerd voor inwoners met een bijstandsuitkering.
- d. Het niet nakomen van arbeidsverplichtingen wordt streng bestraft met een maatregel van 100% van de bijstandsuitkering gedurende minimaal één maand.
- e. De reistijden voor werk worden verruimd naar 3 uur en de verplichting kan worden opgelegd om te verhuizen.

In de invulling van de verordeningen zijn wij zoveel mogelijk uitgegaan van de bestaande verordeningen en beleidsregels. De doorvertaling van deze verordeningen naar de praktijk moet nog plaatsvinden. Inmiddels zijn de voorbereidingen in de uitvoering gestart om tijdig klaar te zijn voor 1 januari 2015. Inwoners worden geïnformeerd via brieven en daar waar er veranderingen in de normen op gaan treden, hebben wij deze inwoners in kaart gebracht. Zij ontvangen een uitnodiging voor een persoonlijk gesprek in de periode oktober tot en met december 2014. Het gaat om ruim 200 personen, voor wie er iets verandert door de Maatregelen Wwb.

De re-integratie en de verordeningen die daarmee samenhangen worden op een later tijdstip aan u voorgelegd. Dit heeft te maken met het gegeven dat hiervoor regionale afstemming over de inzet van instrumenten noodzakelijk is. Gelet op het recente karakter van de keuze voor de arbeidsmarktregio, is dit niet eerder mogelijk. Deze verordeningen dienen uiterlijk 1 juli 2015 te zijn vastgesteld door de raad.

## Beoogd effect

Het rijk stuurt op naleving van wet en regelgeving en stuurt meer op het nemen van eigen verantwoordelijkheid van inwoners voor de voorziening in het bestaan. Strengere maatregelen bij het niet nakomen van de verplichtingen op grond van de Participatiewet leveren daaraan een bijdrage.

De Tegenprestatie wordt een wettelijke plicht voor iedereen die een bijstandsuitkering ontvangt. De raad kan omschreven groepen daarvan uitzonderen. Gelet op het doel, het activeren van mensen in de bijstand en het hanteren van een wederkerigheidsprincipe, is in de voorliggende Verordening Tegenprestatie ervoor gekozen om inwoners die actief zijn uit te sluiten van het leveren van een tegenprestatie. Zij zijn immers al bezig.

*Onderwerp*

vaststelling verordeningen maatregelen WWB

*Datum*

6 oktober 2014

*Kenmerk*

132151

*Pagina*

2 van 4

## Kader

Artikel 8 lid 1 van de Participatiewet schrijft voor dat de raad de voorliggende verordeningen vaststelt.

## Argumenten

1. Er is een wettelijke verplichting.

## Kanttekeningen

1. *Wij hadden kunnen kiezen voor een volledige heroverweging van ons staande beleid.* Gelet op de omvang van deze taak, de vernieuwingen en aanscherpingen die voortvloeien uit de Wet maatregelen WWB en de noodzaak om tijdig de verordening vast te stellen, is hier niet voor gekozen.

## Draagvlak

De verordeningen zijn ter advisering voorgelegd aan zowel de WWB- als de Wmo- adviesraad van de gemeente Renkum. Beide raden hebben op een aantal onderdelen verzocht om verheldering van de teksten van de verordeningen. De reactie van de WWB adviesraad is juridisch van aard. De reactie van de Wmo adviesraad is inhoudelijk beschouwend van aard. Hun opmerkingen zijn in de definitieve invulling van de verordeningen meegenomen.

## Aanpak/Uitvoering

In het vervolg op het vaststellen van de verordeningen worden deze op de gebruikelijke wijze gepubliceerd. De verordeningen voor zover daarin is vastgelegd dat er nadere regels worden opgesteld, worden opgevolgd door deze nadere regels. Het college is bevoegd deze nadere regels vast te stellen. De adviesraden worden gevraagd om over deze nadere regels advies uit te brengen. De nadere regels worden gepubliceerd.

Inwoners die geraakt worden door de gewijzigde normensystematiek van de Maatregelen Wwb worden persoonlijk uitgenodigd en voorgelicht over de veranderingen in hun situatie.

## Communicatie

- De verordeningen worden gepubliceerd via Overheid.nl.
- Inwoners kunnen na vaststelling door de raad de verordeningen inzien bij de balie van Sociale Zaken en de Publieksbalie.
- Inwoners met een bijstandsuitkering worden via de nieuwsbrief van Sociale Zaken geïnformeerd over de wijzigingen.

## Financiële consequenties

N.v.t.

## Juridische consequenties

De verordeningen hebben verregaande gevolgen voor inwoners.

- De verordening Tegenprestatie verplicht het college een tegenprestatie op te leggen, met financiële gevolgen wanneer deze verplichtingen niet worden nagekomen.

*Onderwerp*

vaststelling verordeningen maatregelen WWB

*Datum*

6 oktober 2014

*Kenmerk*

132151

*Pagina*

3 van 4

- De afstemmingsverordening betekent een op grond van de wet verplichte verzwaaring van het maatregelenregime bij het niet nakomen van de arbeidsverplichtingen en het zich misdragen tegenover een ambtenaar in de uitoefening van zijn werk.
- De verordening Individuele Inkomenstoelage bepaalt wie in aanmerking kan komen voor deze toeslag (voorheen Langdurigheidstoelage) en de frequentie en de hoogte van de toeslag.
- De verordening Individuele Studietoelage bepaalt dat mensen met een arbeidshandicap die een studie volgen waarbij aanspraak gemaakt kan worden op WSF of WTOS, een maandelijkse toeslag ontvangen van onze gemeente.

## WMO-aspecten

De Wet Maatregelen Wwb is een aanscherping van het bestaande beleid op veel onderdelen. Deze aanscherping draagt niet per definitie bij aan het versterken van de financiële zelfredzaamheid van mensen, omdat het begaan van een overtreding van de regels in het kader van lik-op-stuk beleid zwaar wordt beboet. De wettelijke verplichting tot het opleggen van maatregelen en boeten geeft geen tot weinig ruimte aan de gemeente om maatwerk te verrichten. Het college legt in nadere regels vast wanneer er sprake kan zijn van verminderde verwijtbaarheid en dringende omstandigheden, waarbinnen kan worden afgezien van het opleggen van een maatregel of boete en het verlagen ervan. Wij zullen van deze bevoegdheid gebruik maken om vanuit de gedachte één gezin, één plan, één aanpak, deze beleidsruimte te gebruiken.

## Duurzaamheid

N.v.t.

## Effect op vermindering regeldruk

Deze wettelijke voorschriften zorgen voor een toename van de regeldruk. Van belang is dat de communicatie over deze aanscherping van het beleid en de veranderingen in normensystematiek helder worden gecommuniceerd naar de inwoners.

## Alternatieven

N.v.t.