



Gemeente Renkum

Verantwoordelijk team
Bestuursondersteuning & Advies

Nummer

Kenmerk
132082

Raad d.d.
26 november 2014

Paragraaf begroting
5

Portefeuillehouder
J.P. Gebben

Steller
Michiel van Poorten

Datum
6 oktober 2014

Onderwerp
APV Renkum 2015

Geadviseerd besluit

De APV gemeente Renkum 2015 en de toelichting daarop vaststellen.

Toelichting op beslispunten

De meest recente versie van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) hebt u vastgesteld op 27 november 2013. Het is noodzakelijk / wenselijk de APV te updaten en wel om de volgende redenen:

- Wijziging van Renkumse regelgeving met betrekking tot evenementen;
- de VNG heeft een herziene versie van de model-APV uitgebracht (10 juli 2014);
- de politie heeft verzocht om toevoeging van een artikel over carbidschieten.

Beoogd effect

Met dit voorstel wordt beoogd de APV in overeenstemming te brengen met de herziene versie van de model-APV van de VNG en nieuwe ontwikkelingen (zie bij Argumenten).

Kader

De raad is het bestuursorgaan dat bevoegd is de APV vast te stellen. Die bevoegdheid heeft de wetgever aan de raad toegekend in de artikelen 147 en 149 van de Gemeentewet. De Renkumse APV is grotendeels gebaseerd op het model dat de VNG heeft vastgesteld voor een Algemene Plaatselijke Verordening. Daarnaast kent onze APV enkele artikelen die niet in de model-APV zijn opgenomen. De "Renkumse" APV-bepalingen zijn:

- de terrasvergunning (artikel 2:28). Deze bepaling staat in onze APV, omdat wij de horeca-exploatievergunning niet meer kennen. Die vergunning hebt u op 30 december 2008 geschrapt en vervangen door de terrasvergunning;
- de bestrijding van de eikenprocessierups (2:38). Deze bepaling is bij raadsbesluit van 30 december 2008 aan de APV toegevoegd;

- het verbod op het bij zich hebben van 'vermomingsmiddelen' respectievelijk het verbod op 'jammers' en rooftassen (artikel 2:44, lid 1 respectievelijk lid 3 en lid 4);
- het verbod op bij zich dragen van messen en andere voorwerpen die als wapen kunnen worden gebruikt (artikel 2:50a);
- een regeling over het uitvoeren schoonmaakactiviteiten door middel van stralen of reinigen (artikelen 4:23 tot en met 4:26 APV). Deze regeling is afgestemd op de APV van de gemeente Arnhem;
- detectorverbod (5:38). Dit verbod kennen wij omdat binnen onze gemeentegrenzen in de bodem veel munitie uit de Tweede Wereldoorlog aanwezig is.

Daarnaast wordt voorgesteld een artikel over carbidschieten toe te voegen (artikel 2:73a). Dit artikel is evenmin in de model-APV van de VNG opgenomen.

Argumenten

Aanpassingen VNG-model

De aanpassingen aan de model-APV zijn voornamelijk juridisch-technisch van aard. Daarnaast is in de APV een artikel over gebiedsontzeggingen opgenomen.

Gebiedsontzegging

Met de gebiedsontzeggingsbepaling in de APV kan de burgemeester optreden tegen personen die overlast veroorzaken in de openbare ruimte. De gebiedsontzegging was in eerste instantie bedoeld voor gebruik bij overlast veroorzaakt door drugshandel en drugsgebruik. Maar het instrument kan ook worden toegepast bij andere vormen van overlast. Afhankelijk van hoe de bepaling wordt 'ingevuld'. Bijvoorbeeld wanneer de overlast veroorzaakt wordt door samenscholing, hinderlijk drankgebruik, geweldpleging e.d. Voorgesteld wordt om in een voorkomend geval de burgemeester te laten vaststellen bij welke overtredingen de gebiedsontzegging kan worden toegepast. Hiermee wordt een zekere flexibiliteit ingebouwd. Zie de Ledenbrief van de VNG met nr. 14/054, waaruit de onderstaande passages ook zijn ontleend.

De gebiedsontzegging wordt opgelegd aan personen die strafbare feiten of openbare orde versturende handelingen verrichten en veelal al eenmaal een bestuurlijke waarschuwing hebben ontvangen. Voor het toepassen van een openbare-ordemaatregel, zoals een gebiedsontzegging, moet aan een aantal voorwaarden zijn voldaan.

Er moet zijn voldaan aan het situatievereiste, dat wil zeggen dat er sprake moet zijn van omstandigheden die tot ingrijpen ter handhaving van de openbare orde kunnen noodzaken.

Daarnaast moet ook voldaan zijn aan het doelcriterium: de maatregel moet zijn gericht op het beëindigen of voorkomen van (verdere) ordeverstoringen of overlast of het beperken van de gevolgen daarvan.

Het toepassen van de bevoegdheid kan alleen ten tijde van een (dreigende) ordeverstoring. De duur van deze concrete maatregel moet direct gekoppeld zijn aan de situatie dat er gevaar dreigt voor de openbare orde. Hierdoor kan de duur van de maatregel niet onevenredig lang zijn.

Onderwerp

APV Renkum 2015

Datum

1 oktober 2014

Kenmerk

132082

Pagina

2 van 6

Doorgaans is daarom ook sprake van een trapsgewijze opbouw. Bij de toepassing van de maatregel mag niet worden afgeweken van wettelijke voorschriften. Ten slotte moet de maatregel voldoen aan de eisen van subsidiariteit (er is geen minder zwaar middel voorhanden) en proportionaliteit (het bevel moet in verhouding staan tot de te bestrijden problematiek c.q. het te bereiken doel).

Aanpassing artikel 2:25 m.b.t. Evenementen

Op 27 december 2008 heeft u een wijziging van de APV vastgesteld, waarmee onder meer de regels voor evenementen gewijzigd zijn. Deze wijziging is in werking getreden op 1 februari 2009 en houdt het volgende in. Voor het organiseren van een klein evenement, hoeft geen vergunning te worden aangevraagd mits aan bepaalde voorwaarden wordt voldaan. In artikel 2:24 lid 3 van de APV is een definitie van een klein evenement opgenomen. De voorwaarden staan in artikel 2:25 lid 2. Een van de voorwaarden is de meldingsplicht, om die reden worden kleine evenementen ook wel aangeduid als 'meldingsplichtige' evenementen om ze te onderscheiden van de grote evenementen waarvoor vergunning moet worden aangevraagd.

Met de voorgestelde wijziging wordt beoogd om meer evenementen onder de meldingsplicht te scharen. Op bijgevoegde kaart hebben wij met rode lijnen aangegeven, welke wegen binnen de gemeente Renkum worden gerekend tot de hoofdwegenstructuur. Zodra iemand een evenement wil organiseren op de rijbaan van een weg die behoort tot deze hoofdwegenstructuur, moet hij of zij daarvoor altijd een vergunning aanvragen. Voor overige wegen, waarbij het dan voornamelijk gaat om wegen binnen woonwijken, geldt dat dit niet hoeft mits wordt voldaan aan de voorwaarden uit artikel 2:25 lid 2 van de APV. Zodoende kunnen burgers in principe straks een straatfeest of -barbecue in een woonwijk organiseren zonder dat hiervoor vergunning nodig is.

Carbid schieten

De politie Gelderland-Midden heeft verzocht om in de Renkumse APV een bepaling over carbidschieten op te nemen. De politie geeft aan dat zij in haar werkgebied voor en op oudejaarsavond steeds meer wordt geconfronteerd met inwoners van de gemeente Renkum die met behulp van melkbussen en/of andere voorwerpen carbid aan het verschieten zijn. De handelingen worden meestal aangetroffen binnen de bebouwde kom van de dorpen van de gemeente Renkum en veroorzaken hiermee veel overlast in de woonomgeving. Ook gebeurt dit op een wijze en plaatsen waarbij de veiligheid van de omgeving en/of personen in het geding is. Veel gemeenten in het politiedistrict West Veluwe Vallei, waaronder Ede en Barneveld, hebben inmiddels een verbodsartikel opgenomen in hun APV waarin het verboden is, gedurende het gehele jaar, om binnen de bebouwde kom carbid af te schieten. Dit maakt het de politie mogelijk om hiertegen op te treden. Dat is nu niet mogelijk.

De APV's van de gemeenten Arnhem en Wageningen bevatten geen verbodsbepaling voor carbidschieten. De gemeenten Ede en Barneveld hebben in hun APV een totaalverbod op carbidschieten binnen de bebouwde kom opgenomen. De gemeenten Overbetuwe en Doetinchem bevatten een bepaling waarin carbidschieten gedurende oud en nieuw gereguleerd wordt toegestaan.

Onderwerp

APV Renkum 2015

Datum

1 oktober 2014

Kenmerk

132082

Pagina

3 van 6

De voorgestelde toe te voegen bepaling over carbidschieten aan onze APV is geredigeerd aan de hand van de APV's van Overbetuwe en Doetinchem. Dit verdient de voorkeur omdat hiermee de regulering voor carbidschieten in lijn wordt gebracht met de regulering over vuurwerk.

Kanttekeningen

Aanpassing artikel 2:25 m.b.t. evenementen

Met een meldingsstelsysteem wordt de verantwoordelijkheid voor een klein evenement bij de burger neergelegd. De gemeente mag namelijk een melding die een burger voor een klein evenement indient, niet toetsen. Volgens rechtspraak houdt toetsing van een melding namelijk in dat de gemeente zich kennelijk het recht voorbehoudt om een gemeld evenement te kunnen weigeren. Hiermee wordt de mogelijkheid gecreëerd om bezwaar en beroep in te stellen tegen een melding. Zo wordt het onderscheid tussen een melding (weinig administratieve lasten) en een vergunning (waarvoor veel administratieve lasten zijn, zowel voor de gemeente als voor de burger) teniet gedaan. De voorgestelde aanpassing aan artikel 2:25 houdt in dat er meer kleine evenementen kunnen worden georganiseerd zonder vergunning. De burgemeester behoudt echter het recht om in geval van vrees voor calamiteiten alsnog een (gemeld) evenement te verbieden. Het gaat in casus om evenementen als straatfeesten en -barbecues, waarbij een dergelijke vrees niet snel aan de orde zal zijn.

Draagvlak

Aanpassing artikel 2:25 m.b.t. evenementen

Met dit voorstel wordt het voor burgers makkelijker gemaakt om bijvoorbeeld een straatfeest te organiseren (zie bij Effect vermindering regeldruk). De VGGM Brandweer en de Politie hebben aangegeven geen voorstander te zijn van het "vrijgeven" van de wegen die niet zijn opgenomen in de hoofdwegenstructuur. In geval van calamiteiten moet een weg altijd bereikbaar zijn voor hulpdiensten, dit geldt ook voor wegen in woonwijken. Gezien de aard van de evenementen die zonder vergunning op de rijbaan mogen worden georganiseerd (bijvoorbeeld een buurtbarbecue), schatten wij het risico dat de hulpdiensten hierdoor bij calamiteiten worden belemmerd gering in. Een kleinschalige groep personen, die slechts kleine voorwerpen op de rijbaan mag plaatsen, moet snel kunnen uitwijken voor deze hulpdiensten. Bovendien geldt dat ook bij kleine evenementen artikel 2:10 van de APV in acht moeten worden genomen. Dit artikel schrijft voor dat bij het plaatsen van voorwerpen op de weg te allen tijde een doorgang van 3,50 m op de rijbaan moet worden vrijgehouden.

Aanpak/Uitvoering

Als uw raad besloten heeft tot vaststelling van de APV Renkum 2014, wordt de zakelijke inhoud van de wijzigingen t.o.v. de APV 2013 gepubliceerd op www.overheid.nl bij Officiële bekendmakingen en in De Hoog en Laag. De APV treedt in werking op de eerste dag van de maand volgend op die na van de publicatie op www.overheid.nl.

Onderwerp

APV Renkum 2015

Datum

1 oktober 2014

Kenmerk

132082

Pagina

4 van 6

Communicatie

Het raadsbesluit zal worden bekendgemaakt in het huis-aan-huisblad De Hoog en Laag (zie onder Aanpak/Uitvoering). Na bekendmaking zal het worden toegestuurd aan het parket van de rechtbank te Arnhem. De APV zal ter inzage worden gelegd bij de Informatiebalie op het gemeentehuis. De vaststelling en de korte inhoud van de nieuwe APV zullen verder via intranet aan alle medewerkers van de gemeente worden bekendgemaakt.

Financiële consequenties

n.v.t.

Juridische consequenties

De APV bevat algemeen verbindende voorschriften. De bijzondere opsporingsambtenaren (boa's) werkzaam bij de gemeente Renkum en de politie kunnen optreden tegen overtreding van deze voorschriften. Tegen het raadsbesluit tot vaststelling van de APV staat geen bezwaar of beroep open.

WMO-aspecten

n.v.t.

Duurzaamheid

n.v.t.

Effect op vermindering regeldruk

Aanpassing artikel 2:25 m.b.t. evenementen

Zoals aangegeven, is het beoogde effect van deze aanpassing dat burgers bijvoorbeeld voor een straatfeest of straatbarbecue geen vergunning hoeven aan te vragen. Zij hoeven dit slechts te melden via een standaard meldingsformulier. Het melden van een evenement levert niet alleen minder administratieve lasten voor de burger op maar ook voor de gemeentelijke organisatie. De gemeente bevestigt namelijk slechts de ontvangst van de melding en toetst deze verder niet (zie bij Kanttekeningen).

Aanpassing VNG-model en carbidschieten

Er wordt een bevelsbevoegdheid en een verbod aan de APV toegevoegd. Het gedeeltelijk verbod op carbidschieten behelst een vermeerdering van regeldruk. Dit is echter gewenst in verband met de bescherming van de leefomgeving van de bewoners van onze gemeente.

Alternatieven

U kunt besluiten alleen die wijzigingen in de APV door te voeren om te voldoen aan de herziene versie van de model-APV. Wij zijn van oordeel dat deze wijzigingen wenselijk zijn en stellen op dit punt dan ook geen alternatieven voor.

Onderwerp

APV Renkum 2015

Datum

1 oktober 2014

Kenmerk

132082

Pagina

5 van 6

Bij artikel 2:78 kan u voor een variant waarbij de raad zelf bepaald bij overtreding van welke bepalingen de gebiedsontzegging kan worden ingezet. Daarnaast kunt u de maximale duur van de kortdurende en van de lang(er)durende gebiedsontzegging wijzigen. Voor de kortdurende gebiedsontzegging kan worden gekozen voor een duur van maximaal 48 uur en voor de lang(er)durende gebiedsontzegging voor een duur van maximaal 12 weken. Wij zien geen reden om deze duur te stellen op een langere periode dan 24 uur respectievelijk 8 weken.

Voor zover wij wijzigingen voorstellen die afwijken van het VNG-model of van eerder gemaakte keuzes in onze APV, zijn er wel enkele alternatieven. Dit zijn de volgende:

- u kunt besluiten om één van de Renkumse APV-bepalingen (zie bij 'Kader') te schrappen. Wij zien hiervoor echter geen reden en stellen dit dan ook niet voor;
- u kunt besluiten om geen artikel over carbidschieten in de APV op te nemen. Vanuit de bevolking is er echter behoefte aan regelgeving over carbidschieten.