



Gemeente Renkum

Verantwoordelijk team
Ruimtelijke Ontwikkeling & Milieu

Nummer

Kenmerk
130338

Raad d.d.
24-09-2014

Paragraaf begroting
4

Portefeuillehouder
A.D. Ruwhof

Steller
S.P.T. van der Meer

Datum
29 juni 2014

Onderwerp
**Kaders Reserve duurzaamheidsleningen
voor maatschappelijke instellingen**

Geadviseerd besluit

De kaders voor de Reserve duurzaamheidsleningen voor maatschappelijke instellingen vast te stellen.

Toelichting op beslispunten

De gemeente Renkum heeft in de *Milieunota Renkum, Milieukader 2013-2016* de ambitie uitgesproken om in 2040 een klimaatneutrale gemeente te zijn. Eén van de actiepunten uit de Milieunota om dit te bereiken is het oprichten van een revolving fund voor het verstrekken van leningen aan instellingen en bedrijven om energiebesparende en energieopwekkende maatregelen te nemen.

Achtergrond

Het instellen van een revolving fund voor het verstrekken van duurzaamheidsleningen is in de Milieunota opgenomen na een verzoek van uw raad daaromtrent in de raadsvergadering van 30 januari 2013. Directe aanleiding was de wens van de raad om een lening aan het Dorenweerd College te verstrekken voor het nemen van duurzaamheidsmaatregelen bij de nieuwbouw van de school. Naast het instemmen met het verstrekken van een duurzaamheidslening aan het Dorenweerd College, heeft het college toen toegezegd met kaders en voorwaarden te komen voor een revolving fund voor duurzaamheidsleningen.

Vooruitlopend op deze kaders is in april 2014 een duurzaamheidslening van €50.000 aan het Dorenweerd College verstrekt met een rentepercentage van 1,5 procent en een terugbetaaltermijn van tien jaar.

In de Begroting 2014 is vastgelegd dat het revolving fund een omvang zal hebben van €500.000, exclusief de duurzaamheidslening van €50.000 verstrekt aan het Dorenweerd College. Tevens wordt in de begroting de term *Reserve duurzaamheidsleningen* gebruikt in plaats van *revolving fund*. De reden hiervoor is dat, hoewel de te verstrekken leningen feitelijk revolving zijn, de termijn waarbinnen ze dienen te worden terugbetaald (tien jaar) dusdanig lang is dat praktisch gezien niet gesproken kan worden van een revolving fund.

Kaders Reserve duurzaamheidsleningen voor maatschappelijke instellingen

Bijgevoegd treft u de kaders voor de *Reserve duurzaamheidsleningen* aan met daarin de voorwaarden voor het verstrekken van de duurzaamheidsleningen. De belangrijkste voorwaarden uit de kaders zijn als volgt:

- *Doelgroep lening*: een vereniging of stichting (zonder winstoogmerk) met een maatschappelijk belang en onderwijsinstellingen (*artikel 1.3*).
- *Duurzame maatregelen waarvoor de lening is beoogd*: bestaande technieken of innovatieve technieken die leiden tot energiebesparing en/of de productie van duurzaam opgewekte energie (*artikel 1.2*).
- *Hoogte lening*: minimaal €5.000 en maximaal €75.000 (*artikel 7.1 en 7.2*).
- *Looptijd lening*: tien jaar (*artikel 7.3*).
- *Rentepercentage lening*: drie procent lager dan het 10-jaars rentetarief gehanteerd door het Stimuleringsfonds Volkshuisvesting (SVn)¹, met een minimum van één procent (*artikel 7.4*).
- *Afsluitkosten*: eenmalig €300 (ten behoeve van de administratieve afhandeling).

Aanvragen duurzaamheidslening

Maatschappelijke en onderwijsinstellingen kunnen een duurzaamheidslening aanvragen door bij ons een aanvraagformulier (zie bijgevoegd) in te dienen. Naast het aanvraagformulier moet ook worden ingediend: (a) een opgave van de te treffen duurzame maatregelen, inclusief een indicatie van de te verwachten energiebesparingen en/of energieproductie; (b) een planning van de uitvoering van de werkzaamheden; en (c) een investeringsbegroting met daarin de werkelijke kosten van de maatregelen, een financiële onderbouwing, een paragraaf risicobeheersing en een financieringsplan.

Om regeldruk te beperken, hoeven bij het aanvragen van de duurzaamheidslening de instellingen geen financiële garanties af te geven. Alleen indien het vermoeden bestaat dat een instelling die een duurzaamheidslening heeft aangevraagd niet in staat is deze ook terug te betalen zullen nadere hypothecaire- en/of andere financiële zekerheden worden verlangd.

Beoogd effect

Met het verstrekken van duurzaamheidsleningen wordt beoogd verenigingen, stichtingen en onderwijsinstellingen aan te zetten tot investeringen in energiebesparende en/of energieopwekkende maatregelen. Deze duurzame maatregelen dragen bij aan de gemeentelijke klimaatdoelstellingen.

Het is voor de gemeente niet mogelijk om deze doelstellingen alleen te behalen, en zodoende is het noodzakelijk dat ook maatschappelijke instellingen en verenigingen worden verleid tot energiebesparing en duurzame energieopwekking. Met het verstrekken van de duurzaamheidsleningen wil de gemeente hierin een faciliterende rol spelen.

Kader

Met het vaststellen van de Milieunota 2013, Milieukader 2013-2017 heeft u ingestemd met het instellen van een revolving fund voor het verstrekken van leningen aan instellingen en bedrijven om energiebesparende en energieopwekkende maatregelen te nemen. In de door u vastgestelde Begroting 2014 is vastgelegd dat de in te stellen Reserve duurzaamheidsleningen (revolving fund) een omvang zal hebben van €500.000.

¹ In de huidige situatie (27 juni 2014) bedraagt het 10-jaarsrentetarief van de SVn vier procent.

De voorliggende kaders voor de *Reserve duurzaamheidsleningen* formuleren de voorwaarden waaronder duurzaamheidsleningen kunnen worden verstrekt aan maatschappelijke en onderwijsinstellingen.

Het vaststellen van de kaders voor het verstrekken van duurzaamheidsleningen is een bevoegdheid van de raad.

Argumenten

Met het verstrekken van duurzaamheidsleningen wordt beoogd verenigingen, stichtingen en onderwijsinstellingen aan te zetten tot investeringen in energiebesparende en/of energieopwekkende maatregelen. Deze duurzame maatregelen dragen bij aan de in de Milieunota geformuleerde gemeentelijke klimaatdoelstellingen.

Zoals blijkt uit de kaders, wijken de voorwaarden van de duurzaamheidsleningen op sommige punten af van eerder geformuleerde en uitgesproken uitgangspunten. De wijzigingen en de redenen hiervoor zijn als volgt:

- *Doelgroep duurzaamheidslening*. In de Milieunota wordt genoemd dat de leningen zullen worden verstrekt aan instellingen en bedrijven, terwijl de voorliggende kaders uitgaan van verstrekking aan alleen maatschappelijke en onderwijsinstellingen. Aangezien voor bedrijven (a) het nemen van duurzaamheidsmaatregelen veelal bedrijfseconomisch gezien al aantrekkelijk is; (b) op grond van het activiteitenbesluit de wettelijke plicht bestaat (voor sommige bedrijven) om bepaalde duurzame maatregelen te realiseren; en (c) er veel andere (niet-gemeentelijke) subsidieregelingen bestaan voor het nemen van duurzaamheidsmaatregelen; is de keuze gemaakt om het verstrekken van duurzaamheidsleningen te beperken tot maatschappelijke instellingen.

De voorkeur gaat daarbij uit naar het verstrekken van leningen aan onderwijsinstellingen (en dan met name basisscholen), omdat hierbij de link kan worden gemaakt naar een educatief programma voor schoolkinderen. Op deze wijze worden kinderen zich bewust van de noodzaak tot energiebesparing en de mogelijkheden van duurzame energieopwekking. Hoewel het niet mogelijk om scholen voorrang te geven in de aanvraagprocedure, zullen we de scholen actief benaderen over de mogelijkheden van de duurzaamheidslening.

- *Hoogte duurzaamheidslening*. In de Begroting wordt genoemd dat duurzaamheidsleningen zullen worden verstrekt ter grootte van maximaal €50.000, terwijl op grond van de kaders leningen kunnen worden verstrekt tot maximaal €75.000. De reden voor het verhogen van het maximumbedrag is dat ervaringen met het verduurzamen van scholen in andere gemeenten leren dat met een lening van €75.000 het voor scholen eenvoudiger is om een rendabele businesscase voor het nemen van duurzaamheidsmaatregelen rond te krijgen.

- *Rentepercentage duurzaamheidslening*. Zoals genoemd, gaan de kaders uit van het hanteren van een rentepercentage dat drie procent lager ligt dan de 10-jaars rentetarief van de SVn. In de huidige situatie zouden de duurzaamheidsleningen zodoende een rente hebben van één procent. Hoewel in de Milieunota, de Begroting en in de raadsvergaderingen geen concrete rentepercentages zijn benoemd voor de duurzaamheidsleningen, wijkt de rente af van het percentage dat is gehanteerd bij het verstrekken van een duurzaamheidslening aan het Dorenweerd College.

Ten tijde van het verstrekken van de lening aan het Dorenweerd College waren voorliggende kaders echter nog niet afgerond en het rentepercentage is zodoende toen in goed overleg met de school vastgelegd op 1,5 procent.

Onderwerp

Kaders Reserve duurzaamheidsleningen voor maatschappelijke instellingen

Datum

29 juni 2014

Kenmerk

130338

Pagina

3 van 5

De reden om nu te kiezen voor een rentepercentage dat gekoppeld is aan het 10-jaars rentetarief van de SVn is dat het rentepercentage op deze wijze minder arbitrair is en meebeweegt met de renteontwikkelingen op de markt. Daarnaast hanteert de SVn voor de duurzaamheidsleningen die zij verstrekt aan particulieren ook een rentekorting van drie procent op het 10 of 15-jaars rentetarief.

Kanttekeningen

Geen.

Draagvlak

Van een aantal maatschappelijke instellingen (de bibliotheek en de Vredebergkerk in Oosterbeek) is bekend dat zij (mogelijk) geïnteresseerd zijn in het nemen van duurzaamheidsmaatregelen en dus wellicht ook in een duurzaamheidslening van de gemeente om dit te bewerkstelligen. Daarnaast is de duurzaamheidslening in juni gepresenteerd aan de schooldirecteuren en directeuren van de schoolbesturen in de gemeente. De eerste reacties op het voornemen om duurzaamheidsleningen te gaan verstrekken waren toen positief.

Aanpak/Uitvoering

Na het vaststellen van de *Kaders Reserve duurzaamheidsleningen voor maatschappelijke instellingen* zullen de volgende stappen worden genomen: (a) het inrichten van een financiële administratie voor het bewaken van de aflossingen van de duurzaamheidsleningen en (b) het communiceren over de mogelijkheden van de duurzaamheidsleningen (zie verder onder Communicatie).

Communicatie

Het besluit tot vaststellen van de kaders en de voorwaarden voor het verkrijgen van een duurzaamheidslening zullen worden gepubliceerd in de Hoog en Laag en op de gemeentelijke website. Daarnaast zullen de maatschappelijke en onderwijsinstellingen in de gemeente waarvoor de duurzaamheidsleningen bestemd zijn zoveel als mogelijk direct worden geïnformeerd over de leningen.

Financiële consequenties

- Vanuit de *Egalisatiereserve algemene uitkering* is reeds €500.000 beschikbaar gesteld ten behoeve van de *Reserve duurzaamheidsleningen*. Dit bedrag zal worden uitgeleend en komt door aflossing en (geringe) rentebetaling vervolgens weer terug in de reserve, waarna het beschikbaar is voor nieuwe duurzaamheidsleningen.
- De te verstrekken leningen uit de reserve zullen zoals genoemd een hoogte hebben van minimaal €5.000 en maximaal €75.000, een rentepercentage van drie procent lager dan het 10-jaars rentetarief gehanteerd door de SVn (met een minimum van één procent), en een looptijd van (maximaal) tien jaar. De leningen zullen annuïtair worden afgelost, zodat de kosten van de lening in de eerste jaren lager zijn (in vergelijking met een lineaire aflossing).
- Bij het verstrekken van de lening wordt voor de administratieve afhandeling eenmalig een vergoeding gevraagd van €300 (de afsluitkosten).
- Inherent aan de doelstelling en de beoogde doelgroep brengt het verstrekken van de duurzaamheidsleningen een risico met zich mee. Hoewel getracht wordt dit zoveel mogelijk vooraf te ondervangen (op basis van de kennis die de gemeente heeft van de instellingen), bestaat het risico dat instellingen hun financiële verplichtingen (aflossing en rentebetaling) niet kunnen nakomen.

Onderwerp

Kaders Reserve duurzaamheidsleningen voor maatschappelijke instellingen

Datum

29 juni 2014

Kenmerk

130338

Pagina

4 van 5

Juridische consequenties

Het college kan binnen de door uw raad gestelde kaders beslissen op een aanvraag van een maatschappelijke of onderwijsinstellingen om een duurzaamheidslening.

WMO-aspecten

Niet van toepassing.

Duurzaamheid

Met het verstrekken van duurzaamheidsleningen wordt beoogd verenigingen, stichtingen en onderwijsinstellingen aan te zetten tot investeringen in energiebesparende en/of energieopwekkende maatregelen. Deze duurzame maatregelen dragen bij aan de in de Milieunota geformuleerde gemeentelijke klimaatdoelstellingen.

Effect op vermindering regeldruk

Geen.

Alternatieven

Met het vaststellen van de *Begroting 2014* heeft uw raad reeds ingestemd met het instellen van een *Reserve duurzaamheidsleningen* en het verstrekken van duurzaamheidsleningen aan maatschappelijke en onderwijsinstellingen. Wel is het mogelijk andere voorwaarden aan de duurzaamheidsleningen te verbinden dan geformuleerd in de bijgevoegde kaders.

Bijlagen

- Kaders Reserve duurzaamheidsleningen voor maatschappelijke instellingen
- Aanvraagformulier duurzaamheidslening voor maatschappelijke en onderwijsinstellingen