



Gemeente Renkum

Generaal Urquhartlaan 4
6861 GG Oosterbeek

Postbus 9100
6860 HA Oosterbeek
Telefoon (026) 33 48 111
Fax (026) 33 48 310

Internet www.renkum.nl

IBAN NL02BNGH0285007076
KvK 09215649

WMO Adviesraad
t.a.v. mw. G. Rijneveld,
ambtelijk secretaris
Postbus 9100
6860 HA Oosterbeek

Datum	Onderwerp
10 december 2014	uw advies over de nota Integraal Minimabeleid 2015 - 2018

Geachte leden van de Wmo Adviesraad,

In deze brief geven wij u onze reactie op het door u geformuleerde uitgebreide advies naar aanleiding van ons verzoek van 16 oktober 2014 om advies uit te brengen over de nota Integraal Minimabeleid 2015-2018. Uw advies is door ons ontvangen op 8 december 2014, waarvoor onze dank.

Uw advies is integraal opgenomen in deze beantwoording. Wij zullen achtereenvolgens ingaan op de door u naar voren gebrachte overwegingen en vragen.

Inleiding.

De Wmo-adviesraad heeft in een extra ingeplande openbare vergadering d.d. 27 november 2014 de bovengenoemde nota besproken. De leden ontvingen de nota, het advies van de WWB-adviesraad en de Evaluatie RenkumKaart 2013.

Vooraf:

De Wmo-adviesraad hecht eraan hier te vermelden dat ze gesproken heeft over de doelgroep(en) met een minimum inkomen in de meest brede zin. We hebben het over mensen, jeugdigen en volwassenen, met zowel lichamelijke, psychische, verstandelijke als sociale beperkingen. Zowel tijdelijk als chronisch van aard. Een zeer gemêleerd geheel. Een gegeven wat het van belang maakt nog meer oog te hebben voor de individuele problematiek en de aanpak daarvan.

Reactie:

Uw brief van
8 december 2014

Verzenddatum van deze brief

Uw kenmerk
U-WMO-1416

Ons kenmerk
133654

Behandeld door
I.H.G.L. (Irma) Ramackers

i.ramackers@renkum.nl

Bijlage

Wij onderschrijven uw constatering dat er sprake is van een zeer gemêleerde doelgroep. Wat hen verbindt in het minimabeleid is hun financiële situatie die hun maatschappelijke participatie belemmert.

Inleiding, pag. 4:

De Wmo-adviesraad onderschrijft de opmerking van de WWB-adviesraad dat het beleid m.b.t. de gemeentelijke belastingen bij de gemeente Renkum ligt. Zo ook het advies om het kwijtscheldingsbeleid, als onlosmakelijk onderdeel van het minimabeleid, in de nota minimabeleid op te nemen.

Reactie:

Voor zover het gaat om mensen met een bijstandsuitkering kent het gemeentelijk kwijtscheldingsbeleid de mogelijkheid om deze mensen volledig kwijtschelding te verlenen voor de gemeentelijke belastingen. Zowel uw adviesraad als de WWB Adviesraad heeft bij herhaling aangedrongen op een verruiming van dit kwijtscheldingsbeleid naar mensen met een iets hoger inkomen. Vooralnog is onduidelijk wat de kosten hiervoor zouden zijn en voor hoeveel mensen deze kwijtschelding dan zou gaan gelden, uitgaande van de doelgroep met een inkomen tot 120% van de toepasselijke bijstandsnorm. Inmiddels is aan de WWB Adviesraad een gesprek toegezegd met een vertegenwoordiger van de gemeentebelastingen om over dit thema verder door te praten. Een besluit over verruiming van de doelgroep voor het minimabeleid met de groep inwoners die belastingplichtig zijn voor de gemeentebelastingen, kunnen wij alleen nemen wanneer de financiële gevolgen van een dergelijke keuze inzichtelijk zijn en binnen de begroting passen. Hiervoor is aparte besluitvorming nodig.

Hoofdstuk 1, pag. 5:

"Werk als medicijn tegen armoede"

De titel is hard voor mensen die door ziekte en/of handicap niet aan het werk kunnen. Voor hen werkt dit medicijn niet.

Reactie:

U heeft gelijk dat dit voor een deel van de mensen met ziekte en/of handicap geen werkelijk medicijn is. Dit geldt echter niet voor de gehele groep. Ook mensen met een chronische ziekte en/of handicap kunnen voor een deel aan het werk. De nieuwe Participatiewet gaat ervan uit dat we daar als gemeente ook extra inspanningen voor verrichten. Daarnaast zijn er ook inwoners zonder ziekte of handicap die op basis van andere kenmerken niet meer aan het werk komen. De titel is dan ook niet bedoeld als statement dat iedereen aan het werk kan. Landelijk onderzoek wijst echter uit dat als werken mogelijk is, dit de meest effectieve uitweg uit armoede is voor het merendeel van de mensen die in armoede leeft.

Voorstel 1, pag. 6:

Onderwerp

uw advies over de nota integraal minimabeleid 2015 - 2018

Datum

11 december 2014

Ons kenmerk

133654

Pagina

2 van 8

In principe kan de Wmo-adviesraad hiermee instemmen. Zij maakt echter wel de kanttekening dat ervan wordt uitgegaan dat mensen die een hoger inkomen genieten dan 120% maar als gevolg van een armoedeval daar onder komen hier ook voor in aanmerking kunnen komen.

Reactie:

Het college zegt toe dat indien in de individuele situatie er sprake is van aantoonbare en noodzakelijke meerkosten, waardoor het besteedbaar inkomen beneden de grens van 120% van de toepasselijke norm zakt, ook deze mensen in aanmerking komen voor toekenning van een voorziening op grond van het minimabeleid. Wij onderzoeken nader hoe wij daar concreet handen en voeten aan geven, zonder dat dit leidt tot een zware administratieve procedure. Voor uw informatie delen wij u mee dat wij aan het onderzoeken zijn of aansluiting bij het Jeugdcultuurfonds en Jeugdsportfonds ook vanaf 2015 gecontinueerd kan worden voor een beperkte groep inwoners. Wij denken daarbij dan onder meer aan een mogelijke inzet voor mensen wier inkomen net boven de 120% grens ligt.

Paragraaf 1.2, pag. 7:

Inkomensgrens als hard criterium

De Wmo-adviesraad pleit voor een nader onderzoek naar en het uitwerken van de 'glijdende schaal'. Kan hierbij niet worden aangesloten bij de toets van de Wmo? Dan geldt dezelfde systematiek en is er sprake van transparantie.

N.B. Van groot belang hierbij is ook wat de gemeente communiceert. De Wmo-adviesraad adviseert om niet alleen de 120% te communiceren, maar ook aan te geven dat wanneer mensen een hoger inkomen genieten, maar in financiële problemen verkeren, ze ook bij de gemeente terecht kunnen. Zo ook dat mensen zonder inkomen (zogenaamde Nuggers) een beroep op gemeentelijke ondersteuning kunnen doen. Zie de Participatiewet. De gemeente is de enige instantie die in staat is maatwerk te bieden. Andere organisaties voeren een doelgroepenbeleid.

Reactie:

Binnen de Wmo is er geen sprake van een inkomenstoets aan de voorkant van het aanvraagproces. Alleen een toets achteraf door het CAK voor het bepalen van de inkomensafhankelijke eigen bijdrage voor maatwerkvoorzieningen. Deze toets vindt plaats op basis van het belastbaar inkomen in het tweede jaar voorafgaand aan het jaar waarin de zorg wordt geleverd. Daartoe ontvangt het CAK de inkomensgegevens van de belastingdienst. Deze werkwijze is niet mogelijk bij het minimabeleid.

Wat de communicatie betreft zijn wij het met u eens dat heldere communicatie van belang is voor de doelgroepen die in aanmerking komen voor een voorziening voor minima. Wij zetten dan ook in op het extra voorlichten van intermediairs die bij mensen thuis komen over de voorzieningen voor minima en mensen die daarmee gelijk worden gesteld. Uiteraard benutten wij ook alle bekende communicatiekanalen.

Hoofdstuk 2, pag. 8:

Gezondheid en minimabeleid

Onderwerp

uw advies over de nota integraal minimabeleid 2015 - 2018

Datum

11 december 2014

Ons kenmerk

133654

Pagina

3 van 8

Een mogelijke optie is: de RenkumKaart/Gelrepas toe te kennen aan alle chronisch zieken en/of gehandicapten. Het budget zou gevonden kunnen worden in de besparingen die worden gerealiseerd. Binnen de Wmo adviesraad zijn de meningen hierover verdeeld i.v.m. het mogelijkere creëren van een uitzonderingspositie. Terecht of onterecht? Het toekenningscriterium is daarbij het geen zicht hebben op werk voor deze groep.

Reactie:

Als college gaan wij uit van inclusief beleid. Dat wil zeggen dat wij voorzieningen zoveel mogelijk inrichten voor alle mensen: met en zonder beperkingen. Het minimabeleid is gericht op mensen met een laag inkomen. Hieronder vallen ook chronisch zieken en gehandicapten met een laag inkomen. Om zorg te dragen voor het voorzien in extra mogelijkheden voor deze chronisch zieken en gehandicapten, nemen wij in het minimabeleid ook activiteiten in onze gemeente op die speciaal bedoeld zijn voor op chronisch zieken en gehandicapten (sport, ontmoeting en lidmaatschap van patiëntenverenigingen). De inventarisatie van gewenste faciliteiten voor chronisch zieken en gehandicapten wordt zoveel mogelijk gedaan in overleg met de doelgroep (bijvoorbeeld via het kanaal/contacten van het Sociaal Loket).

Voorstel 2, pag. 10:

Hiermee kan de Wmo-adviesraad instemmen.

Hoofdstuk 3, pag. 12:

De individuele inkomenstoelage

De WWB-adviesraad heeft zich in principiële zin tegenstander getoond van het voorstel dat consulenten de belastbaarheid van personen bepalen. De Wmo-adviesraad heeft hierover een meer genuanceerde gedachtegang. Zij is niet tegen het voorstel van de WWB-adviesraad maar adviseert, met nadruk, een bezwaar en beroepsmogelijkheid in te stellen. Als de klant en consulent het eens zijn voor wat betreft het zicht hebben op 'inkomensverbetering', dan is een onafhankelijke vaststelling niet nodig. Een kostenbesparing. Mogelijk is dat de gekozen werkwijze wel een negatief effect kan hebben op de relatie tussen klant en consulent. Dus een mogelijke kostenpost.

Vraag: *Wat is er geregeld voor jongeren met een handicap en studie?*

Voor jongeren met een arbeidshandicap gelden aanvullende mogelijkheden voor het volgen van een studie. Zie de eerdere adviesaanvraag "Verordeningen Maatregelen WWB/Participatiewet".

Wat zijn precies de afspraken? Hoe verhouden die zaken zich tot elkaar?

Advies: Verschaf hierover duidelijkheid in deze nota.

Reactie:

Tegen ieder besluit van de gemeente staat de mogelijkheid van bezwaar en beroep tegen dit besluit open. Dus ook tegen een afwijzing van de aanvraag voor een individuele inkomenstoelage. Dit is ook opgenomen in het besluit dat mensen schriftelijk ontvangen.

De consulent toetst niet de belastbaarheid maar het zicht op inkomensverbetering. Samen met de cliënt wordt een inschatting gemaakt van de kansen op betaald werk en wordt een plan van aanpak opgesteld.

Onderwerp

uw advies over de nota integraal minimabeleid 2015 - 2018

Datum

11 december 2014

Ons kenmerk

133654

Pagina

4 van 8

Een beoordeling van de belastbaarheid is in geval van een uiteenlopende visie tussen consultant en persoon, altijd iets wat door een onafhankelijke medische beoordelaar moet worden vastgesteld. De financiële ondersteuning van studerende jongeren met een chronische ziekte of handicap wordt geregeld via de Studietoelage. Deze studietoelage regelt dat de studerende jongere met een chronische ziekte of handicap, die geen extra inkomen uit een bijbaantje kan verwerven, een maandelijks toeslag bovenop de studiefinanciering ontvangt van de gemeente. Deze regeling maakt geen onderdeel uit van het minimabeleid. Dit beleid is vastgelegd in de verordening individuele studietoelage en zal via een apart communicatietraject aan de potentiële doelgroep bekend worden gemaakt.

Hoofdstuk 4:

Deelname aan sport, cultuur, educatie en recreatie

Hier heeft de Wmo-adviesraad uitvoerig over gediscussieerd. Geprobeerd is om tot een min of meer objectief beeld te komen voor wat betreft de voor- en nadelen van de RenkumKaart en de GelrePas. Dit tegen de achtergrond dat het gaat om een hulpmiddel dat is bedoeld om mee te kunnen doen in de samenleving. Participatie is de doelstelling. De Wmo-adviesraad komt niet tot een eensluidend advies. De RenkumKaart heeft de grote keuzevrijheid in het aanbod als voordeel. Het nadeel is dat er mogelijk sprake kan zijn van ongedifferentieerde inkomenspolitiek. Mogelijk wordt het geld besteed aan zaken waarvoor het niet direct is bedoeld. Overigens blijkt uit onderzoek en evaluatie (een steekproef) dat dit reuze meevalt. Het geld is voor een goed afgebakend doel beschikbaar en gebruikt, behoudens enkele uitzonderingen. Met heldere instructies en een goede controle kan dit probleem, voor zover het dat al is, worden opgelost. De RenkumKaart is minder betuttelend en respectvoller naar de doelgroep. Het voordeel van de GelrePas is dat het alleen besteed kan worden voor het doel waarvoor het is bestemd. Het voorkomt het mogelijke probleem van ongedifferentieerde inkomenspolitiek. Het nadeel is dat het bij het grootste deel van het aanbod om kortingen gaat (voor kinderen lijkt er meer gratis te zijn). Dit drijft de mensen op onkosten, willen ze iets gaan doen. Kunnen ze de eigen bijdragen niet betalen dan wordt het gestelde doel, meedoen, niet bereikt. Het Renkumse aanbod is nog niet bekend. Men kan gebruik maken van het (bredere) aanbod in de regio. Maar hoe komen de mensen daar? En waarvan moet men de reiskosten betalen? Belangrijk is om bij het verstrekken van de GelrePas de mensen vooral goed te informeren, dat het gebruik van de pas ook kosten met zich meebrengt. Na bestudering van het magazine, behorend bij de GelrePas, lijken er in het raadsvoorstel een aantal onjuistheden te zijn geslopen. Zo mag bijv. het sportlidmaatschap voor kinderen samen met de kledingbon van maximaal 75 Euro niet hoger zijn dan 225 Euro. De bibliotheek is alleen gratis voor kinderen, volwassenen betalen 50%. Dit magazine is te vinden op de website van de gemeente Arnhem. De leesbaarheid ervan is twijfelachtig omdat bijvoorbeeld de prijs vaak niet genoemd wordt waarover de korting verstrekt wordt. Zo kan men niet vooraf zien hoeveel het daadwerkelijk gaat kosten. Bovendien is de informatie enkel digitaal beschikbaar. Daarnaast is het met de RenkumKaart mogelijk om contributies van bijv. maatschappelijke organisaties en abonnementen op tijdschriften/kranten te betalen. Wanneer ervoor wordt gekozen de overstap te maken naar de GelrePas is het advies van de Wmo-adviesraad, evenals van de

Onderwerp

uw advies over de nota integraal minimabeleid 2015 - 2018

Datum

11 december 2014

Ons kenmerk

133654

Pagina

5 van 8

WWB-adviesraad, deze mogelijkheid te behouden. Aanvulling met internet is in deze tijd een noodzaak.

Voorstel 4, pag. 16:

De Wmo-adviesraad komt niet tot een eensluidend advies. Dit omdat beide verhalen uitwisselbaar zijn. Wel is het advies van de Wmo-adviesraad om, de gerealiseerde besparingen, wanneer men kiest voor de Gelrepas, weer in te zetten voor de totale doelgroep, met name voor hen zonder uitzicht op werk.

Reactie:

Het lokale aanbod binnen de Gelrepas voor inwoners van Renkum is nog niet bekend. Nadat de raad instemt met het gebruik van de Gelrepas worden zo breed en zo ruim mogelijk alle verenigingen en clubs in Renkum aangeschreven om mee te doen met de Gelrepas. Daarbij gaat het om sport, educatie, kunst- en cultuur en allerlei recreatieve activiteiten zoals die in onze gemeente georganiseerd worden aangeboden. Ook specifieke mogelijkheden voor chronisch zieken en gehandicapten worden daarbij opgenomen. Helaas is in de nota minimabeleid ten onrechte geschreven dat de maximale vergoeding van het lidmaatschap van sportverenigingen exclusief de kleding bon is. Dit moet inclusief zijn En het lidmaatschap van de bibliotheek is zoals de Wmo Adviesraad terecht opmerkt alleen voor kinderen tot 18 jaar gratis. Volwassenen betalen veelal voor cursussen een eigen bijdrage van 50%. Zij kunnen echter ook tegen aantrekkelijke kortingen reguliere voorstellingen in theaters en filmhuizen bezoeken. En de Gelrepas maakt het mogelijk om in een kalenderjaar zowel deel te nemen aan cultuur, sport, kunst, cultuur, educatie en recreatie. Overigens zullen wij onderzoeken of er voor volwassenen ook enkele opties gratis beschikbaar kunnen worden gesteld. Uw opmerkingen in relatie tot de toegankelijkheid van het magazine (digitaal) en duidelijkheid (prijzen) zullen wij meenemen in de besprekingen met de gemeente Arnhem. Voor inwoners van onze gemeente die niet beschikken over of gebruik kunnen maken van een computer zullen wij in ieder geval starten met het neerleggen van een geprinte versie van het programma bij een aantal centrale punten in onze gemeente.

De opmerking van uw adviesraad dat de Gelrepas niet voorziet in abonnementen op tijdschriften en kranten en de aansluiting op het internet is correct. Internet is echter wel steeds vaker toegankelijk via openbare netwerken in openbare gebouwen en scholen. Ook daarbuiten zien we steeds meer gratis openbare netwerken waar mensen gebruik van kunnen maken. Wij zullen er bij onze maatschappelijke organisaties op aandringen dat zij vrij toegankelijke wifi-verbindingen beschikbaar stellen voor bezoekers.

Het gebruik van de Gelrepas zal na 1 jaar (medio 2016) worden geëvalueerd. Eventuele aanpassingen in het nu voorgestelde minimabeleid en aanvullende afspraken over de Gelrepas kunnen dan tijdig worden meegenomen in de uitvoering per januari 2017.

Hoofdstuk 5:

Schuldsanering en minimabeleid

Algemeen: De Wmo-adviesraad maakt zich vooral ook zorgen om die groep waarvan het perspectief om uit de schulden en de armoede te geraken gering is vanwege de beperkingen als

Onderwerp

uw advies over de nota integraal minimabeleid 2015 - 2018

Datum

11 december 2014

Ons kenmerk

133654

Pagina

6 van 8

genoemd onder het kopje "Vooraf" . Hiervoor is een andere benadering vereist dan voor hen die (slechts) tijdelijk zijn aangewezen op een voorziening. Dus hechten wij zeer aan het leveren van maatwerk.

Vraag: N.a.v. deze nota moet de Wmo-adviesraad vaststellen dat voor haar niet duidelijk is of de mensen die drie jaar in een schuldsaneringstraject zitten, na vaststelling van dit nieuwe Minimabeleid in deze periode tot de minima worden gerekend. In het verleden kwam deze groep (met een netto-inkomen van 50 tot 70 euro per week per persoon) in eerste instantie niet in aanmerking voor de RenkumKaart. N.a.v. een eerder advies van de Wmo Adviesraad is het beleid (gedeeltelijk) aangepast voor personen/volwassenen met kinderen. Kunnen we ervan blijven uitgaan dat zij tijdens het schuldsaneringstraject onder de minima blijven vallen?

Reactie:

Het antwoord hierop is: ja, daar kunt u van uitgaan.

Het advies is (weer) om na te gaan of het mogelijk is deze hele doelgroep onder de minima te laten vallen.

Reactie:

Op basis van het huidige beleid behoren volwassenen met kinderen die zijn toegelaten tot de gemeentelijke schuldregeling of de Wet Schuldsanering Natuurlijke Personen (WSNP) tot de doelgroep voor de Minimaregelingen. De voorliggende nota beoogt geen uitbreiding van deze doelgroep.

Par. 5.3., pag.19:

Nazorg is van groot belang. Gebleken is dat veel mensen na het doorlopen van de ondersteuningsfase weer terugvallen. Meer gericht zijn op de duurzaamheid van het behaalde resultaat lijkt voor de hand te liggen. Schulden aflossen en met een schone lei kunnen beginnen is van belang. Van even zo groot belang is het voorkomen van recidief!!

Reactie:

Ons college hecht net als uw adviesraad een groot belang aan preventie en nazorg. Zo zijn wij eind 2013 gestart met de Budgetkringen en kennen wij ook binnen het traject schuldhulpverlening een vorm van budgetbegeleiding, waarbij de ondersteuning bij het inkomensbeheer wordt afgebouwd naar financiële zelfstandigheid.

Hoofdstuk 6:

Geen opmerkingen.

Tot slot:

Onderwerp

uw advies over de nota integraal minimabeleid 2015 - 2018

Datum

11 december 2014

Ons kenmerk

133654

Pagina

7 van 8

Er bestaan diverse formulieren om aanvragen te verrichten van voorzieningen opgenomen in het minimabeleid. Deze zijn, voorzien van een toelichting, te vinden op de gemeentelijke website. Echter men moet ze afhalen van de afdeling Sociale Zaken of telefonisch vragen om toezending van het benodigde formulier. Wat zou er meer voor de hand liggen dan de mogelijkheid te creëren deze formulieren te downloaden? De gemeente neemt een achttal weken de tijd om tot een besluit te komen inzake een dergelijke aanvraag. De Wmo-adviesraad adviseert om deze termijn terug te brengen naar maximaal vier weken.

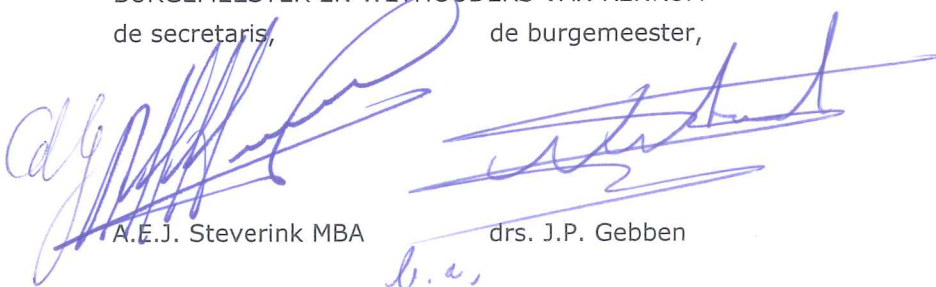
Reactie:

Inwoners van onze gemeente waarvan bekend is dat zij behoren tot de doelgroep komen ambtshalve in aanmerking voor de Gelrepas. Zij hoeven geen aanvraagformulier in te dienen. Wij begrijpen uw vraag om aanvraagformulieren digitaal beschikbaar te stellen. In het kader van ons intern project 'dienstverlening' zullen wij dit in de loop van 2015 dan ook oppakken. En uiteraard streven wij ernaar om een aanvraag op grond van het minimabeleid zo snel mogelijk af te handelen. Wij hebben het voornemen om de aanvraagafhandeling van dit soort voorzieningen op termijn onder te brengen bij het Sociaal Loket.

Rest ons nog u te danken voor uw uitgebreid advies.

Met vriendelijke groet,

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN RENKUM
de secretaris, de burgemeester,



Een afschrift van deze brief is verzonden aan:
de griffie

Onderwerp

uw advies over de nota integraal minimabeleid 2015 - 2018

Datum

11 december 2014

Ons kenmerk

133654

Pagina

8 van 8