



Gemeente Renkum

Voorstel aan de raad

Verantwoordelijk team

Staf

Nummer

132597

Kenmerk

Raad d.d.

17-12-2014

Paragraaf begroting

1

Portefeuillehouder

E. Heinrich

Steller

M.J. van Poorten / P.G. Spitteler

Datum

23 oktober 2014

Onderwerp

Algemene subsidieverordening

Geadviseerd besluit

De wijzigingsverordening Algemene subsidieverordening Gemeente Renkum vaststellen.

Toelichting op beslispunten

Op 18 december 2013 hebben wij u gevraagd de Asv 2014 vast te stellen. Deze Asv is vastgesteld voor de periode 1 januari 2014 tot 1 januari 2015.

De Asv biedt de wettelijke basis voor subsidieverstrekking door het college. Het is noodzakelijk dat deze basis ook aanwezig is na 1 januari 2015. Om deze reden stellen wij u dan ook voor om ervoor zorg te dragen dat de Asv haar gelding behoudt. Hiervoor dient u bijgevoegde wijzigingsverordening vast te stellen.

Tijdens de behandeling van het raadsvoorstel over de Asv 2014 op de raadsvergadering van 18 december 2013 hebben wij twee moties overgenomen. In deze moties heeft u enkele voorwaarden gesteld, die hieronder puntsgewijs worden weergegeven:

Motie fracties D66, GB en FJB:

1. De raad in juni 2014 een integrale Kaderstellende Nota Subsidiebeleid voor te leggen;
2. De handreikingen en richtlijnen, die de VNG parallel aan het publiceren van de (model) ASV heeft gepubliceerd, als basis te gebruiken;
3. Met inwoners en relevante organisaties het concept van deze Kadernota Subsidiebeleid te bespreken om te toetsen of de Renkumse maat is aangehouden en toegepast;
4. In de Kadernota Subsidiebeleid duidelijk aan te geven op welk beleid bepaalde kaders zijn gebaseerd en inzichtelijk te maken waar dit als geheel te vinden is;
5. Op basis van een vastgestelde Kadernota Subsidiebeleid in oktober 2014 de raad een Algemene Subsidieverordening 2015 voor te leggen.

Motie fractie D66:

6. De burgers van Renkum inzicht te geven in alle verleende subsidies, wie subsidie heeft ontvangen, het toegekende bedrag en waar de subsidie voor bedoeld is;
7. Hiertoe vanaf 2014 een subsidieregister op de website van de gemeente Renkum te plaatsen;
8. Alle verleende subsidies binnen één maand na verlening van de subsidie, in dit subsidieregister op te nemen.

Onder het kopje Argumenten lichten wij toe op welke wijze wij met deze moties zijn omgegaan.

Beoogd effect

Met de wijzigingsverordening wordt ervoor zorg gedragen dat wij ook vanaf 1 januari 2015 beschikken over een wettelijke grondslag voor onze gemeente om subsidie te mogen verstrekken.

Kader

Artikel 149 van de Gemeentewet bepaalt dat de raad de verordeningen maakt die hij in het belang van de gemeente nodig oordeelt. Op basis van dit artikel bent u bevoegd om de Algemene Subsidieverordening en wijzigingen daarop vast te stellen.

Argumenten en Kanttekeningen

Het argument voor het beslispunt, is opgenomen onder het kopje Toelichting op de beslispunten. Hieronder gaan wij in op de voorwaarden die u in de moties aan ons heeft gesteld.

A. Kaderstellende nota subsidiebeleid

In juni 2014 hebben wij geen kaderstellende nota subsidiebeleid aan u voorgelegd. De belangrijkste reden hiervoor is dat in de loop van 2014 de omstandigheden rondom subsidieverlening door gemeenten ingrijpend zijn gewijzigd. Hiermee bedoelen we vooral de ontwikkelingen op het gebied van het sociaal domein en nieuwe werkwijzen naast de klassieke vorm van subsidieverstrekken zoals maatschappelijk aanbesteden.

Deze gewijzigde omstandigheden vergde nader intern onderzoek over de wijze waarop wij gebruik maken van het instrument subsidieverlening binnen de door uw raad gestelde kaders. Wij zijn ons aan het heroriënteren op de wijze waarop door de gemeente subsidie wordt verleend. Wij zullen u in 2015 een kaderstellende nota aanbieden die is afgestemd op de huidige omstandigheden en waarin bovenbedoelde aspecten zijn meegenomen.

De huidige door uw raad gestelde kaders rondom subsidieverlening zijn opgenomen in een aantal nota's en andere beleidsonderdelen. De belangrijkste nota's op dit moment zijn het Beleidskader Wmo (2012), de Nota integraal jeugdbeleid (2011/2012), de Kadernota Sportief verbinden (2013) en de gezondheidsnota regionaal en lokaal (2012-2014) met betrekking tot het sociaal domein en daarnaast de Kadernota Sociaal Domein (2014) en in aansluiting hierop de Uitvoeringsnota sociaal domein (2014) alsmede nog te ontwikkelen beleid. In een kaderstellende nota subsidiebeleid zullen wij deze kaders voor u bundelen, en daarbij de nieuwe ontwikkelingen meenemen.

B. VNG handreikingen en richtlijnen

De raad heeft aangegeven dat de Asv gebaseerd moet zijn op het model van de VNG, rekening houdend met de handreikingen. Daaraan voldoet de huidige Asv:

De Asv gemeente Renkum 2014 is gebaseerd op de modelsubsidieverordening van de VNG. Onze Asv kijkt alleen op de volgende punten gemotiveerd af van dit model:

- Bepalingen uit de Wet zijn niet herhaald in de verordening uit het oogpunt van deregulering. Dit principe passen wij zoveel als mogelijk toe.
- Het model beschrijft limitatief welke gegevens verstrekt moeten worden bij een aanvraag

Onderwerp

Algemene subsidieverordening

Datum

23 oktober 2014

Kenmerk

132597

Pagina

2 van 4

om vaststelling van de subsidie. Dit ontbreekt in onze verordening omdat wij een aanvraagformulier hebben waarin dit is opgenomen. Dit geeft de aanvrager een heldere leidraad voor het geven van informatie die nodig is zonder dat hij daarbij een verordening erop hoeft na te slaan.

- De Awb laat toe dat een aantal onderwerpen ofwel in de verordening opgenomen worden ofwel in de verleningsbeschikking. In het VNG-model is de keuze gemaakt voor het regelen van die onderwerpen in de verordening. Renkum regelt die onderwerpen in de verleningsbeschikking omdat afspraken maatwerk zijn.
- Het model bevat een bepaling over berekening van uurtarieven; in Renkum worden in voorkomende gevallen de uurtarieven vastgelegd in de verleningsbeschikking. Ook dit is maatwerk, waarin een verordening niet in alle gevallen kan voorzien. De werkelijkheid kan daardoor afwijking van de verordening, waardoor in een beschikking weer opgenomen moet worden dat we gemotiveerd afwijken van de verordening. Dat vergt meer werk.
- De Renkumse verordening kent geen hardheidsclausule. Deze achten wij niet nodig omdat subsidie geen individueel recht is waarbij iemand onevenredig hard wordt getroffen door de werking van de regels van de verordening.

Renkum heeft hiermee een compacte gedereguleerde subsidieverordening zonder overname van wettelijke bepalingen. Dit uitgangspunt hanteren we zoveel mogelijk ook bij andere verordeningen. Het uitbreiden van de verordening met bepalingen uit het model heeft geen meerwaarde. Daarom adviseren wij u de wijzigingsverordening (bijlage 1) vast te stellen waardoor de verordening van kracht blijft als wettelijke grondslag voor subsidieverstrekking.

C. Consultatie inwoners

De kaderstellende beleidsnota's zoals bedoeld in argument 1, zijn in consultatie met inwoners en relevante organisaties tot stand gekomen. De nieuwe nota's worden eveneens in consultatie met de inwoners geformuleerd.

D. Subsidieregister

U hebt ook verzocht om de plaatsing van het subsidieregister op de gemeentesite. Dit is inmiddels geëffectueerd (bijlage). Het subsidieregister is geplaatst op www.renkum.nl, kopje 'Meer', onderdeel 'subsidies en leningen', 'Subsidies Samenleving'.

Hierbij merken wij het volgende op. Naast het verstrekken van gemeentelijke subsidies, voert het college subsidieregelingen van de provincie Gelderland uit. Dit houdt in dat het college een subsidie aan een inwoner verstrekt, bijvoorbeeld voor woningisolatie, maar dat het daarmee gemoeide bedrag een provinciaal budget betreft. Deze subsidies zijn niet opgenomen in het register, omdat de kaders hiervoor door de provincie worden gesteld.

Het overgrote deel (circa 95%) van de door ons verstrekte subsidies zijn opgenomen in het register Subsidies Samenleving. Daarnaast worden nog enkele subsidies verstrekt, zoals bijvoorbeeld aan de Buurtbus de Vereniging Veluwezoom West, de Dierenambulance Zuid-West Veluwe en ten behoeve van burgerinitiatieven.

Welke bedragen met het verstrekken van subsidies gemoeid zijn, kunt u vinden in de Begroting op bladzijde 108.

Draagvlak

Om subsidies te kunnen verstrekken is een grondslag nodig. Deze grondslag wordt gevormd door de Asv. Naast deze grondslag is er behoefte aan een duidelijke set van voorwaarden en criteria waaraan alle aanbieders van diensten moeten voldoen, hierin voorziet dan de nota subsidie in het kader van de versterking van het sociaal domein.

Aanpak/Uitvoering

Met betrekking tot de wijzigingsverordening Algemene subsidieverordening volgt bekendmaking na vaststelling. Zie verder bij Communicatie.

Onderwerp

Algemene subsidieverordening

Datum

23 oktober 2014

Kenmerk

132597

Pagina

3 van 4

Communicatie

De wijzigingsverordening zal worden bekendgemaakt in de Hoog en Laag en in het Gemeenteblad op www.overheid.nl. Daarnaast zal de ASV, zoals deze luidt nadat u de wijzigingsverordening heeft vastgesteld, worden gepubliceerd bij Lokale regelgeving op www.overheid.nl

Financiële consequenties

Niet van toepassing.

Juridische consequenties

Met het vaststellen van de wijzigingsverordening van de Asv behouden wij de voor subsidieverstrekking noodzakelijke grondslag.

Tegen het vaststellen van de wijzigingsverordening staat geen bezwaar en beroep open.

WMO-aspecten

De Asv heeft geen directe Wmo aspecten, maar veel op Wmo resultaat gerichte activiteiten en diensten worden bekostigd op basis van de Asv.

Duurzaamheid

Niet van toepassing

Effect op vermindering regeldruk

Niet van toepassing

Alternatieven

Wij stellen u voor om geen einddatum in de ASV op te nemen. De ASV is namelijk de wettelijke basis voor subsidieverstrekking binnen de gemeente. Daarnaast is het ook de basis voor het doorsluizen van bijvoorbeeld provinciale subsidies (zie bij Argumenten punt D).

Alternatief is dat u de verordening vaststelt voor de duur van 1 jaar. Gelet op het bovenstaande reden en om praktische redenen (u moet dan de ASV ieder jaar opnieuw vaststellen) adviseren wij om dit niet te doen. Als gemeente kunnen wij slechts tijdelijk en in uitzonderlijke gevallen subsidie verstrekken als wij daarvoor geen subsidieverordening (ASV) hebben. De ASV geeft hooguit op algemene lijnen richting aan mogelijke beleidsterreinen waarop dit instrument gebruikt kan worden en ook terreinen die hiervoor zijn uitgesloten (weigeringsgronden). Dit document hebben wij als gemeente dus hoe dan ook nodig. Ongeacht of we nu veel of weinig gebruik zullen maken van de mogelijkheid om subsidie te verstrekken. Subsidie verstrekken zelf, de inhoud daarvan, is gericht op het behalen van resultaten gekoppeld aan vigerend beleid. In het kader van alle veranderingen die plaatsvinden in het sociaal domein zal de voorgestelde Nota meer richting geven aan de verbinding tussen het vigerend beleid en de te subsidiëren activiteiten.

Onderwerp

Algemene subsidieverordening

Datum

23 oktober 2014

Kenmerk

132597

Pagina

4 van 4