



**Gemeente Renkum**

Raadsbesluit

Kenmerk  
132007

Datum  
17 december 2014

Onderwerp  
**Aanwijzingsbesluit diensten van algemeen  
economisch belang (DAEB)**

De raad van de gemeente Renkum;  
gezien het voorstel **d.d. 30 september 2014**

Gelet op artikel 25h, vijfde en zesde lid, van de Mededingingswet,

Overwegende dat

Bij de Wet Markt en Overheid een aantal bepalingen aan de Mededingingswet zijn toegevoegd, die een bestuursorgaan dat economische activiteiten verricht, voorschrijft om een viertal gedragsregels in acht te nemen, waaronder integrale kostendoorberekening en een bevoordelingsverbod;

Deze gedragsregels niet van toepassing zijn op economische activiteiten en op een bevoordeling als bedoeld in artikel 25j van de Mededingingswet, welke plaatsvinden respectievelijk plaatsvindt in het algemeen belang;

De raad bevoegd is om voor (de bestuursorganen van) de gemeente Renkum vast te stellen of economische activiteiten of een bevoordeling plaatsvinden respectievelijk plaatsvindt in het algemeen belang;

Besluit

vast te stellen het

### **Aanwijzingsbesluit dienst van algemeen economisch belang (DAEB)**

#### **Artikel 1**

De volgende economische activiteiten en bevoordelingen worden aangewezen als activiteiten respectievelijk bevoordelingen die plaatsvinden in het algemeen belang, als bedoeld in artikel 25h, vijfde lid, van de Mededingingswet:

- Verhuur en anderszins in gebruik geven van sportaccommodaties;
- Verhuur en anderszins in gebruik geven van maatschappelijk vastgoed, waaronder in ieder geval wordt verstaan verhuur en anderszins in gebruik geven van panden zoals buurthuizen en peuterspeelzalen, alsmede van een kantinegedeelte in een accommodatie die ten dienste staat van de uitoefening van een maatschappelijke functie;
- Detachering van personeel.

#### **Artikel 2**

Dit besluit kan worden aangehaald als *Aanwijzingsbesluit DAEB* en treedt in werking op de dag van publicatie met terugwerkende kracht tot 1 juli 2014.

Aldus besloten in de vergadering van 17 december 2014,

De raad van de gemeente Renkum,

de griffier,

de voorzitter,

mr. J.I.M. le Comte

drs. J.P. Gebben

Ingezetenen en belanghebbenden, die tijdig een zienswijze bij de gemeenteraad naar voren hebben gebracht, alsmede een ingezetene of een belanghebbende aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat hij geen zienswijze bij de gemeenteraad naar voren heeft gebracht, kunnen schriftelijk beroep instellen bij de Rechtbank Gelderland, Sector Bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM te Arnhem. Een beroepschrift moet worden ingediend binnen een termijn van zes weken, ingaande de dag na de datum waarop het *Aanwijzingsbesluit DAEB* bekend gemaakt is.

*Onderwerp*

Aanwijzingsbesluit DAEB

*Datum*

17 december 2014

*Kenmerk*

132007

*Pagina*

2 van 5

## Toelichting

### *1. Verhuur en anderszins in gebruik geven van sportaccommodaties*

De *Kadernota Sport (2012)* beschrijft de volgende hoofddoelstelling van het gemeentelijk sportbeleid: 'rekening houdend met de positieve maatschappelijke waarde van sport, mogelijkheden scheppen voor en stimuleren van blijvende deelname aan sport door een zo groot mogelijk deel van de Renkumse bevolking'. Uit deze hoofddoelstelling blijkt reeds het belang dat de gemeente hecht aan het bevorderen van de sportbeoefening in Renkum. Zoals beschreven in de *Kadernota Sport* en *Kadernota Sociaal Domein (2014)*, is sport van grote maatschappelijke waarde. Sport zorgt voor verbinding, contact en respect met en voor elkaar. De gemeente Renkum zet in op sporten en bewegen om sociaal isolement van mensen tegen te gaan en maatschappelijke verbondenheid te bevorderen. Daarbij wordt uitgegaan van een vraaggericht sportaanbod.

De gemeente Renkum vervult ten aanzien van sport een regierol gericht op het faciliteren, stimuleren en initiëren. Een uitgangspunt daarbij is dat de lokale infrastructuur van voorzieningen en organisaties optimaal wordt ontsloten ter bevordering van de sportdeelname van de inwoners van de gemeente Renkum. Om dit te kunnen bewerkstelligen is het noodzakelijk dat de kosten van sportbeoefening voor inwoners niet te hoog zijn. Te hoge sporttarieven zouden kunnen leiden tot verminderde deelname aan sportactiviteiten door met name minder draagkrachtigen.

In zijn algemeenheid geldt dat de exploitaties van sportaccommodaties bestemd voor gebruik in georganiseerd verband (sportverenigingen e.d.) niet rendabel zijn, en er te allen tijde een gemeentelijke bijdrage nodig zal zijn. Het doorberekenen van de integrale kosten zal een dusdanig prijsverhogend effect hebben op de tarieven voor verenigingen, waardoor de vraag aanzienlijk minder zal worden en daardoor de accommodaties onrendabel worden. Weliswaar is in de *Kadernota Sport* bepaald dat een kostprijs georiënteerde systematiek wordt ontwikkeld, dit wil nog niet zeggen dat de verenigingen ook daadwerkelijk de kostprijs moeten gaan betalen. Bedoeling is dat in de tarieven naar voren komt wat feitelijk het gebruik van een accommodatie kost (transparantie).

Private ondernemers tonen geen interesse voor het exploiteren van sportaccommodaties bestemd voor gebruik in georganiseerd verband, zonder een substantiële, structurele bijdrage van de gemeente (via een subsidie of bij overeenkomst afgesproken gemeentelijke bijdrage). Er is hier dan ook sprake van een marktfalen.

Het is zodoende wenselijk om ten aanzien van de verhuur en anderszins in gebruik geven (hiermee wordt bedoeld het ter beschikking stellen hoe ook genaamd, waaronder exploitatie en ingebruikgeving) van sportaccommodaties niet de integrale kostprijs te vragen (die vervolgens worden doorberekend in de sporttarieven voor inwoners), zoals de gedragsregel van de *Wet M en O* voorschrijft, maar om deze aan te wijzen als diensten van algemeen economisch belang.

Binnen de gemeente zijn het team *Vastgoed* en het team *Beheer Openbare Ruimte* belast met de uitvoering van de activiteiten 'verhuur en anderszins in gebruik geven van sportaccommodaties'.

### *2. Verhuur en anderszins in gebruik geven van maatschappelijk vastgoed*

Wat betreft de verhuur van maatschappelijk vastgoed, ten behoeve van cultuur en welzijn, worden in het algemeen gematigde tarieven berekend waarin de integrale kostprijs niet is doorberekend. Zou dit wel gebeuren, dan zouden de organisaties die dit vastgoed huren te maken kunnen krijgen met hogere kosten, met als gevolg dat de door hun georganiseerde maatschappelijke activiteiten

Onderwerp

Aanwijzingsbesluit DAEB

Datum

17 december 2014

Kenmerk

132007

Pagina

3 van 5

geen doorgang meer kunnen vinden of alleen toegankelijk zijn tegen hoge tarieven voor de inwoners van de gemeente Renkum. Private partijen bieden ook vastgoed aan, echter niet tegen tarieven die voor bovenbedoelde organisaties acceptabel zijn.

De *Cultuurvisie 2005-2015* benoemt wat betreft kunst en cultuur als beleidsdoel het vergroten van het culturele bewustzijn van de inwoners van de gemeente Renkum. De toegang tot maatschappelijk gewenste activiteiten, dat wil zeggen, het tegen maatschappelijk acceptabele tarieven kunnen deelnemen aan sociale en welzijnsactiviteiten en het zich cultureel kunnen ontwikkelen, is zodoende van algemeen belang.

Het is dan ook wenselijk om de verhuur van maatschappelijk vastgoed aan te wijzen als dienst van algemeen belang. Het algemeen belang dat is gediend met de verhuur van dit vastgoed, is zwaarder wettelijk dan het belang van particuliere exploitanten van vastgoed.

Opgemerkt moet worden dat ook het gemeentehuis incidenteel ter beschikking wordt gesteld voor het houden van bijeenkomsten, concerten en het tentoonstellen van kunst. Daar waar een dergelijke bijeenkomst is gerelateerd aan het uitvoeren van een wettelijke taak (denk aan informatiebijeenkomsten over bestemmingsplannen) is er geen sprake van een economische activiteit in de zin van de *Wet Markt en Overheid*.

Er vinden echter ook bijeenkomsten plaats waar geen relatie is met de wettelijke taken van de gemeente. Hoewel hier zodoende sprake is van een economische activiteit, is het niet wenselijk om voor het gebruik van het gemeentehuis huur (waarin de integrale kostprijs is doorberekend) te vragen. Het gemeentehuis (of ander gemeentelijk vastgoed indien van toepassing) vervult hier een verbindende, sociale functie en het pand is een ontmoetingsruimte voor de inwoners van Renkum. Voorgesteld wordt om het op incidentele basis ter beschikking stellen van ruimtes in het gemeentehuis te scharen onder de algemeen belangvaststelling voor de verhuur van maatschappelijk vastgoed.

Onder verhuur en anderszins in gebruik geven van maatschappelijk vastgoed wordt ook verstaan de verhuur en het anderszins in gebruik geven van een kantinegedeelte in een accommodatie die ten dienste staat van de uitoefening van een maatschappelijke functie (zoals bijvoorbeeld een sportaccommodatie). Wij zijn van oordeel dat de gemeente Renkum geen kantinegedeeltes in accommodaties in gebruik geeft, waarmee sprake is van een economische activiteit in de zin van de *Wet Markt en Overheid*. Mocht echter in een voorkomend geval worden geoordeeld dat een gemeentelijke activiteit hier toch onder geschaard moet worden, dan is het wenselijk dit aan te wijzen als dienst van algemeen economisch belang. De argumentatie hiervoor ligt in de lijn met hetgeen genoemd wordt ten aanzien van de verhuur en anderszins in gebruik geven van maatschappelijk vastgoed.

Wij verhuren ruimtes die in gebruik worden genomen als kantine. Voor zover dit juridisch gezien zou kunnen worden aangemerkt als *'het in gebruik geven van een kantinegedeelte in een sportaccommodatie'*, stellen wij voor dit aan te wijzen als dienst van algemeen belang.

Binnen de gemeente is het team *Vastgoed* belast met de uitvoering van de activiteiten *'verhuur en anderszins in gebruik geven van maatschappelijk vastgoed'*.

Onderwerp

Aanwijzingsbesluit DAEB

Datum

17 december 2014

Kenmerk

132007

Pagina

4 van 5

### *3. Detachering van personeel*

De gemeente Renkum kan incidenteel personeel uitwisselen met andere overheden. Hierbij is dan geen sprake van structureel verhuur van personeel met een commercieel oogmerk. Mogelijk zou de gemeente Renkum in de toekomst op een dergelijke wijze personeel kunnen uitwisselen met andere overheden of samenwerkingsverbanden van overheden. Met deze 'uitwisseling' ondersteunen de gemeenten / overheden elkaar en wordt er in het kader van het algemeen belang naar gestreefd de kosten te drukken. Gelet hierop wordt voorgesteld om detachering van personeel, als hier bedoeld, aan te merken als dienst van algemeen economisch belang.

Binnen de gemeente is het team *Bestuursondersteuning & Advies* belast met, voor zover van toepassing, de uitvoering van de activiteiten '*detachering van personeel*'.

*Onderwerp*

Aanwijzingsbesluit DAEB

*Datum*

17 december 2014

*Kenmerk*

132007

*Pagina*

5 van 5