

Voorlegger raadsvoorstel “aanvraag verklaring van geen bedenking aan de gemeenteraad voor omgevingsvergunning voor bouw passantensteiger in Neder-Rijn nabij Kasteel Doorwerth”

Onderwerp : Aanvraag verklaring van geen bedenking aan de gemeenteraad voor omgevingsvergunning voor bouw passantensteiger in Neder-Rijn nabij Kasteel Doorwerth

Datum voorstel : 4 december 2012

Datum vergadering : Commissie Leefomgeving 15 januari 2013
Raad 30 januari 2013

Portefeuillehouder : Wethouder Weeda

Contactpersoon griffie : Joyce le Comte (commissiegriffier)

Contactpersoon ambtelijke organisatie : Arjen Ruiten

Contactpersoon Email : a.ruiten@renkum.nl

Contactpersoon Telefoon : 026 3348368

Programmanaam en nummer : Programma

<p>Type voorstel: <input checked="" type="checkbox"/> Kaderstellend <input type="checkbox"/> Budgetrecht <input type="checkbox"/> Verordenend <input type="checkbox"/> Controlerend <input type="checkbox"/> Evaluatie <input type="checkbox"/> Oriënterend bespreken <input type="checkbox"/> Richting aangevend <input type="checkbox"/> Consulterend (alleen in commissie) <input checked="" type="checkbox"/> Vaststellen <input type="checkbox"/> Overig (informerend)</p>	<p>Rijp voor behandeling</p> <table> <tr><td>Tijdig aangeleverd</td><td>ja</td></tr> <tr><td>Leesbaar/begrijpelijk</td><td>ja</td></tr> <tr><td>Helder dictum</td><td>ja</td></tr> <tr><td>Alternatieven</td><td>nee</td></tr> <tr><td>Evt. wijzigingen zichtbaar aangegeven:</td><td>n.v.t.</td></tr> <tr><td>Integraliteit/kader</td><td>ja</td></tr> </table>	Tijdig aangeleverd	ja	Leesbaar/begrijpelijk	ja	Helder dictum	ja	Alternatieven	nee	Evt. wijzigingen zichtbaar aangegeven:	n.v.t.	Integraliteit/kader	ja									
Tijdig aangeleverd	ja																					
Leesbaar/begrijpelijk	ja																					
Helder dictum	ja																					
Alternatieven	nee																					
Evt. wijzigingen zichtbaar aangegeven:	n.v.t.																					
Integraliteit/kader	ja																					
<p>Zijn in het voorstel een of meer van de volgende aspecten van toepassing?</p> <table> <thead> <tr> <th></th> <th>Ja</th> <th>Nee</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Zijn doelen en/of effecten beschreven</td> <td>X</td> <td></td> </tr> <tr> <td>Financiële consequenties</td> <td></td> <td>X</td> </tr> <tr> <td>Beroep/bezwaar</td> <td>X</td> <td></td> </tr> <tr> <td>Openbaar</td> <td>X</td> <td></td> </tr> <tr> <td>Duurzaamheid</td> <td>n.v.t.</td> <td></td> </tr> <tr> <td>Wmo</td> <td>n.v.t.</td> <td></td> </tr> </tbody> </table>		Ja	Nee	Zijn doelen en/of effecten beschreven	X		Financiële consequenties		X	Beroep/bezwaar	X		Openbaar	X		Duurzaamheid	n.v.t.		Wmo	n.v.t.		<p>Begrotingskader: Programma 3 Ruimtelijke ontwikkeling, bouwen & wonen</p>
	Ja	Nee																				
Zijn doelen en/of effecten beschreven	X																					
Financiële consequenties		X																				
Beroep/bezwaar	X																					
Openbaar	X																					
Duurzaamheid	n.v.t.																					
Wmo	n.v.t.																					

Geadviseerd besluit en beoogd effect

U wordt gevraagd een “verklaring van geen bedenking” af te geven zodat het college een omgevingsvergunning kan verlenen om de bouw van een passantensteiger in de Neder-Rijn nabij Kasteel Doorwerth mogelijk te maken. Het aanleggen van een passantensteiger past binnen het Rijksprogramma Ruimte voor de Rivier dat tot doel heeft het riviereengebied in Nederland te beschermen en de ruimtelijke en natuurlijke kwaliteit van het riviereengebied te verbeteren.

Wettelijk en overig kader

- Wet ro;
- Hoofdstuk 5 Coalitieakkoord 2010-2014; Ruimtelijke Ordening en infrastructuur, landschap en groen, wonen, duurzaamheid en milieu, verkeer en vervoer;
- Notitie ‘Hoofdlijnen Wet ruimtelijke ordening en gevolgen gemeente Renkum’;
- Economische visie
- Structuurvisie
- Ruimtelijke visie

Procesgeschiedenis

- 2000 Rijksprogramma Ruimte voor de Rivier;
- Januari 2007 Planologische Kern beslissing ‘Ruimte voor de Rivier’;
- 30 september 2009 raad besluit over het toepassen van een projectbesluit;
- 1 oktober 2010 Wabo treedt in werking en de omgevingsvergunning wordt geïntroduceerd;

Projectbesluiten worden vanaf nu 'afwijkingen' genoemd en is het college het bevoegde gezag om af te wijken van het bestemmingsplan maar dan wel pas nadat de raad een verklaring van geen bedenking heeft afgegeven.

Beleidsvrijheid en raadsbevoegdheid

U wordt gevraagd een verklaring van geen bedenkingen te verlenen voor het mogelijk maken van de aanleg van een passantensteiger in de Neder-Rijn bij Doorwerth.

- In de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en het Besluit omgevingsrecht (Bor) zijn categorieën van gevallen aangewezen waarvoor een omgevingsvergunning pas kan worden verleend, nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard daartegen geen bedenkingen te hebben.
- In gevolge de Wabo dient een aanvraag waarvoor een vvgb van de raad nodig is naar de raad te worden verzonden.
- Uw raad is het bevoegde gezag voor wat betreft het verlenen van deze verklaring. De raad moet altijd beslissen om de vvgb af te geven of te weigeren, dus ook als het college van zins is de omgevingsvergunning niet te verlenen.
- De raad heeft de mogelijkheid om aanvullende gegevens bij de aanvrager op te vragen alvorens een besluit te nemen.
- De gemeenteraad kan besluiten tot het weigeren van een vvgb, echter dat zal moeten worden gemotiveerd "in het belang van een goede ruimtelijke ordening". Een geweigerde vvgb is een imperatieve weigeringsgrond voor de daaraan gerelateerde omgevingsvergunning ofwel wanneer de raad weigert de verklaring af te geven dan kan er ook geen omgevingsvergunning worden afgegeven.
- De gemeenteraad moet deze weigering tot het afgeven van een vvgb 'draagkrachtig en deugdelijk' moeten motiveren, en wel met ruimtelijk-relevante argumenten.
- Het college kan niet afwijken van een vvgb. De in de vvgb opgenomen voorschriften moeten worden overgenomen in de omgevingsvergunning.
- Het college is wel bevoegd om tegen de geweigerde vvgb bij de rechtbank in beroep te gaan.
- Op het moment dat er een vvgb van toepassing is, heeft dit gevolgen voor de te volgen procedure. Dan is namelijk de uitgebreide voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Awb van toepassing. Dit houdt in dat het bevoegd gezag de vergunning binnen een termijn van zes maanden moet verlenen.
- Zie ook bij de stukken gevoegd memo met uitleg over deze procedure.

Advies aan de agendacommissie en voorstel behandelwijze

Rijp voor behandeling op grond van de door de agendacommissie vastgestelde criteria. Het is een helder en vooral compleet voorstel.

- Het aanleggen van een passantensteiger valt onder het Rijksprogramma Ruimte voor de Rivier en betreft mede een verzoek van de gemeente Renkum ("draagt bij aan aantrekkelijkheid van het gebied en de recreatieve mogelijkheden in de gemeente; waterrecreatie en bezoek Kasteel Doorwerth).
- Er zijn geen zienswijzen tegen de ontwerpvergunningen ingediend.
- Er is voldoende ruimtelijke onderbouwing voor handen om een besluit te kunnen nemen (ruimtelijke onderbouwing Grontmij, situatietekening).
- Alleen wanneer u deugdelijke en onderbouwde ruimtelijke argumenten heeft, kunt u weigeren de verklaring af te geven.
- Uw beleidsvrijheid is hiermee beperkt.

Aandachtspunten:

- Interessante achtergrond informatie over de procedure "verklaring van geen bedenkingen" en uw rol als raad daarin is te vinden in de twee volgende artikelen:
 - Gepubliceerd in: De Gemeentestem Gst. 2011, 7362, nr. 118 EÉN JAAR WABO Enige overdenkingen over de verklaring van geen bedenkingen! mr. R.J.J. Aerts en mr. D.S.P. Roelands-Fransen;
 - De gemeenteraad en de aanwijzing van gevallen waarin geen verklaring van geen bedenkingen is vereist. Een gecompliceerde bevoegdheid of vooral een rommelige bestuurspraktijk? Wabo StAB_1573-806X_2012_011_003_001.pdf

Advies commissie Leefomgeving 15 januari 2013

Toezegging: D66 wil graag dat het inrichtingsplan nog een keer wordt rondgestuurd. De wethouder geeft aan dat dit zal worden toegestuurd.

Raad 30 januari 2013:

Sterstuk