



## Gemeente Renkum

Verantwoordelijke afdeling  
Team Samenleving

Nummer

Paragraaf begroting: 2  
Steller: R. Jansen/M. Verheijden

Raad d.d.  
30 januari 2013

Portefeuillehouder  
P.J. van Lent

Datum  
29 november 2012

Onderwerp  
**Permanente uitbreiding Dorenweerd  
College te Doorwerth**

### Geadviseerd besluit

1. Instemmen met uitbreiding van de permanente huisvestingscapaciteit voor het Dorenweerd College
2. Instemmen met het beschikbaar stellen van een aanvullend krediet van € 1.388.000 ten behoeve van realisatie van permanente huisvesting voor het Dorenweerd College.

### Samenvatting

Het Dorenweerd College, de enige VO school in de gemeente Renkum, heeft de laatste jaren een sterke ontwikkeling doormaakt. De meest recente prognose laat zien dat de lange termijn belangstelling boven de 1.200 leerlingen ligt. Op korte termijn ligt een piek van boven de 1.300 leerlingen.

Voor het schooljaar 2011/2012 is een semipermanente uitbreiding van ca. 470 m<sup>2</sup> BVO gerealiseerd. Er is destijds voor semipermanente uitbreiding gekozen vanwege de acute noodzaak van aanvullende ruimte (collegebesluit 17 mei 2011). Ten tijde van die realisatie was reeds bekend dat die semipermanente uitbreiding onvoldoende capaciteit biedt voor de langere termijn in verband met het nog steeds toenemend aantal leerlingen. Voor de lange termijn (15 jaar) streeft de school naar een stabiliserend leerlingaantal van ca. 1.200. Op basis van dat leerlingaantal bestaat een aanvullende ruimtebehoefte van ca. 1.000 m<sup>2</sup> BVO permanente huisvesting.

Het afgelopen half jaar zijn met instemming van de raad de voorbereidingen voor realisatie van permanente uitbreiding gestart. Daartoe is middels de budgetcyclus in de voorjaarsnota 2012 een voorbereidingskrediet toegekend. Kanttekening daarbij dat definitieve besluitvorming over definitieve permanente uitbreiding plaats vindt in de context van het IHP, zoals opgenomen in de najaarsnota 2012. Dit voorstel vloeit voort uit het IHP zoals door u in december is vastgesteld.

Het realiseren van permanente uitbreiding voor het Dorenweerd College levert een bijdrage aan programma 2 Zorg, educatie & maatschappelijke participatie.

## Beoogd effect

Met de realisatie van permanente uitbreiding van de huisvesting voldoet de gemeente aan haar wettelijke zorgplicht.

## Kader

De wettelijke verplichtingen van de gemeente Renkum ten aanzien van onderwijshuisvesting voor het Voortgezet Onderwijs is op hoofdlijnen verankerd in:

- Wet voortgezet onderwijs (WVO)

Beleidsmatig worden als kaders gehanteerd:

- Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Renkum 2007.
- Beleidsnota onderwijshuisvesting gemeente Renkum.
- IHP 2013-2020

## Argumenten

- 1.1. Volgens de Wet op het Voortgezet Onderwijs (WVO) en de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Renkum 2007 draagt de gemeente (gemeenteraad i.c. burgemeester en wethouders) zorg voor voorzieningen in de huisvesting voor scholen op het grondgebied van de gemeente. Op grond van de verordening heeft een school recht op permanente uitbreiding als de prognoses aantonen dat gedurende tenminste 15 jaar het aantal leerlingen kan worden verwacht op basis waarvan de aanvullende capaciteit nodig is (conform artikel 3.3, bijlage I, deel A). In de bijlage treft u de prognose voor het VO aan.
- 1.2. De huidige capaciteit van het gebouw is volgens de NEN 2580 vastgesteld op 8.744 m<sup>2</sup> BVO. Die hoeveelheid moet worden gecorrigeerd, omdat hierin ook een onbruikbare fietsenkelder (1.300 m<sup>2</sup> BVO) en de gymfaciliteit (450 m<sup>2</sup> BVO) is opgenomen. Voor de huidige onderwijscapaciteit moet daarom worden uitgegaan van 6.994 beschikbare m<sup>2</sup> BVO. Voor de lange termijn geldt (voor ca. 1.200 leerlingen) een ruimtebehoefte van ca. 8.000 m<sup>2</sup> BVO. Dat betekent dat er ca. 1.000 m<sup>2</sup> BVO permanente uitbreiding gerealiseerd mag worden. Voor de kortere termijn ligt die ruimtebehoefte fors hoger, op ruim 8.700 m<sup>2</sup> BVO. Voor het opvangen van deze zogenaamde piek kan de reeds gerealiseerde semipermanente uitbreiding dienst doen.
2. Het totaal budget voor realisatie van ca. 1.000 m<sup>2</sup> permanente uitbreiding betreft conform verordening een bedrag van € 1.500.000, inclusief aanschaf 1<sup>e</sup> inrichting en onderwijsleerpakket. In een eerder stadium is door uw raad reeds een voorbereidingskrediet toegekend gebaseerd op een investering van € 1.700.000 (uitbreiding ca. 1.200 m<sup>2</sup>). We hebben op basis hiervan een voorbereidingskrediet van € 112.000 begroot en toegekend. In overleg met het bevoegd gezag van de school is als uitgangspunt gehanteerd dat het leerlingaantal stabiliseert rond de 1.200.

Hierdoor kan worden volstaan met een uitbreiding van 1.000 m<sup>2</sup> voor een investering van € 1,5 miljoen inclusief inrichting. Dit betekent dat er een aanvullend krediet van € 1.388.000 benodigd is. Overige details zijn in de financiële paragraaf opgenomen.

## Kanttekeningen

De recentelijke btw verhoging van 19 naar 21 procent kan gevolgen hebben voor de bouwkosten. De kosten zullen mogelijk vanuit bouwprojecten worden doorberekend naar de opdrachtgever. Dat betekent dat de huidige normvergoedingen zwaarder worden belast, aangezien dit bedragen inclusief btw betreft. Daardoor blijft er minder budget beschikbaar voor daadwerkelijke realisatie.

De leerlingprognoses zijn gebaseerd op lange termijnberekeningen. In hoeverre de leerlingaantallen voor de lange termijn adequaat zijn, moet blijken. Hier zouden door nog onbekende factoren fluctuaties in plaats kunnen vinden. Leerling toe- of afname heeft ook consequenties voor de inkomsten voor onderwijshuisvesting in de algemene uitkering.

## Draagvlak

Met het bevoegd gezag van de school is breedvoerig overleg gepleegd. Haar belang is tijdige realisatie van capaciteitsuitbreiding. Om die reden zijn de voorbereidingen in afwachting van definitieve besluitvorming al gestart.

## Aanpak/Uitvoering

Conform WVO zal het bevoegd gezag van de school bouwheer zijn van de realisatie van de permanente uitbreiding. Volledige doordecentralisatie heeft niet plaatsgevonden omdat bestuurlijk hiervoor geen aanleiding is geweest. Doordecentralisatie moet vooral een nuttig instrument zijn om te komen tot een zo efficiënt mogelijke subsidierelatie tussen schoolbesturen en gemeente. Daarmee is het een middel en geen doel op zich. In beginsel zal het in dit specifieke geval niet tot een voordeel voor een of beide partijen leiden.

Met het reeds door uw raad gevoteerde voorbereidingskrediet zijn door het bevoegd gezag van de school de nodige voorbereidingswerkzaamheden uitgevoerd. Na besluitvorming door uw raad zullen de uitvoeringswerkzaamheden worden gestart. met ingang van het nieuwe schooljaar de noodzakelijke huisvesting gereed is, echter omdat er separate besluitvorming omtrent dit onderwerp dient plaats te vinden is er vertraging opgelopen. Wat dit exact betekent voor de planning is op dit moment niet duidelijk.

Tussen de gemeente en het schoolbestuur wordt een overeenkomst gesloten waarin zaken worden vastgelegd.

## Financiële consequenties

In dit voorstel wordt om een aanvullend krediet van € 1.388.000 verzocht. Het totale (investerings)budget inclusief het voorbereidingskrediet komt dan neer op € 1.500.000. Conform de nota activerings- en afschrijvingsbeleid 2008 schrijven we deze investeringen in 40 jaar af. De uit de investering voortvloeiende kapitaallast is in het raadsvoorstel IHP opgenomen.

De reservering voor die kapitaallasten is gebaseerd op € 1.700.000 investering. Het verschil in kapitaallasten is (mede) als dekking opgenomen in het voorstel IHP voor de daarin getoonde investeringen.

## Juridische consequenties

Tegen het besluit tot beschikbaar stellen van een bedrag van € 1.388.000 ten behoeve van realisatie permanente uitbreiding kan geen bezwaar en beroep worden ingesteld.

## WMO-aspecten

De uitbreiding van de huisvesting wordt ook toegankelijk voor mindervaliden.

## Duurzaamheid

Bij de uitwerking van het project is aandacht voor duurzame ontwikkeling. Permanente uitbreiding is in de regel een duurzamer oplossing dan realisatie van semipermanente huisvesting. Door het realiseren van beperkte permanente uitbreiding zullen ook de semipermanente units langdurig in gebruik blijven.

## Effect op vermindering regeldruk

Niet van toepassing.

## Communicatie

Na besluitvorming over de voorgestelde huisvestingsuitbreiding kan het bevoegd gezag hierover naar de omwonenden van de school communiceren.

## Alternatieven

Er zijn geen alternatieven aangezien de school op basis van het langdurig toegenomen leerlingaantal recht heeft op permanente uitbreiding en er geen geschikte (in omvang en functionaliteit) of geschikt te maken bestaande gebouwen aanwezig zijn om naar door te verwijzen.

Doorverwijzing naar het gebouw van CNS T@lent is om de volgende redenen niet mogelijk dan wel wenselijk:

### 1) ruimte:

- in totaal is 785 m<sup>2</sup> BVO beschikbaar terwijl er ca. 1.000m<sup>2</sup> BVO benodigd is voor permanente uitbreiding;
- van de beschikbare 785m<sup>2</sup> is al een deel gevuld door basisschool De Dorendal (doorverwijzing) en verhuurd aan de Speelboerderij waardoor de beschikbare m<sup>2</sup> nog lager zijn.

### 2) overige (onderwijskundige) redenen:

- het is een voorziening voor basisonderwijs en daarom niet geschikt voor VO (onder andere qua ruimte-indeling, lage toiletten, gebrek aan overige gebruiksruidten en het niet aanwezig zijn van VO vaklokalen);

- combinatie van VO met PO in één gebouw is niet ideaal gezien verschillende leeftijdsgroepen, roosters etc.
- niet alle lessen kunnen gegeven worden op één locatie wat tot gevolg heeft dat leerlingen en docenten veel moeten reizen wat allerlei roosterconsequenties en verkeersbewegingen met zich meebrengt;
- een dislocatie leidt tot hogere kosten voor de school in verband met extra exploitatiekosten die door het rijk niet vergoed worden zoals: conciërges, energiekosten, kopieerkosten incl. extra apparatuur.

Tenslotte is het bijplaatsen van semipermanente units ook geen optie omdat:

- semipermanente huisvesting elders een dure, korte termijn oplossing is voor een lange termijn probleem; de afschrijvingstermijn bij tijdelijke huisvesting is immers veel korter dan bij permanent en als zodanig is de te plegen investering dus duurder;
- semipermanente huisvesting leent zich niet expliciet voor de inrichting van vaklokalen.