



Gemeente Renkum

Van
college

Registreren
116418

Kopie aan
college
A. Ruiter
M. Wille
J. van der Molen
L. Daaleman

Aan
gemeenteraad

Datum
23 november 2012

Onderwerp
**Wabo, uitleg afwijken bestemmings-
plan en afgeven 'verklaring van
geen bedenking'**

U, de gemeenteraad, bent bevoegd om bestemmingsplannen vast te stellen. Maar ook wanneer grote afwijkingen van het bestemmingsplan nodig zijn, is uw toestemming nodig.

In deze memo wordt uitleg gegeven over de procedure om grote afwijkingen van het bestemmingsplan mogelijk te maken zonder het bestemmingsplan te wijzigen. Hierbij gaat het om de afhandeling van projecten/plannen waarvoor een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het bouwen is ingediend. Op een aanvraag om omgevingsvergunning moet namelijk binnen wettelijke termijnen worden beslist.

Tot 1 juli 2008 gold de Wet op de Ruimtelijke Ordening (WRO). Op grond van deze wet kon voor grote (bouw)projecten afgeweken worden van het bestemmingsplan. Dit kon via een 'vrijstelling' ingevolge artikel 19, lid 2 WRO (bevoegdheid college en met name geldig voor bouwen in de bebouwde kom) en via artikel 19, lid 1 WRO (uw bevoegdheid).

Op 1 juli 2008 is de Wet ruimtelijke ordening (Wro) in werking getreden. Hierdoor is het instrument 'vrijstelling' vervallen. Met de komst van de Wro waren deze vrijstellingen vervangen door het 'projectbesluit'. U was hierbij het bevoegde gezag. Aan het projectbesluit zaten destijds nog een heel aantal nadelen.

Op 30 september 2009 (raadvoorstel 9) heeft u besloten terughoudend om te gaan met het toepassen van een projectbesluit en alleen, vanwege tijdwinst, de weigeringen van een projectbesluit te delegeren aan het college.

Op 1 oktober 2010 is de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) in werking getreden. Deze wet heeft de 'omgevingsvergunning' geïntroduceerd. De omgevingsvergunning is in de plaats gekomen van diverse vergunningen, toestemmingen en ontheffingen uit diverse wetten. Zo zijn onder andere de bouwvergunning en sloopvergunning (voorheen opgenomen

in de Woningwet), de milieuvergunning (voorheen opgenomen in de Wet milieubeheer) en de ontheffing van een bestemmingsplan (voorheen opgenomen in de Wet ruimtelijke ordening) sindsdien opgenomen in de Wabo.

De 'ontheffingen' en het 'projectbesluit' op grond van de Wro worden in de Wabo: 'afwijkingen' genoemd.

Met de inwerkingtreding van de Wabo is het projectbesluit als zodanig vervallen, en daarmee ook de nadelen die daaraan zaten. Het afwijken van een bestemmingsplan is nu onderdeel van de Wabo geworden. Onder de Wabo is materieel aan deze mogelijkheid tot afwijken van het bestemmingsplan niets veranderd, alleen procedureel loopt het nu anders. Waar u vroeger bevoegd was om via een projectbesluit af te wijken van het bestemmingsplan, is nu het college bevoegd om 'af te wijken' van het bestemmingsplan. Daarvoor heeft het college dan wel uw toestemming nodig. Deze toestemming heet een 'verklaring van geen bedenkingen' (vvgb) en is geregeld in artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht. Als u de vvgb niet afgeeft kan er ook geen vergunning door het college worden afgegeven. Echter u kunt de vvgb alleen weigeren in het belang van een goede ruimtelijke ordening (artikel 6.5 lid 2 Bor). De genoemde afwijking is opgenomen in artikel 2.12 lid 1a onder 3° van de Wabo. De doorlooptijd van deze procedure bedraagt ingevolge de wet 26 weken, exclusief gerechtelijke procedures.

De procedure die voor deze afwijking geldt is de zogenaamde 'uitgebreide voorbereidingsprocedure' op grond van paragraaf 3.3 (artikel 3.10 tot en met 3.14) van de Wabo. Hierbij wordt (deels) verwezen naar afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Kort samengevat houdt dit in dat het ontwerpbesluit (met bouwplannen) inclusief ruimtelijke onderbouwing gedurende zes weken ter inzage ligt waarbij een ieder een zienswijze naar voren kan brengen.

Hierna treft u een samenvatting van de relevante delen van de wettekst aan met betrekking het afgeven van een vvgb. Onder 'wet' wordt verstaan de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Besluit omgevingsrecht (Bor)

§ 6.2. Verklaring van geen bedenkingen

Artikel 6.5. Afwijken bestemmingsplan of beheersverordening

1. Voor zover een aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in [artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de wet \(planologische afwijking\)](#), wordt de omgevingsvergunning, waarbij met toepassing van [artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3°, van de wet \(afwijking\)](#) wordt afgeweken van het bestemmingsplan (...), niet verleend dan nadat de gemeenteraad van de gemeente waar het project geheel of in hoofdzaak zal worden of wordt uitgevoerd, heeft verklaard dat hij daartegen geen bedenkingen heeft (...).
2. De verklaring kan slechts worden geweigerd in het belang van een goede ruimtelijke ordening.
3. De gemeenteraad kan categorieën gevallen aanwijzen waarin een verklaring niet is vereist.