

## Voorlegger raadsvoorstel “Vaststelling Groenbeheersplan”

Onderwerp	: Vaststelling Groenbeheersplan
Datum voorstel	: 25 oktober 2012
Datum vergadering	: Commissie Bedrijvigheid 16 januari 2013 Raad 30 januari 2013
Portefeuillehouder	: Wethouder van Lent
Contactpersoon griffie	: Renate Muller (commissiegriffier)
Contactpersoon ambtelijke organisatie	: E. Vink (team Groen, Grijs en Landmeten)
Contactpersoon Email	: <a href="mailto:e.vink@renkum.nl">e.vink@renkum.nl</a>
Contactpersoon Telefoon	: 026 3348457
Programmanaam en nummer	: Programma Milieu, Natuur en Duurzaamheid

### Voorstel:

U wordt onder beslispunt 1 gevraagd het Beleidsplan Groenbeheer vast te stellen voor de periode van vijf jaar. Hierin wordt de visie op het groenbeheer vastgelegd en diverse instrumenten en projecten worden geïntroduceerd om deze in de komende jaren ten uitvoer te brengen. Hierbij wordt een beroep gedaan op uw kaderstellende bevoegdheid. In beslispunt 2 wordt u gevraagd hiervoor het scenario “Accent” vast te stellen als kwaliteitsprofiel voor het groenonderhoud per 1 januari 2013.

<b>Type voorstel:</b> <input checked="" type="radio"/> <b>Kaderstellend</b> <input type="radio"/> Budgetrecht <input type="radio"/> Verordenend <input type="radio"/> Controlerend <input type="radio"/> Evaluatie <input type="radio"/> Oriënterend bespreken <input type="radio"/> Richting aangevend <input type="radio"/> Consulterend (alleen in commissie) <input checked="" type="radio"/> <b>Vaststellen</b> <input type="radio"/> Overig (informerend)	<b>Rijp voor behandeling</b> Tijdig aangeleverd ja Leesbaar/begrijpelijk ja Helder dictum ja Alternatieven ja Evt. wijzigingen zichtbaar aangegeven: n.v.t. Integraliteit/kader ja																								
<b>Zijn in het voorstel een of meer van de volgende aspecten van toepassing?</b> <table><thead><tr><th></th><th>Ja</th><th>Nee</th></tr></thead><tbody><tr><td>Zijn doelen en/of effecten beschreven</td><td>x</td><td></td></tr><tr><td>Financiële consequenties</td><td>x</td><td></td></tr><tr><td>Inspraakverordening</td><td></td><td>x</td></tr><tr><td>Bezwaar/beroep</td><td></td><td>x</td></tr><tr><td>Openbaar</td><td>x</td><td></td></tr><tr><td>Wmo aspecten</td><td>x</td><td></td></tr><tr><td>Duurzaamheid</td><td>x</td><td></td></tr></tbody></table>		Ja	Nee	Zijn doelen en/of effecten beschreven	x		Financiële consequenties	x		Inspraakverordening		x	Bezwaar/beroep		x	Openbaar	x		Wmo aspecten	x		Duurzaamheid	x		<b>Begrotingskader:</b> Programma 4 Milieu, Natuur en Duurzaamheid
	Ja	Nee																							
Zijn doelen en/of effecten beschreven	x																								
Financiële consequenties	x																								
Inspraakverordening		x																							
Bezwaar/beroep		x																							
Openbaar	x																								
Wmo aspecten	x																								
Duurzaamheid	x																								

### Wettelijk en overig kader:

- Begroting 2013
- Besluitvorming Groenbeheersplan 28 september 2011
- Coalitieakkoord 2010 – 2014
- Groenstructuurplan (1989);
- Groenstructuurvisie (2004);
- Beleidsnota wegbeheer;
- “Groen moet je Sociaal doen” (2009)
- Bosbeleidsplan 2003 - 2013.
- LOP

### Beoogd effect en geadviseerd besluit:

In het Groenstructuurplan is het strategisch beleid vastgelegd en in het Groenbeheersplan staan maatregelen beschreven die nodig zijn om tot uitvoering van dit strategisch beleid te komen. Die maatregelen zijn in zeven beleidsthema's verdeeld (groene loten) en beschrijvingen van de

kwaliteit van het onderhoud met verschillende niveaus. Daarmee worden dan weer verschillende scenario's in beeld gebracht en keuzes gemaakt voor toekomstig groenonderhoud en de daar bijbehorende kosten.

U wordt gevraagd akkoord te gaan met de keuze voor het scenario "Accent" voor de komende vijf jaar.

Het voorstel zegt het volgende over het beoogde effect:

"Het Beleidsplan Groenbeheer is van direct belang voor de organisatie van het groenbeheer. Het plan geeft houvast bij de uitvoering van werkzaamheden: 'waaraan moeten we voldoen en welk resultaat wordt van ons verwacht?'. Het uiteindelijk beoogde effect is om "het groenonderhoud meer te differentiëren zodat op locaties waar veel mensen gebruikmaken van het groen, het groen ook meer aandacht kan krijgen conform de vastgestelde kaders."

Accent-locaties zijn bijvoorbeeld parken.

### **Procesgeschiedenis:**

In het overdrachtsdocument 2010 – 2014 dat voor uw raad is gemaakt, is het volgende opgenomen over de beleidsnota groenbeheer .

"Momenteel is er geen beheer op dit onderdeel. In deze op te stellen nota wordt op basis van beeldkwaliteit het beheer en onderhoud vastgesteld.

De raad is via een raadinformatie wandeling in oktober 2009 geïnformeerd. De nota is als discussiestuk in december 2009 in een raadsbijeenkomst behandeld.

Voortgang 2010 – 2014:

In 2011 zal de beleidsnota over het beheer en onderhoud van het openbaar groen worden ingebracht.

De huidige nota "Beleidsnota wegbeheer Renkum" zal eveneens worden herzien (zie onder 5.6.3).

"De nota Groenbeheer wordt gelinkt aan deze Beleidsnota wegbeheer."

Dit is dan ook de reden dat zowel Het Beleidsplan Groenbeheer als ook de Startnotitie Wegbeheer beide in de commissie Leefomgeving worden behandeld.

Op 28 september 2011 heeft de raad het Groenbeheersplan geamendeerd vastgesteld. De tekst uit de besluitenlijst inclusief het amendement is als bijlage bijgevoegd. Een van de besluiten was de nota een geldingsduur van een jaar te geven, vandaar dat het nu weer op de agenda staat.

Ook is besloten om te laten onderzoeken in hoeverre burgers kunnen worden ingezet bij het groenonderhoud.

### **Beleidsvrijheid en raadsbevoegdheid**

Uw raad is bevoegd het groenbeheersplan vast te stellen. Eens in de vier jaar wordt dit plan aan u voorgelegd (financiële verordening Renkum).

Onder het kopje staan de alternatieven benoemd en enigszins uitgewerkt zodat duidelijk is wat de consequenties ervan zijn.

### **Opmerkingen en aandachtspunten:**

- De notitie burgerparticipatie is in de raad van 27 juni 2012 van de agenda gevoerd.
- Er zijn twee werkgroepen uit de raad bezig met het onderzoeken hoe de regiefunctie van de raad kan worden ingevuld (werkgroep RTA regiefunctie en werkgroep Besturingsfilosofie). In januari 2013 worden de eerste resultaten uit deze werkgroepen verwacht.
- In het voorstel wordt niet ingegaan op het dictum uit het amendement wat betreft de pilots om burgers in te zetten bij het groenonderhoud.
- Nota Groenbeheer en Beleidsnota wegbeheer zijn aan elkaar gelinkt. De actualisatie nota Wegbeheer staat eveneens op de agenda van uw raad van december. In dit voorstel komt dit niet aan de orde.
- Op dit moment is het groenonderhoud door de bezuinigingen op de meeste locaties onder het niveau sober gezakt.
- Onder financiële consequenties wordt stilgestaan bij de wijze waarop scenario accent kan worden bekostigd. Met het instellen van een financiële reserve worden de inkomsten uit grondverkoop geoormerkt voor de renovatie en omvorming van het groenonderhoud. In het beleidsplan uit 2011 werd het afstoten van groen genoemd als mogelijkheid. De opbrengsten hiervan maakten onderdeel uit van het financiële plaatje van het Beleidsplan en speelde een rol bij het afwegingsproces dat de raad moest maken.

- Reacties van de klankbordgroep waaronder als Vijf dorpen in 't groen zijn als bijlage bij het voorstel gevoegd.
- Ook de uitkomsten van de enquête zijn bijgevoegd.
- Recent heeft de raad de bomenverordening afgeschaft. Deze maand staat ook de APV waarin een en ander nader wordt geregeld op de agenda van de raad. Maakt de lijst gemeentelijke monumentale bomen deel uit van het groenbeleidsplan?

### **Advies agendacommissie**

Rijp voor behandeling conform de criteria die de agendacommissie hanteert voor de beoordeling van raadsvoorstellen.

#### **Advies Commissie Leefomgeving 13 september 2011**

Insprekers zijn dhr. Renes namens Vijf Dorpen in 't Groen en dhr. Welsch namens Vrienden van Hartenstein.

In 2008 zijn de eerste stappen gezet om te komen tot dit beleidsplan en er heeft toen ook burgerparticipatie plaatsgevonden. Er wordt in het beleidsplan een aantal scenario's gepresenteerd. Er stond een bezuinigingstaakstelling van 3 ton voor het programma groen, o.a. naar aanleiding van de begrotingsscan. In totaal gaat het om een budget van 2,7 mio waarop 3 ton bezuinigd moest worden. In 2010 is die taakstelling behaald door o.a. op de inhuur van de Permar te bezuinigen. Er is toen ook gezegd dat er een nieuw beleidsplan zou komen en dat er dan gekeken zou worden naar een manier om de bezuinigingen evenwichtiger in te vullen. Dat is dan ook de optiek van waarmee gekeken is naar het groenbeheerplan.

Een aantal commissieleden willen liever "het groen" meenemen in het burgerparticipatie proces rond de bezuinigingen en derhalve niet nu al een besluit nemen over het onderhoudsniveau ervan. De wethouder geeft aan dat er volgend jaar aanbestedingen moeten worden gedaan. Als het plan niet wordt vastgesteld, blijft het zo'n beetje wat het nu is, misschien iets verschuiven, maar als de wethouder geen richtinggevende maat heeft, is het lastig om aan te besteden.

De commissie adviseert de raad dit agendapunt via een ordevoorstel van zijn agenda te voeren en vooralsnog geen besluit te nemen, maar het plan mee te nemen in de burgerparticipatie die rondom de ombuigingen worden georganiseerd.

#### **Besluit raad 28 september 2011**

Het voorstel wordt geamendeerd aangenomen. Voor het jaar 2012 wordt het scenario 'accent' vastgesteld als kwaliteitsprofiel voor het groenonderhoud. Dit uitgaande van het huidige beschikbare budget ad € 1,4 miljoen, te realiseren door efficiënter te werken en snippergroen af te stoten".

#### **Advies commissie Bedrijvigheid 16 januari 2013**

- Jaarlijkse evaluatie/actualisatie.
- Periode hele plan op 2 jaar te zetten en aan het eind van 2014 een stevige evaluatie, en evt. in 2015 met een nieuw (aangepast)plan komen.

Wethouder zegt aan een evaluatie te werken.

Voorstel gaat als besprekstuk naar de raad van 30 januari 2013.

#### **Besluit raad 30 januari 2013**

## Bijlage

### Behandeling Groenbeheersplan. inboekingsnummer: 103681 in de raad van 28 september 2011

Woordvoerders zijn bij dit agendapunt: mw. Pols (VVD), dhr. Tiemens (CDA), mw. Gerritsen (GB), dhr. Bouwman (D66), dhr. Rodenburg (GL), mw. Miltenburg (PvdA).

Er wordt een amendement ingediend namens alle fracties. D66 kiest voor variant basis maar ondersteunt toch het amendement hoewel het door hen gewenste niveau hier niet in staat opgenomen. De overige fracties ondersteunen het amendement dat door de VVD is ingediend.

Wethouder van Lent reageert op de eerste termijnen van de fracties. Er wordt gekozen voor alternatief één uit het voorstel constateert hij, waarop de fracties instemmend knikken. Hij constateert dat de raad eraan hecht voor één jaar dit niveau vast te stellen.

Amendement betreffende het 'Beleidsplan Groenbeheer'. De Raad van de Gemeente Renkum in vergadering bijeen op 28 september 2011, behandelend het Beleidsplan Groenbeheer,

Constaterende dat:

- Het groenbeheer in de gemeente op meerdere plaatsen een onderhoudsniveau kent dat het predicaat 'sober' niet verdient;
- De Renkumse burgers bij de totstandkoming van het Beleidsplan Groenbeheer een grote betrokkenheid hebben betoond;
- Uit de resultaten van de 'groenenquête' het scenario 'gewenst' als het meest wenselijke streefbeeld naar voren komt.
- De Raad op 29 juni het Plan van Aanpak 'Ombuigingen en Burgerparticipatie' heeft vastgesteld, waarin is vastgelegd dat de burgers van Renkum betrokken zullen worden bij de besluitvorming rond de ombuigingen, welke voor de komende jaren zijn voorzien, inclusief het taakveld 'groen';
- De Commissie Leefomgeving in haar vergadering van 13 september een ordevoorstel heeft aangenomen om de behandeling van het Beleidsplan Groenbeheer niet besluitvormend maar consulterend te laten zijn, waarbij als belangrijkste overweging gold dat het groenbeheer bij uitstek een onderwerp is dat deel dient te zijn van de voornoemde burgerparticipatie,

Overwegende dat:

- De kwaliteit van de openbare ruimte in belangrijke mate wordt bepaald door de kwaliteit van het groenbeheer; |
- Blijkens informatie van het college, uitstel van de besluitvorming over het Beleidsplan Groenbeheer betekent dat de werkzaamheden van het groenbeheer voor de volgende jaren niet kunnen worden aanbesteed;
- Als gevolg hiervan de bestaande overeenkomsten voor het groenbeheer gecontinueerd moeten worden, met als gevolg dat er geen verbetering van de kwaliteit van onderhoud zal worden gerealiseerd;
- Uit de consulterende bespreking in de Commissie Leefomgeving geconcludeerd kan worden dat de raad het wenselijk acht het onderhoudsniveau te verhogen tot tenminste het niveau 'accent',
- Dat een dergelijk onderhoudsniveau o.a. is te realiseren door een andere manier van werken, efficiënter beheer door extra omvormingen en uit de meeropbrengst van de intensivering van de verkoop van snippergroen en de inzet van burgers bij het groenonderhoud .

Besluit de tekst van het besluit als volgt te wijzigen:

- Punt 1 vervalt A.
- Punt 2 te wijzigen in "Voor het jaar 2012 het scenario 'accent' vaststellen als kwaliteitsprofiel voor het groenonderhoud. Dit uitgaande van het huidige beschikbare budget ad € 1,4 miljoen, te realiseren door efficiënter te werken en snippergroen af te stoten".

En toe te voegen:

- 3. De scenario's, welke deel zijn van het Groenbeleidsplan, onderdeel te laten zijn van de burgerparticipatie aangaande de ombuigingen, voor de periode 2013-2016.
- 4. In 2012 in de vorm van een pilot te onderzoeken of en in hoeverre burgers kunnen worden ingezet bij het groenonderhoud.

De voorzitter brengt het amendement in stemming en het wordt unaniem aangenomen.

De voorzitter brengt het geamendeerde voorstel in stemming en ook dit wordt unaniem aangenomen.

*Werkbezoek in het kader van "opstellen groenbeheersplan" d.d. 22 september 2009.*

Planning van dit werkbezoek is in september gewenst vanwege de op handen zijnde besluitvorming door de raad later dit jaar en omdat het in september nog redelijk licht is eind van de middag en deel van de avond.

Uitnodiging

Hierbij nodigen wij u van harte uit om u te laten informeren en mee te denken over het beheer van het openbaar groen in de Renkumse dorpen.

Gemeente Renkum wordt door velen inwoners en bezoekers gezien als een zeer fraaie, groene gemeente. Dit komt niet alleen door het landschappelijk gevarieerde en bosrijke buitengebied, maar juist ook door de aanwezigheid van aantrekkelijk en afwisselend groen in de dorpen.

Langdurig een groene gemeente blijven vraagt in de eerste plaats om een actueel en breedgedragen beleid. Het beleid en de visie op het openbaar groen is op hoofdlijnen vastgelegd in het Groenstructuurplan (2004). Een praktische vertaling naar het niveau van beheer en onderhoud van het gemeentelijke groen heeft echter nog niet plaatsgevonden. Het is evenwel van belang om een duidelijke en evenwichtige visie te hebben op het groenbeheer en richtlijnen vast te stellen, zodat ook de praktische uitvoering gestalte kan krijgen. Te meer nu momenteel ook gevraagd wordt om op het budget in te leveren.

Daarom is besloten om een beleidsplan Groenbeheer op te stellen waarmee de kaders en voorwaarden voor een duurzaam groenbeheer worden vastgesteld. Op dit moment bevindt de planvorming zich in de fase dat input vanuit de raad nodig en gewenst is.

De volgende vragen staan momenteel centraal:

-Wat is de gewenste onderhoudskwaliteit van het groen?

-Hoe is deze kwaliteit te bereiken en hoeveel kost het?

-Hoe gaan we om met thema's als milieu en duurzaamheid, participatie van inwoners, ecologie en beleving en gebruik.

Op dinsdag avond 22 september laten wij u tijdens een rondrit door een of meerdere kernen locaties met openbaar groen zien waar we bovenstaande vragen aan de hand van de praktijk aan u voorleggen.

Tevens hopen we met u discussie te mogen voeren over de effecten van bezuinigen op openbaar groen. Waar zouden we op kunnen inzetten en wat heeft daadwerkelijk effect? Laten we het onkruid en gras groeien, het blad waaien, vormen we de heesters om naar gras of verminderen we het aantal hagen en grote bomen? Heeft u nog andere, wellicht vernieuwende ideeën om anders met de beschikbare middelen om te gaan?

Raadsbrief d.d. 5 augustus 2009, inboekingsnummer: 88430 inzake voortgang voorbereiding Groenbeheersplan (Commissie leef 15 september 2009)

Plantsoenen en parken: Naar aanleiding van de begrotingsscan is er voor het groenonderhoud al sprake van een taakstelling van € 50.000. Het huidige onderhoudsniveau ligt op het niveau sober-min. In 2009 is sprake geweest van een kostenoverschrijding op het groenonderhoud. Verdere bezuinigingen lijken daarom vooralsnog niet mogelijk. Wel zal het kwaliteitsniveau en de inrichting van het openbaar groen nog eens kritisch tegen het licht moeten worden gehouden. Het groenbeheersplan zal hiertoe dit jaar worden geactualiseerd. (tekst uit ombuigingsscenario's 2009).

Coalitieakkoord opzoeken!!

Overdrachtsdocument opzoeken

Groen moet je sociaal doen raad 28 oktober 2009

Besluitvorming 29 september 2010