



Gemeente Renkum

Verantwoordelijke afdeling
ROM

Nummer

- Inboeknummer: 122370
- Paragraaf begroting: 3
- Steller: L. Mooi/J.A.M. van der Molen

Raad d.d.
25 september 2013

Portefeuillehouder
H.J. Weeda

Datum
13 augustus 2013

Onderwerp
**Startnotitie
gebiedsontwikkelingsplan Renkum
centrum**

Geadviseerd besluit

Het college opdracht te geven voor het opstellen van een gebiedsontwikkelingsplan voor het centrum van Renkum en daarvoor ten laste van de beschikbare budgetten voor de Structuurvisie maximaal €23.600,- te reserveren.

Samenvatting

Om een aantal redenen is het opstellen van een gebiedsontwikkelingsplan voor het centrum van Renkum gewenst:

1. de Strategische én Ruimtelijke visie, die als beleidskader gelden vragen om een uitwerking in een ruimtelijke uitvoeringsparagraaf (RUp – hieraan wordt gewerkt) en daarvan afgeleid gebiedsontwikkelingsplannen.
2. de taskforce Renkum heeft in oktober 2012 het rapport “Toekomstvisie centrum Renkum” uitgebracht met conclusies en aanbevelingen.
3. omwonenden hebben in samenwerking met de wetenschapswinkel Universiteit Wageningen (WUR) het rapport ‘Ons Europaplein’ geproduceerd (dec 2010) met daarin ontwerpvoorstellen voor het plein.
4. er doen zich meerdere ontwikkelingen voor rondom het centrum waarop een samenhangend antwoord gegeven moet worden (bijv. achteruitgang winkelbestand)
5. er is urgentie om het opstellen van een gebiedsontwikkelingsplan naar voren te halen omdat er een bedrag van € 200.000, - is gereserveerd in de ISV middelen van de provincie Gelderland voor de inrichting van het Europaplein. Daarnaast is ook een bedrag van € 100.000, - beschikbaar uit hetzelfde fonds voor het verbeteren leefbaarheid van de winkelstraten. De subsidie-eis is dat de werken uiterlijk eind 2014 uitgevoerd moeten zijn.

Al eerder zijn rapporten uitgebracht die hierbij gebruikt zullen worden.

Voor het Europaplein is het rapport 'Ons Europaplein' door de Werkgroep Europaplein en de wetenschapswinkel Universiteit Wageningen opgesteld en in het rapport 'Toekomstvisie Centrum Renkum' van de Task Force Renkum is het gehele centrum van Renkum onder de loep genomen. Hierin wordt onder andere bepleit de winkels te concentreren in de Dorpsstraat en van het Europaplein een voorzieningenplein te maken. Bijv. door zo mogelijk welzijns- en zorgfuncties te concentreren in combinatie met een herinrichting van het plein. Deze rapporten moeten verder ruimtelijk vertaald worden en moeten zowel voor de korte (bijv. herinrichting van het Europaplein) als de langere termijn gelden.

Beoogd effect

Het gebiedsontwikkelingsplan zal het toetsingskader worden voor maatregelen die ertoe moeten leiden en/of ertoe moeten bijdragen dat:

- het centrum van Renkum weer een vitaal en aantrekkelijk winkelbestand (langere termijn) krijgt;
- dat het Europaplein een duidelijke en duurzame invulling krijgt (op korte termijn een visie en uitvoering op langere termijn);
- dat dit plein een herinrichting krijgt die passend is bij de toegekende functie (korte termijn);
- dat in de Dorpsstraat fysieke maatregelen getroffen worden die de aantrekkelijkheid van de straat voor winkelend publiek verhogen (korte termijn);
- dat winkeliers bereid zijn om zelf te investeren en ook winkeliers van buiten de gemeentegrens zich daar willen vestigen (langere termijn);
- voor ontwikkelaars duidelijk is waar de ontwikkelkansen binnen het gebied liggen

Samenwerking tussen gemeente, bewoners en ondernemers bij het opstellen van dit plan kan nog het neveneffect hebben dat een netwerk ontstaat waarvan ook in de toekomst vruchten geplukt kunnen worden.

Kader

Het kader voor deze opgave wordt gevormd door:

1. de door u vastgestelde Strategische en Ruimtelijke visie;
2. eerder vastgesteld beleid voor zover dat zijn weerslag heeft op het centrum van Renkum;
3. het rapport 'Toekomstvisie Centrum Renkum' van de Task force Renkum (okt 2012) en het rapport 'Ons Europaplein' van de wetenschapswinkel Universiteit Wageningen (dec. 2010);
4. informatie die op andere wijze van betrokkenen rondom het centrum is verkregen; .
5. in ruimtelijke zin wordt de opgave globaal afgebakend door de Dorpsstraat en Europaplein plus omgeving. Het exacte plangebied zal tijdens de oriëntatiefase bepaald worden.

Argumenten

1. Een gebiedsontwikkelingsplan stelt ons in staat concrete plannen en nieuwe ontwikkelingen te beoordelen en integraal te toetsen;

2. Ter uitwerking van de Ruimtelijke visie moet een gebiedsontwikkelingsplan opgesteld worden. Onderdeel daarvan wordt het Europaplein.
3. Om te voorkomen dat het beschikbare budget door tijdsverloop vervalt (eind 2014) is het van belang het gebiedsontwikkelingsplan nu op te stellen.
4. Er zijn verschillende rapporten waarin uitspraken worden gedaan over het centrum gebied maar die nog wachten op vertaling in beleid of maatregelen .

Kantttekeningen

Het gebiedsontwikkelingsplan moet concrete maatregelen en beleidsuitspraken bevatten waaraan daadwerkelijk uitvoering gegeven kan worden. Uitvoering geven kan direct al voor een deel van het plan, omdat ISV budget beschikbaar is voor het verbeteren van de leefomgeving. Dit budget zal niet toereikend zijn om alle ambities te verwezenlijken. Daarom zal creatief gezocht worden naar oplossingen, bijvoorbeeld door middel van co-creatie met (groepen) inwoners, bedrijven en/of winkeliers.

Het gebiedsontwikkelingsplan en het proces dat daartoe leidt mogen niet de indruk wekken dat de gemeente alle problemen (alleen) zal oplossen. Dat vraagt om een goede afbakening van taken, mogelijkheden en verantwoordelijkheden

Ook het proces, waarin een grote rol is weggelegd voor inwoners, bedrijven en winkeliers wordt zo ingericht dat duidelijk naar voren komt dat wij vooral een faciliterende rol hebben en dat ideeën, suggesties, voorstellen worden aangedragen door mensen die daarbij zelf belang hebben.

Draagvlak

Het gebiedsontwikkelingsplan zal op een andere dan de gebruikelijke wijze tot stand komen. Inwoners, bedrijven en winkeliers krijgen een belangrijke rol. Bij deze nieuwe werkwijze houden wij de regie o.a. door het stellen van de (ruimtelijke) kaders, maar anderen leveren een belangrijke bijdrage in de visievorming en daadwerkelijke uitvoering. Van deze werkwijze mag worden verwacht dat het draagvlak voor de maatregelen groot zal zijn.

Aanpak/Uitvoering

De opzet is om de formulering van het plan anders dan tot nu toe gebruikelijk was meer vanuit de gemeenschap van Renkum te laten komen. Dit betekent dat wij een regie- en faciliterende rol zullen spelen en dat ideeën etc. zoveel mogelijk door derden worden aangedragen.

Dit vereist een andere inrichting van het proces met andere rollen. Het slagen van deze aanpak staat of valt met het vinden van voldoende burgers die bereid en in staat zijn een voortrekkersrol te vervullen, waar nodig uiteraard met onze ondersteuning. Voorwaarde is tevens dat een brede burgerparticipatie verzekerd kan worden (enkele malen in het proces alle betrokkenen uitnodigen/ betrekken).

De concrete werkwijze met te volgen methodieken zal met de externe werkgroep verder uitgewerkt worden waarbij voor ons qua communicatie een belangrijke is weggelegd.

Voor de organisatie van het proces richten wij een stuurgroep op alsmede een interne projectgroep die o.a. de besluitvorming voorbereidt en de kaders bepaalt voor de externe werkgroep. Deze externe werkgroep met bewoners uit Renkum krijgt als opdracht mee:

- werken binnen de meegegeven kaders;
- verwerken van gemeentelijk beleid en projecten in de oplossingsrichtingen
- vergaren van ideeën en mogelijkheden ;
- zorgen voor en toetsen van draagvlak;
- formuleren van oplossingen en richtingen voor het op te stellen gebiedsontwikkelingsplan centrum Renkum;

Wij verwijzen u verder naar het bij dit voorstel gevoegde projectplan.

Gedurende het proces worden enkele bijeenkomsten voor alle betrokkenen rond het gebied georganiseerd waarbij hen gevraagd wordt om ideeën aan te leveren en om draagvlak te peilen van voorliggende voorstellen.

Uiteindelijk zal dit alles resulteren in een concreet plan met maatregelen ter uitvoering en/of vast te stellen beleid. Dit plan zullen wij u ter vaststelling voorleggen.

Voor de herinrichting van het Europaplein zal een specifieke werkgroep worden ingesteld. Deze ontwerpwerkgroep zal de herinrichtingsopgave vertalen in een concreet ontwerp dat past binnen het beschikbare budget. Zonodig zal deze werkgroep creatieve wegen bewandelen om met dit budget uit te komen.

Financiële consequenties

De voorziene kosten voor dit project komen ten laste van het p-budget en het materieel budget Gebiedsvisie.

Juridische consequenties

N.v.t.

WMO-aspecten

Het gebiedsontwikkelingsplan moet ertoe bijdragen dat de leefbaarheid van het centrum van Renkum verbetert. Gedacht wordt aan diverse sociaal maatschappelijke voorzieningen aan het Europaplein. Vanuit de Wmo wordt gewerkt aan vormen van leefbaarheid en het versterken van buurtkracht; oplossingen dichtbij de burger. Samenwerking en onderlinge afstemming tussen partijen, inclusief het versterken van elkaars deskundigheid, kunnen actief en voortvarend worden opgepakt. Daarvoor is visie, sturing en regie vanuit de gemeente nodig. De uitgangspunten in de Wmo visie (eigen regie, eigen verantwoordelijkheid en sociaal vangnet) zijn leidend.

Duurzaamheid

Duurzaamheidsaspecten spelen vooral bij de uitvoering van maatregelen en zullen dan worden meegenomen. In de plannen zal rekening worden gehouden van het al dan niet zichtbaar opvangen van regenwater en het behouden c.q. aanplanten van groen en bomen.

Effect op vermindering regeldruk

N.v.t.

Communicatie

Voor dit project is een communicatieplan opgesteld. Dat is opgenomen in het projectplan . Dit communicatieplan zal gedurende het proces steeds geactualiseerd worden en aangepast aan de omstandigheden die zich voordoen.

Alternatieven

Vooropgesteld is dat er een dergelijk plan moet komen. De wijze waarop het tot stand komt, kan wel anders uitgevoerd worden. Bijvoorbeeld door als gemeente meer de traditionele rol te pakken en plannen te ontwikkelen waarop bewoners kunnen reageren. Beleidsmatig is echter uitgesproken dat wij naar grotere inbreng van burgers toe willen. In die lijn past deze aanpak.

Niet zozeer als alternatief maar als suggestie voor een aanpak waarvoor met inachtneming van de uitgangspunten in dit advies ook kan worden gekozen: het organiseren van een prijsvraag. Het idee is om een nader te bepalen deel van het beschikbare ISV budget vrij te maken voor uitvoering van een plan, dat in het kader van een prijsvraag als het beste idee is verkozen. Iedereen die zich bij het winkelgebied betrokken voelt krijgt zonder veel inhoudelijke beperkingen vooraf min of meer de vrije hand bij het bedenken van direct uitvoerbare maatregelen (dus effect op korte termijn) die het centrum van Renkum ten goede komen.

Een jury zal zich buigen over de (uiteraard wel onderbouwde voorstellen) en de winnaar aanwijzen. Het winnende idee wordt uitgevoerd. Deze – voor onze gemeente nogal ongebruikelijke en wellicht wat gedurfde – aanpak biedt iedereen de kans creatieve, originele ideeën te bedenken en in te dienen. Vanzelfsprekend is het zo dat de verantwoordelijkheid voor de inzet van i.c. ISV middelen niet uit handen mag worden gegeven. Bij het vaststellen van de spelregels kunnen daarover afspraken worden gemaakt. Die moeten er ook op zijn gericht dat met de prijsvraag de uitgangspunten van het gebiedsontwikkelingsplan niet in het gedrang komen.

In elk geval zou het gaan om een aanpak waarbij ideeën ‘ van onderop’ worden aangedragen, één van de uitgangspunten in dit voorstel.