



## Gemeente Renkum

Verantwoordelijke afdeling  
Samenleving

Nummer

- Inboeknummer: 122746
- Paragraaf begroting:
- Steller: René Jansen

Raad d.d.  
25 september 2013

Portefeuillehouder  
P.J. van Lent

Datum  
5 augustus 2013

Onderwerp  
**IHP: Renkum/Heelsum**

### Geadviseerd besluit

1. Afzien van integrale nieuwbouw van de drie scholen aan de Bram Streeflandweg
2. Instemmen met de aanpassingen aan de Airborneschool en hiervoor een krediet beschikbaar stellen van € 982.000
3. Instemmen om een uitname te doen van € 55.000 uit de reserve onderwijshuisvesting
4. Instemmen met de verschuiving van € 8.000 van 2013 naar 2014 en € 4.000 van 2015 naar 2014

### Samenvatting

Over de toekomst van de drie scholen aan de Bram Streeflandweg (BSW) te Renkum wordt al geruime tijd gesproken. In de raadsvergadering van 28 oktober 2009 heeft u ingestemd met het voornemen om te komen tot integrale nieuwbouw op de BSW voor de huidige drie scholen aan de BSW. Hiervoor heeft u een kaderstellend budget beschikbaar gesteld van € 4.007.192,-. Tijdens deze raadsvergadering is er ook een motie aangenomen waarin het college wordt verzocht om aan u een kaderstellende notitie aan te bieden waarin staat uitgewerkt hoe het college gaat organiseren dat boventallige onderwijsruimten in de gemeente Renkum tijdelijk of permanent een andere (maatschappelijke) functie krijgen. De resultaten van dit onderzoek kunnen o.a. gebruikt worden voor de finale besluitvorming bij realisatie van de scholen aan de BSW.

Bij de schoolbesturen is de vraag neergelegd om een integrale oplossing aan te dragen voor de (toekomstige) leegstand, als gevolg van de teruglopende leerlingaantallen (krimp) in de hele kern Renkum/Heelsum.

In het in december 2012 door u vastgestelde Integraal Huisvestingsplan (IHP) is vervolgens voor de kern Renkum/Heelsum geen expliciet scenario ingevuld omdat op dat moment nog geen antwoord was gegeven op de (toekomstige) leegstand in de hele kern. In het IHP is aangegeven dat de komende periode overleggen worden gevoerd om tot een integrale oplossing te komen voor de hele dorpskern Renkum/Heelsum.

Dit voorstel is een eerste aanzet om tot een meer toekomstbestendige invulling voor de kern Renkum/Heelsum te komen. Voorgesteld wordt om af te zien van integrale nieuwbouw van de drie

scholen aan de Bram Streeflandweg en in te stemmen met fase 1, de aanpassingen aan de Airborneschool. Voor de overige scholen in Renkum/Heelsum wordt in de loop van dit jaar een aanvullende voorstel gedaan, fase 2.

De aanpassingen aan de Airborneschool betreffen het als gevolg van achterstallig onderhoud renoveren/ vernieuwbouw van het huidige gebouw en een uitbreiding met één lokaal. Tevens wordt het gebouw zo goed als mogelijk aangepast aan de huidige onderwijsambitie in het kader van Frisse scholen. Het bestaande gebouw zal op basis van de huidige inzichten op onderwijskundige vernieuwingen (Frisse scholen) op diverse aspecten (thermisch, akoestisch e.d.) zoveel als mogelijk aangepast worden aan deze ambitie.

## Beoogd effect

### 1) Afzien van integrale nieuwbouw van de drie scholen aan BSW

Door af te zien van integrale nieuwbouw van de drie scholen aan de BSW kan naar een integrale oplossing gezocht worden voor de leerlingenterugloop (krimp) in de hele kern Renkum/Heelsum. Hiermee wordt (toekomstige) leegstand geminimaliseerd.

### 2) Instemmen met de aanpassingen aan de Airborneschool en hiervoor een krediet beschikbaar stellen

Door aanpassingen door te voeren aan de Airborneschool kan Trivium haar benodigde uitbreiding met één lokaal verwezenlijken en voldoen aan de ambitie in het kader van Frisse scholen.

## Kader

De wettelijke verplichtingen van de gemeente Renkum ten aanzien van onderwijshuisvesting voor het basisonderwijs zijn op hoofdlijnen verankerd in:

- Wet primair onderwijs (WPO)

Beleidsmatig worden als kaders gehanteerd:

- Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Renkum 2007
- Beleidsnota onderwijshuisvesting gemeente Renkum
- IHP 2013-2020

## Argumenten

### 1) Afzien van integrale nieuwbouw van de drie scholen aan BSW

Om te kunnen anticiperen op de voorziene terugloop van leerlingenaantallen in de hele kern Renkum/Heelsum is het van belang *alle* scholen in de dorpskern mee te nemen in een integrale oplossing. Met de geplande integrale nieuwbouw van de drie scholen aan de BSW wordt de leegstand bij andere scholen in de dorpskern niet ondervangen. Om een toekomstbestendig scenario voor de gehele dorpskern te formuleren is een heroverweging van een integrale oplossing onvermijdelijk.

In het bestuurlijk overleg d.d. 27 februari 2013 hebben de schoolbesturen aangegeven af te zien van integrale nieuwbouw aan BSW. Door de schoolbesturen is een nieuw voorstel ingebracht waarbij de Airborneschool (Trivium) tot renovatie/ vernieuwbouw en uitbreiding (één lokaal) overgaat.

Voor de andere twee scholen aan de BSW, de Jac. P. Thijsse (PPO De Link) en Vita Vera (SKOVV) wordt nader bekeken hoe daarmee omgegaan wordt in relatie tot de krimp voor de hele kern. Dit is nog onderwerp van gesprek waaraan in de loop van dit jaar verder invulling gegeven gaat worden.

## 2) Instemmen met de aanpassingen aan de Airborneschool

- a. Volgens de Wet op het Primair Onderwijs en de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Renkum 2007 draagt de gemeente zorg voor voorzieningen in de huisvesting voor scholen op het grondgebied van de gemeente.
- b. Op grond van de verordening heeft een basisschool recht op tijdelijke huisvesting als de prognoses aantonen dat gedurende tenminste 4 jaar maar minder dan 15 jaar het aantal leerlingen kan worden verwacht op basis waarvan de aanvullende capaciteit nodig is. Er is sprake van recht op permanente huisvesting als de prognoses aantonen dat gedurende tenminste 15 jaar het aantal leerlingen kan worden verwacht op basis waarvan de aanvullende capaciteit nodig is.

In de bijlage treft u de prognose voor de basisschool Airborne aan op basis van de tellingen die zijn meegenomen in het vastgesteld IHP en de actuele tellingen zoals wij die recent van het schoobestuur hebben ontvangen. Ondanks dat deze tellingen iets lager liggen dan de prognose die in het IHP is meegenomen heeft de Airborneschool op basis van deze tellingen recht op één lokaal permanente uitbreiding.

- c. De Airborneschool kan niet langer wachten op renovatie van het huidige gebouw. In 2012 is door het bestuur van de Airborneschool aangegeven welke werkzaamheden (achterstallig onderhoud) uitgevoerd zouden moeten worden. Dit is toen niet uitgevoerd in verband met de ontwikkelingen rondom de integrale nieuwbouw van de scholen aan BSW. Nu het besluit gevraagd wordt om af te zien van integrale nieuwbouw aan BSW is het niet wenselijk om de noodzakelijke maatregelen voor deze school (renoveren en uitbreiden) nog langer uit te stellen. Op basis van de prognoses laten de twee scholen van Trivium, te weten de Airborne- en Pr. Beatrixschool een redelijk constant beeld zien van het aantal leerlingen, wat de werkzaamheden ook legitimeert.

Voor het bepalen van de kwaliteit van de huidige gebouwen zijn de scholen getoetst aan het PvE voor Frisse Scholen, zoals vastgesteld in de Beleidsnota Onderwijshuisvesting d.d. 25 januari 2012. Hierin staat opgenomen dat de gemeente op termijn voor al haar schoolgebouwen het PvE Frisse

Scholen als richtlijn wil gebruiken.

Voor nieuwbouw zal het profiel zoals hiernaast weergegeven als richtlijn dienen. Voor bestaande bouw ligt dit profiel op alle aspecten (m.u.v. visueel comfort) één trede lager aangezien de mogelijkheden van reeds bestaande objecten beperkend kunnen zijn.



In het door u vastgestelde IHP is budget opgenomen om de ambitie ten aanzien van Frisse scholen tot uitvoering te brengen. De maatregelen die in dat kader het meest rendabel zouden kunnen zijn voor het gebouw kunnen daarmee tot uitvoering worden gebracht.

## Kanttekeningen

### BTW

De btw verhoging van 19 naar 21 procent kan gevolgen hebben voor de bouwkosten. De kosten zullen mogelijk vanuit bouwprojecten worden doorberekend naar de opdrachtgever.

Dat betekent dat de huidige normvergoedingen zwaarder worden belast, aangezien dit bedragen inclusief btw betreft. Daardoor blijft er minder budget beschikbaar voor daadwerkelijke realisatie.

## Leerlingenprognoses

De leerlingprognoses zijn gebaseerd op lange termijn berekeningen. In hoeverre de leerlingaantallen voor de lange termijn adequaat zijn, moet blijken. Hier zouden door nog onbekende factoren fluctuaties in plaats kunnen vinden. Leerling toe- of afname heeft ook consequenties voor de inkomsten voor onderwijshuisvesting in de algemene uitkering.

## Doorcentralisatie buitenonderhoud

Er ligt een wetsvoorstel inzake overheveling buitenonderhoud waarin het erop neer komt dat alle onderhoud en aanpassingen aan po schoolgebouwen wordt overgeheveld van de gemeente naar de schoolbesturen. Waarschijnlijk zal de wet per 1 januari 2015 in werking treden.

In geval van nieuwbouw of grootschalige renovatie voor 1 januari 2015, waarvan de gemeente de kosten vergoedt, ontstaat er een voordeel bij de schoolbesturen aangezien zij de eerste jaren met lagere onderhoudslasten te maken krijgen na nieuwbouw of renovatie. Hierover worden afspraken gemaakt tussen de gemeente en Trivium.

## **Draagvlak**

Met de drie schoolbesturen is overleg gepleegd. De schoolbesturen hebben zelf een aangegeven af te zien van integrale nieuwbouw aan de BSW.

De gemeente heeft de plicht om te zorgen voor adequate huisvesting waarbij de Airborneschool niet langer kan wachten. Het schoolbestuur Trivium heeft de voorkeur aangegeven voor renovatie/vernieuwbouw van de Airborneschool en de noodzaak aangegeven om op korte termijn tot uitvoer over te gaan. Hiervoor is het schoolbestuur bereid zelf een eigen bijdrage te doen.

Met PPO De Link en SKOVV is afgesproken dat er een integraal voorstel komt voor de huisvestingsbehoefte van deze schoolbesturen.

## **Aanpak/Uitvoering**

Conform WPO zal Trivium als eigenaar van de school aan de BSW bouwheer zijn van de aanpassingen aan het gebouw. In het kader van de aanpassingen 'Frisse Scholen worden de bevindingen uit de '0-meting onderwijsgebouwen gemeente Renkum', d.d. mei 2012 meegenomen bij het opstellen van het PvE. Na besluitvorming door de raad zullen de uitvoeringswerkzaamheden worden gestart waarbij het streven van de school is dat begin 2014 de aanpassingen gereed zijn. Tijdens de realisatie wordt tijdelijke huisvesting geregeld door middel van de al aanwezige noodlokalen en doorverwijzing naar de scholen waar leegstand is.

Tussen de gemeente en het schoolbestuur wordt een overeenkomst gesloten waarin afspraken omtrent o.a. de werkzaamheden, het gemeentelijk inkoopbeleid en het beschikbaar budget worden vastgelegd.

Na oplevering blijven de noodlokalen voorlopig nog staan om de tijdelijke piekbehoefte en mogelijke nieuwe ontwikkelingen op te vangen.

Met de andere twee schoolbesturen SKOVV en PPO De Link wordt in overleg getreden voor de invulling van hun huisvestingsbehoefte. Hiervoor wordt te zijner tijd een separaat voorstel ingediend.

## Financiële consequenties

In dit voorstel wordt om een krediet van € 982.000 gevraagd waarbij opgemerkt moet worden dat naast dit bedrag het schoolbestuur zelf een bedrag van circa € 250.000 bijdraagt voor de gekozen vernieuwbouw/ renovatie.

### 1) Investering en afschrijving

Als gekozen zou worden voor nieuwbouw zou het normbedrag ca. € 1.700.000 zijn. Gezien de staat van het pand en de keuze van het schoolbestuur om tot vernieuwbouw/ renovatie over te gaan is de afschrijvingstermijn op 30 jaar gesteld wat vanaf 2014 leidt tot kapitaallasten gebaseerd op € 982.000. Dat komt neer op een bedrag van € 56.000 in 2014 (1<sup>e</sup> jaar halve afschrijving), 2015 € 71.000 lineair aflopend tot € 0 in 2043.

### 2) Desinvestering bestaande activa

Dat zijn niet de enige lasten. Er is ook rekening te houden met het vernietigen van een gedeelte van de bestaande Airborneschool. De huidige boekwaarde van € 219.000 willen wij voor € 164.000 (75%) desinvesteren waardoor de nu nog jaarlijks begrote kapitaallasten over die € 164.000 vrijvallen en ingezet worden als dekking van de investering.

### 3) Onderhoud

Op het onderhoud verwachten wij een structureel bedrag van € 8.000 op jaarbasis te besparen.

Het bovenstaande komt neer op:

Samenvattend 1,2 en 3

Bedragen x €1.000

Omschrijving	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
KL investering		56	71	70	69	67	66	65
Afwaardering		164						
Vrijval KL		-24	-23	-23	-22	-21	-15	-8
Onderhoud	-8	-8	-8	-8	-8	-8	-8	-8
Jaarlast	-8	188	40	39	39	38	43	49

Deze jaarlijkse bedragen kunnen op 2014 na uit het bestaande IHP worden bekostigd.

In 2013 is namelijk in het geautoriseerde IHP verwerkt en daar is voor het kalenderjaar 2014 qua kern Renkum/Heelsum een bedrag van € 121.000 opgenomen. Een verschil van € 67.000.

Dit verschil kan op de volgende manier worden gedekt:

- A) het voordeel 2013 van € 8.000 uit 2013 in 2014 in te zetten tezamen met een bedrag van € 4.000 uit 2015 naar 2014, en
- B) een bedrag van € 55.000 uit de reserve onderwijshuisvesting te onttrekken die is ontstaan door de dotatie aan de reserve onderwijshuisvesting n.a.v. de jaarrekening 2012.

Wij adviseren u het bedrag te dekken uit de reserve onderwijshuisvesting voor € 55.000 en verschuiving van € 12.000 in de jaren 2013 tot en met 2015.

Bij uw goedkeuring zullen wij dit verwerken.

Wat niet onbenoemd mag blijven is dat de gemeente een latent voordeel behoudt namelijk dat de grond van de Airborneschool niet van de gemeente vervreemd wordt zodat er in de verre toekomst (na 2045) een opbrengst behaald kan worden bij verkoop van opstal en ondergrond. Daarnaast speelt de mogelijke decentralisatie van het buitenonderhoud. De gemeente zou dan minder middelen ontvangen, dezelfde inspanning verrichten met als gevolg een tekort. Wij gaan er vanuit dat het schoolbestuur dan deze gedeerde inkomsten volledig/grotendeels vergoedt met een afnemend karakter omdat hij zelf het onderhoud moet verrichten aan een dan weer ouder wordende school. Zie ook kanttekeningen.

## Juridische consequenties

Tegen het beschikbaar stellen van een bedrag van € 982.000 ten behoeve van realisatie van de aanpassingen Airborneschool kan geen bezwaar en beroep worden ingesteld.

## WMO-aspecten

Met de aanpassingen wordt rekening gehouden met de toegankelijkheid van het schoolgebouw.

## Duurzaamheid

Bij de uitwerking van het project is aandacht voor duurzame ontwikkeling. De aanpassing van bestaande huisvesting leidt tot efficiënter gebruik van de bestaande gebouwen. Er hoeft geen nieuwe huisvesting te worden gerealiseerd.

Een deel van het krediet wordt ingezet voor aanpassingen in het kader van Frisse Scholen. Deze aanpassingen (bijv. isolatie) zullen leiden tot een duurzamer gebruik van het bestaande gebouw.

## Effect op vermindering regeldruk

Niet van toepassing.

## Communicatie

Het schoolbestuur wordt na uw besluit op de hoogte gebracht. Na besluitvorming kan het bevoegd gezag hierover de achterban en de omwonenden van de school informeren.

## Alternatieven

Een alternatief voor de Airborneschool is niet voorhanden. Deze school moet op korte termijn worden aangepast en het schoolbestuur heeft nadrukkelijk hiervoor gekozen.