



Gemeente Renkum

Onderwerp	Intentieverklaring regionale aanpak decentralisaties regio Arnhem
------------------	---

Voorgestelde beslispunten

- Het aangaan van de bijgevoegde "Intentieverklaring gezamenlijke aanpak decentralisaties regio Arnhem".
- De burgemeester voorstellen Wethouder mw H.J. Weeda namens hem op 27 september 2013 tijdens de 24-uursconferentie te ondertekenen.

Waten

Datum	13 september 2013	Ja	Nee
Nummer	123642	Openbaar	<input checked="" type="checkbox"/> <input type="checkbox"/>
Team	samenleving	Bevat raadsvoorstel	<input type="checkbox"/> <input checked="" type="checkbox"/>
Steller	J. de Graaff		
Portefeuillehouder	H.J. Weeda	Ja	Nee
Programma begroting	1&2	Financieel advies	<input type="checkbox"/> <input checked="" type="checkbox"/>

	Ja	Nee	Paraaf
Juridisch advies	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<i>my 16/9</i>
P&O advies	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	

Paraaf teamleider *[Handwritten Signature]*

Paraaf manager *[Handwritten Signature]*

Concerntcontroller L. van der Rijst *be 9 12/9*

Secretaris A.E.J. Steverink *[Handwritten Signature]* Hamervoorstel / Bespreekvoorstel

Burgemeester en wethouders	Akk.	Bespreken in college	Paraaf
Burgemeester J.P. Gebben	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
Wethouder E. Heinrich	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
Wethouder H.J. Weeda	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
Wethouder P.J. van Lent	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	

Datum vergadering	24-09-2013
Agendapunt	8.1

Besluit

Conform *[Handwritten Signature]*

Voorstel

1. Het aangaan van de bijgevoegde "Intentieverklaring gezamenlijke aanpak decentralisaties regio Arnhem".
2. De burgemeester voorstellen Wethouder mw H.J. Weeda namens hem op 27 september 2013 tijdens de 24-uursconferentie te laten ondertekenen.

Inleiding

De komende jaren worden ingrijpende veranderingen in het sociale domein doorgevoerd. Door de invoering van de Jeugdwet, de Participatiewet, de veranderingen in de Wmo en de maatregelen in het passend onderwijs (samen de vier decentralisaties genoemd, 4D), krijgen gemeenten een grotere verantwoordelijkheid, terwijl de beschikbare middelen afnemen. Bij de voorbereidingen daarop willen de 12 gemeenten in de regio Arnhem nauw samenwerken met (regionale) maatschappelijke organisaties in het sociaal domein. Dat zijn netwerken van burgers, cliëntenorganisaties, Wmo-raden en aanbieders van diensten op het gebied van wonen, welzijn, zorg, arbeid en onderwijs.

Belangrijke basis voor de samenwerking is in 2012 gelegd tijdens de eerste 24-uurconferentie op 1 en 2 november 2012. Daar is afgesproken een concretiseringslag te gaan maken. Daarom vindt op 26 en 27 september 2013 een tweede 24-uurconferentie plaats in Almen.

De beoogde transities kunnen alleen gerealiseerd worden wanneer gemeenten en maatschappelijke organisaties samen de schouders eronder zetten en hierdoor de aanwezige kennis, kunde en kracht optimaal benutten. Daarom staat tijdens de conferentie van 26 en 27 september de intentieverklaring en het bijbehorende werkdocument centraal. Het is de bedoeling dat alle aanwezigen aan het einde van de conferentie de intentieverklaring ondertekenen.

De intentieverklaring heeft geen formele juridische status of financiële consequenties, maar is een commitment.

Bij de intentieverklaring is ook een werkdocument gevoegd. Dit wordt niet ondertekend. Het vormt een concrete invulling van de uitgangspunten uit de intentieverklaring en is de werkagenda voor gemeenten en maatschappelijke organisaties voor de komende periode. Het werkdocument bevat een aantal punten waarover discussie gaat plaatsvinden tijdens de 24-uurs conferentie. Naast die hierin opgenomen discussiepunten zijn er aanvullend 6 punten te benoemen waar tevens aandacht aan besteed dient te worden in verband met de mogelijke consequenties. Deze punten staan in dit voorstel vermeld onder het kopje kanttekeningen a t/m f.

Argumenten

Beslispunt 1

De uitgangspunten in deze intentieverklaring bouwen voort op de regionale visie op het sociaal domein die door de gemeenten is opgesteld en biedt daarmee de regionale uitgangspunten voor de lokale nota's die gemeenten de komende periode vaststellen en de transitiearrangementen jeugd die gemeenten verplicht zijn op te stellen.

De intentieverklaring is voorbereid in een breed samengestelde voorbereidingsgroep en heeft zodoende een breed draagvlak. Betrokken zijn de 12 gemeenten, Zorgbelang namens burger- en cliëntenorganisaties, vertegenwoordigers van aanbieders in het sociaal domein.

Beslispunt 2

Het ondertekenen van een intentieverklaring is een privaatrechtelijke rechtshandeling.

Privaatrechtelijke rechtshandelingen zijn voorbehouden aan de burgemeester. In het kader van de 24-uurs bijeenkomst is het nodig dat de wethouders wordt gemandateerd de intentieverklaring te ondertekenen.

Kanttekeningen

In het werkdocument worden uitgangspunten benoemd. Over een aantal uitgangspunten moet nog nadere afstemming plaatsvinden, daarom zijn deze specifiek benoemd als discussiepunten.

In aanvulling hierop zijn de volgende punten van belang

a.meerjarige afspraken met aanbieders (punt 1.2)

Hoewel het begrijpelijk is dat aanbieders dit op prijs stellen, continuïteit voor de organisatie, ligt hierin wel het gevaar besloten dat verandering en innovaties worden belemmerd.

b.prijsconcurrentie eveneens aandachtspunt bij afwegingen inkoop (punt 5.4)

De kwaliteit van het aanbod is zondermeer de belangrijkste afweging omdat het uiteindelijk om het resultaat gaat. Dat neemt niet weg dat eveneens kritisch naar prijzen gekeken moet worden. De huidige formulering staat dit in de weg.

c.aanbieders kunnen ook van buiten de regio komen(punt 5.5)

Er lijkt een tendens te zijn in de uitgangspunten die gezamenlijk zijn geformuleerd, om de huidige aanbieders te beschermen tegen nieuwe aanbieders. De toevoeging 'in het gebied' duidt hierop. We moeten wel aandacht hebben en houden voor uitsluiting. (zie ook 'samenwerkingsverband in punt 4.2).

d.kan eindverantwoordelijkheid bij een hoofdaannemer worden gelegd?(punt 8.4)

In het vraagstuk van wie uiteindelijk waarvoor verantwoordelijk is, is het niet vreemd de zgn 'hoofdaannemer' te benoemen, voor zover dit in de verdere uitwerking zo wordt afgesproken. Maar de uiteindelijke eindverantwoordelijke is altijd de gemeente omdat dit nu eenmaal bij wet is bepaald. Dit punt is erg belangrijk en verdient daarom speciale aandacht en een nadere uitwerking.

e.er zijn meer sturingsmodellen mogelijk afhankelijk van onderwerp en doel (punt 10)

De indruk wordt gewekt dat wordt gekozen voor een enkel sturingsmodel. Dat is niet in overeenstemming met de ruimte in sturing die voor verschillende domeinen nodig zal zijn.

f.afspraken omtrent onroerend goed dat vrijkomt door een veranderde aanpak (punt 11)

Een ogenschijnlijk eenvoudig uitgangspunt dat verstrekkende gevolgen voor gemeenten kan hebben.

Over de begrenzing van verantwoordelijkheden moeten goede afspraken worden gemaakt.

Draagvlak

De intentieverklaring is in een brede samenwerking tot stand gekomen en heeft zodoende een breed maatschappelijk draagvlak.

Aanpak/Uitvoering

De wethouder ondertekent de intentieovereenkomst. De raad wordt geïnformeerd.

Financiële consequenties

Het ondertekenen van de intentieverklaring heeft geen financiële gevolgen.

Juridische consequenties

Een intentieverklaring heeft geen bindende gevolgen.

Personele consequenties

Niet van toepassing

WMO-aspecten

De intentie om in (regionale) gezamenlijkheid te werken aan het bieden en borgen van kwaliteit is van belang in het kader van de uitvoering van de WMO.

Duurzaamheid

Niet van toepassing

Effect op vermindering regeldruk

Niet van toepassing

Communicatie

In de raadsbijeenkomst van maandag 16 september zal aandacht worden besteed aan de regionale voortgang.

Na de 24-uurs conferentie gaat er een gezamenlijk bericht uit.

Standpunt O.R.

Niet van toepassing

Alternatieven

Een redelijk alternatief is niet aan te bieden.

Intentieverklaring gezamenlijke aanpak decentralisaties regio Arnhem

10 september 2013

Preambule

De komende jaren worden ingrijpende veranderingen in het sociale domein doorgevoerd. Door de invoering van de Jeugdwet, de Participatiewet, de veranderingen in de Wmo en de maatregelen in het passend onderwijs (samen de vier decentralisaties genoemd, 4D), krijgen de gemeenten een grotere verantwoordelijkheid, terwijl de beschikbare middelen afnemen. Bij de voorbereidingen daarop willen de 12¹ gemeenten in de regio Arnhem nauw samenwerken met (regionale) maatschappelijke organisaties in het sociaal domein. Dat zijn cliëntenorganisaties, netwerken van burgers, Wmo-raden² en aanbieders van diensten op het gebied van wonen, welzijn, zorg, arbeid en onderwijs. Belangrijke basis voor de samenwerking is in 2012 gelegd tijdens de eerste 24-uurconferentie. Daar is afgesproken een concretiseringslag te gaan maken.

De uitgangspunten in deze intentieverklaring bouwen voort op de regionale visie op het sociaal domein die door de gemeenten is opgesteld. Daarnaast is de intentieverklaring een aanvulling op de reeds afgesloten intentieverklaring Werk en Re-integratie regio Arnhem. De intentieverklaring gezamenlijke aanpak decentralisaties regio Arnhem is voorbereid in een breed samengestelde voorbereidingsgroep en biedt uitgangspunten voor de lokale keuzenota's die gemeenten de komende periode vaststellen en de transitiearrangementen jeugd die gemeenten verplicht zijn op te stellen.

Vertegenwoordigers van de gemeenten en maatschappelijke organisaties, bijeen tijdens een 24-uur conferentie in Almen op 26 en 27 september 2013, hebben met elkaar gesproken over de uitgangspunten voor de gezamenlijke aanpak van de decentralisaties in de regio Arnhem. Aan het eind van de bijeenkomst zijn aanwezigen onderstaande intenties overeengekomen. Er is ruimte voor andere partijen in de regio om zich hierbij aan te sluiten, zij dienen dan later ook de intenties in deze verklaring te ondertekenen.

Ondergetekenden,

deelnemers aan de 24-uurconferentie op 26 en 27 september 2013 in Almen, vertegenwoordigers van gemeenten en maatschappelijke organisaties in de regio Arnhem,

constaterende dat

- er een grote opgave ligt op het vlak van maatschappelijke ondersteuning, hulp voor jeugd, participatie op het gebied van werk en inkomen en het passend onderwijs in de komende jaren,
- de gezamenlijke uitdaging daarbij is met minder budget een nieuwe, effectieve en voor burgers passende aanpak te realiseren,

¹ Bij de invoering van de Participatiewet neemt de gemeente Wageningen in een andere regio deel.

² Wmo-raden zijn op lokaal niveau adviseur van het college van B&W. Vanuit deze rol zijn zij betrokken bij de beleidsontwikkeling en -uitvoering in het sociaal domein in hun gemeente.

overwegende dat

- de kracht van de 0^e lijn (netwerken van burgers) mede bepalend is voor de kwaliteit van het sociaal domein,
- burgers en professionals bepalend zijn voor de kwaliteit van de ondersteuning,
- de overheid vertrouwen wil stellen in de kracht van haar burgers,
- zelfredzaamheid en eigen kracht ook een grens kennen,

komen de volgende uitgangspunten overeen:

- A. Het burgerperspectief is het centrale uitgangspunt voor ons handelen. Burgers / inwoners staan aan de basis van de samenleving. Wij richten de ondersteuning van burgers in op hun zelfredzaamheid en op hun mogelijkheden om mee te doen.
- B. Wij onderschrijven de ambities zoals die zijn vastgelegd in de regionale notitie 'Visie op een krachtige en samenhangende aanpak op het sociale domein in de regio Arnhem' en vertalen deze naar ons handelen.
- C. De concrete innovatie en uitvoering op lokaal niveau (in de afzonderlijke gemeenten) is richtinggevend voor de te maken afspraken met elkaar op regionaal niveau (de samenwerkende gemeenten).
- D. In de aanpak van de grote veranderopgave (met minder budget een vernieuwende aanpak realiseren) richten we ons zowel op het borgen van een goede overgang van de oude situatie in 2014 naar de nieuwe situatie in 2015, als op de transformatie op de langere termijn.

onderschrijven de volgende betekenissen hiervan:

- De burger en diens sociale netwerk staan centraal. We gaan met burgers in gesprek. In dit gesprek vormen eigen oplossingen het vertrekpunt. Ondersteuning is maatwerk, sluit aan op de leefomgeving van de burger en vindt zoveel mogelijk plaats in de buurt.
- We spannen ons in om een infrastructuur te ontwikkelen die burgers faciliteert in het vinden van eigen oplossingen. We bevorderen op gebiedsniveau gemeenschapsvorming, onderlinge betrokkenheid en participatie.
- We werken aan een goede ondersteuning(structuur) voor mantelzorgers en vrijwilligers; het doel daarvan is de draagkracht in de leefomgeving van burgers en in de samenleving te vergroten.
- We hanteren een integrale aanpak (één huishouden, één plan, één regisseur) rond de leefdomeinen van zelfredzaamheid (financiën, dagbesteding, huisvesting, huiselijke relaties, geestelijke gezondheid, lichamelijke gezondheid, verslaving, activiteiten dagelijks leven, sociaal netwerk, maatschappelijke participatie, justitie en de 'ouderschapsdomeinen': lichamelijke verzorging, sociaal emotionele ondersteuning, scholing, opvang).
- Ondersteuners maken een omslag 'Van zorgen voor naar zorgen dat'.
- We kijken met mensen naar wat zij kunnen bijdragen aan de samenleving.
- Een ondersteuningsarrangement bestaat bij voorkeur en waar mogelijk uit een combinatie van eigen oplossingen en/of informele en/of formele ondersteuning waarbij we vertrekken van mogelijkheden van mensen.
- Burgers kunnen zich laten bijstaan door cliëntondersteuners bij het maken van het ondersteuningsplan.

- Om in de komende jaren succesvol te kunnen innoveren en met minder budget toe te kunnen, is bij gemeenten, instellingen en professionals een cultuuromslag noodzakelijk.
- We betrekken burgers actief bij beleidsvoorbereiding en het ontwikkelen van nieuwe dienstverleningsconcepten.
- We zetten de expertise van ervaringsdeskundigen in.
- We bieden burgers zoveel mogelijk keuzemogelijkheden en keuzevrijheid als het gaat om in te zetten ondersteuning.

en spreken de volgende intentie uit:

Wij kiezen bij de aanpak van de decentralisaties voor cocreatie; dat wil zeggen dat we ons, ieder vanuit de eigen positie en mogelijkheden, inzetten voor een gezamenlijk ontwikkelingsproces. Dat doen we omdat we overtuigd zijn dat we daarmee vorm geven aan de noodzakelijke balans tussen continuïteit én de gewenste vernieuwing. Wij zien cocreatie als een samenspel tussen burgers, maatschappelijke organisaties en gemeenten. De gemeente stelt op democratische wijze en in overleg met maatschappelijke partners de kaders, bepaalt de beoogde resultaten en de beschikbare budgetten (het WAT); maatschappelijke organisaties en burgers zijn gezamenlijk verantwoordelijk voor het vormgeven van de ondersteuning en het realiseren van de afgesproken resultaten (het HOE).

Deze gedeelde uitgangspunten worden de komende periode uitgewerkt in lokale beleidsnota's en transitiearrangementen jeugd, waarin we een en ander nader concretiseren en expliciteren. De basis daarvoor wordt gevormd door de uitgangspunten in deze intentieverklaring en concrete afspraken die we nader uitwerken aan de hand van het bijgevoegde werkdocument.

Werkdocument met intenties en concrete afspraken

(dit gedeelte wordt niet ondertekend maar is de basis voor verdere uitwerking van de uitgangspunten uit de intentieverklaring. De discussiepunten in de blokjes zullen tijdens de 24-uurconferentie onderwerp van gesprek zijn. Dat geldt ook voor de discussiepunten die partners hebben aangedragen op basis van het concept werkdocument)

Ten aanzien van overgang en continuïteit van ondersteuning:

1. Gemeenten geven prioriteit aan de continuïteit voor cliënten en voor de (huidige) partners die de uitgangspunten onderschrijven en in de praktijk vormgeven door:
 - 1.1. De jaren 2015 en 2016 als overgang te beschouwen voor burgers/inwoners en aanbieders;
 - 1.2. Meerjarige afspraken te maken met een jaarlijkse budgettoets;
2. Maatschappelijke organisaties bieden continuïteit voor de (huidige) burgers/inwoners door:
 - 2.1. Te streven naar een gelijkblijvende kwaliteit op basis van een lager budget door middel van de verhoging van de doelmatigheid.
3. Ten aanzien van passend onderwijs werken de gemeenten en de samenwerkingsverbanden onderwijs aan een gezamenlijke samenwerkingsagenda
4. Partijen gezamenlijk
 - 4.1. werken aan een regiobrede aanpak bij dreigend ontslag in zorg en ondersteuning (mobiliteitscentrum voor werkers in zorg en welzijn dat werkt als schakelpunt tussen banen en werkzoekenden).
 - 4.2. werken, in afstemming met opleidingsinstituten, aan een gezamenlijke innovatieve opleiding van professionals in hun rol als generalist met een eigen specialisme en accepteren van functionele aansturing vanuit samenwerkingsverband.
 - 4.3. communiceren helder met burgers over inhoudelijke en financiële consequenties van de keuzen die gemaakt worden. Wij zorgen voor een gezamenlijke kernboodschap over inhoud, inzet en gevolgen van de transformatie.

Discussiepunten rondom overgang en continuïteit:

- overgangstermijn één of twee jaar?
- hoe in die periode omgaan met nieuwe aanbieders?
- hoe in de overgangperiode omgaan met cliënten die na 1-1-2015 instromen?

Ten aanzien van contractering:

5. Gemeenten ondersteunen het maatschappelijk ondernemerschap en gaan uit van een samenwerkingsmodel met maatschappelijke organisaties en burgers/inwoners.
 - 5.1. Gemeenten kiezen voor het model van maatschappelijk aanbesteden om te komen tot contractering van partijen, zowel in de eerste als in de tweede lijn.

- 5.2. Gemeenten bepalen op basis van het model van maatschappelijk aanbesteden gezamenlijk de doelstellingen en werkwijze en aanpak op gebiedsniveau.
 - 5.3. Gemeenten bieden in de aanpak van het maatschappelijk aanbesteden ruimte voor contractering van nieuwe toetreders en/of nieuwe dienstverleningsconcepten.
 - 5.4. Gemeenten stellen resultaten voor burgers centraal bij inkoop (prijs-kwaliteit, samenwerking, verbinden formeel-informeel) in plaats van prijsconcurrentie.
 - 5.5. Gemeenten gaan prikkels inbouwen die stimulerend werken ten aanzien van samenwerking met andere partijen in het gebied.
 - 5.6. Gemeenten stellen bij contractering als voorwaarde dat de relatie tussen informele en formele sector optimaal wordt versterkt en benut.
 - 5.7. Gemeenten gaan innovatie vanuit burgerinitiatieven stimuleren en borgen dit door een deel van het beschikbare budget daarvoor te reserveren.
6. Maatschappelijke organisaties stellen de resultaten bij burgers/inwoners centraal en niet de geleverde diensten.
 - 6.1. Maatschappelijke organisaties werken samen omdat dit meerwaarde heeft voor burgers.
 - 6.2. Maatschappelijke organisaties accepteren dat één organisatie de regie heeft in concrete situaties.
 - 6.3. Maatschappelijke organisaties laten zich niet primair leiden door organisatiebelangen.
 - 6.4. Maatschappelijke organisaties zijn transparant over prijsvorming en de geleverde kwaliteit van hun diensten en leggen verantwoording af over de bereikte resultaten in de taal die hiervoor in de regio wordt ontwikkeld.
 7. Partijen ontwikkelen gezamenlijk ideeën over vernieuwing en verantwoording.
 - 7.1. We verkennen nieuwe oplossingen voor vraagstukken van burgers, bijvoorbeeld in de vorm van proeftuinen;
 - 7.2. We zoeken de grenzen op in wet- en regelgeving, financieringsstructuren, organisatiestructuren binnen en tussen aanbieders en binnen gemeenten. Beter een goede oplossing voor burgers/inwoners dan braaf de regels gevolgd.
 - 7.3. We ontwikkelen een verantwoordingsmethodiek op output: geleverde prestaties in de vorm van maatschappelijke effecten bij (groepen) burgers.

Vraagpunt bij contractering:

- maatschappelijk aanbesteden als contracteervorm?
- maatschappelijk aanbesteden zowel voor eerstelijns als tweedelijns?
- zelfde basismodel voor alle gemeenten?
- bijdrage aan / consequenties voor het realiseren van de ambities?

Ten aanzien van de aanpak in de eerstelijns:

8. Partijen gezamenlijk onderschrijven het belang van een samenhangend stelsel en onderschrijven de volgende uitgangspunten over de inrichting van het sociale domein:
 - 8.1. Er wordt in principe gebiedsgericht gewerkt, tenzij kwaliteit (behoud van expertise) of doelmatigheid (omvang doelgroepen) vraagt om een andere schaal.

- 8.2. In een gebied/wijk/kern (de 'eerste lijn') is sprake van dienstverlening, waarvoor slechts een lichte algemene toets voor de toegang nodig is. Er kan informatie en advies, maar ook directe hulp worden geboden.
- 8.3. Deze eerste lijn wordt versterkt door middel van een mix van participatie, maatschappelijke zorg en ondersteuning en gezondheidszorg.
- 8.4. Per gebied (regio, gemeente, kern, wijk, buurt) is sprake van één eindverantwoordelijke rechtspersoon, de hoofdaannemer.
- 8.5. In de eerste lijn is populatiegebonden financiering het uitgangspunt voor het vaststellen van de beschikbare budgetten. Overlap in de eerste lijn tussen functies en voorzieningen wordt weggenomen.

Discussiepunten eerstelijns:

- gebiedsgericht werken overal beleid / haalbaar?
- samenstelling / organisatie van wijkteam / eerstelijns
- hoofdaannemer overal logisch en haalbaar?
- hoe vormgeven aan afbakening naar tweedelijns?

Ten aanzien van de aanpak in de tweedelijns:

9. De grenzen van de gebiedsgerichte aanpak in de eerstelijns worden gerespecteerd. Daarom is de tweedelijns, met gespecialiseerde en zo nodig geïnstitutionaliseerde vormen van ondersteuning, onderdeel van het sociaal domein.
- 9.1. Specialistische zorg en ondersteuning vindt plaats in opdracht van de eerstelijns, zo effectief en zo kort als mogelijk, vanuit het uitgangspunt 'één gezin, één plan, één regie'.
- 9.2. Voor zorg en ondersteuning in de tweedelijns van het sociaal domein (gemeentelijke verantwoordelijkheid) is een toets nodig.
- 9.3. Voor ondersteuning in de tweedelijns is product- of trajectfinanciering de basis voor het beschikbare budget. Op deze budgetten wordt een korting toegepast, waarvoor de aanbieders een oplossing zoeken in het vergroten van de doelmatigheid, niet in de kwaliteit van de dienstverlening.
- 9.4. Voor bepaalde regionale voorzieningen komt een institutionele financiering (voorzieningen zoals 24 uurs-diensten, crisisopvang, nachtverpleging en beschikbaarheidsdiensten).

Discussiepunten tweedelijns:

- toegangsbewaking bij eerstelijns beleggen?
- afstemming met toegang en uitvoering van eerstelijns en tweedelijns in ZVW en AWBZ
- betekenis en consequenties van product- en trajectfinanciering?

Ten aanzien van sturing en financiering algemeen:

10. Uitgangspunten, principes en spelregels van het sturingsmodel zijn voor alle betrokkenen transparant; gemeenten informeren maatschappelijke organisaties hier gelijktijdig en uniform over. Doel hiervan is een gelijk speelveld te creëren en nieuwe verrassende coalities tot stand te brengen.
11. We streven naar optimalisatie van het verdienmodel voor investeringen en exploitaties van vastgoed. Dit betekent dat in ieder gebied een fysieke basis infrastructuur is, waar alle betrokken maatschappelijke organisaties gebruik van kunnen maken. Er komen tussen gemeenten en

organisaties afspraken hoe de huidige huisvestingsstructuur op zo goedkoop mogelijke wijze is af te bouwen.

12. Partijen spreken percentages af voor de overheadkosten die ten laste van het beschikbare budget worden gebracht, om er voor te zorgen dat er zo veel mogelijk geld direct voor de burgers wordt ingezet.

Ten aanzien van de gezamenlijke leeromgeving:

13. De resultaten in de proeftuinen worden afgemeten aan de mate waaraan zij bijdragen aan verbetering van situatie burgers gecombineerd met slimmere inzet van middelen.
14. De inzet op veelbelovende proeftuinen wordt in 2014 gecontinueerd.
15. De regionale leeromgeving wordt ook in en na 2014 gecontinueerd worden en waar mogelijk uitgebreid naar andere innovatieve initiatieven.

Ten aanzien van de besluitvorming:

16. Gemeenten leggen besluitvormings- en implementatieproces vast voor 1 januari 2014.
17. Organisaties vormen samenwerkingsverbanden voor gebieden voor 1 mei 2014.

Ten aanzien van de aanpak en organisatie van de implementatie:

18. Het bestuurlijke uitgangspunt van de gemeenten in de regio is 'lokaal, tenzij'.
19. Er is in de regio één bestuurlijke regiegroep sociaal domein.
20. Coördinatie en advisering bestuurders vindt plaats vanuit één ambtelijk overleg sociaal domein.
21. Er vindt afstemming plaats een in breed directie-overleg implementatie 4 D's:
 - 21.1. ondersteuning-jeugd-onderwijs-participatie-arbeid
 - 21.2. maandelijks overleg met agenda met een algemeen en specifiek deel)
 - 21.3. vertegenwoordiging van betrokkenen via de 'honingraat-methode'
22. Per kwartaal vindt overleg plaats met een regionale vertegenwoordiging van de Wmo- en cliëntenraden met een vertegenwoordiging vanuit het directie-overleg; twee keer per jaar met een vertegenwoordiging vanuit de bestuurlijke regiegroep; overig overleg wordt per gemeente georganiseerd.
23. Jaarlijks wordt een 24-uursconferentie gehouden met alle betrokkenen op het sociale domein.
24. Betrokkenheid van maatschappelijke organisatie in de voorbereiding (participatie in proeftuinen, implementatie werkgroepen, eigen initiatieven) is noodzakelijk.
25. Er komt een gezamenlijk regionaal communicatieplan gericht op activering stakeholders en initiatieven van burgers; multichannel.

Begrippenlijst bij intentieverklaring

<i>4 Decentralisaties</i>	<p>Een reeks taken wordt momenteel door een provincie of het rijk uitgevoerd, maar vanaf 2015 behoort deze verantwoordelijkheid tot de lokale overheid. Namelijk taken als gevolg van de:</p> <ul style="list-style-type: none">▪ Invoering van de nieuwe Jeugdwet;▪ Invoering van de Participatiewet. Dit is een variant op de Wet Werken Naar Vermogen. De regelingen Wajong, WSW en WWB worden hierin samengevoegd.▪ Overheveling van de AWBZ-functies persoonlijke verzorging, begeleiding en dagbesteding naar de Wmo.▪ Invoering van de wet Passend onderwijs. Deze nieuwe maatregelen gelden voor schoolbesturen en gemeenten en gaan in per 1 augustus 2014. <p>Gemeenten worden door deze decentralisaties volledig verantwoordelijk voor de activiteiten op het gebied van ondersteuning, verzorging en begeleiding van kwetsbare burgers.</p>
<i>Budgettoets</i>	<p>Periodiek inzichtelijk maken wat de financiële gevolgen van de beleidsplannen, inclusief (vernieuwings)voorstellen van maatschappelijke organisaties en burgers, zijn in relatie tot het beschikbare budget.</p>
<i>Functionele aansturing vanuit samenwerkingsverband</i>	<p>Alle partners die onderdeel uitmaken van het samenwerkingsverband geven inhoudelijke richtlijnen en aanwijzingen voor de uitvoering van de beleidsplannen.</p>
<i>Gebiedsgericht werken</i>	<p>Manier van denken en handelen, waarbij het beleid wordt toegesneden op specifieke situaties in een afgebakend gebied. De uitvoering wordt tevens georganiseerd op het niveau van het gebied (bijvoorbeeld professionals en vrijwilligers die het gebied goed kennen, informatie en advies op gebiedsniveau, financiële afspraken op gebiedsniveau). Hiervoor werken onder andere burgers, maatschappelijke organisaties, ondernemers en gemeente samen.</p>
<i>Honingraat methode</i>	<p>Aanbieders met een vergelijkbaar aanbod, vormen figuurlijk samen een cel van de honingraat. Gezamenlijk doen zij in de regio voorstellen en maken zij beleids- en uitvoeringsplannen, waarbij tevens het aanbod wordt afgestemd.</p>
<i>Maatschappelijk aanbesteden</i>	<p>Een manier om publieke taken in dialoog met maatschappelijke partners aan te besteden. Hiervoor formuleert de eindverantwoordelijke (in dit geval de gemeente) kaders en/of voorwaarden en hieraan wordt door samenwerkende maatschappelijke partners invulling gegeven. Doel is door gericht de expertise van maatschappelijke partners in te zetten bij het opstellen van een bestek / voorwaarden te komen tot maatwerk in de uitvoering en oplossingen dichtbij burgers. Bij deze vorm van aanbesteden wordt sterk gestuurd op het realiseren van maatschappelijke effecten en minder op het toelaten van een vast aantal aanbieders op basis van prijsconcurrentie.</p>

<i>Maatschappelijk steunsysteem</i>	Systeem dat burgers in een bepaald gebied in staat stelt zelfredzaam te leven en aan de samenleving deel te nemen. Dit systeem kan bestaan uit bijvoorbeeld familie, vrienden, buren, professionele hulpverleners, zorg-, arbeid- en sportvoorzieningen. Daarnaast is er ook een persoonlijk steunsysteem: geheel aan personen, hulpbronnen en voorzieningen per individu.
<i>P x Q x T-financiering</i>	Een financiering, waarbij aanbieder onderhandelt met budgethouder over drie aspecten t.b.v. de prijsvorming: Prijs per uur x aantal trajecten of hulpvragen x tijdsbesteding per cliënt.
<i>Populatiegebonden Bekostiging</i>	Bekostiging middels een uniform jaarlijks budget per burger, dat in principe alle kosten van ondersteuning, begeleiding en verzorging omvat. Bij de vaststelling van het budget wordt gekeken naar persoonskenmerken van de populatie. Zo kan in het ene gebied een hoger budget beschikbaar zijn dan in het andere gebied afhankelijk van de samenstelling en ondersteuningsvraag van burgers. Dit is de tegenovergestelde bekostigingsvorm van het financieren per uur of per verrichting.
<i>ZRM</i>	<p>De ZelfRedzaamheidsMatrix (ZRM) is een instrument waarmee onder andere beleidsadviseurs en behandelaars de zelfredzaamheid van burgers in beeld kunnen brengen. De leefdomeinen waarop gescoord wordt zijn:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Financiën ▪ Dagbesteding ▪ Huisvesting ▪ Huiselijke relaties ▪ Geestelijke gezondheid ▪ Lichamelijke gezondheid ▪ Verslaving ▪ Activiteiten Dagelijks Leven ▪ Sociaal netwerk ▪ Maatschappelijke participatie ▪ Justitie <p>In 2013 is de ZRM aangevuld met een supplement Ouderschap. Dit bestaat uit de volgende extra scorevelden:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Lichamelijke verzorging ▪ Sociaal-emotionele ondersteuning ▪ Scholing ▪ Opvang <p>Middels dit supplement kan de zelfredzaamheid van een ouder met betrekking tot de opvoeding van (minderjarige) kinderen inzichtelijk worden gemaakt.</p>
<i>Transitiearrangement jeugd</i>	Arrangementen die gemeenten met zorgaanbieders en financiers in de regio moeten afspreken voor 31 oktober 2013. Dit instrument is bedoeld voor de continuïteit van zorg in 2015 na het decentraliseren van de taken op het gebied van jeugdzorg.



Gemeente Renkum

Aanwezig

Mw. M. Waardenburg (secretaris), dhr. P.J.C. Brons (waarnemend voorzitter/penningmeester), dhr. J.J. Slok, dhr. T. Koning, dhr. T.P. Eekhoutte, mw. F.C.A.M. Stevens-van der Wal, dhr. W.J. Nuismer, mw. E.J. Bolt, J.P.M. Appelman, dhr. F. H. Makkinga en mw. G. Rijnveld (ambtelijk secretaris)

Afwezig

Dhr. W.J.D. Hoenderkamp
Mw. W. Schoenmaker (voorzitter)

Door

G. Rijnveld

Datum

17 september 2013

Vergadering

Wmo-adviesraad

GEDEELTE CONCEPT-VERSLAG

5a Regionale Sociale visie regio Arnhem

5b. Intentieverklaring gezamenlijke aanpak decentralisaties regio Arnhem

De heer B. (Ben) Lampe, beleidsmedewerker gemeente Renkum, is aanwezig. In de discussie die volgt spelen drie onderwerpen een rol: de regionale Sociale visie regio Arnhem, de intentieverklaring en de regionale cliëntenparticipatie en rol van Zorgbelang Gelderland hierbij.

De Wmo-adviesraad heeft de concept-versie/basistekst van de Regionale sociale visie regio Arnhem al besproken in de vergadering van 19 maart 2013. Nu ligt de definitieve Regionale sociale visie ter advisering voor. De Commissie Inwoners heeft deze visie reeds besproken op 9 september jl. In de gemeenteraad van volgende week woensdag 25 september ligt de visie ter vaststelling voor. Hoewel de tijdsprocedure binnen de gemeente krap is, verneemt het College van B&W graag het advies van de Wmo-adviesraad over deze visie voor de behandeling van de visie in de gemeenteraad. Een advies van de Wmo-adviesraad zal als afschrift naar de leden van de gemeenteraad gaan. De WWB-adviesraad heeft de visie ook ter advisering voorgelegd gekregen, maar besloten hierover geen advies uit te brengen.

De inhoud van de definitieve sociale visie wijkt nauwelijks af van de vorige concept-versie. De Wmo-adviesraad constateert tot haar spijt dat geen van de punten die ze op 19 maart 2013 heeft aangegeven zijn verwerkt in de nieuwe versie van de regionale visie. De Wmo-adviesraad zal dan ook in haar huidige advies nogmaals verwijzen naar deze punten. Daarnaast wordt een aanvullende inhoudelijk opmerking geplaatst over het kopje 'Verschuiving van 'zorg' naar 'participatie'. Dit suggereert dat niemand meer zorg nodig mag hebben. Een ander tekstkopje is wenselijk.

De visie betreft een algemeen kader, visie en uitgangspunten voor regionale samenwerking ('wat'), met ruimte voor lokale invulling van de uitvoering. Dit spanningsveld maakt het soms tot een ondui-

delijk, vaag en abstract document. Anderzijds lijkt er geen spanningsveld op te treden met het lokale beleid en 'kun je er dus niets op tegen hebben'. Het vormt straks wel het kader van het Renkums beleid. E.e.a. zal langzaam steeds concreter worden ('schillen afpellen')

De Wmo-adviesraad maakt zich met name zorgen om het proces. Wat wordt lokaal en regionaal opgepakt? En hoe vindt de besluitvorming hierover plaats? Vindt er verschuiving van bevoegdheden plaats? De lokale situatie moet leidend blijven. Hierbij mag de lokale politieke samenwerking en de lokale cliëntenparticipatie niet gepasseerd worden. Ook al ontstaan er mogelijk in de toekomst nieuwe samenwerkingsverbanden. De Wmo-adviesraad adviseert als onafhankelijk adviesorgaan het College van B&W op lokaal niveau en is van mening dat dit ook zo moet blijven. Op die manier kijkt de Wmo-adviesraad ook naar de intentieverklaring.

Afgesproken wordt dat de heer Brons en mevrouw Stevens op zeer korte termijn een advies opstellen.

De intentieverklaring gezamenlijke aanpak decentralisaties regio Arnhem met het werkdocument is vorige week binnen gekomen bij de gemeente. Op 26 en 27 september 2013 vindt een 24-uursconferentieplaats waarin de intentieverklaring door de gemeenten en maatschappelijke partners moet worden ondertekend. Wethouder Weeda en Peter Spitteler zullen namens de gemeente Renkum bij deze conferentie aanwezig zijn. De intentieverklaring zal op 24 september in het College behandeld worden. Vandaag is het betreffende Collegevoorstel ook nog aan de leden van de Wmo-adviesraad ter kennisgeving toegestuurd. Het College stelt het op prijs om de mening van de Wmo-adviesraad over de intentieverklaring te ontvangen. Afgesproken is dat de Wmo-adviesraad in verband met de tijdsdruk geen advies uitbrengt, maar dat het verslag van deze bespreking aan de gemeente toegestuurd zal worden.

Aanvullend op de eerder uitgesproken zorgen en aangegeven standpunten over het regionale proces t.o.v. de lokale situatie van de politieke samenwerking en cliëntenparticipatie worden nog de volgende opmerkingen gemaakt.

De intentieverklaring wordt ondertekend door vertegenwoordigers van gemeenten en maatschappelijke organisaties in de regio Arnhem. Wie zijn die maatschappelijke partners?

Zorgbelang Gelderland is vanuit cliëntenperspectief betrokken bij de regionale samenwerking. Zij kan en mag echter niet namens alle cliënten en cliëntenorganisaties in de regio optreden en al helemaal niet tekenen. Vanuit cliëntenparticipatie moet überhaupt niet(s) ondertekend worden.

Zorgbelang Gelderland kan en mag de Wmo-adviesraden niet vertegenwoordigen. Cliëntenparticipatie moet lokaal verankerd blijven. Hoe deze vorm zal krijgen zal zich in de loop van de tijd uitkristalliseren. Voor de Wmo-adviesraad is dit nu ook wettelijk vastgelegd.

Vorige week heeft een bijeenkomst plaats gevonden met alle Wmo-adviesraden uit de regio Arnhem. Hierbij was ook de conclusie dat op dit moment Wmo-adviesraden lokaal (moeten) blijven adviseren aan het College van B&W. Van een regionale vertegenwoordiging van de Wmo- en cliëntenraden met een vertegenwoordiging vanuit het directieoverleg kan dan ook vooralsnog geen sprake zijn. Wie of wat is het directieoverleg?

In het Collegevoorstel worden ook nog inhoudelijke aandachtspunten t.a.v. de intentieverklaring benoemd.