



> Retouradres

Het College van Burgemeester en Wethouders  
De wethouder Wmo

**Directoraat Generaal  
Langdurige Zorg**  
Directie Maatschappelijke  
Ondersteuning

Bezoekadres:  
Rijnstraat 50  
2515 XP Den Haag  
T 070 340 79 11  
F 070 340 78 34  
www.rijksoverheid.nl

**Kenmerk**  
646367-124068-HLZ

Datum 22 juli 2014  
Betreft Invoering Wmo 2015 een feit

*Correspondentie uitsluitend  
richten aan het retouradres  
met vermelding van de  
datum en het kenmerk van  
deze brief.*

Geachte wethouder,

Nadat eerder de Tweede Kamer de Wmo2015 al had goedgekeurd, heeft op 8 juli jongstleden ook de Eerste Kamer ingestemd met het wetsvoorstel Wmo 2015. In het parlement blijkt breed draagvlak te zijn voor de visie dat gemeenten het beste in staat zijn om ondersteuning te bieden die aansluit bij de persoonlijke situatie van hun inwoners. De Staten Generaal bieden gemeenten daarbij veel beleidsvrijheid en delen mijn vertrouwen dat gemeenten hun verantwoordelijkheid goed op zullen pakken om – in samenwerking met aanbieders en zorgverzekeraars - de maatschappelijke ondersteuning zorgvuldig vorm te geven.

Ik constateer dat gemeenten goede vorderingen maken met de voorbereidingen op de transitie. Zo had de helft van de gemeenten ten tijde van de laatste peiling van het TransitieVolgSysteem op 27 juni de inkoopdocumenten reeds gepubliceerd en is meer dan driekwart van de gemeenten begonnen met de selectie van aanbieders. De eerste gemeenten hebben hun inkoop inmiddels afgerond.

We zijn nu in de fase beland waarin een succesvolle invoering van de Wmo 2015 in hoge mate van u afhangt. Ik zal de komende periode echter niet "vanaf de zijlijn" toekijken maar mij - samen met de VNG - maximaal inspinnen om u te voorzien van de informatie die u nodig heeft om de noodzakelijke voorbereidingen te treffen. Waar u gericht ondersteuning nodig heeft, zullen wij die bieden. Waar u belemmeringen ervaart, zullen we die proberen weg te nemen. In deze brief treft u actuele informatie aan die u kunt gebruiken bij uw voorbereidingen. Ik roep u op vooral niet terughoudend te zijn bij het vragen van informatie of ondersteuning, wanneer uw voorbereiding onverhoopt vertraging dreigt op te lopen.

#### *Kaders Wmo 2015*

Met de aanvaarding van Wmo 2015 en de publicatie in het Staatsblad op 18 juli staan de kaders voor de "opdracht" van de Wmo vast. Ook de voorhangprocedure voor het Uitvoeringsbesluit Wmo 2015 is inmiddels afgerond. Ik verwacht deze algemene maatregel van bestuur na advisering door de Raad van State na het zomerreces te kunnen publiceren. Een concept van het Uitvoeringsbesluit Wmo



2015, waarin ondermeer regels zijn opgenomen over het innen van eigen bijdragen, is al openbaar<sup>1</sup>.

Met de publicatie van de Wmo 2015 treedt ook een aanpassing in de CIZ-indicatiewijzer in werking. Vanaf nu tot 1 september geeft het CIZ indicatiebesluiten voor extramurale zorg af met een verkorte geldigheidsduur van maximaal acht maanden. Vanaf 1 september is de maximale geldigheidsduur gesteld op zes maanden. Voor indicaties beschermd wonen (ZZP/C-indicaties) wordt de maximale geldigheidsduur op vijf jaar gezet.

**Directoraat Generaal  
Langdurige Zorg**  
Directie Maatschappelijke  
Ondersteuning

### *Gegevensoverdracht*

Nu publicatie van de Wmo 2015 in het staatsblad een feit is, is het proces van de overdracht van cliëntgegevens gestart. Op 23 juli worden in het CAK portaal de bestanden klaargezet met gegevens op individueel cliëntniveau van die AWBZ-cliënten die per 1 januari 2015 onder het overgangsrecht van de Wmo 2015 vallen. De gemachtigde persoon binnen uw gemeente kan de bestanden dan ophalen en inlezen, in afstemming met de softwareleverancier. Met deze gegevens wordt u in staat gesteld de cliënten in uw gemeente gericht te benaderen. De bestanden worden volledig geactualiseerd en aangevuld met PGB bedragen in september en november van dit jaar en eind februari 2015. Bij de bestanden is een toelichting meegeleverd, ter interpretatie en toepassing van de gegevens. Zo is het onder andere van belang dat u de centrumgemeente voorziet van de cliëntgegevens die betrekking hebben op beschermd wonen (ZZP-C indicaties).

### *Transitie*

Ik hecht er aan om samen met de VNG de door gemeenten geboekte voortgang bij de voorbereiding op de Wmo 2015 goed te kunnen volgen met het TransitieVolgSysteem. Waar nodig zal extra toelichting worden gevraagd bij de uitkomsten van deze monitor. Met de verzamelde informatie kan gemeenten gericht ondersteuning worden geboden, om de voorbereidingen die impuls te geven die nodig is om de implementatie tijdig af te ronden. Bij het bieden van gerichte ondersteuning speelt het Ondersteuningsteam Decentralisaties (OTD) een belangrijke rol. U kunt dit team benaderen met ondersteuningsvragen uit uw regio of gemeente.

Ik zal de informatie ook gebruiken om het parlement te informeren over de voortgang van de implementatie op regioniveau. Goede, actuele informatie over de voorbereidingen van gemeenten voorkomt dat er onjuiste beelden over de transitie ontstaan. Hiervoor is het van belang dat u regelmatig de informatie in het TransitieVolgSysteem actualiseert zodat een accuraat beeld bestaat over de implementatie. De volgende uitvraag vindt plaats op 30 juli.

### *Regionale aanpak*

De landelijke partijen hebben in de 'werkafspraken langdurige zorg' ondermeer afgesproken dat verzekeraars en gemeenten op regionaal niveau afspraken maken over de inzet van wijkverpleegkundigen in het sociale domein. Daarnaast is afgesproken dat op regionaal niveau informatie wordt uitgewisseld tussen zorgverzekeraars, zorgkantoren, gemeenten, zorgaanbieders, woningcorporaties, cliëntenorganisaties en beroepsorganisaties. Regionale afstemming stelt partijen in staat om de veranderingen in het kader van de hervorming te volgen, elkaar te

---

<sup>1</sup> Kamerstuk 33 841 nr. 165.



informereren, elkaar aan te spreken, om bij te sturen en om te agenderen voor de (nabije) toekomst. In de werkafspraken is een aantal thema's genoemd waarvoor regionale afstemming aan de orde is: continuïteit van ondersteuning en zorg, herstructurering van vastgoed, gevolgen voor de arbeidsmarkt, het voorkomen van administratieve lasten en zorgvernieuwing.

Voor vrijwel elke Wmo-regio of subregio is een secretaris benoemd die regie voert over de regionale processen. Voor een overzicht van de Wmo-regio's, de secretarissen van de verschillende regio's en mogelijkheden voor ondersteuning verwijs ik u naar [www.invoeringWmo.nl](http://www.invoeringWmo.nl) of [www.vng.nl](http://www.vng.nl)

**Directoraat Generaal  
Langdurige Zorg**  
Directie Maatschappelijke  
Ondersteuning

### *Arbeidsmarkt*

De hervorming van de langdurige zorg vraagt veel van partijen in de zorg en ondersteuning. Om onnodige fricties op de arbeidsmarkt te voorkomen is het van belang dat gemeenten en aanbieders snel tot afspraken komen over de maatschappelijke ondersteuning in 2015. Daar waar ontslag van werknemers onvermijdelijk is, moeten mensen zo snel mogelijk van werk naar werk worden geholpen, bij voorkeur in de zorg en ondersteuning. De minister van SZW en ik hebben op 7 juli een brief aan de Tweede Kamer gestuurd over de stand van zaken op de arbeidsmarkt en daarin drie maatregelen aangekondigd: 1) de Taskforce Transitie Langdurige zorg, 2) de aanvullende dienstverlening door UWV en 3) de huishoudelijke hulp toeslag.

Het kabinet stelt een Taskforce Transitie Langdurige zorg in. De focus van deze Taskforce ligt op het bij elkaar brengen van partijen en het op gang trekken van processen. Gemeenten en aanbieders kunnen daar terecht als het inkoopproces te traag gaat of dreigt vast te lopen. De Taskforce beoogt bij te dragen aan een redelijke opstelling van alle betrokken partijen met als doel een verantwoorde transitie op de arbeidsmarkt. Aarzelt u niet uw vragen bij deze Taskforce neer te leggen.

Mocht blijken dat meer mensen ondersteuning nodig hebben dan vanuit de sectorplannen kan worden geboden, dan kan het UWV worden gevraagd om aanvullende dienstverlening te bieden aan mensen aan wie ontslag is aangezegd. De aanvullende ondersteuning door UWV aan werknemers betreft het aanbieden van intensieve dienstverlening in plaats van de reguliere basisdienstverlening. Daarnaast kan UWV haar netwerk en expertise op het gebied van werkgeversdienstverlening complementair aan de uitvoering van de sectorplannen aanbieden.

### De huishoudelijke hulp toelage

Het kabinet stelt in zowel 2015 als in 2016 €75 miljoen per jaar extra beschikbaar voor de huishoudelijke hulp toelage. Met deze middelen kunnen, op basis van een eerste tentatieve berekening, ongeveer 10 duizend mensen extra in de huishoudelijk hulp in loondienst blijven werken. Ik ga er van uit dat u zich bewust bent van de arbeidsmarkteffecten die gepaard gaan met beslissingen omtrent de inkoop van ondersteuning en dring er op aan dat deze middelen worden betrokken bij uw beslissingen daaromtrent. Voor de arbeidsmarkt is het van groot belang dat, ongeacht de lokale uitwerking van de huishoudelijke hulp toelage, het reguliere inkooptraject voor de huishoudelijke hulp zo snel mogelijk wordt afgerond. De huishoudelijke hulp toelage leidt ertoe dat gemeenten sneller tot afspraken kunnen komen. Ik raad u aan de toelage te betrekken in het overleg tussen aanbieders en gemeenten, zodat de precieze vormgeving van de toelage



aan kan sluiten bij de lokale situatie en kan rekenen op voldoende draagvlak onder partijen. Over de inzet van deze middelen heb ik met partijen op hoofdlijnen afspraken gemaakt. Deze luiden als volgt:

**Directoraat Generaal  
Langdurige Zorg**  
Directie Maatschappelijke  
Ondersteuning

*Lokale invulling en uitwerking door gemeenten en aanbieders, binnen gezamenlijke uitgangspunten*

Gemeenten krijgen de ruimte om op lokaal of regionaal niveau invulling te geven aan de uitwerking en uitvoering van de huishoudelijke hulp toelage. Zij gaan hierover zo snel mogelijk in overleg met aanbieders. Uiterlijk 15 oktober dienen gemeenten, mits zij besluiten van de aanvullende middelen gebruik te willen maken, een plan in bij het ministerie van VWS dat voldoet aan de volgende uitgangspunten:

- 1) De inzet van extra middelen draagt bij aan het langer behoud van volwaardige<sup>2</sup> werkgelegenheid bij aanbieders die voor 2015 door gemeente worden gecontracteerd (*hierna: betrokken aanbieders*).
- 2) De inzet van de extra middelen leidt tot extra door betrokken aanbieders geleverde uren huishoudelijke hulp (of ondersteuning waar huishoudelijke hulp onderdeel van is). Het gaat hier nadrukkelijk om ondersteuning in natura, aanvullend op de reguliere contracten.
- 3) De inzet van de extra middelen leidt tot een multipliereffect. Per uur extra huishoudelijke hulp of ondersteuning waar huishoudelijke hulp onderdeel van is, legt de gemeente een vast, uniform bedrag bij tussen de €7,50 en €12,50. De rest, namelijk het verschil tussen de door de gemeente betaalde inkoopprijs en de waarde van de huishoudelijke hulp toelage, wordt betaald door de cliënt of een andere derde.
- 4) De inzet van de extra middelen gebeurt op basis van een plan dat in overleg met betrokken aanbieders tot stand is gekomen en kan rekenen op voldoende draagvlak onder deze betrokken aanbieders in de gemeente of regio.
- 5) De gemeente en aanbieders bespreken hoe ze de toegang tot de huishoudelijke hulp toelage willen organiseren.

De Wmo 2015 biedt voldoende vrijheid aan gemeenten en aanbieders om binnen bovenstaande uitgangspunten te komen tot een invulling van de huishoudelijke hulp toelage die aansluit bij centrale doelstellingen (te weten het langer kunnen behouden van zoveel mogelijk volwaardige werkgelegenheid door het stimuleren van de vraag naar Wmo gerelateerde dienstverlening) én de lokale uitdagingen op de arbeidsmarkt. Gemeenten verschillen in de wijze waarop zij invulling geven aan hun opdracht en taakstelling, of in de mate waarin daarop reeds geanticipeerd is.

*Monitoring*

Partijen zullen de komende periode ten minste elk kwartaal overleg voeren teneinde de bovenstaande afspraken waar nodig te concretiseren.

De effectiviteit van de plannen moet kunnen worden beoordeeld. Het aantal verstrekte toelagen wordt daarom door gemeenten geregistreerd en landelijk bijgehouden. Over de exacte vorm waarin dat gebeurt vindt nog nader overleg plaats met gemeenten.

---

<sup>2</sup> Volwaardige werkgelegenheid omvat regulier werk in loondienst conform de vlgerende CAO(s).



### *Financiën*

Het kabinet stelt hiervoor – zoals geschreven – in 2015 en 2016 jaarlijks aanvullend €75 mln. ter beschikking aan gemeenten via een decentralisatie-uitkering in het gemeentefonds. Dit geld wordt verdeeld over gemeenten conform de systematiek van het huidige objectieve verdeelmodel van de integratie-uitkering Wmo/huishoudelijke verzorging. In bijlage 1 bij deze brief vindt u het bedrag dat per gemeente in beginsel beschikbaar is. Zo is er voor iedere gemeente en daarin werkzame aanbieders snel duidelijkheid over de potentieel beschikbare middelen voor de huishoudelijke hulp toelage. Over de exacte wijze waarop deze middelen aan gemeenten beschikbaar worden gesteld, worden nadere afspraken gemaakt met betrokken partijen.

Deelnemende gemeenten dienen uiterlijk 15 oktober een plan in. Als het plan voldoet aan bovengenoemde uitgangspunten, wordt in ieder geval het in bijlage 1 weergegeven bedrag voor 2015 vrijgegeven aan de gemeenten. Als gemeenten besluiten geen plan in te dienen of niet aan de uitgangspunten voldoen, ontvangen ze hun aandeel in de €75 mln. niet. Het bedrag dat was gereserveerd voor niet-deelnemende gemeenten wordt herverdeeld onder gemeenten die wel deelnemen en komt bovenop het bedrag in bijlage 1. Gemeenten kunnen maximaal aanspraak maken op 2x het voorziene bedrag in bijlage 1.

De middelen worden in beginsel voor 2 jaar beschikbaar gesteld. Als gedurende het eerste jaar blijkt dat plannen niet of in onvoldoende mate worden gerealiseerd, zal dat consequenties hebben voor het budget 2016.

### *Langer zelfstandig wonen en herstructurering Zorgvastgoed*

Op 4 juni is de brief Transitieagenda Langer zelfstandig wonen<sup>3</sup> van de minister voor Wonen en Rijksdienst en mij naar de Tweede Kamer gestuurd. De verschillen op regionaal en lokaal niveau zijn groot ten aanzien van de behoefte en het aanbod van woningen en voorzieningen voor mensen met beperkingen en eventuele knelpunten en oplossingen om dit verschil te overbruggen. Afgesproken is dat regionaal informatie wordt gedeeld over de vastgoedsituatie en over de voorziene behoefte aan zorg en ondersteuning en voorzieningen in de wijk als gevolg van het langer zelfstandig wonen. Dit betreft onder meer informatie over benodigde woningaanpassingen, hoe verhuisbewegingen of onnodig kapitaalverlies als gevolg van overhaaste sluitingen van locaties van verzorgingshuizen kunnen worden voorkomen, en het tot stand brengen van vernieuwing. Gemeenten en woningcorporaties kunnen daarnaast ook afspraken maken ten aanzien van het toewijzen van woningen aan mensen met somatische beperkingen, verstandelijk gehandicapten en een psychiatrische beperking. Ook kan ter sprake komen of regelgeving op gemeentelijk niveau tot belemmeringen leidt (zoals het bestemmingsplan). Daar waar gesprekken in de regio niet op gang komen of moeizaam verlopen kan het aanjaagteam o.l.v. dhr. Marnix Norder een rol spelen om het overleg verder te brengen. Middels dit aanjaagteam wordt geprobeerd praktische oplossingen te bewerkstelligen, maar ook om generieke knelpunten boven tafel te krijgen. Het aanjaagteam is met haar activiteiten gestart en zal na de zomer met een implementatieplan komen. Indien u problemen ervaart bij het tot stand komen van gesprekken met zorgaanbieders, woningcorporaties en zorgkantoren kunt u zich melden bij het aanjaagteam (mf.meyers@minvws.nl).

**Directoraat Generaal  
Langdurige Zorg**  
Directie Maatschappelijke  
Ondersteuning

---

<sup>3</sup> TK 2013-2014, 32847, 121





### *Communicatie*

Ik zal cliënten in algemene zin informeren over de hervorming langdurige zorg. Dit via berichtgeving in kranten en folders en op websites, radio, televisie en bijeenkomsten. De landelijke campagne start in september. Ik stuur geen brieven aan individuele cliënten.

**Directoraat Generaal  
Langdurige Zorg**  
Directie Maatschappelijke  
Ondersteuning

Op basis van de individuele cliëntgegevens die u ontvangt, kunt u uw inwoners informeren over de gevolgen die de Wmo 2015 en de veranderingen in het sociaal domein hebben in individuele situaties. Ook zorgkantoren, het CAK, het CIZ en de SVB zullen individuele cliënten informeren over veranderingen vanaf 2015. Om u een overzicht te bieden van de communicatie die vanuit de Rijksoverheid en uitvoeringsorganisatie zal plaats vinden, is het Overzicht Communicatie Decentralisaties opgesteld. Dit overzicht geeft de verschillende communicatiebronnen, -momenten en -middelen weer en is te vinden op [www.invoeringwmo.nl](http://www.invoeringwmo.nl) of [www.vng.nl](http://www.vng.nl). De informatiekaart wordt maandelijks geüpdate.

### *Uitnodiging volgende wethoudersbijeenkomsten en praktijkdagen*

De afgelopen maanden ben ik samen met mevrouw J. Kriens met velen van u in gesprek geweest over punten van zorg rondom de transitie. Ik hecht er veel waarde om van u te horen welke kansen en risico's in uw gemeente spelen rondom de transitie. Graag geef ik deze gesprekken dan ook een vervolg. Ik nodig u samen met mevrouw. J. Kriens van harte uit om het gesprek voor te zetten op een van onderstaande data:

- 1 september van 10.00-12.00u Locatie: Amsterdam
- 8 oktober van 18.00-20.00u Locatie: omgeving Utrecht
- 13 oktober van 10.00-12.00u Locatie: Eindhoven

U kunt zich aanmelden voor een gesprek via [helpdesk@invoeringwmo.nl](mailto:helpdesk@invoeringwmo.nl) o.v.v. van uw naam, uw gemeente en datum van het gesprek.

Ook op ambtelijk niveau blijven goede contacten van belang. Het TransitieBureau Wmo organiseert Praktijkdagen waar medewerkers van VWS en de VNG met uw medewerkers in gesprek gaan. In augustus zullen deze praktijkdagen worden voortgezet. Op [www.invoeringwmo.nl](http://www.invoeringwmo.nl) treft u verdere informatie.

Hoogachtend,

de staatssecretaris van Volksgezondheid,  
Welzijn en Sport,

drs. M.J. van Rijn