

provincie  
**GELDERLAND**

Bezoekadres  
Huis der Provincie  
Markt 11  
6811 CG Arnhem

Postadres  
Postbus 9090  
6800 GX Arnhem

De Raad van de gemeente Renkum  
Postbus 9100  
6860 HA OOSTERBEEK

telefoonnummer (026) 359 91 11  
telefaxnummer (026) 359 94 80  
e-mailadres [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl)  
internetsite [www.gelderland.nl](http://www.gelderland.nl)

Subnr. 135117

2 e a

datum	zaaknummer
25 februari 2015	2013-006048
onderwerp	
Begroting 20145-2018	

Geachte heer/mevrouw,

Uw gemeente komt voor 2015 in aanmerking voor het repressieve (terughoudend) toezicht omdat aan de daarvoor in de Gemeentewet gestelde voorwaarden wordt voldaan. De begroting 2015 is naar ons oordeel structureel en reëel in evenwicht en daarnaast zijn de begroting 2015-2018 en de jaarrekening 2013 vóór de daarvoor in de Gemeentewet opgenomen uiterste inzenddatum aan ons toegestuurd. Wij hebben uw begroting dan ook voor kennisgeving aangenomen.

Van deze gelegenheid maken wij gebruik het volgende op te merken.

### **Bezuinigingen**

Het financiële evenwicht is in alle jaarschijven gerealiseerd door het opnemen van een aantal bezuinigingsmaatregelen. Met waardering hebben wij kennis genomen van het feit dat een groot deel van deze bezuinigingsmaatregelen concreet is onderbouwd en als reëel kan worden aangemerkt.

Niet alle bezuinigingsmaatregelen zijn naar onze mening op dit moment voldoende hard en concreet. Hiertoe behoren onder andere de taakstellingen op beheer openbare ruimte, ICT, aanvullende efficiencytaakstelling alsmede de post personeel volgt budget. Wij hebben deze dekkingsmaatregelen dan ook in mindering gebracht op de geraamde begrotingssaldi van de jaren 2015-2018.

De hardheid en het op tijd realiseren van de verschillende maatregelen zullen wij opnieuw betrekken bij ons oordeel over de vraag of uw gemeente voor het volgende jaar opnieuw in aanmerking komt voor het repressieve (terughoudend) toezicht.

### **Kengetallen**

In onze brief van 12 november jl. (zaaknummer 2014-002846) is aangekondigd dat een vijftal financiële kengetallen zou worden vermeld in deze brief. In onderstaande tabel vindt u deze kengetallen voor uw gemeente en de beoordeling die wij als toezichthouder hieraan geven. Vervolgens kunt u in de bijlage de uitleg, de berekening en de normering van de kengetallen vinden.

inlichtingen bij dhr. G.W. Mellendijkohammed Amin

e-mailadres [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl)

telefoonnummer (026) 359 98 59

BNG Bank Den Haag, rekeningnummer 28.50.10.824  
IBAN-nummer: NL74BNGH0285010824  
BIC-code van de BNG: BNGHNL2G

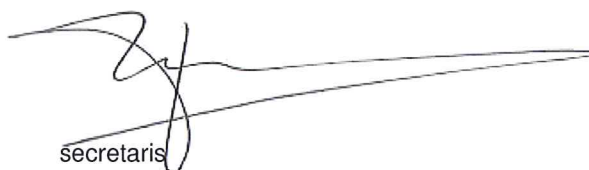
btw-nummer: NL001825100.B03  
KvK-nummer: 51468751

Kengetal	uitkomst	oordeel
Structurele exploitatieruimte	0,10%	matig
Netto schuldquote	17%	voldoende
Solvabiliteit	58%	voldoende
Lokale lasten	28% is gelijk aan € 1.900.000,-	voldoende
Grondexploitatie	13%	nvt

Hoogachtend,  
Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Commissaris  
van de Koning

  
secretaris

Bijlage: kengetallen begrotingsbrief 2015.

Kopie + bijlage:

- College van Burgemeester en Wethouders van Renkum, Postbus 9100, 6860 HA Oosterbeek
- KOB/IBT: A. Mohammed Amin

## BIJLAGE Kengetallen Begrotingsbrief 2015

### 1. Structurele exploitatieruimte (obv begroting)

Het financiële kengetal “**structurele exploitatieruimte**” geeft aan hoe groot de structurele vrije ruimte binnen de vastgestelde begroting is. Daarnaast geeft dit kengetal ook aan of de gemeente in staat is om structurele tegenvallers op te vangen dan wel of er nog ruimte is voor nieuw beleid.

#### Berekening

$$\frac{\text{structurele baten -/- structurele lasten}}{\text{totale baten voor bestemming}}$$

De berekening komt voor uw gemeente op 0,10% en is matig. Om voor dit oordeel in aanmerking te komen dient dit percentage hoger te zijn dan de binnen artikel 12 Fvw<sup>1</sup> gehanteerde norm voor onvoorziene uitgaven. Deze norm ligt op 0,6 % van de Algemene Uitkering + de belastingcapaciteit. Deze bedraagt voor uw gemeente 0,38%.

#### Norm Gelderland

In het financieel toezicht wordt de begroting van een gemeente langs de lat gelegd die geldt voor artikel 12-gemeenten<sup>2</sup>. Voor het bedrag voor onvoorzien (conform het BBV artikel 8, lid 1) wordt bij artikel 12-gemeenten uitgegaan van de vuistregel die ook de Commissie BBV acceptabel vindt van 0,6% van de som van de uitkering Gemeentefonds (algemene uitkering (AU) plus integratie- en decentralisatie-uitkeringen) en de ozb-capaciteit. Een gemeente zou in de begroting dit bedrag aan ruimte moeten ramen om structurele tegenvallers op te kunnen vangen. Wij zetten de structurele ratio af tegen de hiervoren genoemde 0,6%.

Voldoende	Structureel ratio hoger dan 0,6% (van AU + bel.cap)
Matig	Structureel ratio tussen 0% en 0,6% (van AU + bel.cap)
Onvoldoende	Structureel ratio kleiner dan 0%

### 2. Netto schuldquote (obv jaarrekening)

Het kengetal “**netto schuldquote**”, ook wel bekend als de netto-schuld als aandeel van de inkomsten, zegt het meest over de financiële vermogenspositie van een gemeente. De netto-schuldquote geeft aan of een gemeente investeringsruimte heeft of juist op zijn tellen moet passen. Daarnaast zegt het kengetal ook wat over de flexibiliteit van de begroting. Hoe hoger de schuld is, hoe meer kapitaallasten er zijn (rente en aflossing) waardoor een begroting minder flexibel wordt. De netto-schuldquote geeft daarmee een indicatie van de druk van de rentelasten en de aflossing op de exploitatie. In de berekening wordt niet meegenomen waarvoor de schulden zijn aangegaan.

<sup>1</sup> Artikel 12 van de Financiële Verhoudingswet regelt dat gemeenten die in de financiële problemen zijn gekomen een aanvraag kunnen indienen voor extra steun uit het gemeentefonds. Hieraan is een aantal voorwaarden verbonden.

<sup>2</sup> Artikel 12 van de Financiële Verhoudingswet regelt dat gemeenten die in de financiële problemen zijn gekomen een aanvraag kunnen indienen voor extra steun uit het gemeentefonds. Hieraan is een aantal voorwaarden verbonden.

Berekening

Voor de berekening van de netto-schuldquote wordt de netto-schuld gedeeld door het totaal van de inkomsten binnen de exploitatie:

(onderhandse leningen + overige vaste schuld + kortlopende schuld + overlopende passiva -/- langlopende uitzettingen -/- kortlopende vorderingen -/- overlopende activa)

---

totale baten voor bestemming

Norm Gelderland

In de VNG-uitgave "Houdbare Gemeentefinanciën" is aangegeven dat wanneer de schuld lager is dan de jaaromzet (<100%) dit als voldoende kan worden bestempeld en boven de 130% als onvoldoende. Wij sluiten hierbij aan.

Voldoende	Tot 100%
Matig	100% tot 130%
Onvoldoende	Hoger dan 130%

**3. Solvabiliteitsratio (obv jaarrekening)**

De "**solvabiliteitsratio**" geeft de mate aan waarmee de gemeentelijke bezittingen zijn betaald met eigen middelen. Anders gezegd: het aandeel van het eigen vermogen in het totaal vermogen. Hoe hoger de verhouding eigen vermogen ten opzichte van het totale vermogen (het financiële kengetal solvabiliteitsratio), hoe gezonder de gemeente.

Berekening

eigen vermogen

---

totaal vermogen

Norm Gelderland

Wanneer de helft of meer van het totaal vermogen uit eigen vermogen bestaat, dan is een gemeente voldoende solvabel. Is het kengetal voor solvabiliteit kleiner dan 30%, dan is er veel vreemd vermogen aanwezig en wordt dat als onvoldoende beoordeeld.

Voldoende	50% en hoger
Matig	Tussen 30% en 50%
Onvoldoende	Kleiner dan 30%

**4. Lokale lasten (obv begroting)**

De OZB is voor gemeenten de belangrijkste eigen belastinginkomst. Het kengetal "**lokale lasten**" wordt berekend aan de hand van het gemiddeld OZB-tarief. Een hoog gemiddeld OZB-tarief ten opzichte van het landelijk gemiddelde geeft aan in hoeverre de gemeente al gebruik heeft moeten maken van deze optie en dus ook beperkt is in het verkrijgen van extra inkomsten. Omdat er geen wettelijke begrenzing aan het tarief en de stijging van de OZB is, wordt

vergeleken met de norm voor artikel 12. Deze norm ligt op 120% van het gewogen landelijk gemiddelde met betrekking tot het OZB-tarief.

Berekening

$$\frac{120 \% \times \text{landelijk gewogen gemiddeld OZB-tarief} - / - \text{gemeentelijk gewogen gemiddeld OZB-tarief}}{\text{gemeentelijk gewogen gemiddeld OZB-tarief}}$$

Norm Gelderland

Voldoende	Hoger dan 20 %
Matig	Tussen 0% en 20%
Onvoldoende	Kleiner dan 0%

Als een gemeente een OZB-tarief heeft dat ligt tussen het landelijk gewogen gemiddelde en het tarief voor de artikel 12 norm, dan kwalificeren we dat als matig. Hanteert een gemeente een gewogen gemiddeld OZB-tarief dat boven de artikel 12-norm ligt, dan is er geen onbenutte belastingcapaciteit tot deze norm aanwezig. Dit wordt als onvoldoende beschouwd. Is er nog ruimte tot aan het landelijk gewogen gemiddeld OZB-tarief dan vinden we dat voldoende. Overigens zullen wij naast een percentage ook het bedrag weergeven voor de onbenutte belastingcapaciteit afgezet tegen de artikel 12-norm (zoals hiervoren uitgelegd). Dit bedrag geeft weer welke mogelijkheden er zijn met betrekking tot de OZB om de eigen inkomsten te verhogen tot aan de norm voor artikel 12.

**5. Grondexploitatie (obv jaarrekening)**

Het financiële kengetal “**grondexploitatie**” geeft aan hoe groot de grondpositie (boekwaarde) is ten opzichte van de jaarlijkse baten. Wanneer een gemeente grond tegen de veel lagere prijs van landbouwgrond heeft aangekocht, loopt ze veel minder risico dan wanneer er dure grond is aangekocht en nu de vraag naar woningen is gestagneerd.

Berekening

$$\frac{\text{boekwaarde in- en nog niet in exploitatie genomen gronden}}{\text{totale baten voor bestemming}}$$

Norm Gelderland

Een norm bepalen voor het kengetal grondexploitatie is lastig. De boekwaarde van de gronden in bezit zegt namelijk nog niets over de relatie tussen de vraag en aanbod van woningbouw dan wel m2-bedrijventerrein. Maatwerk is hiervoor van toepassing, dat wil onder andere zeggen: hoeveel woningen of m2-bedrijventerrein zijn gepland, het type en op welke plek. Daarnaast is het van wezenlijk belang wat de te verwachte vraag zal zijn. Dit vergt meer onderzoek dan naar voren komt uit het genoemde kengetal. De boekwaarde van de gronden geeft wel weer of een gemeente veel middelen heeft gestopt in haar grondexploitatie. Dit geld dient namelijk ook nog terugverdiend te worden.

Om vorengenoemde redenen is er geen norm verbonden aan het kengetal grondexploitatie.