

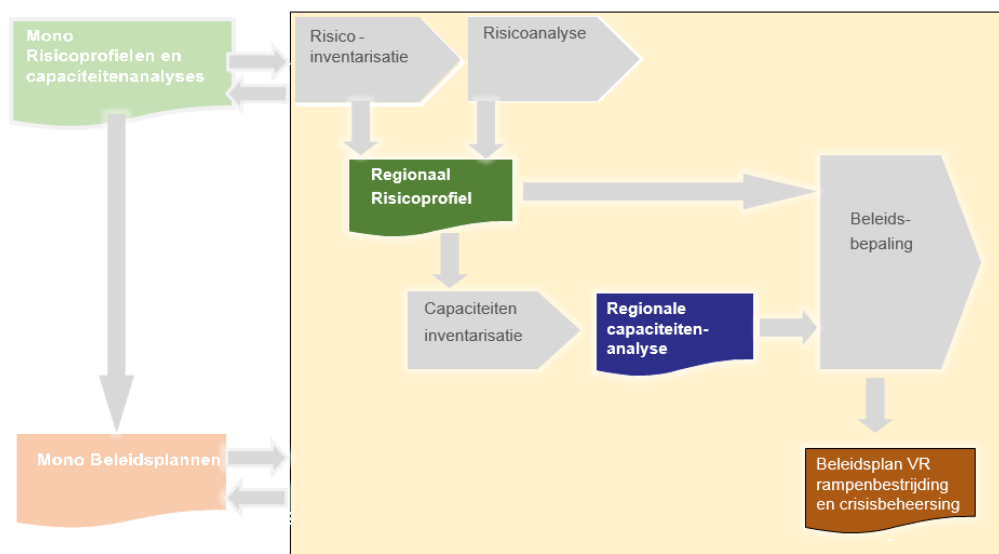
Samenvatting risicoprofiel, capaciteitenanalyse en beleidsplan

Inleiding

Conform de Wet Veiligheidsregio's (WVr) dient het bestuur van elke veiligheidsregio om de 4 jaar een *regionaal beleidsplan* op te stellen dat is gebaseerd op een *regionaal risicoprofiel* en een *regionale capaciteitenanalyse*. Het beleidsplan rampenbestrijding en crisisbeheersing 2016-2019 en het regionaal risicoprofiel Gelderland-Midden 2016-2019 zijn de opvolgers van de gelijknamige plannen met de beleidsplanperiode 2011-2015.

Het beleidsplan, risicoprofiel en de capaciteitenanalyse hebben een directe relatie met elkaar en worden daarom in deze samenvatting gezamenlijk toegelicht. Het regionaal risicoprofiel en de capaciteitenanalyse geven inzicht in de risico's en capaciteiten van de regio. Op basis van deze plannen geeft het beleidsplan de ambities voor de komende vier jaar weer.

Daarnaast hebben de genoemde multidisciplinaire plannen ook een relatie met de monodisciplinaire plannen. In navolgend figuur is de samenhang geschetst.



De drie plannen zijn in gezamenlijkheid tot stand gekomen door brandweer, gemeenten, GHOR en politie. Ook vond o.a. afstemming plaats met de buurregio's, de drie waterschappen in Gelderland-Midden, het Openbaar Ministerie, Defensie, provincie Gelderland, Rijkswaterstaat, Liander, Vitens en ProRail.

Samenvatting regionaal risicoprofiel

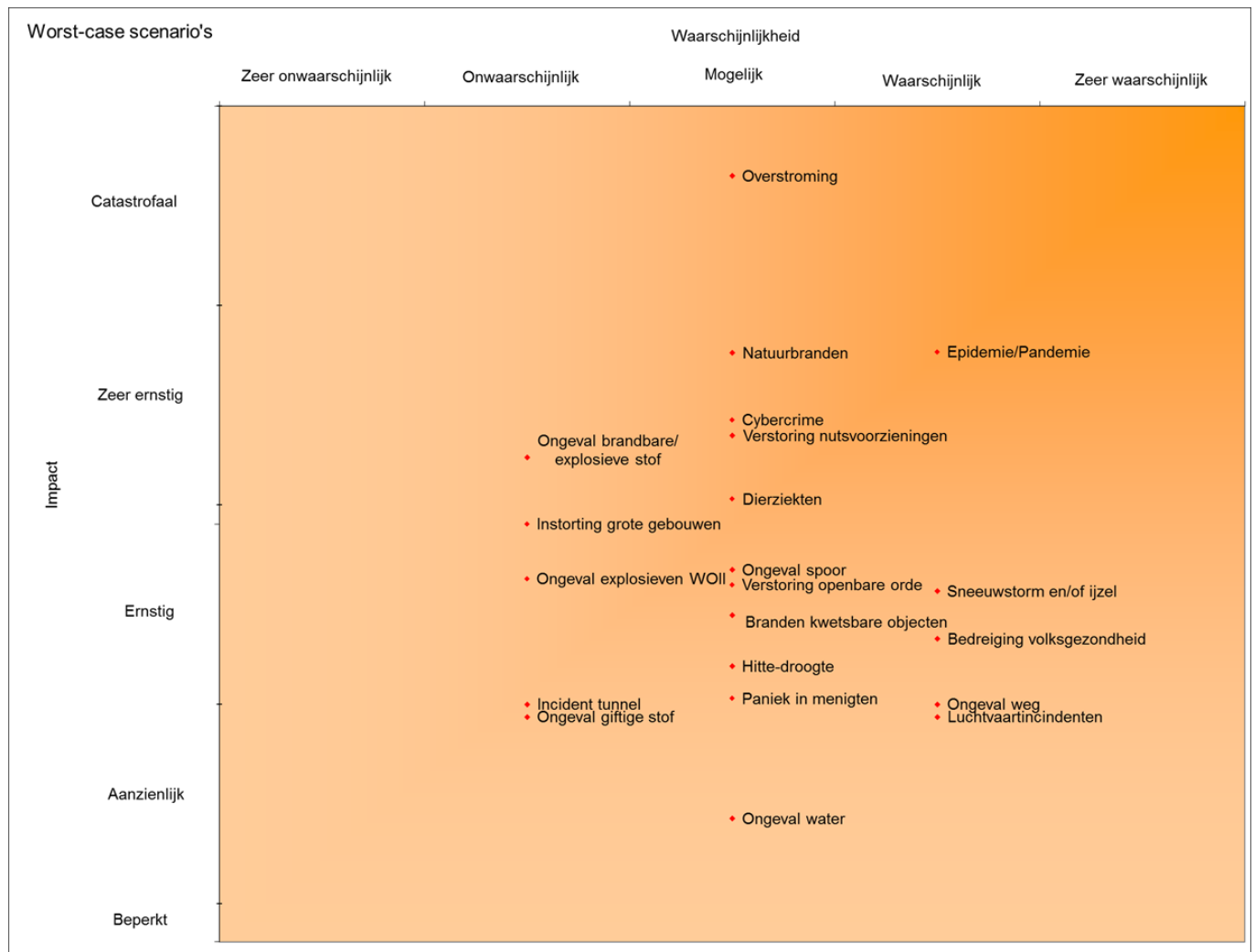
Het doel van het regionaal risicoprofiel is om inzicht te geven in de regionale veiligheidsrisico's en in de wijze waarop deze zich ten opzichte van elkaar verhouden qua impact (effect) en waarschijnlijkheid (kans). De focus ligt hierbij niet alleen op fysieke veiligheid, maar ook op: territoriale, economische en ecologische veiligheid, sociale en politieke stabiliteit en veiligheid van cultuurerfgoed.

In het risicoprofiel worden de multidisciplinaire worst case scenario's beschreven die nog wel realistisch zijn. De meest voorkomende branden en ongevallen zijn niet uitgewerkt. Deze worden uitgewerkt in de monodisciplinaire risicoprofielen, zoals het brandweerrisicoprofiel. Het risicoprofiel is bedoeld als relatief wegingsinstrument. De inschatting van de risico's is met name gebaseerd op expertmeningen, de Nationale Risicobeoordeling (NRB) en trendanalyses. Er wordt ook een toekomstverkenning gedaan naar ontwikkelingen die de komende 4 jaar van invloed kunnen zijn op het risicobeeld van de regio.

Voor de update van dit risicoprofiel is gebruik gemaakt van de definitieve versie van de Handreiking Regionaal Risicoprofiel. Deze was bij het opstellen van het voorgaande regionaal risicoprofiel nog niet gereed. Hierdoor, maar ook door wijzigingen in de Bevindingenrapportages Strategie Nationale Veiligheid en vernieuwde inzichten van de experts, zijn er wijzigingen in risico's ten opzichte van het

voorgaande regionale risicoprofiel. De crisistypen Explosieven WO II, Kernongevallen en Cybercrime zijn bijvoorbeeld nieuw toegevoegd aan het risicoprofiel en uitgewerkt.

Per scenario kunnen de impact en de waarschijnlijkheid in een grafiek tegen elkaar worden afgezet, waardoor inzichtelijk wordt hoe de risico's zich ten opzicht van elkaar verhouden. Dit is weergegeven in het onderstaande risicodiagram.



Het scenario "Kernongevallen" ontbreekt in de figuur vanwege de lage impact, deze valt buiten de figuur

Uit het risicodiagram kan worden geconcludeerd dat de crisistypen Overstroming en Epidemie/Pandemie de grootste risico's zijn in de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden. Gevolgd door de crisistypen Natuurbranden, Cybercrime, Verstoring nutsvoorzieningen en Dierziekten.

Samenvatting regionale capaciteitenanalyse

In de capaciteitenanalyse zijn de voorbereidende en operationele capaciteiten bij crises van de veiligheids- en gezondheidsregio Gelderland-Midden inzichtelijk gemaakt en afgezet tegen de hoogte van het risico in het risicoprofiel.

De *voorbereidende capaciteiten* zijn de capaciteiten die (vooraf) gericht zijn op het verkleinen en/of zoveel mogelijk beheersen van de incidenten en gevolgen door middel van de processen risicobeheersing, operationele voorbereiding en herstel (nazorg). Deze capaciteiten worden niet uitgedrukt in mensen en middelen, maar er is geanalyseerd in hoeverre er voldoende aandacht wordt besteed aan de processen. De *operationele capaciteiten* zijn de capaciteiten van mensen en middelen die tijdens een crisis inzetbaar zijn.

Wanneer de operationele en voorbereidende capaciteiten worden afgezet tegen de waarschijnlijkheid en de impact van het crisistype, kan het volgende worden geconcludeerd:

- Overstromingen en Epidemie/Pandemie hebben een hoog risico en voor de capaciteiten is er voorbereidend meer aandacht noodzakelijk en operationeel een tekort met landelijke bijstand.
- Natuurbranden, Cybercrime, Verstoring nutsvoorzieningen en Dierziekten hebben een hoog risico en voor de voorbereidende capaciteiten is meer aandacht noodzakelijk.
- Voor Explosieven WO II is het risico lager, maar voor de voorbereidende capaciteiten is ook meer aandacht noodzakelijk.

De veiligheidsregio heeft de meeste invloed op de voorbereidende capaciteiten. De operationele capaciteiten zijn ook afhankelijk van externe partijen. In onderstaande tabel zijn de crises opgenomen waarbij de voorbereidende capaciteiten als noodzakelijk worden beschouwd.

Crisistype	Vorbereidende cap.	Operationele cap.	Waarschijnlijkheid	Impact
Overstroming	Noodzakelijk	Onvoldoende met bijstand	Mogelijk	Catastrofaal
Epidemie/Pandemie	Noodzakelijk	Onvoldoende met bijstand	Waarschijnlijk	Zeer ernstig
Natuurbranden	Noodzakelijk	Voldoet met bijstand	Mogelijk	Zeer ernstig
Cybercrime	Noodzakelijk	Voldoet met bijstand	Mogelijk	Zeer ernstig
Verstoring nutsvoorzieningen	Noodzakelijk	Voldoet met bijstand	Mogelijk	Zeer ernstig
Dierziekten	Noodzakelijk	Voldoet met bijstand	Mogelijk	Ernstig
Explosieven WO II	Noodzakelijk	Voldoet met bijstand	Onwaarschijnlijk	Ernstig

Samenvatting beleidsplan

Het beleidsplan rampenbestrijding en crisisbeheersing 2016-2019 heeft als doel de bestuurlijke en professionele ambities van het multidisciplinaire onderdeel van Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden op het gebied van risicobeheersing, risico –en crisiscommunicatie, incidentbestrijding, herstel, informatiemanagement en kwaliteitszorg en kennismanagement te beschrijven. Daarnaast beoogt het plan de samenwerking tussen de veiligheids- en gezondheidsregio en haar partners te stimuleren. Dit wordt onder andere bewerkstelligd door het gezamenlijk opstellen van visies en strategische doelen.

Risicobeleid op basis van risicoprofiel en capaciteitenanalyse

De recente risico-inventarisatie en capaciteitenanalyse betekenen een nuancering maar geen substantiële wijziging in het risicobeleid ten opzichte van de voorgaande jaren. Over het algemeen wordt de komende beleidsplanperiode het risicobeleid gecontinueerd. Bij de prioritering van aanpak van risico's wordt aansluiting gezocht bij het risicoprofiel en de capaciteitenanalyse. Dit betekent dat de crisistypen overstroming, epidemie / pandemie, verstoring nutsvoorzieningen, natuurbranden, cybercrime, dierziekten en explosieven WO II met voorrang aandacht krijgen. De prioriteit voor overstromingen en verstoring nutsvoorzieningen sluit aan bij de landelijke doelstellingen van de minister.

De aankomende beleidsplanperiode geldt voor alle crisistypen dat er aandacht zal zijn voor het bevorderen van zelfredzaamheid. De veiligheids- en gezondheidsregio investeert de komende jaren in zelfredzaamheid en burgerparticipatie, omdat deze kansen bieden voor zowel het voorkomen als beheersen van incidenten. Deze zijn beter te benutten en/of te versterken.

Ook is er voor bijna alle crisistypen aanvullend beleid ten aanzien van het ontsluiten, beheren en toegankelijk maken van informatie en het doorontwikkelen van geo-informatie.

In de capaciteitenanalyse geldt als uitgangspunt dat alle individuele partners hun bijdrage met betrekking tot de afgesproken prestaties leveren. Bij een aantal incidenten in de regio zijn de operationele capaciteiten niet toereikend. Er wordt daarom ingezet op snelle melding, alarmering en opschaling en goede leiding en coördinatie. Desondanks kan er sprake zijn van schaarste. Een

beroep zal dan dus moeten worden gedaan op interregionale, landelijke of internationale bijstand. Er moeten goede bijstandsafspraken gemaakt worden. Voor een aantal crisistypen zijn de operationele capaciteiten ook niet toereikend met bijstand. Het restrisico als gevolg van het operationele tekort zal zoveel mogelijk verkleind door in te zetten op de voorbereidende capaciteiten.

Missie

Het multidisciplinaire domein van Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden draagt bij aan een veilige samenleving door het zo veel mogelijk voorkomen, beperken en bestrijden van ramp- en crisissituaties en het beperken van daaruit voortvloeiend menselijk leed en maatschappelijke schade. De veiligheids- en gezondheidsregio is hierbij het verbindende element in de samenwerking met alle partners.

Visie

Om de missie te kunnen vervullen, zal op verschillende onderwerpen moeten worden ingezet. Dit zijn de randvoorwaarden om succesvol te kunnen opereren.

Risicobeheersing

De komende vier jaar wordt gericht op het verhogen van het veiligheidsbewustzijn bij overheden, bedrijfsleven, andere organisaties en burgers. Door te investeren in de bewustwording over risico's en haar gevolgen voor veiligheid en gezondheid is (persoonlijk) leed en schade te voorkomen. De overheid, het bedrijfsleven, andere organisaties en de burgers hebben daarin een eigen verantwoordelijkheid.

De focus ligt op de uitwerking in thema's als (brand)veilig leven, de advisering ruimtelijke en infrastructurele ontwikkeling, (zelf)redzaamheid en burgerparticipatie uitgaande van de prioritaire risico's uit het risicoprofiel.

Risicocommunicatie

In de visie van de veiligheids- en gezondheidsregio levert risicocommunicatie een bijdrage aan de weerbaarheid en zelfredzaamheid van de burgers, ondernemers, organisaties en hulpverleners. Risicocommunicatie is daarmee gericht op het bevorderen van het risico- en veiligheidsbewustzijn, de zelfredzaamheid en de onderlinge hulpvaardigheid. De regio streeft er met risicocommunicatie naar dat burgers de overheid herkennen en erkennen als betrouwbare crisispartner, omdat de overheid in de informatiebehoeften voorziet.

Crisiscommunicatie

De regio ziet crisiscommunicatie als een instrument dat burgers serieus neemt en erkent dat de informatiesamenleving fundamenteel veranderd is. Crisiscommunicatie stelt de informatiebehoeften van getroffen, direct betrokkenen en geïnteresseerden centraal in de aanpak.

Bij een crisis wordt crisiscommunicatie ingezet om mensen te waarschuwen voor dreigende situaties, om aan te geven hoe zij kunnen handelen, om betekenis te geven aan een situatie, om te informeren over de situatie en om het verloop en de genomen maatregelen uit te dragen. Dit heeft gevolgen voor de keten van crisismanagement. Crisiscommunicatie haalt de buitenwereld naar binnen. Van meet af aan wordt met getroffen, betrokken, belangstellenden en media gecommuniceerd.

Incidentbestrijding

De veiligheidsregio zorgt voor een kwalitatief goede regionale crisisorganisatie, met professioneel toegeruste crisisfunctionarissen en een sterk en flexibel crisisnetwerk. Dit doet ze door gedegen planvorming; het adequaat opleiden, trainen en oefenen van functionarissen, teams en partners binnen de crisisbeheersing; het evalueren van oefeningen en incidenten en daarvan te leren en het onderhouden van relaties met betrokken partners.

Herstel

Het proces herstel begint al in de preparatieve fase; in planvorming wordt in de veiligheids- en gezondheidsregio al nagedacht over de te nemen maatregelen om de duur van de herstelfase te beperken. In de bestrijdingsfase staat herstel op de agenda van alle teams die actief zijn (vooral in Regionaal Operationeel Team (ROT) en de beleidsteams (GBT/RBT)).

Informatiemanagement

Het hebben van een goede informatiepositie voor het effectief kunnen bewerkstelligen van de wettelijke taken en het communiceren met partners in de veiligheid blijft net als de vorige beleidsplanperiode één van de aandachtspunten van de veiligheids- en gezondheidsregio. Dit wordt bewerkstelligd door in de fasen van risicobeheersing, incidentbestrijding en herstel informatie met elkaar te delen en elkaar tijdig en gericht de benodigde specifieke expertise te leveren. Ook wordt het bevorderd door borging en doorontwikkeling van operationeel informatiemanagement.

Kwaliteitszorg en kennismanagement

Om haar taken zo goed mogelijk uit te voeren en de prestaties van de organisatie te optimaliseren zet VGGM de komende beleidsplanperiode in op voortzetting van het bestaande kwaliteitszorg- en kennismanagementniveau. Daarbij worden de huidige landelijke ontwikkelingen op dit gebied (project visitatie, project kwaliteit en vergelijkbaarheid en landelijke indicatoren) nauwlettend gevolgd en indien gewenst ook bij aangesloten.

Beleidsuitvoering

In het beleidsplan zijn voor ieder beleidsthema beleidsresultaten benoemd. Ook is benoemd welke kolom vanuit het veiligheidsbureau portefeuillehouder is. De belangrijkste beleidsresultaten voor de komende jaren zijn:

- Uitvoeren risicobeleid aansluitend bij het risicoprofiel en capaciteitanalyse én bij de landelijke doelstellingen van het ministerie van Veiligheid en Justitie en van het Veiligheidsberaad.
- Opstellen visie zelfredzaamheid
- Uitvoeren partnermanagement (convenanten met partners opstellen, uitvoeren en/of actualiseren, afspraken maken met partners op het gebied van risicobeheersing)
- Bijstandsafspraken met omliggende veiligheidsregio's en de Duitse regio Kreis Kleve opstellen en/of actualiseren
- Onderwerp 'herstel' doorvoeren in planvorming en oefening waarbij de prestatie-eisen uit het rapport 'Bevolkingszorg op Orde 2.0 – Eigentijdse bevolkingszorg, volgens afspraak' geborgd worden.
- Doorontwikkelen geo-informatie
- Optimaliseren kwaliteitszorgsysteem op basis van landelijke ontwikkelingen (kwaliteit en vergelijkbaarheid is één van de doelstellingen van het Veiligheidsberaad).

De projecten voortvloeiend uit het beleidsplan kunnen binnen de reguliere begroting uitgevoerd worden. Een aantal projecten dient nog verder uitgewerkt te worden. Indien de budgetten overschreden worden, vinden verschuivingen plaats of worden extra middelen aangevraagd. In de beleidsplanperiode zal jaarlijks de voortgang van de uitvoering van het beleid uitgevoerd worden. Indien beleidsaanpassing nodig wordt geacht wordt dit voorgesteld aan het bestuur.

De volledige plannen (risicoprofiel, capaciteitanalyse en beleidsplan) zijn te raadplegen via [www.vggm.nl/...](http://www.vggm.nl/)