



Gemeente Renkum

Verantwoordelijke afdeling
Samenleving

Inboeknummer:
12357

- Paragraaf begroting: 1
- Steller: C.E.F. (Carolien) Aalders

Raad d.d.
21 oktober 2015

Portefeuillehouder
mr. J. (Jasper) Verstand, H.J. (Hermine)
van den Berg – van Zijl

Datum
16 september 2015

Onderwerp
**Deelname in BVO voor
doelgroepenvervoer**

Geadviseerd besluit

1. In te stemmen met het voornemen tot deelname in een op te richten bedrijfsvoeringsorganisatie voor het regelen van het doelgroepenvervoer en in overleg met de betreffende regiogemeenten starten met de voorbereidingen voor de oprichting hiervan.

Samenvatting

In 2016 eindigt het contract voor de Stadsregiotaxi. Tegelijkertijd eindigt in een aantal gemeenten een aantal andere vervoerscontracten. Dit leidde in 2014 op verzoek van de Stadsregio tot het onderzoek van Cissonius over de mogelijkheden tot de bundeling van meerdere vervoersstromen in één systeem. Na het opheffen van de Stadsregio voert de provincie Gelderland, conform de gemaakte afspraken, het beheer over de Stadsregiotaxi tot uiterlijk 1 januari 2017.

Op verzoek van de gemeenten in de regio Arnhem - Nijmegen is Arnhem de trekker die gemachtigd is de aanbestedingen voor het doelgroepenvervoer uit te voeren(, te beginnen met de regiecentrale en op een later moment het vervoer).

Het college heeft hiertoe op 30 juni 2015 de Nota van Uitgangspunten vastgesteld. Deze wordt op 30 september door uw Raad behandeld. Naast de inhoud is lange tijd gesproken over de juridische entiteit(en) waarin het beheer van het regionale doelgroepenvervoer ondergebracht zal worden. Snel uitsluitel over de definitieve regionale samenwerkingsvorm is wenselijk in verband met de verdere vormgeving van het vervoerssysteem en de wens van de provincie Gelderland om een Samenwerkings-overeenkomst Basismobiliteit (SOK) met de regio te tekenen. Hierin levert de provincie aan de regio een financiële bijdrage voor het WMO-vervoer en brengt de provincie voor haar rekening en risico het vervoer van OV-reizigers in.

Een extern deskundige, mr. R.J.M.H. de Greef, heeft geadviseerd om hiervoor een bedrijfsvoerings-organisatie BVO op te richten voor de gehele regio (advies is bijgesloten). Dit is de lichtste vorm van regionale samenwerking met rechtspersoonlijkheid en sluit aan bij doelstellingen van het doelgroepenvervoer. Een BVO kan alleen gericht worden op bedrijfs- uitvoerende taken. De beleidstaak blijft bij de gemeenten. In dit voorstel wordt geadviseerd, het advies van de Greef op te volgen en in samenwerking met de regiogemeenten op korte termijn starten met de oprichting van een dergelijke bedrijfsvoeringsorganisatie (BVO) ten behoeve van de uitvoering van het doelgroepenvervoer. Om dit besluit te kunnen nemen, moest gewacht worden op het positieve besluit van de gemeenten Nijmegen en Arnhem. Dit is begin september genomen.

Binnenkort volgt een raadsvoorstel om toestemming te verlenen voor het treffen van een gemeenschappelijke regeling, waarbij een BVO wordt ingesteld voor doelgroepenvervoer. Deze BVO ressorteert onder het Gemeenschappelijk Orgaan. Vooruitlopend daarop leggen we u nu reeds het voornemen voor.

De provincie stelt, aangaande de ondertekeningen van de SOK, onder meer als voorwaarde, dat alle gemeenten op 1 januari 2016 moeten hebben besloten tot de oprichting van een BVO. Deze moet op 1 juni 2016 zijn opgericht.

Beoogd effect

De doelstelling is om te komen tot een goede en efficiënte regionale samenwerking op het gebied van doelgroepenvervoer in de stedelijke regio Arnhem - Nijmegen, inclusief Druten, door de oprichting van de lichtste vorm van een gemeenschappelijke regeling: een bedrijfsvoeringsorganisatie.

Kader

In januari 2014 is de kadernota sociaal domein vastgesteld. U heeft daarbij ingestemd met de (regionale) verkenning van de combinatie van het doelgroepenvervoer.

In maart 2014 is de Notitie Intergemeentelijke Samenwerking vastgesteld, waarin 5 fases in het proces tot oordeelsvorming zijn genoemd. In september heeft u zich uitgesproken over de nota van Uitgangspunten voor de regionale aanbesteding leerlingenvervoer. Dit is fase 1 en 2 van de Notitie Intergemeentelijke Samenwerking.

Het voornemen tot deelname aan de BVO moet in het licht van de Notitie Intergemeentelijke Samenwerking gezien worden als fase 3 (uitwerkingsfase) en voorbereiding van fase 4 (Realisatiefase) waarbij de samenwerking concreet vorm krijgt. Voor zover bekend is Renkum in deze fase de enige gemeente die het voornemen ook ter besluitvorming aan de Raad voorlegt. De overige raden worden slechts geïnforeerd. 24 september heeft het college ingestemd met het voornemen.

Argumenten

1. De bedrijfsvoeringsorganisatie is een nieuwe samenwerkingsvorm in de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr). Het is een vorm van samenwerking met een ongeleed bestuur en rechtspersoonlijkheid. Dit betekent dat er maar één bestuursorgaan is, net als bij het gemeenschappelijk orgaan (GO).

De rechtspersoonlijkheid betekent dat de BVO zelfstandig aan het rechtsverkeer kan deelnemen door bijvoorbeeld contracten te sluiten of ambtenaren aan te stellen.

De BVO is vooral bedoeld voor samenwerking tussen overheden voor taken die geen zware bestuurlijke aansturing nodig hebben, maar waarvoor rechtspersoonlijkheid wel van belang is voor een efficiënte uitvoering. De Wgr stelt dat de BVO kan worden ingesteld voor 'ondersteunende processen en uitvoeringstaken'. Hiermee wordt bedoeld op bedrijfsvoerings- en eenvoudige uitvoerende taken. Waar het gaat om eenvoudige uitvoerende taken kan onduidelijk zijn waar precies de grens ligt. Wat is nog eenvoudige uitvoering? De grens is daar waar beleidsmatige afwegingen gemaakt worden. Is hier sprake van, dan kan een bedrijfsvoeringsorganisatie niet gebruikt worden. Voor deze beperking is gekozen, omdat de bedrijfsvoeringsorganisatie geen interne verantwoordingsstructuur kent. Voorbeelden van uitvoerende taken waarvoor de bedrijfsvoeringsorganisatie gebruikt kan worden zijn belastinginning, de groenvoorziening of het inzamelen van afval.

De contracten met de regiecentrale en vervoerders alsmede de samenwerkingsovereenkomst met de provincie Gelderland worden in deze op te richten organisatie ondergebracht.

Voor de oprichting van een BVO moeten de gemeenteraden van de aangesloten gemeenten besluiten. Met het voorstel om tot een BVO te komen, wordt recht gedaan aan de positie van uw Raad. Immers, net als bij het GO, hebben en houden de gemeenten directe zeggenschap.

Kanttekeningen

1. De deadlines vormen een risico. Als besluitvorming niet snel genoeg plaatsvindt, is er eind 2016 geen vervoerssysteem meer voor een kwetsbare groep mensen. Ook bestaat de kans dat de Samenwerkingsovereenkomst Basismobiliteit met de provincie niet wordt getekend en dat we daardoor hun bijdrage mislopen.

Draagvlak

Er is een tweede regio in de provincie die een BVO opricht ten behoeve van het doelgroepenvervoer. Dit is de Stedendriehoek. Deze constructie is juridisch getoetst door de provincie en is geschikt bevonden voor het aangaan van de Samenwerkingsovereenkomst Basismobiliteit.

Aanpak/Uitvoering

De oprichting van een nieuwe BVO kent de volgende vijf stappen:

1. Het uitspreken van het voornemen tot het oprichten van een BVO door de colleges. Voor zover bekend is Renkum de enige gemeente die het voornemen ook ter besluitvorming aan de Raad voorlegt.
2. Concept BVO-regeling ter besluitvorming in de colleges. Voorafgaand moet intensief worden afgestemd met de betrokken gemeenten en moet de tekst van de regeling inhoudelijk en juridisch goed worden getoetst.
3. BVO-regeling ter goedkeuring in de gemeenteraden.

4. Verzending (ter informatie) van de vastgestelde regeling naar het college van Gedeputeerde Staten van Gelderland.
5. Publicatie in de Staatscourant (wettelijke verplichting).

De aanbesteding van de regiecentrale en van het vervoer en de ondertekening van de samenwerkingsovereenkomst met de provincie kunnen niet wachten op het treffen van de nieuwe regeling. Daarom is voor de periode totdat de BVO is opgericht, gekozen voor een tijdelijke oplossing. Het college van Renkum heeft inmiddels de gemeente Arnhem gemachtigd de aanbesteding uit te voeren en de overeenkomst met de provincie te tekenen. Na instelling van de BVO draagt Renkum de in de BVO beschreven taken en verantwoordelijkheden voor het doelgroepenvervoer over aan de BVO.

Financiële consequenties

De financiën worden inzichtelijk gemaakt als de concept-regeling in het college wordt behandeld.

Juridische consequenties

Als alle 19 gemeenten het voornemen uit spreken, deel te nemen in een nog op te richten BVO wordt hiermee feitelijk een convenant gesloten.

Opzegging van een convenant is in principe wel mogelijk zonder schadeplichtig te zijn, maar gelet op de hoeveelheid van met elkaar samenhangende onderwerpen, waarin Renkum deelneemt, wordt dit lastig.

WMO-aspecten

n.v.t.

Duurzaamheid

n.v.t.

Effect op vermindering regeldruk

n.v.t.

Communicatie

Binnen de ambtelijke organisatie is er sprake van een overkoepelend programmateam vervoer met daaronder verschillende projectteams conform de verschillende stromingen waarop dient te worden ingezet bij combinatie van doelgroepenvervoer, zoals op te maken uit de uitgangspuntennotitie. Bestuurlijk wordt er door de portefeuillehouders vervoer nader afgestemd over de basismobiliteit, de intergemeentelijke samenwerking en de afspraken met de provincie. Wij betrekken u zo veel mogelijk bij het proces.