



## Gemeente Renkum

Verantwoordelijke afdeling  
Samenleving

Nummer

- Paragraaf begroting: Programma 7
- Steller: R. Jansen

Raad d.d.  
25 juni 2014

Portefeuillehouder  
J. Verstand

Datum  
6 mei 2014

Onderwerp  
Sportpark De Bilderberg: kunstgras voetbal

### Geadviseerd besluit

- 1) Het beschikbaar stellen van een budget van maximaal € 206.910 ten behoeve van de investeringskosten kunstgrasveld voor voetbal op sportpark De Bilderberg.
- 2) Wij verzoeken uw raad deze kosten eenmalig ten laste van de algemene reserve te brengen.

### Samenvatting

#### Aanleiding

De voetbalvereniging OVC'85, heeft als gevolg van een capaciteitsprobleem van de velden een verzoek bij de gemeente neergelegd voor de realisatie van een kunstgrasveld voor voetbal op sportpark De Bilderberg. Dit verzoek is verwoord in het bijgevoegde projectplan 'voetbal op kunstgras sportpark De Bilderberg: Het Begin van de Toekomst' d.d. 04-04 -2014.

Op dit moment zijn er geen kunstgrasvelden voor voetbal aanwezig op het sportpark. Wel zijn er een drietal kunstgrasvelden voor hockey (niet geschikt voor voetbal) aanwezig die allen zijn gerealiseerd met een bijdrage van de gemeente.

Ten aanzien van de realisatie voor het nieuw aan te leggen kunstgrasveld voor voetbal heeft OVC'85 het volgende verzoek gedaan:

- De gemeente stelt 50% van de totale investering van het kunstgrasveld beschikbaar, te weten: € 206.910. De totale investering is door OVC'85 begroot op € 413.820 (incl. BTW). OVC'85 financiert zelf de overige 50%;
- De gemeente staat voor 50% garant (€ 83.455) voor de lening die OVC'85 moet aantrekken. In totaal moet OVC'85 € 166.910 lenen waarbij de Stichting Waarborgfonds Sport voor de helft van dit bedrag (€ 83.455) garant staat;

Wij hebben besloten mee te werken aan het verzoek van OVC'85 en vragen Uw raad hiervoor eenmalig een budget van maximaal € 206.910 ter beschikking te stellen. Het besluit tot het verlenen van een gemeentelijke garantstelling behoort tot onze bevoegdheid.

## Beoogd effect

De realisatie van een kunstgrasveld draagt bij aan een aantal ambities (zie paragraaf 'Kader') zoals die in de door u vastgestelde kadernota 'Sportief verbinden' d.d. 28 november 2012 staan opgenomen. OVC'85 kan met de realisatie haar capaciteitsbehoefte invullen.

## Kader

Zoals aangegeven zijn de drie kunstgrasvelden van MHCO allemaal gerealiseerd met een bijdrage van de gemeente, te weten:

Jaar	Onderwerp	Bedrag
1987	Aanleg 1 <sup>e</sup> hockeyveld MHCO	€ 90.756
1998	Aanleg 2 <sup>e</sup> hockeyveld MHCO	€ 159.277
2011	Aanleg 3 <sup>e</sup> hockeyveld MHCO	€ 250.000

### *Kadernota 'Sportief verbinden'*

In de ruimtelijke ambitie van de door u aangenomen kadernota 'Sportief verbinden' d.d. 28 november 2012 staat opgenomen dat onze gemeente vanuit haar ruimtelijke visie en in samenwerking met de sportverenigingen wil komen tot een modernisering en kwaliteitsverbetering van enkele sportparken. Hierbij wordt uitgegaan van een goede match van vraag naar en aanbod van sportvoorzieningen door te werken vanuit een voorzieningenladder. Deze voorzieningenladder wordt gekenmerkt door:

- concentratie van basissportvoorzieningen in Renkum/Heelsum en in Oosterbeek (sportpark de Bilderberg);
- minder en kwalitatief betere basissportvoorzieningen;

Daarnaast is in de ruimtelijke ambitie geformuleerd dat we inzetten op een toegenomen bezetting van sportaccommodaties en een toename in het multifunctioneel gebruik van bestaande (sport)voorzieningen.

Eveneens staat binnen de economische ambitie beschreven dat sportverenigingen een eigen bijdrage leveren aan de realisatie en instandhouding van genormeerde basissportvoorzieningen. Zoals in de nota beschreven is voetbal bestempeld als een basissport.

Door het realiseren van een kunstgrasveld voor voetbal, waarbij OVC'85 zelf de verantwoordelijkheid neemt om met een investeringsplan (projectplan) te komen waarin zij zelf de helft van de investering financieren en de exploitatie op zich nemen, wordt invulling gegeven aan de hierboven beschreven ambities. Tevens sluit dit aan bij de veranderende rol van de overheid waarbij de gemeente niet vanzelfsprekend de enige partij is die verantwoordelijk is voor het realiseren en instandhouden van sportaccommodaties.

Verder draagt uiteraard vernieuwing van sportpark de Bilderberg bij aan de andere ambities die verwoord zijn in de breedtesport- welzijn- en sociaal maatschappelijke ambitie met als doel bredere sportparticipatie door meerdere gebruikers.

## Coalitieakkoord 2014-2018

In het gesloten coalitieakkoord 'Veranderend Renkum' staat onder hoofdstuk 3.5 het volgende opgenomen:

*'Sportaccommodaties worden waar mogelijk overgedragen aan sportverenigingen. Daarvoor gaat de gemeente in overleg met de verenigingen om te bekijken hoe de overdracht kan plaatsvinden en in hoeverre een kwaliteitsimpuls (bijvoorbeeld door de aanleg van kunstgras) daarbij noodzakelijk is. Hierbij krijgen de verenigingen de verantwoordelijkheid voor het beheer en onderhoud.'*

## Argumenten

Zoals aangegeven bij de paragraaf 'Kader' draagt de realisatie van kunstgras voor voetbal bij aan verschillende ambities uit de kadernota.

In onderstaand schema is de capaciteitsbehoefte aangegeven. De capaciteitsbehoefte voor voetbal wordt bepaald voor het hele park. Aangezien Ostrabeke recent failliet is verklaard zou dit in theorie gevolgen kunnen hebben voor de capaciteitsbehoefte.

In scenario 1 staat aangegeven wat de capaciteitsbehoefte is voor het seizoen 2014-2015 op basis van de huidige stand van zaken zoals OVC'85 dat ook in haar projectplan aangeeft. Met eventuele groei naar de toekomst is nog geen rekening gehouden. Opgemerkt wordt dat in dit scenario slechts 1 team van Ostrabeke overgaat naar OVC'85. Om een compleet beeld te geven is ook aangegeven wat het effect op de capaciteitsbehoefte is als er meer teams overgaan van Ostrabeke naar OVC'85. Deze staan in onderstaand schema eveneens opgenomen en betreffen:

- Scenario 2: 50% van de teams van Ostrabeke gaat over naar OVC'85;
- Scenario 3: 100% van de teams van Ostrabeke gaat over naar OVC'85.

(Hierbij is uitgegaan van het aantal teams dat op 1 januari 2014 bij de KNVB stond ingeschreven).

Naast de capaciteitsbehoefte staat in de laatste kolom aangegeven hoe de behoefte ingevuld kan worden. De piekbelasting zit op de zaterdag omdat alle jeugdteams op die dag competitie speelt. Voor de onderbouwing van behoeftebepaling wordt verwezen naar de bijlage.

	Uitgangspunt	wedstrijdbehoefte		trainingsbehoefte		Veld arealen	Type Veldconstructies
		Zaterdag	Zondag	4 avonden	5 avonden		
1	OVC'85 (seizoen 2014-2015) met 1 Ostrabeke (conform projectplan OVC'85)	4,1	0,6	2,2	1,8	7	4 natuurgrasvelden 1 kunstgrasveld 4 trainingsstroken
2	OVC'85 met 50% Ostrabeke (+ 3 zaterdag teams)	4,1	0,6	2,3	1,9	7	4 natuurgrasvelden 1 kunstgrasveld 4 trainingsstroken
3	OVC'85 met 100% Ostrabeke (+6 zaterdag teams)	4,6	0,6	2,5	2,1	8	3 natuurgrasvelden 2 kunstgrasvelden 4 natuurgras trainingsstroken

## Kanttekeningen

Zie hiervoor de financiële paragraaf onderdeel fiscale consequenties.

## Draagvlak

Voor OVC'85 is het van belang dat voor het nieuwe seizoen een kunstgrasveld voor voetbal wordt gerealiseerd.

MHCO en OVC'85 hebben in 2013 besloten om het initiatief te nemen tot een gezamenlijke toekomst en ontwikkeling van het sportpark. Het proces van visievorming en vervolgens realisatie van die visie is begonnen eind 2013. Op dit moment is er een houtskoolschets klaar met een visie op de ontwikkeling van De Bilderberg (zie bijlage bij projectplan OVC'85). Deze visie wordt gedragen door de twee sportverenigingen en andere gebruikers en belanghebbenden. De aanleg van één kunstgrasveld is de eerste stap in het concreteriseren van de visie op sportpark De Bilderberg.

Tevens onderzoeken MHCO en OVC'85 op dit moment of de realisatie van het kunstgrasveld voor voetbal kan worden ondergebracht bij de bestaande stichting Stichting Sportaccommodatie de Bilderberg (SSbS) die de aanleg van het kunstgrasveld voor hockey heeft gerealiseerd.

## Aanpak/Uitvoering

Als uw raad instemt met dit voorstel zal OVC'85, dan wel de eigenaar van het te realiseren kunstgrasveld, tot realisatie overgaan onder de voorwaarden die de gemeente stelt bij de verstrekking van een incidentele subsidie.

## Financiële consequenties

In de Najaarsnota 2013 (bladzijde 31) is ten aanzien van realisatie kunstgrasveld op de sportpark De Bilderberg het volgende opgenomen:

'Er zal gewerkt worden aan een masterplan voor sportpark de Bilderberg. Daarin worden de mogelijkheden voor een kunstgrasveld meegenomen'.

In de Begroting 2014 (bladzijde 52) is bij het onderdeel sportparken het volgende opgenomen:

Een van de hoofdpeilers uit de kadernota die moet bijdragen aan de invulling van de taakstelling is de heroriëntatie op de kwaliteit en kwantiteit van sportaccommodaties. Hierover is bij het product Sport Algemeen al stilgestaan voor wat betreft de sportparken Duitse Kamp te Wolfheze en sportpark Hartenstein te Oosterbeek. In 2014 wordt in overleg met de gebruikers van sportpark Wilhelmina en De Bilderberg nadere gesprekken gevoerd in het kader van samenwerking en optimalisering van deze sportparken. De haalbaarheidsstudie voor realisatie van kunstgras en het in eigen beheer exploiteren wordt hierin meegenomen.

De uitkomst is dat er in 2014 een kunstgrasveld voor voetbalvereniging OVC'85 wordt voorgesteld. Deze aanvraag is niet financieel vertaald in de begroting 2014. Bij goedkeuring van dit voorstel wordt dit bedrag van € 206.910 eenmalig ten laste van de algemene reserve gebracht. Bij de besluitvorming rondom het kunstgrasveld voor MHCO in 2011 zijn de lasten ook éénmalig genomen.

Opgemerkt wordt dat er wel rentegevolgen zijn als de middelen niet uit een voordelig rekeningresultaat 2014 gedekt kunnen worden (want die zijn al begroot). Het zal dan leiden tot aanvullende rentelasten.

Na een (positief) raadsbesluit zullen de financiële consequenties in de budgetcyclus worden verwerkt (waarschijnlijk najaarsnota 2014).

## Fiscale consequenties

Mogelijk heeft de aanleg van het kunstgrasveld nog fiscale consequenties. Een en ander is mede afhankelijk binnen welke constructie OVC'85 tot realisatie wil overgaan. Uitgangspunt voor alle partijen is dat OVC'85 bij de aanleg van het kunstgrasveld de fiscaal voordeligste variant kiest waarbij de regeling 'het gelegenheid geven tot sportbeoefening' wordt meegenomen. Binnen deze regeling kan de BTW op de investering worden teruggevorderd. Voor de realisatie zijn de volgende twee constructies denkbaar:

- 1) De bestaande stichting Stichting Beheer Samenwerkende Voetbalverenigingen (SBSV) realiseert het kunstgrasveld voor voetbal;
- 2) De SSdB realiseert het kunstgrasveld voor voetbal.

De regeling 'gelegenheid geven tot sportbeoefening' is bij de realisatie van het kunstgrasveld voor MHCO ook toegepast door de stichting die gelieerd is aan MHCO, de stichting SSdB. Op voorhand lijkt vanuit fiscaal oogpunt de SSdB ook voor deze realisatie van het kunstgrasveld voor voetbal de meest geigende partij. De stichting wil daarbij ook verder kijken en het kleedgebouw voor voetbal en op termijn de velden voor voetbal in beheer nemen. Richting de belastingdienst wordt hiermee de onderbouwing om gebruik te maken van de regeling alleen maar sterker. Tevens past dit ook in de lijn van het coalitieakkoord zoals eerder aangegeven.

Door de SSdB zijn aan deze constructie in eerste instantie wel een aantal voorwaarden verbonden waaronder dat het BTW voordeel op de investering volledig ten gunste komt van de SSdB. Hierover wordt op korte termijn bestuurlijk doorgesproken en zullen wij u voor de raadsbehandeling op 25 juni of zoveel eerder als mogelijk over informeren.

Als alternatief zou de bestaande SBSV tot realisatie over kunnen gaan, echter de kans dat de belastingdienst akkoord gaat om de regeling 'gelegenheid geven tot sportbeoefening' van toepassing te verklaren is veel kleiner.

Eventuele andere fiscale consequenties, te denken valt hierbij aan overdrachtsbelasting bij verkrijging van het economisch eigendom van de grond, integratieheffing en/of btw over (de contante waarde van) zakelijke rechten (in dit geval Recht van Opstal), zullen, indien door de fiscus in rekening gebracht bij de gemeente, worden doorberekend aan OVC'85.

## **Juridische consequenties**

Na vaststelling dit raadsvoorstel dient een Recht van Opstal gevestigd te worden, waarin beheer, exploitatie en onderhoud van het veld door OVC'85 zijn opgenomen. Tevens wordt een beschikking tot subsidieverlening opgesteld.

Ten aanzien van de gemeentelijke garantstelling zullen de gebruikelijke voorwaarden gelden.

## WMO-aspecten

Met de realisatie van een kunstgrasveld voor voetbal wordt een bijdrage geleverd aan de prestatievelden 1 en 5 van de WMO:

1. Sociale samenhang en leefbaarheid van wijken, dorpen en buurten;
5. Bevorderen van deelname aan het maatschappelijk verkeer.

## Duurzaamheid

OVC'85 wordt verzocht in de aanbesteding dit onderdeel mee te nemen.

Het gemeentelijk inkoop- en aanbestedingsbeleid 2013 wordt van toepassing verklaard en binnen deze kaders dient OVC'85 de aanbesteding te houden.

## Effect op vermindering regeldruk

Niet van toepassing.

## Communicatie

OVC'85 wordt schriftelijk van uw besluit op de hoogte gebracht. Aansluitend zal de uitvoering ambtelijk met OVC'85 worden besproken. Dit besluit wordt op de openbare besluitenlijst geplaatst.

## Alternatieven

In plaats van het gevraagde bedrag eenmalig als last te nemen bestaat de mogelijkheid om het bedrag te kapitaliseren van de investering (zogenoeten financiële vaste activa). Hierbij wordt het volgende over opgemerkt:

- Deze optie mag alleen onder stringente voorwaarden\*, namelijk
- er is sprake van een investering door een derde, en
- de investering draagt bij aan de publieke taak, en
- de derde heeft zich verplicht tot het daadwerkelijk investeren zoals overeengekomen;
- de bijdrage kan teruggevorderd worden wanneer de derde in gebreke blijft of de gemeente kan anderszins recht doen gelden op de activa die samenhangen met de investering.

\* Deze voorwaarden zijn ook benoemd in de vigerende nota activerings- en afschrijvingsbeleid 2008.

In schema:

krediet € 206.910 in 15 jaar		
Afschrijving	Rente 4%	Kap.last
6.897	8.276	<b>15.173</b>
13.794	8.001	<b>21.795</b>
13.794	7.449	<b>21.243</b>
13.794	6.897	<b>20.691</b>
13.794	6.345	<b>20.139</b>
13.794	5.793	<b>19.587</b>
13.794	5.242	<b>19.036</b>
13.794	4.690	<b>18.484</b>
13.794	4.138	<b>17.932</b>
13.794	3.586	<b>17.380</b>
13.794	3.035	<b>16.829</b>

13.794	2.483	<b>16.277</b>
13.794	1.931	<b>15.725</b>
13.794	1.379	<b>15.173</b>
13.794	828	<b>14.622</b>
6.897	276	<b>7.173</b>
206.910	70.349	<b>277.259</b>

Bij deze optie is gekozen voor een gemiddelde afschrijvingstermijn van 15 jaar gebaseerd op de verwachte levensduur van de verschillende onderdelen.