



Gemeente Renkum

Generaal Urquhartlaan 4
6861 GG Oosterbeek

Postbus 9100
6860 HA Oosterbeek
Telefoon (026) 33 48 111
Fax (026) 33 48 310

Internet www.renkum.nl

IBAN NL02BNGH0285007076
KvK 09215649

Aan de gemeenteraad

Datum 23 september 2014 Onderwerp Terugkoppeling bijeenkomst sociaal domein en planning vervolg

Geachte raadsleden,

Op 1 september jongstleden bent u in een bijeenkomst geïnformeerd over de stand van zaken en de planning rondom de decentralisaties binnen het sociaal domein. In de bijlage van deze brief is de presentatie 'planning en proces' van 1 september, de uitgereikte factsheets per beleidsthema alsmede de presentatie 'verordeningen' die gehouden is tijdens de commissie Inwoners van 8 september bijgevoegd.

In deze brief gaan wij in op uw verzoek om nader inzicht te geven in het consultatieproces rond de verordeningen, de wijze waarop de inspraak is georganiseerd en de planning. Tijdens de bijeenkomst heeft u verder voor een aantal onderwerpen aandacht gevraagd danwel de behoefte geuit dit onderwerp te willen agenderen voor een eventuele vervolgbijeenkomst.

Planning consultatie verordeningen

Dit jaar worden de verordeningen op het gebied van jeugd, Wmo en diverse verordeningen in het kader van de participatie ter besluitvorming voorgelegd aan uw raad. Wij willen u zo goed mogelijk inzicht bieden in de beleidsruimte binnen de verschillende verordeningen en de keuzes die u hierbij worden voorgelegd. Aanvullend aan de informatiebijeenkomst op 1 september is daarom op 8 september jongstleden in de commissie Inwoners een korte presentatie gegeven per verordening over de beleidsruimte van de raad.

De planning rondom de consultatie en besluitvorming van de verordeningen als volgt:

- Van 17 september tot 1 oktober: formele inspraak van de verordeningen Wmo en jeugd. Inwoners en stakeholders worden in de gelegenheid gesteld schriftelijk een zienswijze in te dienen. De verordeningen worden ter inzage gelegd in het gemeentehuis en gepubliceerd op onze website. De aankondiging van de inspraakronde vindt plaats op de gemeentepagina in Hoog en Laag. In aanvulling op deze inspraak vinden in oktober bijeenkomsten plaats met inwoners. Tijdens deze bijeenkomsten wordt ingegaan op de gevolgen van de decentralisaties en de wijze waarop de gemeente Renkum hierop inspeelt.
- Op 13 oktober staan de verordeningen Wmo en jeugd op de agenda van de commissie Inwoners. De ontwerpverordening wordt op 17 september verzonden naar de commissie.

Uw brief van

Uw kenmerk

Behandeld door

Bijlagen

Verzenddatum van deze brief

Ons kenmerk

M. Bieleman

div

VERZONDEN 23 SEP. 2014 131768

De eventueel ingediende zienswijzen worden op 7 oktober, na besluitvorming in het college, in aanvulling op de ontwerpverordening toegezonden. Op 29 oktober worden de verordeningen jeugd en Wmo vervolgens ter besluitvorming voorgelegd aan de raad.

- Op 10 november staan de verordeningen in het kader van de Participatiewet op de agenda van de commissie Inwoners. Conform de gebruikelijke routing worden de stukken aangeleverd ten behoeve van de commissie Inwoners. Eveneens wordt hierin het advies van de adviesraden betrokken. Op 26 november liggen de verordeningen in het kader van de Participatiewet ter besluitvorming voor aan de raad.

In aanvulling op bovengenoemde acties organiseren wij voor de raad een aanvullende inloopbijeenkomst 'verordeningen'. Tijdens deze bijeenkomst heeft u de gelegenheid om uw vragen op het gebied van de verordeningen te stellen aan de beleidsmedewerkers Wmo en jeugd. Deze bijeenkomst vindt plaats op **9 oktober van 16.00 tot 18.00 uur in de trouwzaal** van het gemeentehuis.

Vervolgbijsamenkomst

Zoals gezegd vormt de periode september tot en met december een belangrijke periode om de eerste transitie van taken binnen het sociaal domein voor te bereiden. De benodigde informatie komt fasegewijs op ons af en is op onderdelen nog verre van compleet. Dit betekent dat wij voortdurend scherp moeten blijven op ontwikkelingen - landelijk, regionaal en lokaal - en de risico's daarvan in beeld moeten brengen. Uw raad heeft hierover eveneens de nodige vragen en zorgen. Hierover hebben wij inmiddels enkele vragen ontvangen. Vanuit dit perspectief informeren wij u graag over de voortgang rondom:

- De financiën, risico's en strategie*
- Gebiedsgericht werken en de inzet van gebiedsteams*
- Het uitvoeringsplan in brede zin*

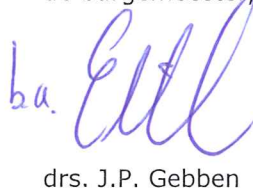
Wij organiseren hiertoe een bijeenkomst op **30 september van 20.00 tot 22.00 uur in de raadszaal**. Tijdens deze bijeenkomst bent u in de gelegenheid rondom bovengenoemde onderwerpen opiniërend met het college in gesprek te gaan. Voorafgaand aan de bijeenkomst kunt u vragen per e-mail indienen bij Paula Kuijt op mailadres p.kuijt@renkum.nl. Wij bereiden deze vragen dan voor en beantwoorden deze tijdens de bijeenkomst.

Met vriendelijke groet,

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN RENKUM
de secretaris, de burgemeester,



A.E.J. Steverink MBA



drs. J.P. Gebben

Onderwerp

Terugkoppeling informatiebijeenkomst 1 september

Datum

23 september 2014

Ons kenmerk

131768

Pagina

2 van 2



Beleidsthema's

Onderstaande overkoepelende beleidsthema's verbinden door een integrale aanpak de vier decentralisaties.

1. Persoonsgebonden budget
2. Zorgvastgoed
3. Vervoersvoorzieningen (collectief)
4. Opgroeien en opvoeden
5. Sport en cultuur als middel
6. Veiligheid
7. Werkgeversdienstverlening
8. Participatie naar vermogen
9. Cliënt-/burgerparticipatie
10. Cliëntondersteuning (MEE)
11. Integraal minimabeleid



Jeugdzorg

Doel: vraaggerichte jeugdzorg(-hulp)

- Sneller, vroeger ingrijpen minder dure specialistische inzet.
- Jeugdzorg dicht bij huis.
- Betere kwaliteit jeugdzorg.
- Minder regeldruk.

Gemeente: zorgplicht; regiefunctie & financiële verantwoordelijkheid.

Jeugdigen: recht op een zorgvuldige behandeling.

Beleidsvrijheid

Toegang tot jeugdzorg(-hulp) in verordening & nadere regels.

Versterken 0^e lijn (preventieve veld).

Beperkt/belemmerd door:

- verwijzing artsen, gespecialiseerde jeugdhulp, kindbeschermingsmaatregelen & jeugdreclassering;
- jeugdhulpplicht;
- overgangsrecht (1 jaar);
- afspraken JGGZ inzake DBC (DSM) en Nza tarief (minimaal 1 jaar);
- opdracht tot regionale samenwerking vanuit het rijk;
- financiële & inhoudelijke monitoring vanuit verticale verantwoording;
- afspraken Regionaal Transitie Arrangement in opdracht van het rijk (2 jaar);
- generieke korting & efficiencykorting;
- afspraken onderwijs OOGO;
- lappendeken van verplichte samenwerkingsverbanden 4D.

De raad

Stelt vast (artikel 2.2 van de wet):

- periodiek plan >>> Kadernota Sociaal Domein d.d. 30-01-2014.

Stelt vast (artikel 2.9 en 2.12): verordening regelt:

- welke soort voorziening behoort tot laagdrempelig (voorheen via CJG) en wat tot individueel (voorheen via indicatie en verwijzing arts);
- toegang in samenhang met 4D (één huishouden, één plan, één regie ook op school);
- maximale hoogte pgb;
- bestrijding misbruik;
- richting prijs & kwaliteit voor college;
- inspraak.

Het College

Draagt zorg voor (hoofdstuk 2 van de wet m.u.v. artikel 2.1, 2.9 en 2.12 jo hoofdstuk 2, artikel 2.1 Besluit Jeugdwet):

- het voorhanden zijn van (specialistische)hulp;
- zorgvuldige behandeling van de hulpvraag & toeleiding (opschalen/afschalen).

Uitvoering

- Uitbouwen op basis van goedwerkende huidige netwerken, dynamisch proces ervarings-gestuurd.
- Intern beter op elkaar afstemmen & met elkaar in verbinding brengen gemeente breed.



Introductie Wmo 2015

De overall opdracht aan de gemeente luidt in artikel 2.1.1 Wmo 2015 als volgt:

De gemeente moet zorg dragen voor de maatschappelijke ondersteuning en bevordert in dat verband goede toegankelijkheid van voorzieningen, diensten en ruimten voor mensen met een handicap en de zelfredzaamheid en participatie van personen met een beperking, chronische, psychische of psychosociale problemen, teneinde te bevorderen dat burgers zo lang mogelijk in hun eigen leefomgeving kunnen blijven wonen. De gemeente draagt zorg voor de kwaliteit en de continuïteit van de voorzieningen.

De 9 prestatievelden in de huidige Wmo worden daarbij vervangen door 3 doelen:

1. Het bevorderen van de sociale samenhang, de mantelzorg, het vrijwilligerswerk en de veiligheid en de leefbaarheid in de gemeente, evenals voorkomen en bestrijden van huiselijk geweld.
2. Het ondersteunen van de zelfredzaamheid en de participatie van personen met een beperking of chronische, psychische of psychosociale problemen, zoveel mogelijk in de eigen leefomgeving.
3. Het bieden van opvang (maatschappelijke opvang, vrouwenopvang, beschermd wonen en verslavingszorg).

Verantwoordelijkheid van de Raad in het kader van de Wmo 2015

De gemeenteraad stelt een verordening vast met de uitvoeringsregels voor de Wmo 2015. Hierin **wordt** bepaald:

1. Op welke wijze en langs welke criteria een cliënt in aanmerking komt voor een maatwerkvoorziening.
2. Op welke wijze de hoogte van het persoonsgebonden budget (pgb) wordt vastgesteld.
3. Welke eisen worden gesteld aan de kwaliteit van voorzieningen, waaronder deskundigheid van beroepskrachten.
4. Op welke wijze wordt voorzien in de afhandeling van klachten.
5. Op welke wijze wordt voorzien in de medezeggenschap van cliënten.
6. Welke eisen er gelden voor het melden van calamiteiten en geweld.
7. Op welke wijze inwoners worden betrokken bij de uitvoering van de wet.
8. Welke regels er bestaan over onrechtmatig gebruik.
9. Op welke wijze het college zorg draagt voor de jaarlijkse blijk van waardering voor mantelzorgers.

De gemeenteraad **kan** in de verordening bepalen:

1. Of er een eigen bijdrage moet worden betaald.
2. Dat de eigen bijdrage voor de verschillende voorzieningen verschillend kan worden vastgesteld.
3. Dat er een korting kan worden gegeven op de eigen bijdrage voor een algemene voorziening, eventueel ten aanzien van bepaalde categorieën inwoners.
4. Dat er een inkomensafhankelijke eigen bijdrage voor de maatwerkvoorzieningen dan wel een budget wordt gesteld conform het landelijk Besluit maatschappelijke ondersteuning 2015.
5. Dat er regels over woningaanpassingen worden gesteld.
6. Nadere uitleg over bijdragen voorzieningen en bepalingen in artikel 2.1.4 en artikel 2.1.5 Wmo.
7. Dat het college zorg draagt en op welke wijze zij dat doet voor de financiële tegemoetkoming voor meerkosten voor personen met een beperking of chronische problemen.



Gemeente Renkum

Beleidsvrijheid, lokale en regionale afspraken

De beleidsvrijheid is gelegen in de inrichting van de toegang tot een maatwerkvoorziening en de te maken afspraken met de aanbieders van de algemene en de maatwerkvoorzieningen. Waarbij de inkoop van de te decentraliseren taken op het gebied van de Wmo 2015 van begeleiding individueel en begeleiding groep, inclusief vervoer, **in natura**, regionaal is vormgegeven. De te heffen **eigen bijdrage** daarbij en de inkoop van zorg op grond van een **persoonsgebonden budget** (pgb) is een eigen gemeentelijke aangelegenheid. Waarbij het pgb toereikend moet zijn om effectieve en kwalitatief goede zorg in te kopen.

In de Wmo 2015 en nader vastgelegd in de verordening en in het besluit is sprake van een verplichting tot het aanbieden van kosteloze **cliëntondersteuning** aan onze inwoners. Een belangrijke maatschappelijke partner op het gebied van cliëntondersteuning sinds de inwerkingtreding van de Wmo 2007 is MEE. De middelen die gepaard gaan met deze MEE-cliëntondersteuning worden vanuit rijkswegge gedecentraliseerd naar gemeenten. Het kabinet heeft hierover verzocht om een regionaal transitiearrangement met MEE vorm te geven. Wij hebben hier in de regio Arnhem gehoor aangegeven en geven dit transitiearrangement met MEE in regio Arnhem-verband samen met MEE vorm.

Wat willen wij bereiken

Met maatwerk in de buurt maken wij mogelijk dat onze inwoners, zelf en met behulp van hun omgeving, mee kunnen doen in de samenleving en zo lang mogelijk in hun eigen omgeving kunnen blijven wonen. Wij zetten in op de vroegsignalering en preventie om specialistische inzet, waar mogelijk, te voorkomen en om anders in samenwerking met onze maatschappelijke partners tot een meer passende op- en afschaling te komen.



Gemeente Renkum

Participatiewet + Aanscherping Maatregelen Wet werk en bijstand

Doel: Meer mensen aan het werk en inkomensondersteuning op maat

- maatwerk ondersteuning bieden voor mensen met en zonder arbeidsbeperkingen gericht op het verwerven van inkomen uit arbeid;
- invoering van verplichte tegenprestatie;
- aanscherping maatregelen bij niet nakomen arbeidsverplichtingen;
- invoering van landelijke bijstandsnormen, waaronder de kostendelersnorm;
- minder categoriale regelingen en meer individuele bijzondere bijstand (meer maatwerk)

Beleidsvrijheid:

- de verdeling de re-integratievoorzieningen over doelgroepen;
- de inzet van re-integratievoorzieningen gericht op inwoners die geen werk kunnen vinden op de arbeidsmarkt;
- de inzet van de tegenprestatie: doelgroep, vorm en invulling;
- vaststellen inkomensnorm bijzondere bijstand;
- Inzet van Individuele Inkomenstoelage (voorheen Langdurigheidstoelage);
- Vaststellen hoogte en periodiciteit studietoelage voor jongeren met een arbeidsbeperking.

Regionaal verplicht:

- Samenwerking m.b.t. werkgeversdienstverlening
- Samenwerking met UWV

De Raad stelt vast:

- Nieuw:
 - Verordening Tegenprestatie
 - Verordening loonkostensubsidie en loonwaarde
 - Verordening Studietoelage
- Past aan:
 - De re-integratieverordening
 - Maatregelverordening en afstemmingsverordening
 - Verordening Langdurigheidstoelage naar Verordening Individuele Inkomenstoelage
 - Alle overige verordeningen waarbij 'Wwb' wordt vervangen door 'Participatiewet'.

Het college:

- Stelt nadere regels en beleidsregels vast;
- Draagt zorg voor een rechtmatige en doelmatige uitvoering van de wet;

Uitvoering

- Transparant en kenbaar
- In samenhang met de andere decentralisaties
- Waar mogelijk gebiedsgericht en in samenwerking en afstemming met private partijen.



Gemeente Renkum

Decentralisaties

Verordeningen en beleidsruimte





Programma

- Korte inleiding: doel en aanpak
- Presentatie Verordening Jeugdzorg
- Presentatie Verordeningen Participatiewet
- Presentatie Verordening Wmo
- Vragen



Proces

- Korte presentaties
- factsheets over de drie transities
- Vragen nu en later..
- Wanneer welke verordeningen?



Uitgangspunten verordeningen

- Kadernota is vertrekpunt
- Wij volgen het VNG- stramien
- Een zo regelarme mogelijke aanpak



Gemeente Renkum

Jeugdwet

- Doel: *Meer maatwerk, minder jeugdigen in zware trajecten*
verantwoordelijkheid bij gemeente
dichter bij de burger moet leiden tot ontschotting, samenwerking vanuit een integrale aanpak
integrale aanpak vanuit intern gemeente en extern samenwerkende instellingen en
innovatie vanuit de zorg



Jeugdwet

- *Beleidsvrijheid: versterken preventieve veld*
- toegang via de gemeente
samenhangende netwerken
inzet van middelen, binnen de wettelijke kaders
kunnen kiezen welke inzet wanneer NODIG is, dus ook specialisten voor
stellen juiste diagnose

Jeugdwet

- De raad: *stelt de kaders*
- naast richtinggevende nota, verordening minimaal bureaucratisch maximaal regelarm
geeft het college opdracht tot uitvoering
budget & verantwoording

Jeugdwet

- Het college:
- borgen van een zorgvuldig (uniform) proces (nadere regels)
- koopt zorg in (besluit Jeugdwet)
- geeft opdracht tot inregelen van processen
- communicatie inwoners



- Uitvoering
- zorg dichterbij thuis organiseren
- doorontwikkeling samenhangende netwerken
- lokale afspraken met overige toegang (huisarts, jeugdarts etc.)
- afspraken over opschalen en afschalen
- inzet lokaal netwerk/regionaal netwerk



Participatiewet

- Doel: *Meer mensen aan het werk en inkomensondersteuning op maat*
 - Regionale werkgeversdienstverlening
 - Introductie Kostendelersnorm
 - Verplichte tegenprestatie
 - Aanscherping maatregelen
 - Minder categoriale regelingen en meer maatwerk via bijzondere bijstand.
- Beleidsvrijheid
 - Verdeling van middelen over doelgroepen
 - Tegenprestatie (duur en activiteiten)
 - Duur maatregel (arbeidsplicht) en hoogte (arbeidsplicht en misdragen jegens college).
 - Inkomensgrens voor bijzondere bijstand (110% is losgelaten).
 - Duur ontheffing arbeidsplicht
 - Hoogte en periodiciteit Studietoelage

Participatiewet

- De raad: stelt nieuwe verordeningen vast:
 - Verordening Tegenprestatie
 - Verordening Loonkostensubsidie en Loonwaarde
 - Verordening Studietoelage
-en past bestaande verordeningen aan:
 - Re-integratieverordening
 - Maatregelenverordening en Afstemmingsverordening
 - Verordening Langdurigheidstoelage -> Individuele Inkomens Toelage
 - Alle overige verordeningen: WWB -> Participatiewet



- Het college: *stelt nadere regels en uitvoeringsvoorschriften vast*
- Voor het verlenen van de ontheffing voor arbeidsinschakeling en het leven van een tegenprestatie.
- Verlaging norm vanwege ontbreken woonlasten en voor schoolverlaters.
- Beleidsregels opstellen voor verlening bijzondere bijstand.

- De uitvoering: *transformeert*
 - Transparant en kenbaar (betere informatievoorziening aan burgers)
 - In samenhang met andere decentralisaties
 - Waar mogelijk: gebiedsgericht en in samenwerking met private partijen.

Wet maatschappelijke ondersteuning 2015

- Doel: vraaggerichte maatschappelijke ondersteuning
 - preventie voorop;
 - flexibel op- en afschalen;
 - in de eigen leefomgeving;
 - integraal;
 - minder regeldruk;

Gemeente:

- Zorgplicht; regiefunctie; financiële verantwoordelijkheid.

Inwoners/cliënten:

- Recht een zorgvuldige behandeling



Wet maatschappelijke ondersteuning 2015

- Beleidsvrijheid
 - in versterking van de 0^{de} lijn (preventieve veld);
 - in toeleiding tot een algemene voorziening én/of maatwerkvoorziening;
 - in lokale aanvullende afspraken maken op regionale inkoop van “AWBZ”-taken;
 - in het faciliteren van een pgb: toereikend voor effectieve en kwalitatieve zorg;
 - in het heffen van een eigen bijdrage en de vast te stellen hoogte daarvan;
 - in de lokale afspraken voor cliëntondersteuning aanvullend aan RTA-MEE;

Beperkt door:

- overgangsrecht (1 jaar en 5 jaar)
- regionale samenwerkingsafspraken op inkoop van “AWBZ”-taken: zin.
- regionale afstemming zorgverzekeraar.
- korting vanuit het rijk.
- Maatschappelijk belang versus bedrijfsvoering.

Wet maatschappelijke ondersteuning 2015

- De raad (1)
 - stelt periodiek plan [kadernota “sociaal domein”] vast
 - Stelt de verordening Wmo 2015 vast met daarin:
 - Criteria voor een maatwerkvoorziening;
 - De wijze van vaststelling van (de hoogte van) het persoonsgebonden budget;
 - Kwaliteit van voorzieningen;
 - Klachtafhandeling;
 - Medezeggenschap cliënten & inspraak inwoners;
 - Calamiteitenregeling;
 - Regels over onrechtmatig gebruik;
 - Op welke wijze de jaarlijkse blijik van waardering voor mantelzorgers wordt geborgd.



Wet maatschappelijke ondersteuning 2015

- De raad (2)
 - Kan in de verordening Wmo 2015 vaststellen:
 - of er een inkomensafhankelijke eigen bijdrage moet worden betaald;
 - dat de eigen bijdrage voor verschillende voorzieningen verschillend kan zijn;
 - dat korting kan worden gegeven op de eigen bijdragen voor een alg. vz.
 - dat er regels over woningaanpassingen worden gesteld (woonvormen: beschermd wonen, verzorgd wonen, levensloopbestendig wonen);
 - dat het college zorg draagt voor WTCG- + CER-compensatie.

Wet maatschappelijke ondersteuning 2015

- Het college
 - draagt zorg voor het voorhanden zijn van algemene voorzieningen en maatwerkvoorzieningen;
 - Stemt af met marktpartijen zoals de zorgverzekeraar reeds vanuit preventie;
 - Zorgvuldige behandeling van de ondersteuningsvraag: kern Wmo 2015
 - Toeleiding met afgestemde meer flexibele op- en afschaling



Wet maatschappelijke ondersteuning 2015

- De uitvoering
 - Uitbouwen van huidige netwerken
 - Dynamisch leerproces
 - Adequate monitoring
 - Integrale beleidsuitvoering



Gemeente Renkum

Decentralisaties sociaal domein

Informatiebijeenkomst 1 september





Het doel

- Bijpraten over de ontwikkelingen in het kader van decentralisaties sociaal domein:
 - Wat hebben we gedaan? Waar staan we nu?
 - Wat moet er nog gebeuren?
 - Inzicht in vervolgproces en planning
- In gesprek over de decentralisaties en de (financiële) verantwoordelijkheid van de raad.

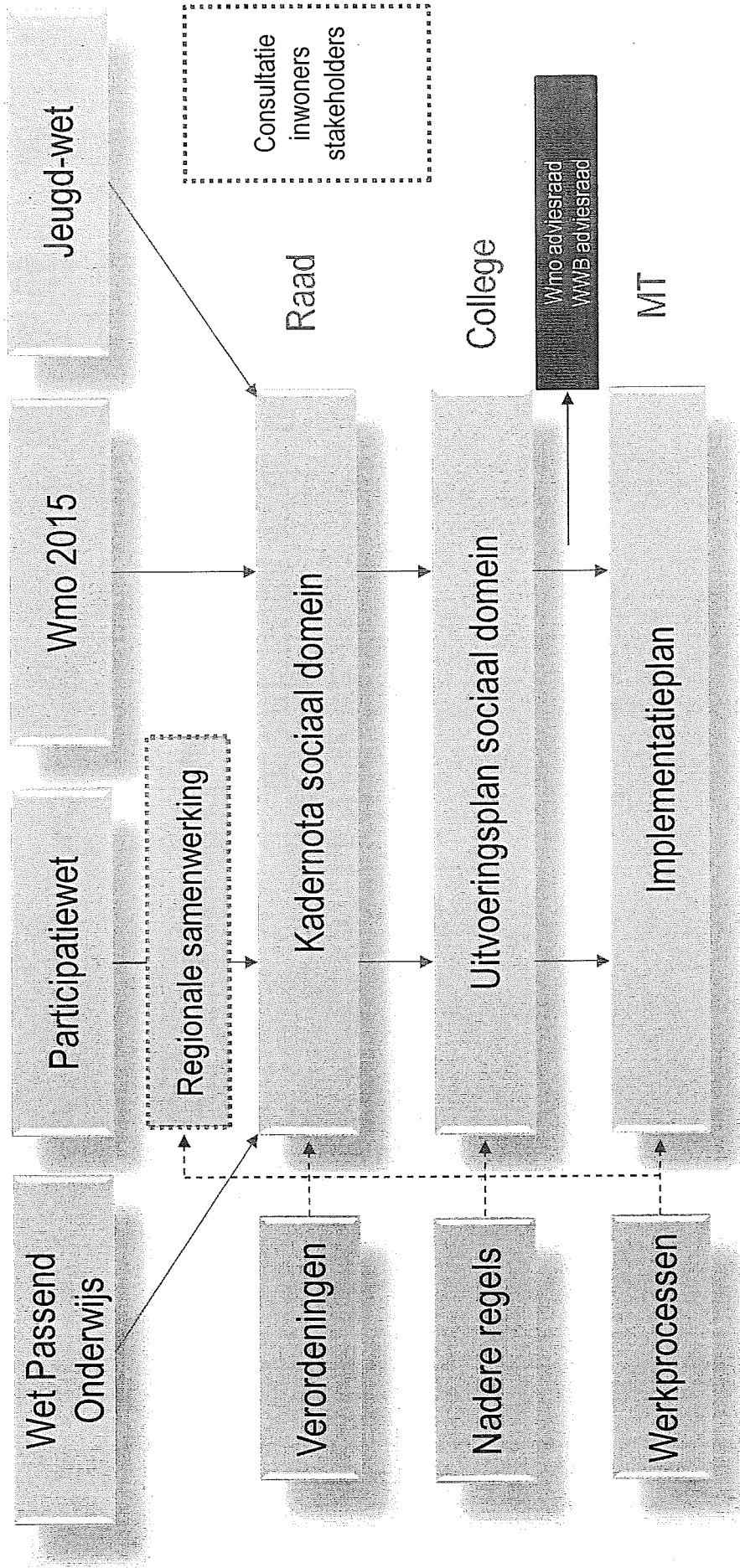


Het programma

- Opening en welkom
- Toelichting doel en programma
- De context decentralisaties en de stand van zaken
- Het uitvoeringsplan en de transformatie
- De verantwoordelijkheid van de raad in het kader van decentralisaties
- Afsluiting



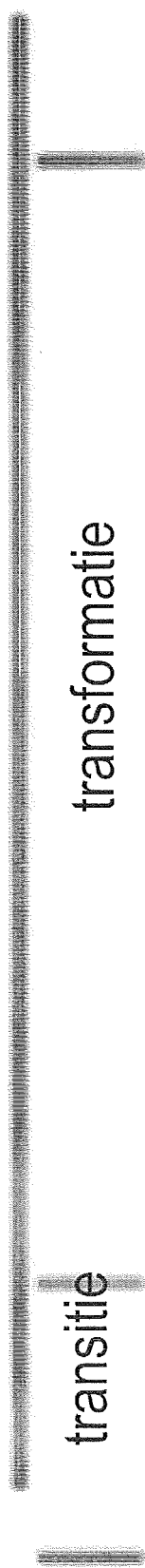
Waar staan we nu?





Gemeente Renkum

De opgaven van 2014



Nu

1 januari 2015

2017



De opgaven van 2014

- Voorbereiden van de transformatie:
 - Dicht bij de inwoner
 - Ontwikkeling en transformatie van maatschappelijk partners en gemeente
 - Preventie

- 'Klaar staan' om overheveling van taken goed op te kunnen vangen
 - Processen en organisatie
 - Ontwikkeling medewerkers
 - Grip op financiën
 - Vertalen regionale afspraken naar lokale opgaven

De opgaven 2014

- Informeren, consulteren van betrokkenen
 - Consulteren van inwoners en maatschappelijk partners
 - Consulteren van de raad en adviesraden over het uitvoeringsplan en verordeningen
 - Ter inspraak voorleggen van verordeningen



Doel consultatie raad

- Het inzichtelijk maken van de beleidsruimte van de raad
- Het expliciteren van de te maken keuzes
- Het inzichtelijk maken van consequenties, taken en verantwoordelijkheden

Planning

- Uitvoeringsplan:
 - september en oktober consultatieronde uitvoeringsplan
- Verordeningen
 - 8 september: presentatie beleidsruimte verordeningen.
 - 13 oktober: raadsstukken verordeningen Wmo en jeugd
 - 29 oktober: ter besluitvorming in de raad
 - 10 november: raadsstukken verordeningen participatie
 - 26 november: ter besluitvorming in de raad
 - Inspraak voor 1 oktober inwoners en stakeholders



Gemeente Renkum

Het uitvoeringsplan

- Thema's
- Transformatie
- Consultatie

In gesprek...

Per thema

- Introductie
- Verantwoordelijkheid
- Beleidsruimte
- Advies

