



Gemeente Renkum

Generaal Urquhartlaan 4
6861 GG Oosterbeek

Postbus 9100
6860 HA Oosterbeek
Telefoon (026) 33 48 111
Fax (026) 33 48 310

Internet www.renkum.nl

Aan de leden van de gemeenteraad

IBAN NL02 BNGH 0285 0070 76

Datum
4 maart 2014

Onderwerp
Regionale afspraken functies BjzG

Geachte raadsleden,

Hierbij willen wij u graag informeren over de afspraken die de regiogemeenten (Arnhem) met Bureau Jeugdzorg Gelderland (BjzG) hebben gemaakt betreffende de wettelijke verplichting¹ tot het continueren van zorg in 2015².

Tijdens het bestuurlijk overleg tussen VWS, VenJ, IPO en VNG op 19 december hebben partijen afspraken over deze continuïteit gemaakt. Deze afspraken dienden uiterlijk op 28 februari 2014 op regionaal niveau concreet te zijn gemaakt en schriftelijk kenbaar zijn gemaakt aan de staatssecretaris van Veiligheid en Justitie de heer Teeven.

Met betrekking tot BjzG betreffen deze afspraken het borgen van de continuïteit van de uitvoering van toegang, gedwongen jeugdhulp, crisisopvang en het Algemeen Meldpunt Kindermishandeling (AMK) en de daarmee samenhangende verplichting tot het borgen van expertise.

Samenvattend betreffen de afspraken het volgende.

De regio Arnhem³ heeft met Bureau Jeugdzorg Gelderland (BjzG) afgesproken dat vanaf 1 januari 2015 voor een periode van 2 jaar (2015 en 2016) de specialistische functies van jeugdhulp onder dwang (jeugdbescherming en jeugdreclassering), spoedeisende zorg (crisis-

¹ Jeugdwet art.10.3 onder 2

² Op grond van deze verplichting zijn regionale afspraken gemaakt met aanbieders in het regionaal transitie arrangement (RTA) (Jeugdwet art.2.8 onder 1).

³ Doesburg, Rijnwaarden, Arnhem, Overbetuwe, Rheden, Lingewaard, Westervoort, Zevenaar, Renkum, Duiven, Rozendaal en Wageningen

Uw brief van

Uw kenmerk

Behandeld door

Bijlagen

drs. J.de Graaff

(026) 33 48 511

Verzenddatum deze brief

Ons kenmerk

j.de.graaff@renkum

127819

Gemeente Renkum

Datum
4 maart 2014

Onderwerp
Regionale afspraken BjzG

opvang) en toeleiding jeugdzorgplus bij BjzG blijven. Verder is er een aanvullende afspraak gemaakt over de inzet van personeel van de huidige BjzG's dat nu wordt ingezet op het Algemeen Meldpunt Kindermishandeling (AMK). Zij worden gedetacheerd bij het nieuw te vormen AMHK. De functies Toegang en Indicatie en een deel van de zorgmeldingen gaan gemeenten in lokale teams beleggen.

Met deze afspraken zijn zowel de continuïteit alsook het behoud van expertise geborgd.

Voor de bovenstaande afspraak geldt de voorwaarde dat de kosten gedekt moeten kunnen worden uit het macrobudget 2015 dat via de meicirculaire 2014 gepubliceerd wordt. Bij de berekening van de kosten is door Bjz uitgegaan van een korting van 4% op jeugdbescherming en op jeugdreclassering. Zij heeft echter geen korting toegepast op dranghulpverlening en spoedeisende zorg. Indien echter met de meicirculaire de inflatiecorrectie op 2014 aan gemeenten wordt doorberekend wordt dit mogelijke nadeel opgeheven.

Daarnaast zijn afspraken gemaakt in het kader van innovatie waaronder het terugdringen van gedwongen jeugdhulp met een percentage van 15% over een periode van 3 jaar. BjzG presenteert in juni van dit jaar een transitieplan aan de regiogemeenten. Over de voortgang zal in maart 2015 een evaluatie door BjzG aan de regiogemeenten worden gepresenteerd ten behoeve van het maken van afspraken voor 2016. Begin 2016 volgt een evaluatie op basis waarvan gekeken wordt naar het vervolg.

Verder is afgesproken dat de regiogemeenten niet verantwoordelijk zijn voor de eventuele frictiekosten die door BjzG ontstaan en dat zij evenmin verantwoordelijk zijn voor een eventueel exploitatietekort van BjzG vanaf 1 januari 2015. Dat wil echter niet zeggen, zoals u in de brief aan de staatssecretaris ook leest, dat hierin geen risico's schuilgaan, evenals in het vraagstuk van de BTW van 21% die geheven wordt op diensten, waardoor de feitelijke korting op het totale budget nog hoger uitvalt. Dit laatste is een landelijk punt van zorg dat op een andere manier geadresseerd moet worden dan via regionale afspraken. Momenteel wordt hierover overleg gepleegd door de VNG⁴

Hoogachtend,
BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN RENKUM

de secretaris,

de burgemeester,


A.E.J. Steverink MBA


drs. J.P. Gebben

⁴VNG ledenbrief van 27 februari 2014, BTW-gevolgen decentralisaties



Dordrecht
Rijnwaarden
Arnhem
Overijssel
Rheden
Lingewaard
Westervoort
Zevenaar
Renswoude
Duiven
Rozendal
Wageningen

Ministerie van Veiligheid en Justitie
T.a.v. Staatssecretaris mr. F. Teeven
Postbus 20301
2500 EH Den Haag

per e-mail: 3Djeugd@VNG.nl

Datum
26-02-2014
Onderwerp
Afspraken regio Arnhem e.o. en Bureau
Jeugdzorg

Zaaknummer: 2014-02-1548
Documentnr: 2014.0.020.328

Contactpersoon
B. Bonting
Doorkiesnummer
(06)40490874

Geachte heer Teeven,

Middels deze brief maken wij, gemeenten in de regio Arnhem en Bureau Jeugdzorg Gelderland (BJzG), kenbaar welke afspraken wij gezamenlijk hebben gemaakt over de continuïteit van functies vanaf 1 januari 2015. De kaders voor het maken van deze afspraken zijn vastgelegd in een bestuursafspraken tussen VNG, IPO en Rijk en het Regionaal Transitiearrangement. Daarnaast willen we verder werken aan afspraken over hulpverlening in het voorveld (de lokale toegangspoort) en aansluiting van Bureau Jeugdzorg op de werkprocessen die hiervoor in ontwikkeling zijn, alsmede de vorming van het AMHK.

VNG, IPO en Rijk

In het overleg van 19 december jl. is door partijen aangegeven dat het van belang is dat de continuïteit van alle functies gewaarborgd wordt, ook wanneer deze elders een plaats krijgen. Voor gemeenten zijn in dit overleg twee belangrijke aandachtspunten geformuleerd:

1. Gemeenten spannen zich maximaal in om deskundigheid te behouden
2. Gemeenten nemen uiterlijk 28 februari 2014 een bestuurlijk besluit over de continuïteit van de functies die het huidige Bureau Jeugdzorg uitvoert.

In ons overleg hebben wij geconstateerd dat vooral het bereiken van levensvatbaarheid van de gecertificeerde instelling een cruciale rol speelt. Daarnaast hebben wij ons maximaal ingespannen om naast het leveren van continuïteit op de functies, alsook het leveren van duurzame kwaliteit op de gevraagde functies te continueren.

Regionaal Transitiearrangement

We committeren ons aan de afspraken in het Regionaal Transitiearrangement (RTA), waarbij we vanwege het levensvatbaar houden van de gecertificeerde instelling de grenzen van de afspraken hebben opgezocht en de dienstverlening hebben verruimd tot 80 % van het budget 2014 van BzG (deelbegroting regio Arnhem). Dit leidt tot de volgende uitgangspunten:

- Continuïteit en kwaliteit van dienstverlening voor cliënten in de periode 2015 en 2016.
- De nieuwe Jeugdwet gaat per 1 januari 2015 in.
- Een budgetgarantie voor 2015 ter hoogte van 80% van de begroting 2014 van BzG, voor de



Doe s burg
Rijnwa rden
Arnhem
Overb e lwe
Rijds n
Linge w aard
W e stervoort
Zevenaa r
Ren k um
Dit i ven
Roza n daal
Wagenin gen

deelbegroting van regio Arnhem, conform de doeluitkering van de provincie, exclusief autonome provinciale middelen en onder voorwaarde dat deze begroting gebaseerd is op de vastgestelde provinciale subsidie 2014.

- Het RTA van de regio Arnhem.
- De toegangsfunctie melding en indicatie, inclusief toegang AWBZ PGB, verdwijnt bij BJzG.
- De functies Jeugdbescherming (JB) en Jeugdreclassering (JR) worden in 2015 en 2016 afgenomen bij BJzG (alsmede bij de LWI's), mits gecertificeerd en conform het normenkader, conform de uitgangspunten in het RTA.
- De functies dranghulpverlening, zorgmeldingen en meldingen aan de Raad voor de Kinderbescherming worden in 2015 en 2016 afgenomen bij BJzG, conform de uitgangspunten in het RTA.
- Voor de uitwerking van de positie van het AMHK is een bestuurlijke opdracht AMHK verstrekt. De regio Arnhem neemt de diensten AMK in 2015 af bij BJzG. Voor 2016 worden nieuwe afspraken gemaakt.
- Voor de Spoedeisende zorg worden in Gelders verband nadere afspraken gemaakt. De regio Arnhem neemt de diensten in 2015 af bij BJzG. Voor 2016 worden nieuwe afspraken gemaakt.
- Toeleiding naar JeugdZorgPlus is een functie waarover op Gelders niveau nadere afspraken worden gemaakt.
- Meer jaren krimp van de functies JB en JR wordt vanuit de volumereductie gerealiseerd en niet door tariefreductie. We gaan hierbij uit van een volume afname van 15 % over 3 jaar. Dit sluit aan bij het beleid van de regio om het aantal maatregelen te verminderen. Hierdoor is de organisatie in staat bij een grotere krimp overeind te blijven.

Samenvattend leidt dit tot een gegarandeerde afname van 80% op basis van het budget 2014 van BJzG voor een periode van twee jaar. In deze 80% is meegenomen dat er wat betreft de justitiële taken, deze maatregelen altijd worden uitgevoerd en daarmee prioriteit hebben binnen het budget.

Op basis van deze afspraken zorgt BJzG voor een sluitende en duurzame exploitatiebegroting voor langere termijn. We hebben afgesproken de ontwikkelingen periodiek te monitoren en begin 2016 zal op basis van een evaluatie gekeken worden naar het vervolg.

Voorwaarden c.q. kwaliteitseisen

1. Er bestaat per 1-1-2015 een gecertificeerde instelling, die voortkomt uit het huidige BJzG , waarbij de gemeenten in de regio Arnhem de diensten van dranghulpverlening, JB en JR kunnen contracteren. Deze voldoet daarbij (vanzelfsprekend) aan het normenkader.
2. Maatregelen die door een kinderrechter worden opgelegd voor onze regio worden uitgevoerd door deze gecertificeerde instelling of een van de gecertificeerde instellingen die voortkomen uit de huidige LWI's.
3. De frictiekosten, die voortvloeien uit het voorstel, blijven buiten beschouwing. De gemeente stellen zich nogmaals op het standpunt dat zij niet verantwoordelijk zijn voor de frictiekosten. Bureau JeugdZorg Gelderland en de gemeenten trekken gezamenlijk op richting Rijk om dit onder de aandacht te brengen
4. De afspraken worden gemaakt onder het voorbehoud van financiering door het Rijk. Dat wil zeggen dat het macrobudget 2015, dat definitief gepubliceerd wordt via de meicirculaire 2014, aansluiting moet hebben met de begroting van BJzG waarop dit voorstel is gebaseerd. Additionele provinciale financiering (autonome middelen) komen niet naar de gemeenten in het macrobudget en kunnen dus niet meegenomen worden in dit voorstel.



Doe is burg
Rijnwa rden
Arnhem
Overb e luwe
Rhede n
Linge w aard
W e stervoort
Zevenaa r
Ran k um
Du i van
Roze n daal
Wagenin g en

5. BJzG heeft het commitment uitgesproken dat zij zich de komende periode zichtbaar gaat voorbereiden op de noodzakelijke wijzigingen in de organisatie. De inzet van BJzG voor de transformatie en innovatie zijn bij deze afspraken inbegrepen. BJzG stelt hiervoor in samenspraak met de gemeenten een transitieplan op voor 1 juni 2014. Punten van aandacht zijn:
- De afspraken worden gemaakt op regionaal niveau en overleg over de uitvoering van de taken, alsmede monitoring en verantwoording dient ook op regionaal niveau vorm en inhoud te krijgen. De dranghulpverlening in het vrijwillige kader wordt in samenspraak met de regio-gemeenten vormgegeven.
 - Voor de verdere uitwerking geeft BJzG volledig inzicht in de kosten op gebied van personeel, contracten, huisvesting en andere overhead. Ten behoeve van de afspraken voor 2016 legt BJzG uiterlijk 1 maart 2015 een (financiële en inhoudelijke) evaluatie over 2014 voor aan regio Arnhem.
 - Regiogemeenten zijn niet verantwoordelijk voor een negatief exploitatietekort van BJzG vanaf 2015. Over de begroting 2016 worden op regionaal niveau afspraken gemaakt voor 1 april 2015. Eventuele olopende Rijksbezuinigingen worden in deze afspraken doorvertaald.
 - Over het onderwerp bevoorschotting voor 2015 wordt nader overleg gevoerd.
 - Afhankelijk van de wens van individuele gemeenten kunnen BJzG medewerkers werkzaam zijn in de lokale toegangspoorten in andere functies dan de functies die vallen onder de 80% budgetgarantie. Hierover maken de gemeenten afzonderlijk afspraken met BJzG.
 - Inzet van BJzG voor transformatie en innovatie (op grond van de uitgangspunten in het RTA) zijn in deze afspraken opgenomen; hier wordt geen extra budget voor verstrekt.

Beschikbare formatie regio Arnhem

Voor de deelbegroting 2015 regio Arnhem is op basis van de 80 % budget van 2014 totaal 117,7 FTE beschikbaar. De 117,7 FTE is de formatie inclusief het betrokken management en het ondersteunend personeel. Deze formatie is qua FTE's als volgt over de functies verdeeld:

• Jeugdhulpverlening	18,6
• AMK	12,2
• SEZ	6,1
• JB	62,2
• JR	18,5

Bij deze formatieberekening is rekening gehouden met 4 % volumedaling in de justitiële taken. Een volledig overzicht is in bijlage I opgenomen.

Risico's

Wij, regiogemeenten en BJzG, zien een aantal mogelijke belemmeringen op ons pad bij het realiseren van bovenstaande afspraken. Vanwege de aard en de omvang ervan zien wij geen regel mogelijkheden voor het wegnemen ervan en brengen deze graag onder uw aandacht.

- Resterende frictiekosten BJzG :

In de bestuurlijke afspraken van 19 december 2013 is opgenomen dat gemeenten zich maximaal zullen inspannen om de deskundigheid, die nu bij medewerkers van de Bureaus Jeugdzorg aanwezig is, te behouden voor die taken die straks onder verantwoordelijkheid van gemeenten vallen. Onder meer op deze manier kunnen de gemeenten bijdragen aan het beperken van de frictiekosten. Tevens is opgenomen dat het Rijk na 28 februari 2014 het initiatief neemt om te bespreken hoe moet worden omgegaan met de eventuele resterende frictiekosten. De gemeenten in regio Arnhem zijn niet verantwoordelijk voor deze frictiekosten. BJzG verkent in samenspraak met gemeenten, in de loop van 2014, of en hoe deze frictiekosten verder kunnen worden beperkt.

- Solvabiliteit en liquiditeit BJzG

Wij achten het van het grootst mogelijke belang dat BJzG of de gecertificeerde instelling als haar rechtsopvolger voldoende liquide en solvabel is om een gezonde start per 1 januari 2015 mogelijk



Doesburg
Rijnwaarden
Arnhem
Overbetuwe
Rheden
Lingewaard
Westervoort
Zevenaar
Renkum
Duiven
Rozendaal
Wageningen

te maken. Vanuit dit belang zullen de regio en BJzG deze vraagstelling bij het Rijk en bij de Provincie Gelderland neerleggen. In dit vraagstuk worden de egalisereserves bij de provincie betrokken.

- **Kostendekkende tarieven gecertificeerde instelling**

In de gesprekken tussen de regio Arnhem en BJzG is de wijziging in de systematiek van berekening van de tarieven van de justitiële taken aan de orde geweest. In de context dat - mede door de hoogte van de tarieven - een grotere verschuiving van taken van Bureau Jeugdzorg Gelderland naar de regio direct consequenties kan hebben voor de exploitatie van de gecertificeerde instelling. Van belang is dat de toekomstige tarieven voor de diensten van de gecertificeerde instelling zodanig zijn, dat er geen afhankelijkheid ontstaat van afname van dienstverlening in het vrijwillig kader.

- **BTW-vraagstuk**

Het BTW-vraagstuk is buiten de afspraken gehouden tussen regiogemeenten en BJzG. Wij zien geen mogelijkheden om dit landelijke vraagstuk van 21% BTW binnen bovengenoemde afspraken op te lossen.

In de hoop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,

Namens de 12 in regio Arnhem samenwerkende gemeenten, te weten: Arnhem, Doesburg, Duiven, Lingewaard, Overbetuwe, Renkum, Rheden, Rijnwaarden, Rozendaal, Wageningen, Westervoort, Zevenaar

Wethouder Arnhem
De heer H.S. Kok

Wethouder Renkum
Mevrouw H.J. Weeda

Bureau Jeugdzorg Gelderland
Bestuurder

De heer drs. J.W.A.M. Lomans