

Aan de colleges van de 19 deelnemende gemeenten in  
de Regio Arnhem Nijmegen.

Datum : 16 juni 2017  
Uw kenmerk : -  
Ons kenmerk : -  
Contactpersoon : Henk van den Berg  
Telefoonnummer : 06-46737374

Onderwerp: evaluatie

### Achtergrond

Op 17 december 2015 zijn de gemeenten in de regio Arnhem Nijmegen gestart met een nieuwe regionale samenwerking. Bij de start is de afspraak gemaakt dat na één jaar samenwerking een evaluatie wordt uitgevoerd. Het Bestuurlijk Overleg heeft dit opgepakt en het Kenniscentrum Publieke Zaak van de Hogeschool Arnhem Nijmegen opdracht gegeven deze evaluatie uit te voeren. Op 1 mei 2017 heeft het Kenniscentrum het evaluatierapport 'Voorbij de startblokken' aangeboden. Conform ons procesbesluit van 6 april 2017 heeft het Voorzittersoverleg zich gebogen over de conclusies en aanbevelingen en het Bestuurlijk Overleg een voorstel aangeboden op welke wijze concreet een vervolg kan worden gegeven op de evaluatie. Het eindrapport en het voorstel van het Voorzittersoverleg hebben wij in onze vergadering van 2 juni jl. besproken.

Met deze brief bieden wij uw college het eindrapport aan met een concreet voorstel voor de verbetering en versterking van de samenwerking om de regionale ambities te kunnen realiseren. Op onze website [www.regioAN.nl](http://www.regioAN.nl) treft u op de pagina 'Over ons' (onder het kopje 'Evaluatie') alle informatie over de evaluatie.

### Algemeen

Het Bestuurlijk Overleg herkent zich in de conclusies van het Kenniscentrum: de samenwerking voldoet in de basis aan de wensen en verwachtingen van de partnergemeenten en stakeholders. Het gekozen construct heeft bestaansrecht en meerwaarde en is voldoende "hard". Een verdere institutionalisering is 'op dit moment' niet gewenst. Gelijktijdig is er dringend behoefte aan verbeteringen om de huidige samenwerking te versterken door:

- een gezamenlijk visie op te stellen over wat de regiogemeenten echt bindt,
- menskracht en middelen te organiseren,
- processen te verbeteren.

De evaluatie leert ook dat alle betrokkenen inzet willen leveren voor versterking en verbetering van de gekozen samenwerking. Kortom er zit energie in de samenwerking!

## Voorstellen

### 1. Gezamenlijke visie

Het eindrapport stelt dat er eensgezindheid is over het feit dat een echt doorleefde visie op de regio, met een duidelijke focus, zeer wenselijk wordt gevonden als bindmiddel tussen personen en organisaties en als richtpunt voor de positionering van de regio (provinciaal, landelijk en Europees). Wij stellen ons een bondig document voor, bestaande uit 2 A4tjes, dat wij de werktitel 'pamflet' hebben gegeven. Wij onderkennen dat er inmiddels voor deze regio een aantal, recente, (beleids-) documenten liggen die als goede aanzet kunnen worden beschouwd.

In het pamflet wordt bondig vastgelegd waar deze regio over gaat, wat onze gezamenlijke ambities en doelen zijn. Een doorleefd document dat verbindt. Aan dit pamflet zit een uitvoeringsprogramma gekoppeld. Wij willen het pamflet in nauwe samenwerking met de vier PFO's (portefeuillehouders-overleggen) opstellen. Hun inhoudelijke bijdrage aan het uitvoeringsprogramma is essentieel en sluit aan bij de inmiddels gestarte processen bij enkele PFO's.

Na het zomerreces willen we het pamflet met elkaar bespreken en de Regiodag (15 november 2017) benutten om de dit document met gemeenteraadsleden te delen.

### 2. Menskracht en middelen organiseren

Het Bestuurlijk overleg is met het Voorzittersoverleg en het Kenniscentrum van mening dat er behoefte is aan meer ambtelijke capaciteit. De capaciteit die destijds in het voorstel van de Stuurgroep is vastgelegd (0,4 fte regiosecretaris en 4 maal 0,2 fte PFO-secretaris) is onvoldoende gebleken. Ondersteuning van een PFO vraagt meer dan alleen louter secretariële ondersteuning van overleg, ambtelijk platform en agendacommissie zoals die nu door Arnhem, Nijmegen en Wijchen wordt geleverd.

Alle gemeenten zullen effectief meer menskracht en middelen bij elkaar moeten leggen om slagkracht te krijgen en om de gezamenlijke ambitie waar te maken. De voorzitters van de PFO's hebben ervaren dat dit onvoldoende is gebeurd in de achterliggende periode en de vrijblijvendheid nog groot is. Essentieel is dat de inbreng van ambtelijke capaciteit niet wordt beschouwd als iets extra's. De samenwerking gaat over thema's die elke gemeente individueel ook tot zijn takenpakket mag rekenen. Door deze thema's gezamenlijk op te pakken betekent dat je deze sneller, efficiënter en met een beter resultaat kunt uitvoeren. Er is geen sprake van 'extra taken' die op de tafel van gemeenteraden besproken dient te worden, maar een bedrijfsvoeringsvraagstuk.

In het rapport worden een drietal suggesties gedaan om het tekort aan capaciteit op te lossen (blz. 14). Een voorstel voor een verhoging van de inwonersbijdrage (€ 0,50) wijzen wij af. Ook een collectieve verplichting om capaciteit beschikbaar te stellen achten wij nu niet gewenst.

Ons overleg kiest voor een stevige afspraak. Een wederzijds commitment waarmee we allen onze verantwoordelijkheid uitspreken om daar waar nodig ambtelijke capaciteit te leveren waarmee we de vrijblijvendheid achter ons laten. Wij nodigen de PFO's uit om zelf de situaties te definiëren waar ambtelijk capaciteit noodzakelijk is en de capaciteit per onderwerp bij elkaar te brengen. Deze afspraak vraagt de medewerking van uw college en is er een rol weggelegd voor de gemeentesecretarissen. Wij zijn verheugd dat zij inmiddels hiermee een start gemaakt hebben omdat de gemeentesecretarissen aangegeven een grotere rol te kunnen nemen (blz. 12).



Wij hebben vertrouwen in deze afspraak en verwachten dat deze afspraak zal bijdragen aan de versteviging van de cultuur en bewustwording rond regionale samenwerking (blz. 12).

### 3. Verbeteren van processen

Onder dit thema zijn een divers aantal aanbevelingen c.q. suggesties gedaan in het eindrapport. De navolgende **acties** stellen wij nu concreet voor:

- een permanente uitnodiging aan de voorzitters van de 4 PFO's om deel te nemen aan het Bestuurlijk Overleg (voor zover zij hiervan al geen lid zijn). Achtergrond hiervan is dat door het Voorzittersoverleg de behoefte, de noodzaak, wordt gevoeld om frequenter dan 1 maal per kwartaal bijeen te komen. In de onze samenwerking zijn de 4 PFO's de inhoudelijk pijlers. Deze pijlers staan niet op zichzelf. Met een hogere frequentie wordt de afstemming tussen de thema's in de domeinen verbeterd en de integraliteit steviger geborgd. Deze verandering juichen we toe.  
Het Bestuurlijk Overleg ziet hier ook een eigen rol vanuit de bredere verantwoordelijkheid behorende bij een algemeen bestuur. Een actieve bijdrage door de PFO-voorzitters geeft ons bestuur een sterkere verbinding met de inhoud van de samenwerking en geeft inhoud aan het vraagstuk van integraliteit.
- in 2018 starten met de gezamenlijke vergaderdag elk kwartaal (Dag van de Regio). Deze dag niet alleen te benutten voor overleg van de 4 PFO's (en cross-overs) maar ook voor gezamenlijke thema(lunch)bespreking, vergadering van het Algemeen Bestuur, ontmoeting van/met de gemeentesecretarissen. In andere regio's heeft dit concept haar meerwaarde reeds bewezen. Proberen hier in het 2<sup>e</sup> half jaar van 2017 reeds een start mee maken.
- de gemeentesecretarissen uit te nodigen met een voorstel te komen om invulling te geven aan systeemverantwoordelijkheid (blz. 15).
- met een aantal stakeholders (raadsleden, griffiers, secretarissen, ambtenaren, wethouders) in 2017 een werksessie organiseren om te zoeken naar concrete maatregelen om de informatievoorziening naar raden, colleges en ambtelijke organisaties te verbeteren. Hierbij de ervaringen van andere regio's betrekken.
- maken van een actieplan "Verkiezingen". Doel is om regionale samenwerking, zowel Regio Arnhem Nijmegen, Bureau Brussel als de Economic Board, onder de aandacht te brengen van de nieuw gekozen raadsleden. Een gezamenlijk project van (communicatie)adviseurs en griffiers.

### Slot

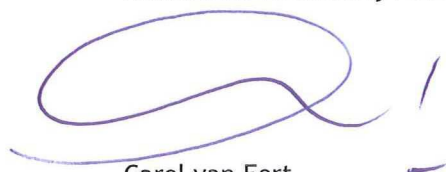
Het evaluatierapport stelt dat de samenwerking voldoet aan de wensen en verwachtingen van de betrokken gemeenten en dat een verdere doorontwikkeling op de gekozen koers mogelijk en wenselijk is. Er is op een aantal concrete terreinen behoefte aan verbetering en dat beste kansen liggen in cultuur en processen. Wij beseffen dat in een lichtere samenwerking het van groot belang is dat alle partijen in gesprek blijven met als doel kennisuitwisseling en kennisontwikkeling en bereid zijn dit actief te steunen. Alleen langs deze weg kunnen we gezamenlijke ambities waarmaken door gerichte acties en investeringen die uitstijgen boven de acties van individuele gemeenten.

Negentien gemeenten in onze regio zijn nu ruim een jaar op weg. Het startblok ligt nog kort achter ons. Met dit voorstel verwacht het Bestuurlijk Overleg een concrete volgende stap gezet te hebben. Een stap waar de medewerking van alle spelers (raadsleden, bestuurders, gemeentesecretarissen, ambtenaren, verdere stakeholders) onontbeerlijk is. Samenwerken blijkt hard werken te zijn maar brengt ons mooie resultaten.

Wij wensen u een vruchtbare behandeling van het eindrapport en deze brief in uw gemeente. Deze brief hebben wij met het evaluatierapport actief openbaar gemaakt aan de 19 gemeenteraden. Wij verwachten dat u uw gemeenteraad uitnodigt het gesprek over de evaluatie aan te gaan. Zij hebben in 2015 uitgesproken belang te hechten aan deze evaluatie en een aantal raadsleden heeft actief bijgedragen.

Graag ontvangen wij uiterlijk in de 1e week van oktober uw reactie op het rapport en de voorstellen.

Namens het Bestuurlijk Overleg,



Carol van Eert

Voorzitter



Henk van den Berg

secretaris

Bijlage:

- evaluatierapport 'Voor bij de startblokken' (1 mei 2017. Kenniscentrum Publieke Zaak)  
i.a.a.: griffiers & secretarissen deelnemende gemeenten, secretarissen PFO's (allen per mail).