

# **Liquidatieplan Gemeenschappelijke regeling Milieusamenwerking Regio Arnhem**

Concept t.b.v. GO vergadering 20 maart 2015

## Inhoud

Liquidatieplan Gemeenschappelijke regeling Milieusamenwerking Regio Arnhem .....	1
Liquidatieplan Gemeenschappelijke Regeling Milieusamenwerking Regio Arnhem .....	3
1. Aanleiding .....	3
2. Opheffing gemeenschappelijke regeling .....	3
3. Proces van opheffing .....	4
4. Liquidatieplan.....	5
4.1 <i>Liquidatiebalans</i> .....	5
4.2 <i>Rechten en verplichtingen</i> .....	7
4.3 <i>Verrekening van het liquidatiesaldo</i> .....	7
4.4 <i>Administratieve liquidatie</i> .....	8
4.5 <i>Personeel</i> .....	8
4.6 <i>Archief</i> .....	9

# Liquidatieplan Gemeenschappelijke Regeling Milieusamenwerking Regio Arnhem

## 1. Aanleiding

Begin 1996 hebben 18<sup>1</sup> gemeenten de gemeenschappelijke regeling Milieusamenwerking Regio Arnhem getroffen, omdat zij de intergemeentelijke samenwerking met betrekking tot de uitvoering van wetgeving op het terrein van milieuhygiëne en van geluidshinder wensten voort te zetten. Voor de uitvoering van deze gemeenschappelijke regeling is het gemeenschappelijke orgaan Milieusamenwerking Regio Arnhem (hierna aangeduid als “de MRA”) ingesteld.

Op 1 april 2013 hebben 11<sup>2</sup> gemeenten en de provincie Gelderland besloten de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Regio Arnhem te treffen. Bij deze gemeenschappelijke regeling is het openbare lichaam (met rechtspersoonlijkheid) Omgevingsdienst Regio Arnhem (hierna aangeduid als “de ODRA”) ingesteld. De ODRA verzorgt namens de gemeenten en de provincie milieutaken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving.

De ODRA is vanaf 1 april 2013 een deel van de taken van de MRA gaan uitvoeren.

Geconstateerd is dat het naast elkaar bestaan van twee gemeenschappelijke regelingen op milieugebied niet wenselijk is. De gemeenschappelijke regeling Milieusamenwerking Regio Arnhem zal dan ook worden opgeheven per 31 januari 2015.

## 2. Opheffing gemeenschappelijke regeling

De gemeenschappelijke regeling Milieusamenwerking Regio Arnhem is per 4 juni 1996 in werking getreden en laatstelijk gewijzigd per 1 januari 2001.

In artikel 19 van de gemeenschappelijke regeling is vastgelegd op welke wijze de gemeenschappelijke regeling kan worden opgeheven. In artikel 19 is het volgende vastgelegd:

- “1. De regeling wordt opgeheven, wanneer de raden, de colleges van burgemeester en wethouders en de burgemeester van tenminste twee derde van het aantal gemeenten daartoe besluiten.*
- 2. In geval van opheffing van de regeling regelt het gemeenschappelijke orgaan, onder goedkeuring van Gedeputeerde Staten, de financiële gevolgen van de opheffing in een liquidatieplan. Hierbij kan van de bepalingen van deze regeling worden afgeweken.*
- 3. Het liquidatieplan wordt niet vastgesteld, dan nadat de raden van de deelnemende gemeenten zijn gehoord.*
- 4. Het liquidatieplan voorziet in de verplichting van de deelnemende gemeenten tot deelneming in de financiële gevolgen van de opheffing.*

---

<sup>1</sup>Angerlo, Arnhem, Bommel, Didam, Dodewaard, Doesburg, Duiven, Elst, Gendt, Heteren, Huissen, Renkum, Rheden, Rijnwaarden, Rozendaal, Valburg, Westervoort en Zevenaar

<sup>2</sup> Arnhem, Doesburg, Duiven, Lingewaard, Overbetuwe, Renkum, Rheden, Rijnwaarden, Rozendaal, Westervoort en Zevenaar

5. *Alle rechten en verplichtingen van het gemeenschappelijk orgaan gaan na opheffing over naar de deelnemers aan de regeling, naar evenredigheid van de grootte van hun bijdragen aan de gemeenschappelijke regeling in het jaar voorafgaande aan de opheffing.*”.

### **3. Proces van opheffing**

De opheffing van de gemeenschappelijke regeling geschiedt aan de hand van een aantal processtappen. De te volgen stappen zijn gebaseerd op de gemeenschappelijke regeling zelf en de Wet gemeenschappelijke regeling. Hieronder zijn de te volgen stappen puntsgewijs weergegeven.

#### Processtappen:

- 1) Besluit van de MRA de raden van de deelnemende gemeenten voor te stellen de gemeenschappelijke regeling op te heffen:

Afgerond

- 2) Besluit tot opheffing van de gemeenschappelijke regeling door de burgemeesters, colleges van burgemeester en wethouders en gemeenteraden van tenminste 2/3 van de deelnemende gemeenten.

In uitvoering

- 3) Opstellen (concept)liquidatieplan door de MRA.

Ligt voor in GO-vergadering op 20 maart 2015

- 4) Aanbieden van het (concept)liquidatieplan aan de raden van de deelnemende gemeenten voor commentaar.

Verzending gepland op 23 maart 2015

- 5) Commentaar van de raden van de deelnemende gemeenten aanbieden aan de MRA, uiterlijk 27 mei 2015.

- 6) Vaststellen van het liquidatieplan door de MRA.

In GO-vergadering van 12 juni 2015

- 7) Besluit tot opheffing toezenden aan Gedeputeerde Staten.

- 8) Goedkeuring ontvangen van Gedeputeerde Staten.

- 9) Overdracht van de rechten en verplichtingen.

- 10) Afronding liquidatie.

De planning om te komen tot opheffing van de gemeenschappelijke regeling ziet er als volgt uit.

Activiteit	Doorlooptijd	Betrokken orgaan
Opstellen (concept)liquidatieplan	Oktober 2014	Projectgroep
Bespreken (concept) liquidatieplan	26 augustus 2014 6 november 2014 28 november 2014	Contactambtenaren MRA Gemeenschappelijk orgaan
Vaststellen concept liquidatieplan	20 maart 2015	Gemeenschappelijk orgaan
Toesturen aan gemeenteraden voor commentaar	23 maart 2015	Projectgroep namens gemeenschappelijk orgaan
Verwerken commentaren in liquidatiepan	Mei 2015	Projectgroep
Vaststellen definitief liquidatieplan	12 juni 2015	Gemeenschappelijk orgaan
Uitvoeren liquidatieplan	Juli /augustus 2015	Projectgroep
Toesturen opheffingsbesluiten en liquidatieplan aan GS	September 2015	Gemeenteraad Arnhem
Formeel tijdstip opheffing en einde liquidatie MRA	1 januari 2016	Doorhaling MRA in gemeentelijke registers

## 4. Liquidatieplan

### 4.1 Liquidatiebalans

In artikel 14 van de gemeenschappelijke regeling is het volgende vastgelegd:

- “1. *Het gemeenschappelijk orgaan doet over elk dienstjaar verantwoording van de baten en lasten onder overlegging van de rekening met de daarbij behorende bescheiden. Het gemeenschappelijk orgaan voegt daarbij een verslag van een onderzoek naar de deugdelijkheid van de rekening.*
2. *De rekening wordt met de toelichting en het verslag als bedoeld in het vorige lid van dit artikel aan de raden van de deelnemende gemeenten toegezonden.*
3. *De raden van de deelnemende gemeenten kunnen binnen drie maanden na de datum van toezending bij het gemeenschappelijk orgaan bezwaren indienen.*
4. *Het gemeenschappelijk orgaan stelt de rekening voorlopig vast vóór 1 juli van het jaar volgende op het jaar waarop de rekening betrekking heeft.*
5. *Het gemeenschappelijk orgaan zendt de voorlopig vastgestelde rekening met alle daarbij behorende toelichtende stukken aan Gedeputeerde State toe ter vaststelling. Van het besluit van Gedeputeerde Staten omtrent de vaststelling van de rekening doet het gemeenschappelijk orgaan mededeling aan de raden der deelnemende gemeenten.”*

De liquidatiebalans wordt opgesteld op basis van de (slot)balans van de MRA. In de liquidatiebalans zal rekening gehouden worden met de kosten van de liquidatie. Definitieve

vaststelling is pas mogelijk op het moment dat er provinciale goedkeuring is verkregen van de EV-subsidies.

## 4.2 Rechten en verplichtingen

In artikel 19 lid 5 van de gemeenschappelijke regeling is vastgelegd:

*“Alle rechten en verplichtingen van het gemeenschappelijk orgaan gaan na opheffing over naar de deelnemers aan de regeling, naar evenredigheid van de grootte van hun bijdragen aan de gemeenschappelijke regeling in het jaar voorafgaande aan de opheffing.”*

### Overzicht huidige verplichtingen

#### Externe veiligheid

De medewerkers die voor de MRA structurele werkzaamheden op het gebied van externe veiligheid uitvoeren zijn inmiddels opgenomen in de organisatie van ODRA. De aan de externe veiligheidstaken gekoppelde subsidie wordt voortaan door ODRA aangevraagd en verantwoord.

Opgemerkt moet worden dat de subsidieregeling voor de werkzaamheden externe veiligheid vanaf 2015 niet meer dekkend is. In de concept begroting 2015 MRA is een voorstel opgenomen ter dekking van dit tekort in 2015. Voor 2016 en verder moet nog een structurele dekking voor de werkzaamheden externe veiligheid worden gevonden.

#### Website:

Er loopt nog een 2-jaarlijkse ondersteuning op de MRA website (+domeinregistratie per 2 jaar) van in totaal € 120,- excl btw per jaar.

#### Vakberaad bodem:

Heeft aangegeven dat voor komend jaar 2015 een actualisatie van de bodemkwaliteitskaart en bodembeheernota noodzakelijk is. Aanvullend is daarom een bedrag van € 11.478 opgenomen in de begroting 2015

#### Vakberaad geluid:

geen verplichting, wel de nadrukkelijke wens om toegang te krijgen tot softwarepakket Geluidregister Spoor ++. Alle gemeenten krijgen dan toegang tot alle geluidregistergegevens in de hele regio. Geen aanschaf of implementatiekosten, slechts een jaarlijks abonnement van totaal € 5.000

#### Beheer Verkeersmilieukaart:

De medewerkers die voor de MRA structurele werkzaamheden op het gebied van RVMK (regionale verkeers- en milieukaart) uitvoeren zijn inmiddels opgenomen in de organisatie van ODRA.

Er bestaan in 2015 nog verplichtingen uit het beheerscontract 2014-2015 met Goudappel Coffeng van € 50.000. Daarnaast kosten voor een web-applicatie Icity, incl berekenen en uploaden geluidsmodellen, voor alle partners, totaal € 40.000. Tussen MRA en ODRA is afgesproken dat ODRA 350 uur per jaar voor het beheer van de RVMK afneemt.

Beheer kan nog aanspraak maken op een bestemmingsreserve van € 68.000 alsmede een jaarlijkse deelnemers bijdrage van totaal €105.000.

Alle crediteuren en debiteuren van de MRA zullen vóór 1 april 2015 op de hoogte worden gesteld van het feit dat de MRA wordt opgeheven

## 4.3 Verrekening van het liquidatiesaldo

In artikel 19 lid 5 van de gemeenschappelijke regeling is vastgelegd:

*“Alle rechten en verplichtingen van het gemeenschappelijk orgaan gaan na opheffing over naar de deelnemers van de regeling, naar evenredigheid van de grootte van bijdrage aan de gemeenschappelijke regeling in het jaar voorafgaande aan de opheffing.”.*

Deze reserve zal, conform artikel 19 van de gemeenschappelijke regeling MRA, worden uitgekeerd naar de deelnemers van de regeling, naar evenredigheid van de grootte van bijdrage aan de gemeenschappelijke regeling in het jaar 2013.

#### **4.4. Administratieve liquidatie**

Als de financiële liquidatie is afgewikkeld, kan de administratieve liquidatie starten. Deze houdt in (1) het opzeggen van de bankrekening en (2) het uitschrijven van de MRA bij de Kamer van Koophandel.

#### **4.5 Personeel**

In artikel 10 lid 5 van de gemeenschappelijke regeling is het volgende vastgelegd:

*“Burgemeester en wethouders van Arnhem dragen in overeenstemming met het gemeenschappelijk orgaan tegen vergoeding van nader vast te stellen kosten zorg voor de voorziening in het benodigde personeel.*

*Dit personeel staat het gemeenschappelijk orgaan bij alles wat de aan het orgaan opgedragen taak betreft terzijde.*

*Het gemeenschappelijk orgaan stelt de nodige taakomschrijvingen en instructies vast.”.*

Bij de oprichting van de MRA is rekening gehouden en gestart met een personele bezetting van 1,6 fte, verdeeld over verschillende partners. In de loop van de tijd is het aantal fte's afgebouwd tot 0.



## 4.6 Archief

In artikel 20 van de gemeenschappelijke regeling is het volgende vastgesteld:

- “1. *De bepalingen van de Archiefwet 1962<sup>3</sup> en de daaruit voortvloeiende uitvoeringsovereenkomsten, voor zover betrekking hebbende op de archiefbescheiden van de gemeenten, zijn van overeenkomstige toepassing.*
2. *De secretaris is belast met de bewaring en het beheer van de archiefbescheiden.*
3. *De gemeentearchivaris van de gemeente Arnhem oefent overeenkomstig de voor hem gestelde regels toezicht uit op het beheer van de archiefbescheiden.”.*

Feitelijk is de gemeente Arnhem, afdeling Documentaire Informatie Voorziening (DIV), nu verantwoordelijk voor het beheer van de archiefbescheiden van de MRA.

De MRA is een aparte archiefvormer met een eigen archief; haar archiefbescheiden zijn niet vermengd met andere archiefvormers, zoals de gemeente Arnhem. Bij opheffing van de MRA is het niet toegestaan de archiefbescheiden alsnog te vermengen met die van andere archiefvormers. Evenmin is het toegestaan archiefbescheiden, ter beschikking te stellen, te vervreemden, over te dragen aan een andere zorgdrager of over te brengen naar een archiefbewaarplaats, zonder schriftelijke toestemming (verklaring) van de gemeente Arnhem.

Na liquidatie is de ODRA verantwoordelijk voor het archiefbeheer.

---

<sup>3</sup> De gemeenschappelijke regeling, gewijzigd in 2000, spreekt over de Archiefwet 1962, terwijl dit de Archiefwet 1995 moet zijn.