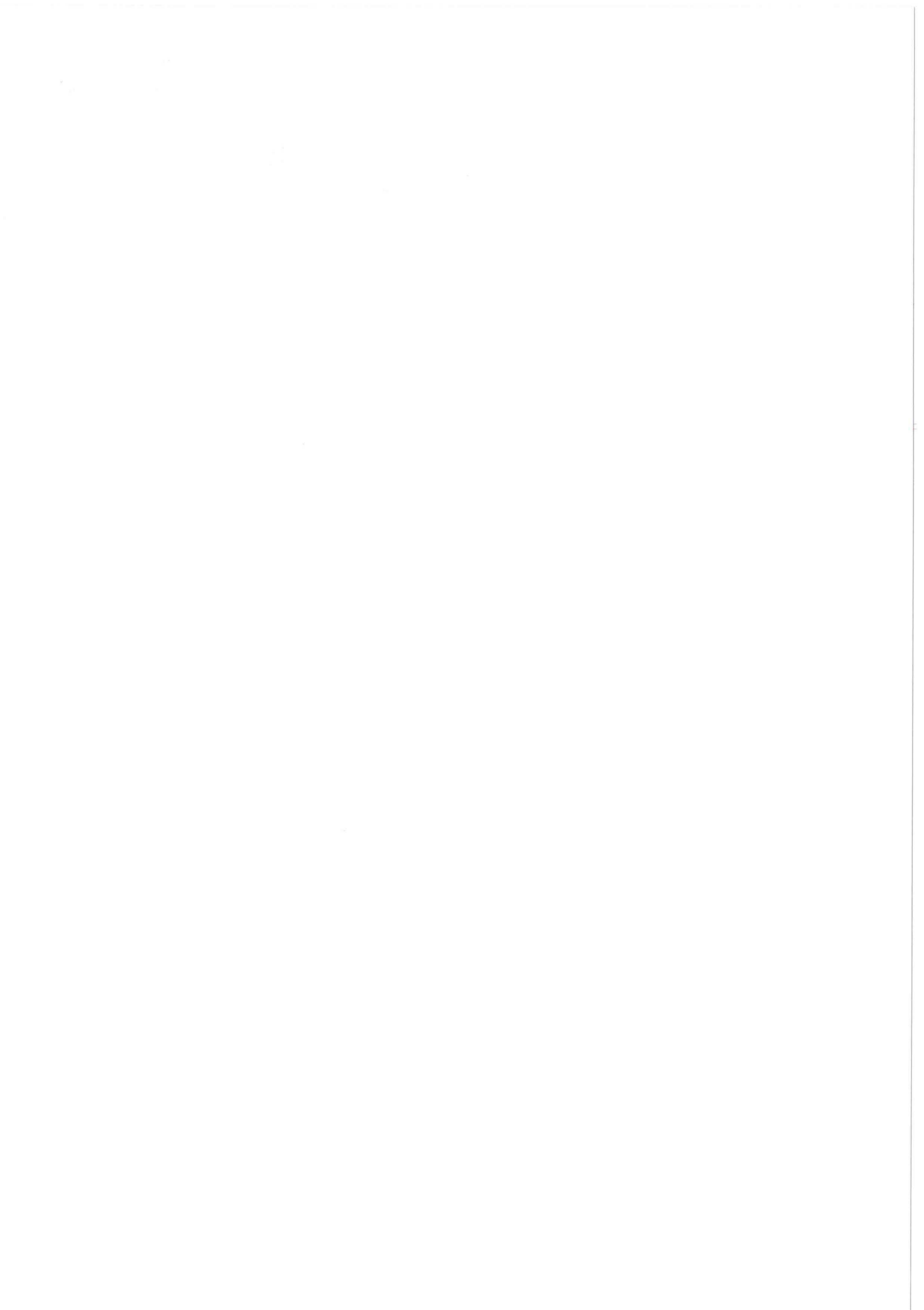




Omgevingsdienst  
**Regio Arnhem**

**1e BEGROTINGSWIJZIGING  
2014 (ontwerp)  
inclusief programmabegroting**



## **1.0 Inleiding**

Hierbij treft u de gewijzigde begroting aan voor 2014. De begroting is op 2 punten gewijzigd.

1. Overheveling van het provinciale bedrijvenbestand Wabo naar gemeenten per 1 januari 2014.
2. Verschuiving van vaste formatie naar inhuur vanwege het aanhouden van een flexibele schil.

Hoewel de wijzigingen budgettaire consequenties heeft voor de partners blijft het totale budget, de formatie en het uurtarief ongewijzigd.

## **2.0 Toelichting**

### **2.1 Overheveling van het provinciale bedrijvenbestand Wabo taken naar gemeenten**

Per 1 januari 2014 is een wetswijziging van kracht, als gevolg waarvan de bevoegdheid voor een deel van het provinciale bedrijvenbestand Wabo over gaat naar de gemeenten. De milieutaken bij deze inrichtingen zijn onderdeel van het zogenaamde basistakenpakket en worden, nu en na de decentralisatie, uitgevoerd door de Omgevingsdiensten.

Deze decentralisatie was reeds voorzien bij de invoering van de Wabo. Bij de zogenaamde package-deal, die ten grondslag lag aan de vorming van Omgevingsdiensten (toen nog Regionale Uitvoeringsdiensten genaamd), is afgesproken dat deze decentralisatie zou worden doorgevoerd per 1 januari 2014. Voorzien werd dat er op dat moment sprake zou zijn van een land dekkend systeem van uitvoeringsdiensten.

De financiële verschuivingen die ten grondslag liggen aan de 1e wijziging 2014 zijn gemaakt op basis van de december circulaire 2013. De bedragen die in de decembercirculaire 2013 zijn genoemd zijn omgerekend naar fte's op basis van 1.360 productieve uren per fte en een uurtarief van € 73,23.

Per saldo is deze wijziging van de begroting budgettair neutraal. Echter, provincie Gelderland zal op basis van de overheveling van taken minder gaan betalen en de gemeentelijke partners meer. De berekening treft u hierna aan.

	Integratie uitkering VTH volgens dec. Cir.	Fte was	FTE erbij	Fte wordt
Gemeente Arnhem	197.834,00	45,95	1,99	47,94
Gemeente Doesburg	17.831,00	0,50	0,18	0,68
Gemeente Duiven	55.190,00	0,92	0,55	1,47
Gemeente Lingewaard	139.672,00	22,28	1,4	23,68
Gemeente Overbetuwe	105.709,00	4,34	1,06	5,40
Gemeente Renkum	57.312,00	1,44	0,58	2,02
Gemeente Rheden	92.549,00	4,00	0,93	4,93
Gemeente Rijnwaarden	71.747,00	1,36	0,72	2,08
Gemeente Rozendaal	0,00		0	0,00
Gemeente Westervoort	38.633,00	0,29	0,39	0,68
Gemeente Zevenaar	45.001,00	2,47	0,45	2,92
Provincie Gelderland		33,11	-8,25	24,86
MRA		1,00		1,00
Derden Overig		1,55		1,55
Derden Bovenregionale Taken		2,54		2,54
Totaal	821.478,00	121,75	0,00	121,75
uurtarief	73,23			
Fte	8,25			

## 2.2 Verschuiving van vaste formatie naar inhuur vanwege aanhouden flexibele schil

De totale formatie van ODRA bestaat in 2014 in totaal uit 140,38 fte. 121,75 fte is beschikbaar voor het primaire proces, 18,63 fte is begroot als overhead. In verband met de behoefte om een flexibele schil aan te houden wordt voorgesteld om 20% van de totale formatie om te zetten in inhuur derden. Per saldo is heeft deze wijziging geen financiële consequenties.

### 3.0 Gewijzigde begroting 2014 (na 1e wijziging)

			Lasten 2014	1e wijziging 2014	Lasten 2014 na 1e wijziging	Lasten -1,25% 2015	Lasten -1,25% 2016	Lasten -1,25% 2017	Lasten -1,25% 2018	
		1	Salariskosten	9.106.500	1.821.300	7.285.200	7.194.200	7.104.200	7.015.400	6.927.800
		2	Inhuur personeel	0	1.821.300	1.821.300	1.798.500	1.776.100	1.753.900	1.731.900
		3	Opleidingskosten	182.100	0	182.100	179.900	177.600	175.400	173.200
		4	Algemene Personeelskosten	296.700	0	296.700	295.000	293.300	291.500	289.800
		5	Huisvesting (gastheer) Ondersteunende taken	574.500	0	574.500	574.500	574.500	574.500	574.500
		6	(gastheer)	398.800	0	398.800	398.800	398.800	398.800	398.800
		7	ICT (gastheer)	785.700	0	785.700	785.700	785.700	785.700	785.700
		8	ICT (overig)	125.000	0	125.000	125.000	125.000	125.000	125.000
		9	Wagenpark	41.700	0	41.700	41.700	41.700	41.700	41.700
		10	Accountant en financieel advies	45.000	0	45.000	45.000	45.000	45.000	45.000
		11	Onvoorzien	32.900	0	32.900	32.600	32.700	33.500	33.500
		12	Bijdrage Bovenregionale Taken	536.500	0	536.500	529.800	523.200	516.600	510.100
		13	Incidentele kosten	451.000	0	451.000	247.200	51.500	0	0
			<b>Totale lasten primair proces</b>	<b>12.576.400</b>	<b>0</b>	<b>12.576.400</b>	<b>12.247.900</b>	<b>11.929.300</b>	<b>11.757.000</b>	<b>11.637.000</b>
			<b>Programma lasten</b>							
			Provincie Milieumetingen	206.000	0	206.000	206.000	206.000	206.000	206.000
			ISV-geluid Arnhem	364.800	0	364.800	0	0	0	0
			WABO Arnhem	1.002.000	0	1.002.000	1.002.000	1.002.000	1.002.000	1.002.000
			WABO Lingewaard	140.000	0	140.000	140.000	140.000	140.000	140.000
			Overige							
			<b>Totale Programma Lasten</b>	<b>1.712.800</b>	<b>0</b>	<b>1.712.800</b>	<b>1.348.000</b>	<b>1.348.000</b>	<b>1.348.000</b>	<b>1.348.000</b>
			<b>TOTALE LASTEN</b>	<b>14.289.200</b>	<b>0</b>	<b>14.289.200</b>	<b>13.595.900</b>	<b>13.277.300</b>	<b>13.105.000</b>	<b>12.985.000</b>

Fte was	1e wijziging 2014	Fte wordt		Baten 2014	1e wijziging 2014	Baten 2014 na 1e wijziging	Baten 2015	Baten 2016	Baten 2017	Baten 2018
			Deelnemersbijdragen Primair Proces							
45,95	-1,99	47,94	Gemeente Arnhem	4.754.000	198.100	4.952.100	4.822.700	4.697.400	4.629.100	4.582.100
0,50	-0,18	0,68	Gemeente Doesburg	51.600	18.000	69.600	68.100	66.500	65.700	65.000
0,92	-0,55	1,47	Gemeente Duiven	95.200	54.800	150.000	146.800	143.800	142.000	140.500
22,28	-1,40	23,68	Gemeente Lingewaard	2.304.400	140.100	2.444.500	2.381.300	2.320.000	2.286.700	2.263.400
4,34	-1,06	5,40	Gemeente Overbetuwe	449.200	105.400	554.600	541.500	528.700	521.500	516.100
1,44	-0,58	2,02	Gemeente Renkum	149.200	57.600	206.800	202.200	197.700	195.100	193.100
4,00	-0,93	4,93	Gemeente Rheden	414.000	92.500	506.500	494.400	482.800	476.100	471.200
1,36	-0,72	2,08	Gemeente Rijnwaarden	140.800	71.700	212.500	207.900	203.500	200.900	198.800
0,00	0,00	0,00	Gemeente Rozendaal	0	0	0	0	0	0	0
0,29	-0,39	0,68	Gemeente Westervoort	30.000	38.800	68.800	67.600	66.400	65.700	65.000
2,47	-0,45	2,92	Gemeente Zevenaar	255.600	44.700	300.300	293.000	286.000	282.000	279.100
33,11	8,25	24,86	Provincie Gelderland	3.425.600	-821.700	2.603.900	2.520.600	2.439.900	2.400.600	2.376.100
1,00	0,00	1,00	MRA	99.600	0	99.600	98.600	97.600	96.600	95.600
1,55	0,00	1,55	Derden Overig	154.400	0	154.400	152.800	151.200	149.700	148.200
2,54	0,00	2,54	Derden Bovenregionale Taken	252.800	0	252.800	250.400	247.800	245.300	242.800
121,75	0,00	121,75	Totale Baten Primair Proces	12.576.400	0	12.576.400	12.247.900	11.929.300	11.757.000	11.637.000
			Programma Baten							
			Provincie	206.000	0	206.000	206.000	206.000	206.000	206.000
			ISV-geluid Arnhem	364.800	0	364.800	0	0	0	0
			WABO Arnhem	1.002.000	0	1.002.000	1.002.000	1.002.000	1.002.000	1.002.000
			WABO Lingewaard	140.000	0	140.000	140.000	140.000	140.000	140.000
			Overige Baten							
			Totale Programma Baten	1.712.800	0	1.712.800	1.348.000	1.348.000	1.348.000	1.348.000
			TOTAAL BATEN	14.289.200	0	14.289.200	13.595.900	13.277.300	13.105.000	12.985.000
			Begrotingssaldo	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
			Aantal productieve fte	121,75	0,00	121,75	120,23	118,73	117,24	115,78
			Aantal productieve uren per fte	1.360,00	0,00	1.360,00	1.360,00	1.360,00	1.360,00	1.360,00
			Uurtarief	73,23	0,00	73,23	73,39	73,56	73,74	73,90

#### 4. Programma's

Uitvoering passend bij visie en missie

In de visie en missie van de Omgevingsdienst Regio Arnhem is aangegeven dat de opgedragen taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving zodanig worden uitgevoerd dat deze dienstbaar zijn aan een veilige, gezonde en duurzame leefomgeving. Hierbij vindt de uitvoering plaats op kwalitatief goed niveau, prijsbewust en efficiënt vanuit een gezamenlijk vertrouwen tussen partners en de Omgevingsdienst Regio Arnhem.

Uit te voeren taken

Door de deelnemers is de uitvoering van de milieu taken in het kader van toezicht, handhaving en vergunningverlening op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en daarmee samenhangende regels neergelegd bij de Omgevingsdienst Regio Arnhem. Daarnaast hebben de gemeente Arnhem, Lingewaard en de provincie Gelderland het volledige Wabo-pakket ingebracht.

In het kader van het Gelders stelsel van omgevingsdiensten zal binnen de ODRA de handhaving van complexe bedrijven uit de hele provincie plaatsvinden. De ODRA behandelt bezwaar en beroep rond complexe provinciale inrichtingen en BRZO bedrijven (m.u.v. de complexe bedrijven uit de regio Rivierenland).

Prestatie indicatoren

In deze begroting zijn in beperkte mate prestatie indicatoren opgenomen. Deze zijn besproken met de deelnemers en zijn opgenomen in de werkplannen. Mede aan de hand van deze indicatoren kan het functioneren van de ODRA worden beoordeeld. Uiteraard is hierbij ook maatwerk mogelijk per deelnemer. Daarnaast is het van belang dat op individuele dossiers maatwerk wordt geleverd. Het zal hier vooral gaan om situaties die bestuurlijk gevoelig en/of technisch inhoudelijk of juridisch complex zijn.

#### Beleidskaders

Bij de uitvoering van de taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving gelden, naast wat wettelijk is voorgeschreven, de beleids- en/of toetsingskaders die worden ingebracht door de partners. In 2014 zal beoordeeld worden in hoeverre er verschillen zitten in deze beleidskaders (bijv. het handhavingsbeleid, beleidsvisies op basis van Externe Veiligheid, Bibob beleid enz) van de partners en zullen voorstellen gedaan worden hoe met deze verschillen om te gaan.

#### Ontwikkelingen

De wet- en regelgeving is dynamisch. Het is van belang om tijdig in te spelen op veranderingen voor onszelf maar ook voor de partners. Deze veranderingen kunnen plaats vinden op gemeentelijk niveau (bijv. handhavingsbeleid of gemeentelijk Wabo-beleid), provinciaal niveau (bijv. provinciaal geurbeleid), nationaal niveau (bijv. Omgevingswet) of het Europese niveau (bijv. wijzigingen op het gebied van luchtkwaliteit).

#### Van Input naar Output

De werkzaamheden van de ODRA worden nu betaald door middel van de zogenaamde input-financiering. Hierbij brengen de deelnemers de financiële middelen in die medio 2012 op de begroting stonden voor vergunningverlening en handhaving. Het is de bedoeling om in de begroting van 2017 output-financiering te presenteren, waarbij financiering per product mogelijk is. Hierbij is het van belang om de tijdsbesteding per product goed te definiëren. Zoals vermeld is 2015 het jaar waarin de productencatalogus, ontwikkeld als onderlegger voor de outputfinanciering, wordt getest.

Bij het opstellen van vergunningen en het uitvoeren van toezicht en handhaving wordt gebruik gemaakt van kengetallen. Voor het bouwdeel is in 2013 een eerste aanzet gemaakt om goede kengetallen te ontwikkelen. In 2014 zijn deze kengetallen getoetst en aangescherpt. Voor het milieudeel zijn concept kengetallen beschikbaar welke komend jaar getoetst en indien nodig aangescherpt worden. Verwacht wordt dat voor het merendeel van de producten op het gebied van vergunningverlening en handhaving eind 2014 kengetallen beschikbaar zijn, maar nu bij het opstellen van de begroting 2015, februari 2014, nog niet volledig beschikbaar zijn.

#### Indeling en opzet programma's

Met het oog op outputfinanciering in de begroting 2017 is de programma indeling en opzet in deze begroting veranderd en smarter gemaakt. De programma's zijn nu, naast een algemene omschrijving, ingericht met de 3 W's vragen:

Wat willen we bereiken?

Wat gaan we er voor doen?

Wat mag het kosten?

Onder "wat willen we bereiken" is een eerste aanzet gemaakt met het opnemen van prestatie indicatoren. Bij "wat mag het kosten" zijn naast de lasten ook de bijdragen van de deelnemers/opdrachtgevers geraamd.

Onderstaand een overzicht van de programma's

1. vergunningverlening bouw
2. vergunningverlening milieu
3. handhaving milieu
4. handhaving bouw, bodem en vuurwerk
5. advies en overige taken

De indeling van de programma's in de begroting beoogt de financiële inzichtelijkheid van het totale takenpakket zo goed mogelijk in beeld te brengen, te kunnen ramen en voor straks in de jaarrekening te kunnen verantwoorden.



## 4.1 Programma vergunningverlening bouw

### Omschrijving

Voor de gemeente Arnhem, Lingewaard en de Provincie verzorgen we "Wabobreed" de vergunningverlening. Dat betekent dat we zowel de vergunningverlening voor de zogenaamde briks-taken (bouwen, reclame, inritten, kappen en slopen) verzorgen alsook de vergunningverlening voor milieu. Gemeente Lingewaard heeft de onderdelen kap, inrit en reclame niet ingebracht. Dit programma behandelt het onderdeel vergunningverlening bouw. De Omgevingsdienst Regio Arnhem stelt zich tot doel de burger en ondernemer professioneel en effectief te ondersteunen bij de voorbereiding van zijn (bouw)plan ontwikkeling. Vergunningaanvragen handelen we dan ruim binnen de wettelijke termijnen af en meldingen beoordelen we op juistheid en volledigheid.

### Wat willen we bereiken?

Speerpunten binnen het programma vergunningverlening bouw zijn:

Product	Speerpunt
Vergunningverlening	Tijdige en geïntegreerde verlening van vergunningen binnen wettelijke termijnen
Ruimtelijke procedures	Snelle en inhoudelijk adequate planprocedures
Meldingen	Korte doorlooptijd verwerking meldingen
Algemeen	uitvoering werkprogramma

### Prestatie indicatoren

Bij de bovenstaande speerpunten zijn de volgende prestatie indicatoren vastgesteld:

Product	Prestatie indicator
Vergunningverlening WABO	Bij minimaal 90 % van alle vergunningen zijn er geen inhoudelijke gebreken aan beschikkingen bij bezwaar- en beroepsprocedures Alle vergunningen worden binnen de fatale termijnen afgehandeld
Ruimtelijke procedures	Minimaal 80 % van de ruimtelijke procedures kent geen essentiële inhoudelijke gebreken.
Meldingen	Meldingen worden gemiddeld binnen 2 weken afgehandeld(excl opschorting)
Algemeen	Oprachtgever is tevreden over de dienstverlening

### Wat gaan we er voor doen?

We gaan de vergunningverlening uitvoeren met goed opgeleide medewerkers. De kwaliteitscriteria we geïmplementeerd binnen dit programma.

Kwaliteit: Om een goede en adequate uitvoering te geven aan de vergunningverlening is de deskundigheid van de medewerkers vergunningverlening essentieel. Via opleiding en scholing zorgen we dat het kennisniveau blijft voldoen aan de nieuwe (voortschrijdende wettelijke) kwaliteitscriteria.

### Output

	Vergunning Wabo	In strijd met b.plan	Leegstand vergunning	Advies welstand	Advies constructie	Melding sloop	Melding gebruik	Politie keurmerk
Arnhem	600	60	170	475	210	370	125	350
Lingewaard	130	14	n.v.t.	GP <sup>1</sup>	60	85	8	n.v.t.
	b.plan wijziging	Subsidie monument	Huisnr. besluit	Bezwaar beroep				
Arnhem	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	GP <sup>2</sup>				
Lingewaard	10	10	50	GP <sup>3</sup>				

<sup>1</sup> Geen prognose

<sup>2</sup> Geen prognose

<sup>3</sup> Geen prognose

### **Verwachte ontwikkelingen**

Op 27 maart vond in de Tweede Kamer Algemeen Overleg plaats met minister Blok over de stelselwijziging bouwregelgeving. Wat betekent dit voor ODRA?

De stelselwijziging 1 januari 2015 betreffende de private kwaliteitsborging is van de baan. Er komt geen duaal stelsel met keuzevrijheid voor de consument.

Er wordt gestart (vooralsnog gepland in 2015, maar zeker niet op 1 januari) met het door partijen zelf laten borgen van de kwaliteit van 'eenvoudige' bouwwerken. Nadere uitwerking van 'eenvoudig' moet nog plaatsvinden.

De discussie in het Algemeen Overleg heeft dus nog weinig echte duidelijkheid gebracht over het toekomstig takenpakket van ODRA in relatie tot bouwen. Wel is er nu een richting bepaald die uitgaat van een geleidelijke opbouw van kwaliteitsverklaringen, te beginnen met kleine bouwwerken.

De omvang van de kwaliteitsborging van de categorie (kleine) bouwwerken zal bepalend zijn voor de mate waarin er een vermindering van het werkpakket van ODRA gaat ontstaan. Denk hierbij aan minder of geen bouwbesluittoetsen bij vergunningaanvragen en geen toezicht meer op kleinere bouwwerken (wel de handhaving bij overtredingen e.d.).

Wij volgen de nu uitgezette lijn nauwlettend. We anticiperen door te sturen op inzet en de ontwikkeling van medewerkers. Dat doen wij op de vlakken waarbij ODRA voor onze partners de uitgelezen professionele en gespecialiseerde organisatie is om die taken op een kwalitatief hoog niveau uit te voeren.

Naar verwachting zal in 2015 de Wet VTH in werking treden. De ODRA zal zich voorbereiden op de consequenties van de vergunningverlening voor het programma bouw.

## Wat mag het kosten?

	Jaarrekening 2013	Begroting 2014 na 1e wijz.	2015	2016	2017
<b>Lasten</b>					
Vergunningverlening bouw	uren x tarief directe kosten	N.B.	3.170.700	3.096.500	3.066.400
			1.142.000	1.142.000	1.142.000
<b>Totaal Lasten</b>		<b>4.312.700</b>	<b>4.276.400</b>	<b>4.238.500</b>	<b>4.208.400</b>
<b>Baten</b>					
Gemeente Arnhem		3.182.500	3.157.300	3.129.200	3.108.500
Gemeente Doesburg		0	0	0	0
Gemeente Duiven		0	0	0	0
Gemeente Lingewaard		1.092.900	1.081.900	1.072.500	1.063.600
Gemeente Overbetuwe		0	0	0	0
Gemeente Renkum		0	0	0	0
Gemeente Rheden		0	0	0	0
Gemeente Rijnwaarden		0	0	0	0
Gemeente Rozendaal		0	0	0	0
Gemeente Westervoort		0	0	0	0
Gemeente Zevenaar		0	0	0	0
Provincie Gelderland		37.300	37.200	36.800	36.300
MRA		0	0	0	0
Derden Overig		0	0	0	0
Derden Bovenregionale Taken		0	0	0	0
<b>Totaal Baten</b>		<b>4.312.700</b>	<b>4.276.400</b>	<b>4.238.500</b>	<b>4.208.400</b>
<b>Saldo</b>		<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

De directe kosten bestaan uit de budgetten die Lingewaard (€ 140.000) en Arnhem (€ 1.002.000) voor deze specifiek taak hebben ingebracht.

## 4.2 Programma vergunningverlening milieu en juridische zaken

### Omschrijving

Voor de gemeenten Arnhem, Lingewaard, Zevenaar, Duiven, Renkum, Rheden, Doesburg, Rijnwaarden, Overbetuwe en provincie Gelderland verzorgen we de vergunningverlening voor het onderdeel milieu.

Omgevingsdienst Regio Arnhem zorgt ervoor dat vergunningaanvragen binnen de wettelijke termijnen worden afgehandeld. Meldingen beoordelen we op juistheid en volledigheid. Beide procedures moeten geïntegreerd worden behandeld in het kader van de Wabo, waarbij er aansluiting moet zijn bij de 'loketten' van de partners.

De ODRA behandelt bezwaar en beroep rond complexe provinciale inrichtingen en BRZO bedrijven (m.u.v. de complexe bedrijven uit de regio Rivierenland).

### Wat willen we bereiken?

Speerpunten binnen het programma vergunningverlening milieu zijn:

Product	Speerpunt
Vergunningverlening	De milieuvergunningen worden binnen de gestelde termijnen behandeld en voorzien van een besluit.
Meldingen	Meldingen worden binnen vier weken beoordeeld op volledigheid.
Maatwerkvoorschriften	De noodzaak voor het opnemen van maatwerkvoorschriften worden binnen vier weken kenbaar gemaakt.

### Prestatie indicatoren

Bij de bovenstaande speerpunten zijn de volgende prestatie indicatoren vastgesteld:

Product	Prestatie indicator
Vergunningverlening	80 % van de definitieve Wabo-beschikkingen is binnen de wettelijke termijn afgehandeld..
Meldingen	80 % van de meldingen is binnen 4 weken beoordeeld op volledigheid.
Juridisch	80 % van de bezwaar- en beroepsprocedures wordt binnen de wettelijke termijn afgehandeld.

### Wat gaan we er voor doen?

We gaan de vergunningverlening uitvoeren met goed opgeleide medewerkers. De kwaliteitscriteria we geïmplementeerd binnen dit programma.

Kwaliteit: Om een goede en adequate uitvoering te geven aan de vergunningverlening is de deskundigheid van de medewerkers vergunningverlening essentieel. Via opleiding en scholing zorgen we dat het kennisniveau blijft voldoen aan de nieuwe (voortschrijdende wettelijke) kwaliteitscriteria.

### Output

	Vergunningen	Meldingen	Maatwerk voorschriften	WOB verzoeken	Bezwaar en beroep
Arnhem	20	15	-	-	Geen prognose
Doesburg	1	7	1	-	Geen prognose
Duiven	5	1	-	-	Geen prognose
Lingewaard	15	50	-	-	Geen prognose
Overbetuwe	10	65	-	-	Geen prognose
Renkum	2	5	-	-	Geen prognose
Rheden	10	75	-	-	Geen prognose
Rijnwaarden	12	15	-	-	Geen prognose
Zevenaar	8	2	-	-	Geen prognose
Westervoort	-	-	-	-	Geen prognose
Prov. Gelderland	11	-	-	6	Geen prognose

### Verwachte ontwikkelingen

Regelgeving en regionaal beleid: Hoewel de regelgeving strikte uitvoering vraagt, zijn maatwerkafwegingen regelmatig noodzakelijk, waarbij sprake is van een integrale afweging gezien de lokale omgevingskwaliteit. Dit vraagt om provinciale en regionale beleidskaders voor regionale maatwerkdoeleinden. De ODRA kan een rol vervullen bij het opstellen van eenduidig beleid.

Naar verwachting zal in 2015 de Wet VTH in werking treden. De ODRA zal zich voorbereiden op de consequenties van de vergunningverlening voor het programma milieu.

### Wat mag het kosten?

	Jaarrekening 2013	Begroting 2014 na 1e wijz.	2015	2016	2017	
<b>Lasten</b>						
Vergunningverlening milieu	uren x tarief directe kosten	N.B.	1.297.900 0	1.283.000 0	1.273.200 0	1.260.700 0
<b>Totaal Lasten</b>			<b>1.297.900</b>	<b>1.283.000</b>	<b>1.273.200</b>	<b>1.260.700</b>
<b>Baten</b>						
Gemeente Arnhem			268.900	265.900	264.200	261.600
Gemeente Doesburg			8.200	8.100	8.000	7.900
Gemeente Duiven			33.800	33.200	33.100	32.800
Gemeente Lingewaard			249.300	246.400	244.400	241.900
Gemeente Overbetuwe			206.900	204.000	202.600	200.700
Gemeente Renkum			40.300	39.700	39.500	39.100
Gemeente Rheden			116.300	114.700	113.900	112.900
Gemeente Rijnwaarden			62.200	61.100	60.900	60.300
Gemeente Rozendaal			0	0	0	0
Gemeente Westervoort			4.100	4.000	4.000	4.000
Gemeente Zevenaar			83.500	82.300	81.700	81.000
Provincie Gelderland			224.400	223.600	220.900	218.500
MRA			0	0	0	0
Derden Overig			0	0	0	0
Derden Bovenregionale Taken			0	0	0	0
<b>Totaal Baten</b>			<b>1.297.900</b>	<b>1.283.000</b>	<b>1.273.200</b>	<b>1.260.700</b>
<b>Saldo</b>			<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

### 4.3 Programma handhaving milieu

#### Omschrijving

Alle partners hebben een lijst met te controleren bedrijven aangeleverd bij de ODRA. Deze lijst kan worden gezien als het Handhavingsuitvoeringsprogramma (HUP) voor 2014. Alle bedrijven zijn ingedeeld in categorieën (A1 t/m D4/5). Per categorie wordt een kengetal gebruikt conform de regionale maatlat. Op basis van het tijdschrijfsysteem zullen de kengetallen worden geverifieerd en op termijn worden aangepast. De nieuwe kengetallen zullen worden verwerkt in een productencatalogus.

Omgevingsdienst Regio Arnhem zet zich ervoor in om te komen tot een zodanige naleving van de wettelijke voorschriften dat veiligheid, leefbaarheid en duurzaamheid optimaal worden bevorderd. Daartoe houdt ODRA geprogrammeerd toezicht en handhaaft de relevante wettelijke bepalingen. Onder toezicht verstaan we het verzamelen van informatie over het feit of een activiteit is toegestaan en/of wordt voldaan aan de overige eerder opgelegde regels/voorschriften al dan niet in vergunningen, meldingen en/of brieven. Bij een overtreding volgen we de sanctiestrategie en passen waar nodig een sanctiemiddel toe. Heldere en waar mogelijk standaardprocedures en goede afstemming met handhavingspartners moeten onnodige administratieve lasten voorkomen.

#### Wat willen we bereiken?

##### Speerpunten

Speerpunten binnen het programma vergunningverlening milieu zijn:

Product	Speerpunt
Toezicht	1. Volledige uitvoering jaarprogramma binnen de afspraken met de partners.
	2. Standaardisering van de brieven en consequent een bezoekverslag toevoegen.
	3. Efficiëntieverbetering (door onder meer digitaal mobiel toezicht).
	4. Kwaliteitsverbetering toezicht (door onder meer kringonderzoek handhavers).

##### Prestatie indicatoren

Bij de bovenstaande speerpunten zijn de volgende prestatie indicatoren vastgesteld:

Product	Prestatie indicator
Toezicht	1. Producten en prestaties binnen een bandbreedte van 90-110% van het jaarprogramma.
	2. Alle toezichtbrieven volgens één gelijk format. Bij alle handhavingsbrieven een standaard bezoekverslag.
	3. Kengetallen Gelderse maatlat min 5% aan het eind van 2014.
	4. Prestatie indicator nog te formuleren.

#### Wat gaan we er voor doen?

Kwaliteit: om goede en adequate uitvoering te kunnen geven aan toezicht en handhaving is de deskundigheid van de toezichthouders/handhavers essentieel. Via opleiding en scholing zal toezicht/handhaving binnen enkele jaren voldoen aan de nieuwe kwaliteitscriteria 2.1.

Bestuurlijke strafbeschikking (BsBm): eind 2012 is er een nieuw handhavingsinstrument toegevoegd aan de bevoegdheden van de directeur. Het betreft de bestuurlijke strafbeschikking. De directeur is vanuit de wet bevoegd om deze op te leggen bij strafbare feiten. In 2013 zal een uitwerking van de toepassing van dit instrument plaatsvinden zodat begin 2014 van de BsBm gebruikt gemaakt kan worden.

Efficiency: om efficiënter te kunnen gaan werken, wordt de werkwijze zo veel mogelijk geüniformeerd. Een van de speerpunten is de afhandeling van klachten en meldingen. ODRA spant zich in om alle klachten over alle Wm-inrichtingen via het systeem @men te laten lopen, zodat er eenduidige werkwijze ontstaat binnen ODRA en zelfs Gelderland. In 2014 kan ODRA inzicht geven in de klachtenafhandeling per partner.

## Output

	Controles integraal	Controles VVGB	Controles E-PRTR	Bezwaar en beroep
Arnhem	263	-	-	GP
Doesburg	30	2	1	GP
Duiven	19	9	-	GP
Lingewaard	226	-	-	GP
Overbetuwe	198	12	-	GP
Renkum	69	17	-	GP
Rheden	191	13	-	GP
Rijnwaarden	59	8	-	GP
Zevenaar	79	5	1	GP
Westervoort	30	2	-	GP
Prov. Gelderland	49	-	18	GP
OD De Vallei	29	-	-	GP
OD ODNV	-	-	-	GP
OD OVIJ	-	-	-	GP

## Verwachte ontwikkelingen

Naar verwachting zal in 2015 de Wet VTH in werking treden. De ODRA zal zich voorbereiden op de consequenties van de toezicht en handhaving voor het programma handhaving milieu.

## Wat mag het kosten?

	Jaarrekening 2013	Begroting 2014 na 1e wijz.	2015	2016	2017
<b>Lasten</b>					
Handhaving milieu	uren x tarief directe kosten	N.B.	3.644.200 0	3.603.600 0	3.575.200 0
Totaal Lasten		3.644.200	3.603.600	3.575.200	3.541.000
<b>Baten</b>					
Gemeente Arnhem		657.500	650.100	645.700	639.600
Gemeente Doesburg		50.600	49.900	49.600	49.400
Gemeente Duiven		92.100	90.500	90.200	89.400
Gemeente Lingewaard		692.100	684.000	678.600	671.900
Gemeente Overbetuwe		309.300	304.900	302.900	300.000
Gemeente Renkum		140.400	138.100	137.400	136.200
Gemeente Rheden		352.700	347.800	345.400	342.100
Gemeente Rijnwaarden		136.700	134.300	133.800	132.700
Gemeente Rozendaal		0	0	0	0
Gemeente Westervoort		44.300	43.300	43.100	42.900
Gemeente Zevenaar		178.400	176.000	174.900	173.200
Provincie Gelderland		668.600	666.300	658.300	651.200
MRA		0	0	0	0
Derden Overig		68.700	68.000	67.500	67.100
Derden Bovenregionale Taken		252.800	250.400	247.800	245.300
Totaal Baten		3.644.200	3.603.600	3.575.200	3.541.000
Saldo		0	0	0	0

#### 4.4 Programma handhaving bouw, bodem en vuurwerk

##### Omschrijving

Omgevingsdienst Regio Arnhem zet zich ervoor in om te komen tot een zodanige naleving van de wettelijke voorschriften dat veiligheid, leefbaarheid en duurzaamheid optimaal worden bevorderd. Daartoe houdt ODRA geprogrammeerd toezicht en handhaaft de relevante wettelijke bepalingen. Onder toezicht wordt verstaan het verzamelen van informatie over het feit of een activiteit is toegestaan en/of wordt voldaan aan de overige eerder opgelegde regels/voorschriften al dan niet in vergunningen, meldingen en/of brieven. Bij een overtreding wordt de sanctiestrategie gevolgd en waar nodig een sanctiemiddel toegepast. Heldere en waar mogelijk standaardprocedures en goede afstemming met handhavingpartners moeten onnodige administratieve lasten voorkomen.

##### Wat willen we bereiken?

###### Speerpunten

Speerpunten binnen het programma vergunningverlening milieu zijn:

Product	Speerpunt
Toezicht asbest	Toezicht in lijn met ketenverantwoordelijkheid. Toezicht en handhaving volgens landelijke strategie
Toezicht Besluit bodemkwaliteit	Het uitvoeren van milieutoezicht bij bedrijfsmatige activiteiten die vallen onder het Besluit bodemkwaliteit en milieutoezicht bij bodemsanering
Milieutoezicht bodemsanering buiten inrichting	Toezicht op doelmatige en kosteneffectieve sanering, volgens wettelijke eisen.
Uitvoeren controles Wabo bouw, bestaande voorraad en bestemmingsplan	Toezicht op bouwen en gebruik conform woningwet/bouwbesluit. Toezien op bestaande voorraad.
Handhaving BAG	Inspecteren en rapporteren van bestaande panden op voldoen aan BAG-eisen. BVO en BAG-nummering. Advies tav toekennen huisnummer

###### Prestatie indicatoren

Bij de bovenstaande speerpunten zijn de volgende prestatie indicatoren vastgesteld:

Product	Prestatie indicator
Toezicht asbest	Minimaal 1 controle per locatie.
Toezicht Besluit bodemkwaliteit	Het uitvoeren van milieutoezicht bij bedrijfsmatige activiteiten die vallen onder het Besluit bodemkwaliteit en milieutoezicht bij bodemsanering
Milieutoezicht bodemsanering buiten inrichting	Elke sanering minimaal 1 x controleren
Uitvoeren controles Wabo bouw, bestaande voorraad en bestemmingsplan	Elke vergunning minimaal 2 maal controleren. Vergunningvrij 70 % controleren.
Handhaving BAG	Wegwerken achterstand uit 2012. Proces optimalisatie voor nieuwe gevallen.

##### Wat gaan we er voor doen?

Vuurwerk: voorop staat een veilig gebruik van vuurwerk. Zowel rond de jaarwisseling als bij evenementen door het jaar. De regelgeving hierover ontwikkelt zich momenteel snel. We verwachten dat de toezichttaak die door een wijziging in het vuurwerkbesluit ten onrechte bij de rijksinspectie ILenT terecht kwam binnen een half jaar weer formeel naar de provincie gaat. Gelet op de bovenstaande afspraken komt die taak dan weer naar de ODRA.

Bodem: verontreinigde bodems (percelen) betekenen mogelijk een risico voor de gebruiker. Voorkomen van contact met verontreiniging is daarom speerpunt. Zowel bij verontreiniging in de bodem als bij ontgraven en toepassen van grond in werken. Daartoe houden we toezicht op bodemsaneringen en op werken met grond. Bodem kent ook het risico van niet-ontpofte



munitie. De daarmee verbonden risico's noodzaken in de regio Arnhem tot voorzichtigheid bij graafwerkzaamheden.

Archeologie: in de bodem bevindt zich ook nog steeds een belangrijk deel van ons erfgoed. We verzekeren ons van een degelijke toets vooraf op plaatsen die een hoge archeologische verwachting kennen.

#### Output bouw

	Controles Bouw en apv	Advies Bouw	Klachten bouw	Bezwaar en beroep
Arnhem	918	250	300	GP
Lingewaard	700	-	40	GP
Prov. Gelderland				GP

#### Output bodem

	Controles Bodem en asbest	Advies Bodem en archeologie	Klachten bodem	Bezwaar en beroep
Arnhem	175	40	-	GP
Doesburg	7	-	-	GP
Duiven	5	-	-	GP
Lingewaard	76	230	-	GP
Overbetuwe	51	-	-	GP
Renkum	13	-	-	GP
Rheden	73	-	-	GP
Rijnwaarden	11	9	-	GP
Zevenaar	39	-	-	GP
Westervoort	8	-	-	GP
Prov. Gelderland	199	135	68	GP

#### Output vuurwerk

	Controles vergunning vuurwerk	Controles melding ontbranding	Vergunning ontbranding vuurwerk	Beoordelen meldingen vuurwerk	Klachten vuurwerk	Bezwaar en beroep
Prov. Gelderland	GP	105	79	92	68	GP

#### Verwachte ontwikkelingen

Naar verwachting zal in 2015 de Wet VTH in werking treden. De ODRA zal zich voorbereiden op de consequenties van de toezicht en handhaving voor het programma bouw, bodem en vuurwerk.

## Wat mag het kosten?

	Jaarrekening 2013	Begroting 2014 na 1e wijz.	2015	2016	2017
<b>Lasten</b>					
Handhaving bouw, bodem en vuurwerk      uren x tarief directe kosten	N.B.	2.795.700 0	2.769.400 0	2.746.700 0	2.719.800 0
<b>Totaal Lasten</b>		<b>2.795.700</b>	<b>2.769.400</b>	<b>2.746.700</b>	<b>2.719.800</b>
<b>Baten</b>					
Gemeente Arnhem		1.474.100	1.457.700	1.449.300	1.435.500
Gemeente Doesburg		4.500	4.400	4.300	4.200
Gemeente Duiven		20.500	20.000	19.900	19.800
Gemeente Lingewaard		419.300	414.500	410.300	406.300
Gemeente Overbetuwe		21.600	21.300	20.900	20.800
Gemeente Renkum		13.900	13.600	13.500	13.300
Gemeente Rheden		22.000	21.600	21.300	21.100
Gemeente Rijnwaarden		8.300	8.100	7.900	7.900
Gemeente Rozendaal		0	0	0	0
Gemeente Westervoort		19.300	19.000	18.900	18.800
Gemeente Zevenaar		28.900	28.500	28.100	27.800
Provincie Gelderland		763.300	760.700	752.300	744.300
MRA		0	0	0	0
Derden Overig		0	0	0	0
Derden Bovenregionale Taken		0	0	0	0
<b>Totaal Baten</b>		<b>2.795.700</b>	<b>2.769.400</b>	<b>2.746.700</b>	<b>2.719.800</b>
<b>Saldo</b>		<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

## 4.5 Programma advies en overige taken

### Omschrijving

De ODRA voert op contractbasis specifieke (advies)werkzaamheden uit op het gebied van geluid(sanering), externe veiligheid, uitvoeringsbeleid, programmering en verslaglegging, duurzaam bouwen en politiekeurmerk veilig wonen. Verder worden en metingen uitgevoerd (emissie, immissie, geluid) en monsternemingen verzorgd. Doel is bij te dragen aan een veilige, gezonde en duurzame leefomgeving.

De taken van dit programma worden uitgevoerd door de afdeling Advies en Ondersteuning van de ODRA.

De afdeling Advies en Ondersteuning verzorgt naast advies- en meettaken verder de administratie voor de primaire processen vergunningverlening en toezicht/handhaving en het functioneel applicatiebeheer. De ureninzet van de administratie t.b.v. deze primaire processen verantwoorden we bij de betreffende programma's 1 t/m 4.

### Wat willen we bereiken?

#### *Speerpunten algemeen*

Speerpunten binnen het programma advies en overige taken zijn:

Product	Speerpunt
A&O	Kwaliteit en professionaliteit
A&O	Klantgerichtheid

#### *Prestatie indicatoren*

Bij de bovenstaande speerpunten zijn de volgende prestatie indicatoren vastgesteld:

Product	Prestatie indicator
A&O	Binnen de afgesproken termijnen leveren van advies, voldoen aan kwaliteitscriteria, adequate en tijdige inbreng van specialistisch adviezen in de primaire werkprocessen vergunningverlening en toezicht/handhaving en concrete resultaten m.b.t. ontwikkeling kennis en vaardigheden van ODRA-medewerkers
A&O	Burgers, bedrijven en opdrachtgevers zijn tevreden over geleverde producten en diensten, korte doorlooptijden

Output en prestatie indicator Meetdienst voor de provincie Gelderland

<b>Productie team milieumetingen ODRA</b>	
product	jaarplan
emissiemetingen	51
geluidmetingen	24
monsternemingen	10
advisering/beoordelen	56
immissiemetingen (projecten in 2013)	3

score KPI (volgens HUP2013)

KPI 100% uitvoering jaarplan	100%
KPI 90% volgens werkvoorschrift	90%
KPI 90% binnen 2 weken	90%
KPI 90% afhandelings advies	90%

**Wat gaan we er voor doen?**

De ODRA is een nieuwe organisatie. Consequentie daarvan is dat tal van (bedrijfsvoerings)aspecten ingeregeld moet worden. Naast de speerpunten 'kwaliteit en professionaliteit' en 'klantgerichtheid' is specifiek aandacht geschonken aan

1. continuïteit van de werkzaamheden en
2. stroomlijning/uniformering van werkprocessen.

*Output Geluid en duurzaam bouwen*

	Milieuozonering Ruimtelijk plan	Geur berekening veehouderij	Klimaat en duurzaamheid	Procedure hogere grens- waarde	Advies onderzoek geluid verkeer	Geluid- sanering ISV en BSV
Arnhem	-	-	15	6	7	300
Lingewaard	30	15	15	5	15	-

*Output operationeel beleid*

	Jaarverslag handhaving	Staten- vragen	Werkplan HUP en VUP	MP LMA	Bestuurlijk advies IPO overleg	Uniformering beleid handhaving
Prov. Gelderland	1	5	2	4	4	1

**Verwachte ontwikkelingen**

*Externe veiligheid*

Uitvoering van taken die de MRA aan de ODRA opgedraagt conform het MRA 'Uitvoeringsprogramma Externe Veiligheid' 2013. Belangrijk aandachtspunt is de structurele inbedding van advisering Externe Veiligheid op lange(re) termijn. In ieder geval tot en met 2014 benutten we voor de uitvoering van taken een subsidie op basis van het 'Gelders Uitvoeringsprogramma Externe Veiligheid 2011-2014 (GUEV).'

## Wat mag het kosten?

	Jaarrekening 2013	Begroting 2014 na 1e wijz.	2015	2016	2017
<b>Lasten</b>					
Advies en overige taken	uren x tarief directe kosten	N.B.	1.216.900	1.210.300	1.186.200
			1.021.800	453.200	257.500
<b>Totaal Lasten</b>			<b>2.238.700</b>	<b>1.663.500</b>	<b>1.443.700</b>
<b>Baten</b>					
Gemeente Arnhem		735.900	293.700	211.000	185.900
Gemeente Doesburg		6.300	5.700	4.600	4.200
Gemeente Duiven		3.600	3.100	600	0
Gemeente Lingewaard		130.900	94.500	54.200	43.000
Gemeente Overbetuwe		16.800	11.300	2.300	0
Gemeente Renkum		12.200	10.800	7.300	6.500
Gemeente Rheden		15.500	10.300	2.200	0
Gemeente Rijnwaarden		5.300	4.400	900	0
Gemeente Rozendaal		0	0	0	0
Gemeente Westervoort		1.100	1.300	400	0
Gemeente Zevenaar		9.500	6.200	1.300	0
Provincie Gelderland		1.116.300	1.038.800	977.600	956.300
MRA		99.600	98.600	97.600	96.600
Derden Overig		85.700	84.800	83.700	82.600
Derden Bovenregionale Taken		0	0	0	0
<b>Totaal Baten</b>		<b>2.238.700</b>	<b>1.663.500</b>	<b>1.443.700</b>	<b>1.375.100</b>
<b>Saldo</b>		<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

De directe kosten bestaan uit het budget dat de provincie Gelderland (€ 206.000) voor het bureau milieumetingen heeft ingebracht en het incidentele budget (in 2014 € 451.000, in 2015 € 247.200 en in 2016 € 51.500) dat door alle partners wordt betaald.

Aldus vastgesteld in de vergadering van het Algemeen Bestuur van Omgevingsdienst Regio Arnhem van 20 juni 2014,

de voorzitter,

de waarnemend secretaris,

mevrouw M.J. van Gastel

de heer ing. J.B.H. Robben