



Gemeente Renkum

Generaal Urquhartlaan 4
6861 GG Oosterbeek

Postbus 9100
6860 HA Oosterbeek
Telefoon (026) 33 48 111
Fax (026) 33 48 310

Internet www.renkum.nl

IBAN NL02BNGH0285007076
KvK 09215649

Aan de gemeenteraad

Datum 12 augustus 2014 Onderwerp Verbonden Partijen

Geachte raadsleden,

Inleiding

In de raadsvergadering van 27 november 2013 werd de nota Verbonden Partijen ter sprake gebracht en heeft de VVD-fractie een zes punten bevattende motie ingediend. Punt 1 daarvan luidde: (draagt het college op) zo mogelijk vóór 1 april 2014 een notitie ter bespreking aan de gemeenteraad voor te leggen met betrekking tot de vraag of de Nota Verbonden Partijen uit 2008 wijziging respectievelijk aanvulling inzake criteria en uitgangspunten behoeft. De motie werd vergezeld door een uitgebreide notitie.

Na enige discussie en na de bevestiging van het college dat hij punt 1 van de motie zou uitvoeren en dat daarna pas in de raad de discussie zou worden gevoerd over de andere punten, is de motie, zonder dat die in stemming gebracht, toegezonden aan de werkgroep besturingsfilosofie (en de andere gemeenteraden).

Met deze notitie geven wij gevolg aan uw verzoek te reageren op punt 1 van de 'motie'.

De Nota Verbonden Partijen 2008-2012

Bij raadsbesluit van 24 september 2008 heeft de raad de Nota Verbonden Partijen 2008-2012 vastgesteld.

Deze nota vormt het beleidskader voor 'verbonden partijen'; dat wil zeggen dat is beschreven hoe college en raad willen omgaan met verbonden partijen. Onder verbonden partijen worden de partners verstaan waarmee Renkum een bestuurlijke en een financiële band heeft.

Financiële Verordening

Art. 21 van de Financiële Verordening (gewijzigd in 2006) schrijft voor dat een dergelijke nota eens in de vier jaar wordt herzien. Voorjaar 2013 hebben wij de besluitvorming over de nieuwe nota uitgesteld om de besluitvorming over de besturingsfilosofie niet te doorkruisen. Het concept is u op 6 mei 2013 toegestuurd, met de toelichting dat het slechts de status had van 'ambtelijk advies'.

Uw brief van

Uw kenmerk

Behandeld door

Bijlagen

Verzenddatum van deze brief

Ons kenmerk

H. Aalders

(026) 33 48 441

h.aalders@renkum.nl

131030

VERZONDEN 18 AUG. 2014

Onlangs heeft de VNG haar leden een nieuw model Financiële Verordening¹ toegestuurd. In het nieuwe model is het (periodiek) opstellen van een nota verbonden partijen niet meer verplicht. In plaats daarvan stelt de VNG voor de verantwoording van het college over de verbonden partijen te laten lopen via – in ons geval – paragraaf zes van de begroting. Het uitoefenen van uw invloed en bevoegdheden ten aanzien van de verbonden partijen verandert niet, maar vindt niet langer zijn grondslag in een nota verbonden partijen.

Wij zijn voornemens u in oktober een raadsvoorstel aan te bieden dat voorziet in het vaststellen van de nieuwe Financiële Verordening. Een beslispunt daarin zal zijn het intrekken van de nu nog geldende nota Verbonden Partijen.

Huidige werkwijze

Wij zijn met partijen 'in soorten en maten' verbonden; in de loop van de jaren heeft zich het omgaan met de verbonden partijen op verschillende wijze ontwikkeld. Met sommige hebben wij niet of nauwelijks bemoeienis (de BNG en de VNG), met andere vooral op uitvoerings- en bedrijfsvoeringsniveau (de ACV) en met weer andere zijn de contacten intensief (Permar en in iets mindere mate de VGGM). Een 'toezichtsarrangement' is een document waarin de afspraken die met een verbonden partij zijn gemaakt over toezicht en advisering expliciet zijn beschreven. Dergelijke afspraken zijn evenwel niet gemaakt, omdat het in de praktijk niet hanteerbaar bleek dat een verbonden partij onder verschillende toezichtsarrangementen van de verschillende deelnemende gemeenten zou vallen.

Evenmin hebben wij het vierjaren-schema gehanteerd, waarin in elke jaarschijf een aantal verbonden partijen aan 'extra' aandacht/toezicht onderhevig zijn. Ook dit instrument werkte niet zo als gedacht: sommige verbonden partijen vragen voortdurend aandacht, anderen veel minder. Een voor vier jaren vastgelegde planning zou ons teveel beperken in de bewegingsvrijheid die nodig is om adequaat te kunnen reageren bij onverwachte ontwikkelingen bij (de risico-vollere) verbonden partijen.

Wij hebben onze aanpak dus werkende weg aangepast. Permar en VGGM bijv. zijn de verbonden partijen met een hoger risicoprofiel, gelet alleen al op de aanzienlijke bijdragen die jaarlijks beschikbaar worden gesteld. De samenwerking is in beide gevallen gegoten in de vorm van een gemeenschappelijke regeling.

Voor zowel VGGM als de Permar geldt dat wij de interne financiële advisering hebben opgeschaald. Wat de VGGM betreft is er een controllers-overleg, waarin de grotere gemeenten zijn vertegenwoordigd. Gebruikelijk – maar niet noodzakelijk – is dat wij ons conformeren aan de adviezen van deze groep, waarin wij zelf niet participeren.

Een vergelijkbare opzet hanteren wij voor de Permar. Deze aanpak past in het streven op ambtelijk niveau meer samen te werken. Ook beleidsinhoudelijk wordt samengewerkt; de gemeentelijke vertegenwoordigers worden zodoende optimaal geadviseerd.

Wij hebben het format, dat wij in paragraaf zes van de begroting gebruiken om u te informeren over verbonden partijen aangepast. Het nieuwe format bevat een beschrijving van beleidsmatige en financiële facetten, een beschrijving van de wijze waarop aan risicobeheersing wordt gedaan, uw betrokkenheid resp. invloed op de besluitvorming en tenslotte een advies over het continueren van de samenwerking.

¹ http://www.vng.nl/files/vng/brieven/2014/20140402_ledenbrief_model-financiele-verordening-ex-artikel-212-gemeentewet.pdf

Onderwerp

Verbonden Partijen

Datum

12 augustus 2014

Ons kenmerk

131030

Pagina

2 van 3

Samenwerking

In de nota verbonden partijen is in 2008 vastgelegd dat beleidsdoelen met een (bepaalde) verbonden partij op de meest efficiënte wijze gehaald kunnen worden en ook dat de per verbonden partij gekozen vorm van samenwerking (gemeenschappelijke regeling, vennootschap of anderszins) daarvoor de beste voorwaarden schept. Uitgangspunt blijft dat de gemeente haar beleid en ambities met de verbonden partij beter moet kunnen realiseren dan in geval geen samenwerking wordt aangegaan.

In de verwachting dat u zich conformeert aan het uitgangspunt dat wij zoveel mogelijk VNG modelverordeningen overnemen, vervalt het 'formele' moment (nl. het besluit over een nieuwe nota) om per verbonden partij kritisch stil te staan bij de vraag of continuering van de samenwerking gewenst is. Gelden de beleidsuitgangspunten die golden bij het aangaan van een relatie en die in de kaderstelling in 2008 zijn vastgelegd nog steeds? Hadden de beleidsdoelen beter, goedkoper en/of efficiënter bereikt kunnen worden, anders dan met de verbonden partij ?

In uw vergadering van 24 september staat ons voorstel over de besturingsfilosofie ca op uw agenda. Onderdeel van de raadsstukken is de Notitie (intergemeentelijke) Samenwerking Georganiseerd, die u in het voorjaar reeds ter kennisneming is toegestuurd.

In hoofdstuk 4 is een gedetailleerd proces- en stroomschema opgenomen dat gevolgd zal worden in het geval (intergemeentelijke) samenwerking wordt overwogen.

De vragen die in de verschillende fases en stappen aan de orde komen kunnen ook gesteld worden als wordt overwogen een samenwerkingsrelatie te beëindigen. Voor bestaande samenwerkingsrelaties hebben de in hoofdstuk 4 beschreven stappen 14, 15 en 16 specifiek betrekking op rollen, behoud van de relatie en het monitoren en evalueren.

Door het vaststellen van deze notitie voorziet u tegelijkertijd in het kader, dat wegvalt door het schrappen van de nota Verbonden Partijen.

Conclusie

Wij zien goede argumenten om de nota verbonden partijen niet opnieuw vast te stellen.

De nieuwe Financiële Verordening, paragraaf 6 van de begroting en de Notitie (Intergemeentelijke) Samenwerking Georganiseerd bieden voldoende mogelijkheden om uw invloed en verantwoordelijkheid t.a.v. onze verbonden partijen uit te oefenen.

Het besluit tot intrekking van de nota Verbonden Partijen 2008-2012 kan dus naar onze mening verantwoord worden genomen. Een daartoe strekkend beslispunt maakt onderdeel uit van ons voorstel tot vaststelling van de nieuwe Financiële Verordening.

Met vriendelijke groet,

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN RENKUM
de secretaris, de burgemeester,


A.E.J. Steverink MBA


drs. J.P. Gebben

Afschrift:
Steller H. Aalders

Onderwerp

Verbonden Partijen

Datum

12 augustus 2014

Ons kenmerk

131030

Pagina

3 van 3